



שרת המשפטים

ירושלים

כי"ח אלול תשע"ח
9 ספטמבר 2015

מס' סוכבו: 2015-8474
מס' 9-1

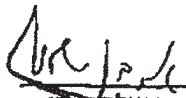
לכבוד
הרה"כ משה נמני
ד"ר נעמה חכספיים


שלום רב,

הדיון: כללי התכרות הממשלתיות (מינוי ראוי חשבוני ושכרם) (תיסוח), התשע"ח-2015

בהתאם לדוראת סעיף 44א לחוק התכרות הממשלתיות, התשל"ח-1975, נדה על תסות
תיקון הכללים שבמזון בגוטה המצ"יב על שולחן חותמת, לשם אישורם.

במסכה,


אבי שאבי
שרת המשפטים


משה נמני
שר האוצר

כללי החברות הממשלתיות (מינוי רואי חשבון ושכרם)(תיקון), התשע"ו – 2016

בתוקף סמכותנו לפי סעיף 44(ג) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה – 1975,¹ ובאישור ועדת הכספים של הכנסת, אנו קובעים כללים אלה:

- תיקון סעיף 1 .1 בסעיף 1 לכללי החברות הממשלתיות (מינוי רואי חשבון ושכרם), התשנ"ד - 1994² (להלן – הכללים העיקריים), אחרי הגדרת "רואה חשבון" יבוא:
- "רואה חשבון מטפל" – רואה החשבון הבכיר ביותר האחראי מטעם רואה חשבון לערוך ביקורת בחברה ממשלתית מסוימת."
2. בסעיף 2 לכללים העיקריים -
- (1) במקום סעיף קטן (ב), יבוא:
- "(ב) תוקף פעולותיה של הוועדה לא ייפגע מחמת שנתפנה מקומו של אחד או יותר מחבריה, והיא תהיה רשאית להמשיך ולפעול ובלבד שמספר החברים המכהנים בה לא פחת מחמישה, ובהם חבר אחד שמונה לפי סעיף 2(ב) לפחות."
- (2) אחרי סעיף קטן (ב), יבוא:
- "(ב) על אף האמור בסעיף זה, תוקף פעולותיה של הוועדה לא ייפגע והיא תהיה רשאית להמשיך ולפעול אף אם לא מתקיים האמור בסעיף קטן (ב) אם פעילותה נדרשת לצורך מינוי רואה חשבון בחברה ממשלתית שבה לא מכהן רואה חשבון או לצורך החלפת רואה חשבון מטפל ולעניינים אלה בלבד, ובלבד שמספר החברים המכהנים בה לא פחת מארבעה."
5. בסעיף 5 לכללים העיקריים -
- (1) בסעיף קטן (ב), בסופו יבוא "הצעת הרשות תכלול רואי חשבון מטפלים המועמדים לבקר את החברה בכל אחד מרואי החשבון שהוצעו.";
- (2) במקום סעיף קטן (ג), יבוא:

1 ס"ח התשל"ה, עמ' 132

2 ק"ת התשנ"ד, עמ' 590; התשע"ב, עמ' 1041

"הועדה תבחן את הצעת הרשות, ותמליץ על רואה חשבון מהכלולים בהצעה, ועל רואה חשבון מטפל, אחד או יותר, ברואה החשבון המומלץ, והכל בשים לב, בין היתר, לשיקולים המנויים בתוספת השניה; הועדה רשאית להמליץ על יותר מרואה חשבון אחד, מהכלולים בהצעה, אם סברה כי החברה זקוקה ליותר מרואה חשבון אחד, והכל בשים לב, בין היתר, לשיקולים המנויים בתוספת השניה."

(3) בסעיף קטן (ד), אחרי "בדבר מינוי" יבוא "או אי חידוש מינוי".

4. הוספת סעיף 11 א' אחרי סעיף 11 לכללים עיקריים יבוא:

"החלפת רואה חשבון מטפל
11א. מינוי רואה חשבון מטפל טעון אישור הרשות;
הרשות רשאית להחליף רואה חשבון מטפל, מבלי להחליף את רואה החשבון המכהן, או להתנות חידוש מינוי של רואה חשבון בהחלפה של רואה חשבון מטפל, לאחר קיום התייעצות עם הועדה, ובלבד שניתנה לחברה הממשלתית, לרואה החשבון ולרואה החשבון המטפל להביא טענותיהם בפני הועדה; במקרה זה תביא הרשות בפני הועדה מידע בדבר הכישורים, ההתמחויות והניסיון של רואה חשבון מטפל, אחד או יותר, המועמד לבקר את החברה."

5. תיקון התוספת השנייה
אחרי פרט 2 בתוספת השנייה לכללים העיקריים יבוא:

"2א. הכישורים, ההתמחויות והניסיון של רואה חשבון מטפל המועמד לבקר את החברה;"

משה כחלון
שר האוצר

איילת שקד
שרת המשפטים

התשע"ו _____
(2016 _____)
(חמ 124-3-1ת)



רשות החברות הממשלתיות
מנהל הרשות

ירושלים
ד' באב התשע"ה
20 ביולי 2015
רח. 2015-20177

לכבוד
גב' איילת שקד
שרת המשפטים

לכבוד
מר משה כחלון
שר האוצר

נכבדי

הנדון: כללי החברות הממשלתיות (מינוי רואי חשבון ושכרם) (תיקון), התשע"ה-2015

הריני לפנות אליכם בבקשה כי תביאו לאישור ועדת הכספים של הכנסת תיקון לכללי החברות הממשלתיות (מינוי רואי חשבון ושכרם), התשל"ה-1975 ("הכללים"), בנוסח המצ"ב.

רקע

מינוי רואה חשבון מבקר בחברה ממשלתית, ופעולתו בחברה, מוסדרים בחוק החברות, התשנ"ט-1999 ("חוק החברות") ובחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 ("חוק החברות הממשלתיות").

הכללים, שהוצאו מכוח חוק החברות הממשלתיות, קובעים הסדרה מפורטת של הליך מינוי רואה חשבון מבקר בחברה ממשלתית, וסיום מינויו.

ביום 25.4.2013, בעקבות דוח מבקר המדינה בעניין החלפת השותף האחראי במשרד רואי החשבון המבקר את הדוחות הכספיים של חברת החשמל לישראל בע"מ ("דוח המבקר"), פנה היועץ המשפטי לממשלה לשר האוצר, בבקשה כי יפעל ליישום המלצות מוסדיות שנכללו בדוח המבקר, ובבקשה כי יורה לרשות החברות הממשלתיות ("הרשות"), בין היתר, להעביר את המלצותיה ביחס לתיקון הכללים, בנושאים העולים בדוח המבקר, ובכלל זה:

- מתן משקל לזהות השותף האחראי (רואה החשבון הבכיר ביותר במשרד רואה החשבון המבקר של החברה הממשלתית, האחראי לעריכת הביקורת בחברה), כישוריו, ההתמחויות והניסיון שלו, בהליך מינוי משרד רואה חשבון מבקר בחברות ממשלתיות.
- הבניית הליך הפסקת מינוי רואה החשבון והחלפה של השותף האחראי, לרבות התייעצות מוקדמת עם הוועדה הציבורית, אשר הוקמה בהתאם לכללים ("הוועדה") ומתן שימוע טרם ההחלפה.

התיקון המוצע

בהמשך למכתבו האמור של היועץ המשפטי לממשלה הכינה הרשות, בתיאום עם מחלקת יעוץ וחקיקה (כלכלי פיסקלי) במשרד המשפטים, תיקון לכללים, בנוסח המצ"ב. התיקון מיועד ליתן מענה להיבטים הבאים:

- מתן משקל לזהות השותף האחראי (בתיקון הכללים מוגדר "רואה חשבון מטפל" כרואה החשבון הבכיר ביותר האחראי מטעם רואה חשבון לערוך ביקורת בחברה ממשלתית מסוימת), כישוריו, ההתמחויות והניסיון שלו, במסגרת הליך מינוי משרד רואה חשבון מבקר בחברות ממשלתיות -

בנין 23, המגדל, קומה 8, הגן הטכנולוגי מלחה, ירושלים, 96951 טל': 02-5421500/1 פקס': 02-5695310

א. לפי סעיף 3 לנוסח המוצע לתיקון הכללים, תתוסף ההוראה לפיה לצד הצעת הרשות לועדה, למנות משרד מסוים כרואה חשבון מבקר לחברה ממשלתית מסוימת, תציע הרשות גם מועמדות של רואה חשבון מטפל, קרי, רואה החשבון הבכיר ביותר האחראי מטעם משרד רואה חשבון לערוך ביקורת בחברה ממשלתית.

ב. המלצתה של הועדה למנות רואה חשבון מבקר לחברה ממשלתית, אשר מובאת לאסיפה הכללית של החברה הממשלתית, תכלול, לצד זהות משרד רואה חשבון מומלץ, גם המלצה בדבר זהותו של רואה חשבון מטפל, אחד או יותר, אשר יהיה האחראי לביקורת של החברה הממשלתית.

ג. יוסף פרט בתוספת השנייה בכללים לפיו הועדה תהיה רשאית, בקבלת ההחלטה להמליץ על משרד רואה חשבון מבקר, להתחשב גם בכישוריו, ההתמחויות והניסיון של רואה החשבון המטפל.

2. הבניית הליך הפסקת מינוי רואה חשבון והחלפה של שותף אחראי, לרבות התייעצות מוקדמת עם הועדה ומתן שימוע טרם החלפה –

לפי סעיף 4 לנוסח המוצע לתיקון הכללים, תוסף ההוראה לפיה הרשות רשאית להחליף את רואה החשבון המטפל, מבלי להחליף את רואה החשבון המכהן, או להתנות חידוש מינוי רואה החשבון בהחלפה של רואה החשבון המטפל, לאחר קיום התייעצות עם הועדה, ובלבד שניתנה לחברה הממשלתית, לרואה החשבון ולרואה החשבון המטפל להעלות טענותיהם בפני הועדה. במקרה זה תביא הרשות בפני הועדה מידע בדבר הכישורים, ההתמחויות והניסיון של רואה החשבון המטפלים המועמדים לבקר את החברה.

כמו כן, בנוסח המוצע לתיקון הכללים הוסף תיקון נוסף (בסעיף 2) הנדרש על מנת לאפשר לועדה לפעול גם אם בהרכבה חסר חבר אחד או יותר, ובלבד שבוועדה מכהן לפחות חבר אחד שהינו נציג של לשכת רואה החשבון. כמו כן, הוספה הוראה שנועדה לאפשר לועדה לפעול אם הרכבה חסר חברים נוספים, ובלבד שמספר חבריה לא ירד מתחת לארבעה, אם פעולתה של הועדה נדרשת לצורך מינוי רואה חשבון בחברה שלא מכהן בה רואה חשבון מבקר או לצורך החלפת רואה החשבון האחראי לביקורת. הוראות אלו נדרשות על מנת להתגבר על המצבים בהן לאורך תקופה ארוכה לא פועלת הועדה (ב-8 מבין 10 השנים האחרונות) בשל העדר הרכב מלא של חבריה.

נוסח התיקון ותכליתו הוצגו בפני מחלקת הייעוץ והחקיקה (משפט כלכלי-פיסקלי) והערותיה שולבו בנוסח. כמו כן, שולבו בנוסח התיקון הערות של רו"ח דוד גולדברג, נשיא לשכת רואה החשבון בישראל, בהתייחס לסעיף 2 לנוסח המוצע לתיקון הכללים, המתייחס לאפשרות של הועדה לפעול בהרכב שאינו הרכב מלא בהתאם לכללים.

בהתאם לסעיף 44(ג) לחוק החברות הממשלתיות, תיקון הכללים טעון אישור ועדת הכספים של הכנסת. לפיכך, אודה על חתימתכם על הפניה המצורפת ליו"ר ועדת הכספים לקבלת אישור הועדה לתיקון המוצע. יצוין כי בעבר פנתה הרשות לשר האוצר ושרת המשפטים דאז לתיקון הכללים בנוסח זהה והם חתמו על פניה ליו"ר ועדת הכספים, אולם הליך ההתקנה לא הושלם בשל כניסה להליך הבחירות.

מלכה
אורי ילב

העתק: מר אבי ליכט, משנה ליועץ המשפטי לממשלה (כלכלי - פיסקלי)
גב' דלית זמיר, היועצת המשפטית לרשות החברות הממשלתיות (בפועל)
מר יובב גביש, מנהל יחיד כספים ובקרה (בפועל), רשות החברות הממשלתיות
עו"ד גונן גומלסקי, הלשכה המשפטית, רשות החברות הממשלתיות