



## שרת המשפטים

ירושלים

כ"א אייר תשע"ו  
29 מאי 2016

מס' מכתב: 2016-9597  
פנימי: א.א.

לכבוד  
חה"כ ניסן סלומיאנסקי  
יו"ר ועדת החוקה, חוק ומשפט  
כנסת ישראל

שלום רב,

הנדון: תקנות הסניגוריה הציבורית (חובת תשלום של זכאים לייצוג) (הוראת שעה)  
(תיקון), התשע"ו-2016, תקנות הסניגוריה הציבורית (חובת תשלום של  
זכאים לייצוג) (ביטול), התשע"ו-2016

רצ"ב טיוטת תקנות בנדון, הקובעות הסדר קבע לתקנות המהוות היום הוראת שעה, תוך שינויים לעניין קטינים, אסירים וסכומים, כמפורט בדברי ההסבר המצורפים לתקנות. הטיוטה השנייה מבטלת בהקשר זה תקנות שאינן רלבנטיות עוד. אודה להסכמתך לשני הסטים של התקנות.

רצ"ב מכתב הסכמת שר האוצר.

בברכה,  
  
איילת שקד

העתק: המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (פלילי)

רח' צאלח א-דין 29, ת.ד. 49029 ירושלים מיקוד 91490, טל': 02-6466527-30, פקס: 02-6285438



שר האוצר

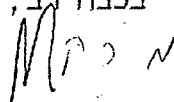
כ"ה בניסן התשע"ו  
3 במאי 2016  
המ. 2016-451

לכבוד

גבי איילת שקד  
שרת המשפטים

הנדון: (1) תקנות הסניגוריה הציבורית (חובת תשלום של זכאים לייצוג) (הוראת שעה) (תיקון), התשע"ו-2016  
(2) תקנות הסניגוריה הציבורית (חובת תשלום של זכאים לייצוג) (ביטול), התשע"ו-2016

בתוקף סמכותי לפי סעיף 39ב' לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, הריני לאשר את התקנות שבנדון, לאחר שאושרו בישיבת וועדת האגרות הבינמשרדית שנערכה ביום 17 באפריל 2016.

בכבוד רב,  
  
משה כחלון  
שר האוצר

תקנות הסניגוריה הציבורית (חובת תשלום של זכאים לייצוג) (הוראת שעה) (תיקון), התשע"ו-

2016

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 22א ו-23 לחוק הסניגוריה הציבורית, התשנ"ו-1995,<sup>1</sup> בהסכמת שר האוצר ובאישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

1. תיקון השם בשמן של תקנות הסניגוריה הציבורית (חובת תשלום של זכאים לייצוג)(הוראת שעה), התשע"ב-2011<sup>2</sup> (להלן – התקנות העיקריות), המלים "(הוראת שעה)" - יימחקו.
2. תיקון תקנה 1 בתקנה 1 לתקנות העיקריות – (1) במקום "בתקופת תוקפן של תקנות אלה" יבוא "למעט מי שהיה קטין בעת מינוי הסניגור"; (2) בפסקאות (2) ו-(4), במקום "312" יבוא "450".
3. תיקון תקנה 3 בתקנה 3 לתקנות העיקריות, הסיפה המתחילה במלים "היה הוא עצור או אסיר" – תימחק.
4. תיקון תקנה 4 בתקנה 4 לתקנות העיקריות תסומן (א), ואחריה יבוא: "(ב) תקופה שבה מצוי אדם במאסר או במעצר לא תיחשב במניין התקופות להצטברות הפרשי הצמדה וריבית לפי כל דין".
5. ביטול תקנה 9 בתקנה 9 לתקנות העיקריות – בטלה.
6. תיקון תקנה 10 בתקנה 10 לתקנות העיקריות, המלים "ותוקפן עד יום כ"ד באייר התשע"ו (1 ביוני 2016)" - יימחקו.
7. תחילתן של תקנות 3 ו-4 יום ג' בטבת התשע"ז (1 בינואר 2017).

התשע"ו \_\_\_\_\_  
( \_\_\_\_\_ 2016 )  
(חמ 1778-3-1)  
(2016-4806)

איילת שקד  
שרת המשפטים

<sup>1</sup> ס"ח התשנ"ו, עמ' 8; התשנ"ט, עמ' 113; התשס"ה, עמ' 422.

<sup>2</sup> ק"ת התשע"ב, עמ' 66; התשע"ה, עמ' 1283.

## דברי הסבר

ביום 26.10.2011 פורסמו תקנות הסניגוריה הציבורית (חובת תשלום של זכאים לייצוג) (הוראת שעה), התשע"ב-2011 (להלן – התקנות). התקנות קובעות כהוראת שעה חובה של נאשם או מערער שנמצא זכאי לייצוג ומונה לו סניגור מטעם הסניגוריה הציבורית לתשלום אגרה, בהתאם לסכומים הקבועים בסעיף 1 לתקנות כמפורט להלן<sup>1</sup>:

- (1) לגבי נאשם שכתב האישום נגדו הוגש לבית המשפט המחוזי – 1,250 שקלים חדשים;
- (2) לגבי נאשם שכתב האישום נגדו הוגש לבית משפט אחר – 313 שקלים חדשים; ואם התובע החתום על כתב האישום הוא פרקליט מפרקליטות המדינה – 625 שקלים חדשים;
- (3) לגבי מערער שעניינו נדון בבית המשפט העליון – 1,250 שקלים חדשים;
- (4) לגבי מערער שעניינו נדון בבית המשפט המחוזי – 313 שקלים חדשים.

חובת התשלום שנקבעה בתקנות חלה על כל הנאשמים והמערערים, בתיקים פליליים מכל סוג. לצד חובת התשלום נקבע בתקנות כי ניתן לפטור חייב מתשלום "במקרים חריגים שבהם, בהתחשב בהכנסותיו, ברכושו ובחובותיו המוכחים של המבקש, או בהתחשב בגילו, במצבו המשפחתי או בבריאותו, אין ביכולתו לשלמו".

תקנה 4 לתקנות קובעת כי הסניגוריה הציבורית תעביר למרכז לגביית קנסות ואגרות את גבייתם של חובות בגין התקנות בתום המועד שנקבע לתשלום האגרה. ככלל, עם העברת ההודעה על החוב מועברות למרכז כל סמכויות הגבייה, ובכלל זה גם הסמכויות לפריסת החוב או דחייתו, לביטול ריביות, הצמדות ולגביית הוצאות הגבייה. העברת הטיפול בגביית חובות למרכז תורמת להליכי גבייה מקצועיים המתבצעים על ידי גוף מוסדי האמון על כך ומסייעת לשמירת הפרדה בין הליכי הייצוג לבין הליכי הגבייה.

תוקף הוראת השעה הוארך עד יום כ"ד באייר התשע"ו (1 ביוני 2016) במסגרת תקנות הסניגוריה הציבורית (חובת תשלום של זכאים לייצוג) (הוראת שעה) (תיקון), התשע"ה-2015.

מוצע להפוך את הוראת השעה להוראת קבע, תוך עריכת מספר שינויים המבוססים על הניסיון

---

<sup>1</sup> בהתאם לתקנה 7 לתקנות, הסכומים מתעדכנים בכל 1 לינואר לפי שיעור שינוי המדד. הסכומים הנקובים נכונים לשנת 2014.

שנצבר בהפעלתו.

### תיקון תקנה 1

מוצע להחריג קטינים מחובת תשלום האגרה. קטינים מהווים כ-10% מלקוחות הסניגוריה הציבורית. מנתונים לגבי שנת 2013 ושנת 2014 עולה שהסניגוריה הציבורית משקיעה מאמצים מינהליים רבים בשליחת הודעות החיוב (4,470 הודעות תשלום נשלחו בשנת 2014) ובמתן פטור לקטינים מחובת התשלום, אך שיעור התשלום בפועל הוא מזערי ועומד על אחוז אחד מהודעות החיוב (45 קטינים שילמו אגרה בשנת 2014). לבקשת המרכז לגביית קנסות ואגרות, חובות שנצברים לקטינים אינם מועברים לגבייה על ידי המרכז מאחר והוא אינו מפעיל הליכי גבייה כלפי אוכלוסייה זו. בהעדר הליכי גבייה אפקטיביים מוצע להחריג קטינים מחובת התשלום.

בנוסף מוצע להגדיל את סכום האגרה ברף התשלום הנמוך ביותר, שהוא כיום 312 ₪, ל-450 ₪. מדובר במדרגת תשלום האגרה בה חייבים רוב לקוחות הסניגוריה, והתיקון מוצע בשל הערכה כי גובה האגרה המוצע הוגן ומבטא באופן טוב יותר את אופי השירות. מנגנון הפטור והאפשרות לפרוס לתשלומים מאפשרים לתת מענה לצרכים של לקוחות שאין בידם לשאת בעלות האגרות.

### תיקון תקנה 3 ותקנה 4

תקנה 3 בנוסחה כיום קובעת כי מועד תשלום האגרות לעצורים ולאסירים הוא 90 יום ממועד השחרור מהמעצר או מהמאסר. כיום, אין בידי הסניגוריה דרך יעילה ואמינה לוודא את מועד השחרור בפועל של עצורים או אסירים ואין דרך לדעת מתי מתגבש החוב לצורך העברתו לגביית המרכז לגביית קנסות ואגרות. נוכח קושי זה נוצר מצב שבפועל לא מתקיימים הליכי גבייה אפקטיביים ביחס לעצורים ולאסירים.

מוצע לבטל את דחיית מועד התשלום עד לאחר השחרור ממעצר או מאסר. יחד עם זאת, על מנת שלא להכביד יתר על המידה על עצורים ואסירים, אשר יכולת ההשתכרות שלהם מוגבלת מאוד, ועל מנת שלא ייפגעו סיכוייהם לשיקום עם שחרורם בשל צבירת חובות כבדים, מוצע לקבוע בתקנה 4 כי "התקופה שבה מצוי אדם במאסר או במעצר לא תיחשב במניין התקופות להצטברות הפרשי הצמדה וריבית". באופן זה תשמר היכולת לקיים גבייה אפקטיבית מעצורים ומאסירים שידם משגת ולא קיבלו פטור מתשלום האגרה, מבלי להכביד יתר על המידה על אוכלוסייה זו בשל תפיחת החוב במהלך תקופת המאסר.

מכיוון שהסדר זה דורש היערכות מחשובית של רשות האכיפה והגבייה ושירות בתי הסוהר, מוצע כי תחילתו של הסדר זה תהיה בתחילת ינואר 2017.

מוצע להפוך את התקנות להוראת קבע. ההסדר החדש נועד לייעל את הגבייה ולצמצם את התופעות של עיכוב בניהול הליכים פליליים בשל אי גבייה שפגעו ביעילות התקנות הקודמות.

ביטול תקנה 9 – תקנה 9 קובעת, כי "שנה מיום תחילתן של תקנות אלה יגיש הסניגור הציבורי הארצי לוועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת דין וחשבון לעניין ביצוע תקנות אלה".

מטרת התקנה היתה לבחון את הוראת השעה, יישומה ויעילותה. עם הפיכת הוראת השעה להוראה קבועה, מוצע לבטל תקנה זו.

**תקנות הסניגוריה הציבורית (חובת תשלום של זכאים לייצוג) (ביטול), התשע"ו-2016**

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 22א ו-23 לחוק הסניגוריה הציבורית, התשנ"ו - 1996,<sup>1</sup> בהסכמת שר האוצר ובאישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת, אני מתקינה תקנות אלה:

1. תקנות הסניגוריה הציבורית (חובת תשלום של זכאים לייצוג), התש"ס-2000<sup>2</sup> – בטלות.
2. תחילתן של תקנות אלה ביום פרסומן של תקנות הסניגוריה הציבורית (חובת תשלום של זכאים לייצוג) (הוראת שעה) (תיקון), התשע"ו-2016<sup>3</sup>.

התשע"ו \_\_\_\_\_

(2016 \_\_\_\_\_)

(חמ 1778-3-ת1)

(2016-4809)

\_\_\_\_\_  
איילת שקד  
שרת המשפטים

<sup>1</sup> ס"ח התשנ"ו, עמ' 8.

<sup>2</sup> ק"ת התש"ס, עמ' 921; התשע"ב, עמ' 832.

<sup>3</sup> ק"ת התשע"ו, עמ'... [ישראל בדפוס]

## דברי הסבר

תקנה 8 לתקנות הסניגוריה הציבורית (חובת תשלום של זכאים לייצוג) (הוראת שעה), תשע"ב-2011 קובעת, כי -

"8. בתקופת תוקפן של תקנות אלה יותלה תוקפן של תקנות הסניגוריה הציבורית (חובת תשלום של זכאים לייצוג), התש"ס-2000."

בתקנות הסניגוריה הציבורית (חובת תשלום של זכאים לייצוג) (הוראת שעה) (תיקון), התשע"ו-2016 מוצע להפוך את הוראת השעה משנת 2011 להוראה קבועה. כהשלמה לתיקון זה מוצע לבטל לחלוטין את התקנות משנת 2000.