



משרד הכלכלה והתעשייה
משנה למנכ"ל

הצעת חוק התקנים (תיקון - מעבדה מוסמכת לאישור ייבוא טובין), התשע"ו- 2015

הערכת השפעות הרגולציה (RIA)



משרד הכלכלה והתעשייה
משנה למנכ"ל

הנחות עבודה

עלויות

העלויות העודפות בפעילות בדיקות התאמה לתקן בייבוא :

1. עלות ישירה:

- מחיר הבדיקה

2. עלויות עקיפות:

- עלויות נוספות המוטלות על היבואנים.
- חסמי ייבוא, זמינות מוצרים ומגוון.





משרד הכלכלה והתעשייה
משנה למנכ"ל

הערכת עלויות - עלות ישירה

נתונים



- הכנסות המעבדות העוסקות בבדיקות יבוא במכון התקנים הסתכמו בשנת 2015 בכ- **280 מיליון ₪**, המהווים כ- 70% מסך הכנסות המכון בשנת 2015¹.
- הכנסות מכון התקנים מבדיקות התאמה לתקן למוצרי ייבוא (באגף תעשייה + אגף הבניה) מוערכות בכ- **160 מיליון ₪** בשנה¹, המהווים כ- 40% מהכנסות המכון.

¹ נתונים שהתקבלו ממכון התקנים.



משרד הכלכלה והתעשייה
משנה למנכ"ל

הערכת עלויות - עלות ישירה



- ניתוח פעילות בדיקות היבוא של מכון התקנים מצביע על עודף עלויות המוערך בכ 30% בתעריפי הבדיקה (כ-48 מיליון ₪ בשנה).
- הקטנת העלות העודפת תלויה בהתאמת כ"א לפעילות הנדרשת, התאמת רמות שכר למקובל במשק לתפקידים מקבילים ושינויים בתהליכי העבודה.



משרד הכלכלה והתעשייה
משנה למנכ"ל

הערכת עלויות – עלויות עקיפות



- ערך הייבוא של מספר פרטי מכס שנבדקו בתחום מוצרי החשמל הלבנים¹, לשנת 2014, הינו כ- 3 מיליארד ₪².
- ערך הייבוא של צעצועים באותה השנה היה כ- 1 מיליארד ₪³.
- בהנחה שערך כל שוק מוצרי הייבוא שעוברים בדיקות במכון התקנים הוא לפחות כפול מסה"כ הנתונים הנ"ל:



הערכת שוק מוצרי הצריכה המיובאים שעוברים בדיקה הוא לפחות 8 מיליארד ₪ במחירי יבוא



לפי הערכה, צמצום משך הבדיקות, עשוי להניב חסכון ממוצע של כ- 3% במוצע, מסך ערך המוצרים המיובאים:

– חיסכון צפוי של כ- 240 מיליון ₪ בשנה במחירי יבוא

– פוטנציאל חיסכון העשוי להגיע לכ- 480 מיליון ₪ בשנה במחיר לצרכן

¹ נלקחו בחישוב המוצרים הבאים: מקררים, מזגנים, מכונות כביסה, מייבשי כביסה, מדיחי כלים, תנורים וטלוויזיות.

² נתונים מרשות המיסים, לשנת 2014.

³ נתונים מהלמ"ס.

⁴ ללא שינוי בהוצאות הנלוות



משרד הכלכלה והתעשייה
משנה למנכ"ל

סיכום עלויות עודפות ופוטנציאל חסכון

מחיר לצרכן ¹	מחיר ליבואן	עלויות עודפות
96	48	עלות ישירה
480	240	עלויות עקיפות
576	288	סה"כ חיסכון עלויות

* מחירים במיליוני ₪ לשנה

עלות עודפת לצרכן מוערכת בכ- 576 מיליון ₪ לשנה
עלות לממשלה ביישום חלופה נבחרת מוערכת בכ- 28 מיליון ₪ בשנה
סה"כ פוטנציאל חסכון למשק כ – 548 מיליון ₪ בשנה

¹ בהנחה שמחיר לצרכן כפול מהמחיר ליבואן.



משרד הכלכלה והתעשייה
משנה למנכ"ל

החלופה הנבחרת – עקרונות ליישום

- שוק בדיקות ייבוא מוצרים יהיה פתוח למעבדות פרטיות מוסמכות ומאושרות.
- מינהל התקינה כרגולטור יהיה אחראי על ניהול, עדכון ותחזוקה של נהלים, כולל נוהל 401.
- מכון התקנים ישמש כזרוע המבצעת של הרגולטור ויהיה אחראי לביצוע חלק מהפעילויות תומכות הרגולציה¹. כמו כן, יהווה מעין "צינור" למכס. אצלו ירוכזו כל הבקשות לשחרור סחורה, תוצאות בדיקות ונתוני דגמים ואישורים לשיווק הסחורה.
- מינהל התקינה יהיה אחראי לפעילותו של מכון התקנים כזרוע המבצעת, ע"י בקרה ופיקוח שוטפים.
- מעבדות מכון התקנים ימשיכו לפעול ולבצע בדיקות והן יתחרו בשוק באופן חופשי.
- מעבדות פרטיות ידרשו להציע סל בדיקות, שיקבעו ע"י הרגולטור, לצורך קבלת אישור לביצוע בדיקות ייבוא.

¹ פעולות שעלולות ליצור ניגוד עניינים בין פעילות המעבדה במכון לפעילות הזרוע המבצעת יעברו למנהל תקינה ולא יבוצעו על ידי המכון



משרד הכלכלה והתעשייה
משנה למנכ"ל

החלופה הנבחרת - מכון התקנים כזרוע המבצעת של הרגולטור

מינהל התקינה

- אישור מעבדות למתן ת"ר
- פיקוח שוטף על פעילות המעבדות
- בקרה ואכיפה בשווקים
- כתיבה ועדכון נהלים ביבוא, כולל נוהל 401
- ניהול, פיקוח ומעקב על פעילות מכון התקנים, כולל אישור נספחי ש', סיווג יבואנים למסלולים מקלים, העברה/ביטול סיווג יבואן כמפר ארון

מכון התקנים

- פיתוח תקינה
- ניהול ממשק עם המכס לשחרור משלוח ומתן אישור שיווק ליבואנים
- כתיבת נספחי ש'
- ניהול מאגרי מידע לגבי יבואנים ודגמים

מעבדות פרטיות/ מעבדות מה"ת

- ביצוע בדיקות דגם ובדיקות למתן ת"ר
- השתתפות בוועדות לאישור עדכון נספחי ש'

רשות להסמכת מעבדות

- הסמכת מעבדות לבדיקות ת"ר
- פיקוח על עמידה בהסמכה