

טייטל - נוסח לדיון בוועדת העבודה והרווחה והבריאות ביום 21 ביוני 2016 (נוסח מלא)

### הצעת חוק שירות אזרחי, התשע"ו-2016 (מ-947)

#### פרק א': מטרה

1. מטרה  
דיון ביום 21.12.15  
חוק זה נועד להסדיר, ~~לגבי מי שלפי דין אינו משרת בשירות סדיר~~, את המסגרת והתנאים לביצוע שירות התנדבותי מטעם המדינה, בידי מי שלפי דין אינו משרת בשירות סדיר, שתהיה בו תועלת ציבורית לקהילה, לחברה ולמדינה.

#### פרק ב': פרשנות

2. הגדרות  
דיון ביום 21.12.15  
בחוק זה –  
"אזור" – כהגדרתו בתוספת לחוק לתיקון ולהארכת תוקפן של תקנות שעת חירום (יהודה והשומרון – שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשס"ז-2007<sup>1</sup>;  
"גוף מוכר" – גוף שהשר הכיר בו לעניין איתור, הפניה וליווי של מתנדבים לשירות לאומי או לשירות קהילתי, ~~מטעם המדינה~~ לפי הוראות סעיף 4946;  
"גוף מפעיל" – גוף שקיבל אישורה מנהל אישר לעניין הפעלת מתנדבים לפי הוראות סעיף 6158, לרבות כפי שהוחלו בסעיף 1720(ב)(1);  
"דירת שירות" – דירה המוחזקת כדין בידי גוף מוכר או גוף מפעיל, והמשמשת למגוריהם של מתנדבים שירות לאומי או שירות קהילתי;  
"הוועדה" – ועדת העבודה והרווחה והבריאות של הכנסתה מוועדות הכנסת שהכנסת קבעה לעניין חוק זה;  
"חוק שירות לאומי" – אזרחי – חוק שירות לאומי – אזרחי, התשע"ד-2014<sup>2</sup>;

<sup>1</sup> ס"ח התשס"ז, עמ' 364.  
<sup>2</sup> ס"ח התשע"ד, עמ' 380.

"חוק הביטוח הלאומי" – חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה–  
1995<sup>3</sup>;

"חוק יסודות התקציב" – חוק יסודות התקציב, התשמ"ה–1985<sup>4</sup>;

"חוק התקציב השנתי" – כמשמעותו בחוק יסודות התקציב;

"המועצה" – המועצה הציבורית המייעצת שמונתה לפי סעיף 3432;

"המנהל" – המנהל הכללי של הרשות שמונה לפי סעיף 2320;

"מפקח" – עובד הרשות שהוסמך לפי סעיף 2927;

"המשרד" – המשרד הממשלתי שהרשות נמצאת בתחום אחריותו;

[הצעת ח"כ מיקי לוי: מהכנסת ה-21: המשרד לשוויון חברתי או לחלופין  
משרד הרווחה והשירותים החברתיים].

"מתנדב" – מי שמשרת בשירות לאומי או בשירות קהילתי לפי חוק זה;

"קרוב משפחה" של אדם – בן זוג, הורה, הורה הורה, בן או בת ובני זוג, אח  
או אחות וילדיהם, גיס, גיסה, דוד או דודה, חותן, חותנת, חם, חמות,  
חתן, כלה, נכד או נכדה, לרבות חורגים וכן כל אדם הסמוך על  
שולחנו; לעניין זה, "בן זוג" – לרבות ידוע בציבור בן או בת זוג, לרבות  
ידוע בציבור, הורה, הורה הורה, בן, בת, אח, אחות, גיס, גיסה, דוד,  
דודה, אחיין, אחיינית, חותן, חותנת, חם, חמות, חתן, כלה, נכד או  
נכדה, לרבות קרבה משפחתית חורגת או הנוצרת עקב אימוץ, וכן כל  
אדם אחר הסמוך על שולחנו;

"הרשות" – הרשות לשירות אזרחי שהוקמה לפי סעיף 2219;

"רשות ציבורית" –

(1) הממשלה ומשרדי הממשלה, לרבות יחידותיהם ויחידות הסמך  
שלהם;

(2) לשכת נשיא המדינה;

(3) הכנסת;

<sup>3</sup> ס"ח התשנ"ה, עמ' 210.  
<sup>4</sup> ס"ח התשמ"ה, עמ' 60.

(4) בתי המשפט, בתי דין, לשכות ההוצאה לפועל, וגופים אחרים בעלי סמכות שפיטה על פי דין;

(5) רשות מקומית;

(6) המוסד לביטוח לאומי;

(7) גוף אחר ~~שקבע השר~~, ובלבד שמתקיימים בו, לדעת המנהל, כל אלה:

(א) הוא ממלא תפקיד ציבורי;

(ב) הוא גוף מבוקר כמשמעותו בסעיפים 9(1) עד 9(7), ~~9(9) ו-~~ **10** לחוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 [נוסח משולב]<sup>5</sup>;

(ג) עיקר פעילותו בתחומי השירות הלאומי והשירות הקהילתי המנויים כמשמעותם בסעיף 4-125;

"שירות אזרחי" – כל אחד מאלה:

(1) שירות לאומי;

(2) שירות קהילתי;

(3) שירות לאומי-אזרחי לפי חוק שירות לאומי-אזרחי;

"שירות לאומי-אזרחי" – שירות לאומי-אזרחי לפי חוק שירות לאומי-אזרחי;

"שירות לאומי", "שירות קהילתי" – שירות בהתנדבות מטעם המדינה לפי הוראות חוק זה, שאינו שירות לאומי-אזרחי;

"שירות סדיר" – כהגדרתו בחוק שירות ביטחון [נוסח משולב], התשמ"ו-1986<sup>6</sup>;

~~"השר" – ראש הממשלה או שר אחר שהממשלה הסמיכה אותו להיות ממונה על ביצוע חוק זה;~~

"התעריף" – תעריף הפעלת מתנדב ~~בשירות לאומי או בשירות קהילתי~~, שנקבע לפי סעיף 191211;

<sup>5</sup> ס"ח התשי"ח, עמ' 92.

<sup>6</sup> ס"ח התשמ"ו, עמ' 107.

"השר" – ראש הממשלה או שר אחר שהממשלה הסמיכה אותו להיות ממונה על ביצוע חוק זה.

[הצעת ח"כ מיקי לוי: בהתאמה להגדרת המשרד].

**פרק ג': עקרונות השירות הלאומי והשירות הקהילתי-אזרחי**

(א) — בשירות לאומי או בשירות קהילתי רשאי לשרת, בכפוף לאפשרויות השירות הקיימות בהתחשב, בין השאר, במקומות השירות הפנויים ובהתאמה לתפקידי השירות ובמסגרת התקציב שיועד לכך בחוק התקציב השנתי, רק מי שמתקיימים בו כל אלה: אזרח ישראל או תושב קבע, רשאי לבקש לשרת בשירות הלאומי או בשירות הקהילתי אם הוא פטור מחובת שירות סדיר או שהוא לא נקרא לשירות סדיר, ובלבד שהוא בגילאים האמורים בסעיף 13.

3. אוכלוסיית היעד

[דיון ביום 21.12.15](#)

[וביום 7.3.16](#)

(1) הוא אזרח ישראלי או בעל רישיון לישיבת קבע לפי חוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952<sup>7</sup> (בסעיף זה – תושב קבע);

(2) הוא פטור מחובת שירות סדיר או שצבא הגנה לישראל אישר כי הוא לא נקרא לשירות סדיר **ואינו צפוי להיקרא לשירות כאמור**;

(3) מלאו לו 18 שנים וטרם מלאו לו 24 שנים, ולעניין מי שלמד **במוסד לחינוך מיוחד כהגדרתו בחוק חינוך מיוחד, התשמ"ח-1988<sup>8</sup>** **טרם מלאו לו 27 שנים**;

(4) הוא ביקש לשרת בשירות לאומי או בשירות קהילתי.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א)1, השר, בהסכמת-בהתיעצות עם שר הביטחון הפנים, ובאישור הוועדה, רשאי לקבוע תנאים ונסיבות שבהן יהיה גם מי שאינו אזרח ישראלי או תושב קבע, – כי מי שלא מתקיימים לגבי התנאים האמורים בסעיף קטן (א), יוכל רשאי לבקש לשרת בשירות לאומי או בשירות קהילתי לפי חוק זה, בכפוף לאפשרויות השירות ולמסגרת התקציב כאמור בסעיף קטן (א) ולהגשת בקשה כאמור בסעיף קטן (א)4, אם מתקיימים לגבי תנאים ונסיבות שיקבע.

[האם נדרשת התיעצות גם עם שר הבטחון?]

<sup>7</sup> ס"ח התשי"ב, עמ' 354;

<sup>8</sup> ס"ח התשמ"ח, עמ' 114.

(13) (ג) (1) על אף האמור בסעיף קטן (א)(3), רשאי לשרת בשירות לאומי או בשירות קהילתי לפי חוק זה, מי שמלאו לו 17 שנים וטרם מלאו לו 18 שנים, אם הוריו או אפוטרופסו נתנו את הסכמתם לכך בכתב ובכפוף לאפשרויות השירות ולמסגרת התקציב כאמור בסעיף קטן (א) ולהגשת בקשה כאמור בסעיף קטן (א)(4);

(2) לעניין הסכמת ההורים כאמור בפסקה (1), די בהסכמת הורה אחד אם יש קושי של ממש לקיים קשר עם ההורה השני כדי לברר את עמדתו.

(3) לא יראו בשירות לאומי או בשירות קהילתי לפי סעיף קטן זה, העסקה לפי חוק עבודת הנוער, התשי"ג-1953.<sup>9</sup>

(4) השר, בהסכמת שר החינוך ובאישור הוועדה, יקבע הוראות לגבי שירות כאמור בסעיף קטן זה, ובכלל זה לגבי קבלה לשירות כאמור, בשים לב, בין השאר, להוראות חוק לימוד חובה, התשי"ט-1949.<sup>10</sup>

(ג) — הוגשה בקשה כאמור בסעיפים קטנים (א) או (ב), תיבחן הבקשה לפי הוראות חוק זה ובהתאם לכל דין, בכפוף לאפשרויות הקיימות ובמסגרת התקציב שיועד לכך בחוק התקציב השנתי.

(א) — לא ישרת בשירות לאומי או בשירות קהילתי, אלא מי שמלאו לו 18 שנים וטרם מלאו לו 24 שנים.

(1) — על אף האמור בסעיף קטן (א), רשאי לשרת בשירות לאומי או בשירות קהילתי מי שמלאו לו 17 שנים וטרם מלאו לו 18 שנים, אם ביקש זאת בכתב ואם הוריו או אפוטרופסו נתנו את הסכמתם לכך בכתב, ואולם די בהסכמת הורה אחד אם יש קושי של ממש לקיים קשר עם ההורה השני כדי לברר את עמדתו.

השר, בהסכמת שר החינוך ובאישור הוועדה, יקבע הוראות לגבי שירות לאומי או שירות קהילתי למי שטרם מלאו לו 18 שנים, ובכלל זה לגבי קבלה לשירות כאמור, בשים לב, בין השאר, להוראות חוק לימוד חובה, התשי"ט-1949.<sup>11</sup>

<sup>9</sup> ס"ח התשי"ג, עמ' 115

<sup>10</sup> ס"ח התשי"ט, עמ' 287

<sup>11</sup> ס"ח התשי"ט, עמ' 287

<u>54. (א) שירות לאומי ושירות קהילתי יהיה בתחומים המפורטים להלן והכול</u>	תחומי השירות
<u>(12) בכפוף להוראות לפי חוק זה האלה התחומים שבהם ניתן לשרת בשירות לאומי</u>	<u>דיון ביום 7.3.16</u>
<u>או בשירות קהילתי: ביטחון הפנים, הגנת העורף, בריאות, רווחה, חינוך,</u>	<u>וביום 23.5.16</u>
<u>תרבות, הגנת הסביבה, קליטת עלייה או עידוד עלייה קליטת העלייה</u>	
<u>ועידודה, סיוע לאזרחים ותיקים, בריאות, רווחה, הגנת הסביבה, הסברה</u>	
<u>ממשלתית בעניין זכויות, בטיחות בדרכים, בטיחות הציבור, קידום</u>	
<u>התעסוקה, הסברה ממשלתית בעניין זכויות ומענה לפניות ציבור בעניין</u>	
<u>זכויות, חשיפת חומר ארכיוני מגנזך המדינה, צער בעלי חיים, שירותי הצלה</u>	
<u>וביטחון, למעט שירות בצבא הגנה לישראל.</u>	
<u>[הערה: תחום החינוך כולל בין השאר תחומי השכלה והכשרה מקצועית,</u>	
<u>חינוך חקלאי, חינוך מדעי וחינוך בלתי פורמלי]</u>	
<u>(ב) השר, בהסכמת שר האוצר, בהתייעצות עם שר הכלכלה ושר</u>	
<u>המשפטים, לאחר התייעצות עם המועצה ובאישור הוועדה, רשאי, בצו,</u>	
<u>להוסיף תחומים נוספים לתחומים המנויים בסעיף קטן (א).</u>	
<u>65. שירות לאומי ושירות קהילתי יתבצע בהתנדבות, במסגרת גוף מפעיל ועל פי</u>	<u>מסגרת השירות</u>
<u>(15) הפניה של גוף מוכר.</u>	<u>ואופיו</u>
	<u>דיון ביום 7.3.16</u>
<u>76. שירות לאומי ושירות קהילתי יבוצעו בישראל או באזור.</u>	<u>מקום השירות</u>
	<u>דיון ביום 7.3.16</u>
	<u>(5)</u>
<u>87. (א) שירות לאומי ושירות קהילתי יבוצע אצל גוף מפעיל בלבד, בהסכמת</u>	<u>הוראות לעניין</u>
<u>המשרת בשירות הלאומי או בשירות הקהילתי והגוף המפעיל, ועל פי הפניה</u>	<u>ביצוע השירות</u>
<u>של גוף מוכר.</u>	<u>דיון ביום 7.3.16</u>
<u>4. (אב) (1) גוף מפעיל לא יציב מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי</u>	<u>מגבלות על סוגי</u>
<u>בתפקיד של עובד או כממלא מקום של עובדיו.</u>	<u>התפקידים שבהם</u>
	<u>מוותר להפעיל</u>
	<u>מתנדבים</u>
<u>(2) מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי לא ימלא את מקומם</u>	
<u>או את תפקידם של עובדי הגוף המפעיל.</u>	

(3) מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי יסייע לעובדי הגוף המפעיל במילוי תפקידם.

(4) אין בהוראות סעיף קטן זה כדי למנוע מגוף מפעיל להטיל על מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי מטלות הנתונות דרך כלל לעובדיו, לשם סיוע לעובדים במילוי תפקידם.

(5) לעניין סעיף קטן זה, חוקה שמתנדב ממלא את מקומו או תפקידו של עובד אם התקיים אחד מאלה, אלא אם כן הוכיח הגוף המפעיל אחרת:

(1) בשנתיים שקדמו למועד שבו הוצב לראשונה מתנדב בגוף המפעיל, בין לפי חוק זה ובין לפני תחילתו של חוק זה, הועסק עובד בתפקיד שמבצע המתנדב;

דיון מיום 23.5.16

דיון ביום 7.3.16  
הוצבע ביום 23.5.16

(ג) (1ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), רשאי המנהל או מי שהוא הסמיך לכך רשאי, בהסכמת מי עובד משרד הכלכלה והתעשייה ששר הכלכלה והתעשייה הסמיך לכך מבין עובדי משרדו, להתיר לגוף מפעיל להפעיל מתנדב כממלא מקום או תפקיד של עובד בגוף המפעיל, במקרים מיוחדים ולתקופה שלא תעלה על 60 ימים קצובות ובהתאם לתנאים וסייגים שייכללו בהיתר, ואולם לא יינתן היתר כאמור לשם הפעלת מתנדב במקום עובד המשתתף בשביתה או במקום עובד המושבת עקב השבתה, כל עוד השביתה או ההשבתה מתקיימות; היתר כאמור בסעיף קטן זה, לגבי מתנדבים המשרתים במשרדי ממשלה, יינתן רק לאחר קבלת הסכמת נציב שירות המדינה או מי שהוא הסמיך לכך.

משרד הכלכלה והתעשייה מתנגד

(2) על אף האמור בפסקה (1), ואולם לא יינתן היתר כאמור באותה פסקה לשם הפעלת מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי במקום עובד המשתתף בשביתה או במקום עובד המושבת עקב השבתה, כל עוד השביתה או ההשבתה מתקיימות;

(3) היתר כאמור בסעיף קטן זה בפסקה (1), לגבי מתנדבים המשרתים שירות לאומי או שירות קהילתי במשרדי ממשלה בגופים המנויים בפסקה (1) או (4) להגדרה "רשות ציבורית", יינתן רק לאחר קבלת הסכמתן של נציב שירות המדינה או מי שהוא הסמיך לכך.

(ג) בלי לגרוע מהאמור בסעיף קטן (א), השר, באישור הוועדה, יקבע סוגי עבודות או תפקידים שבהם לא יופעלו מתנדבי שירות לאומי או שירות קהילתי.

דיון ביום 23.5.16

(ד) בשירות לאומי ובשירות קהילתי לא ייכללו מטלות ניקיון, למעט עבודות ברשות הרבים לשם שמירה על איכות הסביבה, שנעשות אגב פעילות אחרת בתחומי השירות; אין בהוראה זו כדי למנוע שילוב משרתימתנדבים בשירות לאומי או בשירות קהילתי בתורנות שגם עובדי הגוף המפעיל נוטלים בה חלק.

דיון ביום 23.5.16

לדיון:

האם להוסיף פסקה (2):

בשירות לאומי או בשירות קהילתי לא ייכללו מטלות שעיקרן שירותי מזכירות גרידא, ואולם המנהל רשאי לאשר הטלת מטלות כאמור לעניין אוכלוסיות שהשתתפותן בכוח העבודה מועטה

(ה) מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי ימלא אחר הוראות הגוף המפעיל והוראות הגוף המוכר והרשות בכל תקופת שירותו, בכל הקשור לביצוע שירותו.

(ו) מתנדבים שירות לאומי או בשירות קהילתי לא ישתתפו במסגרת השירות בתעמולת בחירות או בפעילות בעלת אופי פוליטי-מפלגתי.

(ז) (1) השר רשאי לקבוע תנאים ומגבלות נוספים לגבי התפקידים שיבצעו המשרתיים בשירות לאומי או בשירות קהילתי המתנדבים.

(2) השר, באישור הוועדה, רשאי לקבוע תפקידים נוספים שבהם לא יבוצע השירות הלאומי או בשירות קהילתי.

מקום השירות (הועבר לסעיף 7) 5- שירות לאומי ושירות קהילתי יבוצעו בישראל או באזור.

תקופת השירות והיקפו 98. (א) תקופת השירות של משרת בשירות לאומי או בשירות קהילתי מתנדב (14) לא תפחת מ-12 חודשים ולא תעלה על 24 חודשים.

דיון 23.5.16 (ב) המבקש לשרת בשירות לאומי או בשירות קהילתי להתנדב יתחייב לשרת תקופה רצופה שלא תפחת מ-12 חודשים; לעניין זה יראו רציפות בשירות אפילו חלה בה הפסקה כאמור בתוספת.

(ג) משרת בשירות לאומי או בשירות קהילתי מתנדב ישרת 40 שעות שבועיות בממוצע במשך תקופת השירות שלו, בכפוף להוראות התוספת, אולם השר, באישור הוועדה, רשאי לקבוע הוראות לעניין –

(1) מספר מזערי ומרבי של שעות שירות ביום ומספר מזערי ומרבי של שעות שירות בשבוע;

(2) סמכות המנהל לאשר מכסה של שעות שירות ממוצעות שבועיות או יומיות מופחתות, בהתחשב בצרכים מיוחדים של המתנדב או במסגרת השעות בגוף המפעיל, ובלבד שלא תפחת מ-30 שעות שבועיות בשירות לאומי או בשירות קהילתי;

(3) סמכות המנהל לאשר מכסה של שעות שירות ממוצעות שבועיות או יומיות מוגדלות, בהתחשב בדרישות התפקיד בגוף המפעיל ובטובת המתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי; תקנות לפי פסקה זו ייקבעו בהתייעצות עם שר הכלכלה והתעשייה;

(4) הפסקות במסגרת שעות שירות יומיות, לפי סוגי מתנדבים בשירות לאומי או בשירות קהילתי, גופים מפעילים או מקומות התנדבות.

(ד) אין בהוראת סעיף זה כדי לחייב מתנדב לבצע שירות לאומי או שירות קהילתי, ואולם מתנדב שלא עמד בתנאים לעניין תקופת השירות והיקפו לא ייחשב כאילו השלים שירות לאומי או שירות קהילתי, לפי העניין.

6. (א) רשות ציבורית רשאית לממן בעבור גוף מפעיל, באופן מלא או חלקי, תקן להפעלת מתנדב.

מימון תקני  
מתנדבים בידי  
רשות ציבורית  
הועבר לסעיף 64

(ב) רשות ציבורית תקבע מבחנים שוויוניים למימון תקנים להפעלת מתנדבים כאמור בסעיף קטן (א), היתה הרשות הציבורית משרד ממשלתי, יקבע השר האחראי על אותו משרד את המבחנים האמורים בהתייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה.

(ג) ~~הוראות סעיף קטן (ב) לא יחולו לעניין תקנים שרשאי משרד ממשלתי להקצות ליחידות באותו משרד, לרבות יחידות סמך, ולגופים אחרים הפועלים בתחומי פעילות אותו משרד ומתוקצבים או נתמכים על ידו שלא לפי סעיף 3א לחוק יסודות התקציב, השר האחראי על המשרד הממשלתי המקצה, יורה על אמות מידה וכללים להקצאת תקנים ליחידות ולגופים כאמור בסעיף קטן זה.~~

(ד) ~~מבחנים, אמות מידה וכללים כאמור בסעיפים קטנים (ב) ו-(ג), יפורסמו באתר האינטרנט של הרשות הציבורית הנוגעת בדבר.~~

(ה) ~~השר, בהתייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה, רשאי לקבוע כללים שלפיהם יוגשו ויידונו בקשות של גופים מפעילים לקבלת מימון לתקן להפעלת מתנדב לפי סעיף זה.~~

(ו) ~~לא יקבל גוף מפעיל מימון להפעלת אותו מתנדב, מיותר מרשות ציבורית אחת.~~

7109. (א) בין מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי לבין ובין הגוף המפעיל, הגוף המוכר, רשות ציבורית המממנת תקנים לפי סעיף 64א-66 או הרשות, לא יחולו יחסי עובד ומעביד עבודה.

תנאי השירות של מתנדבים

(ב) בלי לגרוע מן האמור בסעיף קטן (א), מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי זכאי לתנאי השירות המפורטים בתוספת, בהתאם לסוג השירות שבו הוא משרת; תניה בהסכם הגורעת מתנאי השירות המפורטים בתוספת, אין לה תוקף.

(ג) השר, בהתייעצות עם שר הכלכלה והתעשייה ובאישור הוועדה, רשאי, בצו, לשנות את התוספת.

(ד) בלי לגרוע מהוראות סעיף זה, המנהל רשאי להורות על מקרים שבהם נסיבות שבהן מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי יהיה זכאי להיעדר משירות עקב לימודים, מנהגי דת ומקרים מיוחדים אחרים המצדיקים זאת וכן רשאי המנהל להתיר, במקרה מיוחד המצדיק זאת, היעדרות משירות של מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי.

(ה) גוף מפעיל רשאי להחיל הוראות נוספות לעניין תנאי השירות של משרת בשירות לאומי או בשירות קהילתי מתנדב, ובלבד שלא יהיה בהן כדי לגרוע מהוראות סעיף 11-סעיף 10 ומהסכם לפי סעיף 553.

זכויות מתנדבים 110. (א) מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי לא יקבל שכר בעד השירות, בשירות לאומי או בשירות קהילתי (18) ואולם הוא יהיה זכאי לקבל מאת הגוף המוכר במהלך תקופת השירות –

(1) דמי כיס לתשלום הוצאות אישיות, כפי שנקבע בתעריף; דיון בסעיף קטן (א) - 23.5.16

(2) מימון הוצאות הנסיעה בתחבורה ציבורית ממקום מגוריו של המתנדב למקום השירות וחזרה, כפי שנקבע בתעריף, וככל שמתנדב מחויב בהוצאות אלה;

(3) מגורים בדירת שירות בכל תקופת השירות – אם מתקיימים התנאים שקבע השר, באישור הוועדה, לזכאות למגורים במקום השירות שבו משרת המתנדב מרוחק ממקום מגוריו, מרחק העולה על זה שקבע השר לעניין זה. 1.6.16

לבדוק הערה בעניין ביטוח מתנדבים וביטוח תאונות אישיות

(ב) גוף מוכר ישלם בעד מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי, דמי ביטוח לאומי לפי פרק ט"ו לחוק הביטוח הלאומי ודמי ביטוח בריאות לפי סעיף 14 לחוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד–1994.<sup>12</sup> 1.6.16

(ג) תניה בהסכם הגורעת מהוראות סעיף זה, אין לה תוקף.

(א) השר, בהסכמת שר האוצר ובאישור הוועדה, יקבע את התעריף שלפיו ישלם גוף מפעיל לגוף מוכר בעד הפעלת מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי, את רכיבי התעריף ואת שיעוריהם ורשאי הוא לקבוע כאמור תעריפים שונים בהתחשב במאפייני הגוף המפעיל או המתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי, במקום ביצוע השירות ובתנאי השירות, לרבות בשירותי תמיכה וסיוע נלווים הנדרשים לסוגים מסויימים של מתנדבים למתנדב. 1.6.16 121. (19)

(ב) השר, בהסכמת שר האוצר, רשאי לקבוע תעריפים שונים בהתחשב במאפייני הגוף המפעיל או המתנדב, ובתנאי השירות.

<sup>12</sup> ס"ח התשנ"ד, עמ' 156.

(גב) השיעורים של התעריף ורכיבי התעריף שנקבעו לפי סעיף קטן (א), יתעדכנו בהתאם לשיעור השינוי שיחול ברכיבי התעריף ובמדדים שיקבע השר בתקנות, בהסכמת שר האוצר באישור הוועדה, במועדים שייקבעו בתקנות האמורות, אלא אם כן קבע השר כאמור, בהסכמת שר האוצר, כללים אחרים לעניין העדכון; המנהל יפרסם ברשומות ובאתר האינטרנט של הרשות הודעה בדבר הסכומים המעודכנים כאמור.

הגבלות על עבודה ולימודים במהלך השירות דיון 1.6.16  
123. (א) מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי לא יועסק כעובד ולא יעסוק בעסק או במשלח יד, או כעצמאי ולא ילמד לימודים סדירים במוסד חינוך או במוסד השכלה או הכשרה אלא אם כן קבע השר, באישור הוועדה, הוראות המתירות למתנדב כאמור לעשות כן, בנסיבות ובמקרים שיקבע.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א) –

(ב1) על אף האמור בסעיף קטן (א) – מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי רשאי להשתתף בתכנית להכשרה מקצועית, המיועדת למתנדבי השירות הלאומי או השירות הקהילתי, שאישור המנהל, בהסכמת הממונה על התקציבים במשרד האוצר והיועץ המשפטי לממשלה או נציגיהם, והמיועדת לאוכלוסיות שהשתתפותן בכוח העבודה מועטה, כולם או חלקם;

(גב) השר רשאי לקבוע, באישור הוועדה, הגבלות על לימודים סדירים של מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי, במוסד חינוך או במוסד השכלה או הכשרה.

(דג) על אף האמור בסעיפים קטנים (א) עד (גב), ובלי לגרוע מהאמור בסעיפים 14 ו-15, גוף מפעיל לא ישמש, במישרין או בעקיפין, כמקום עבודה של מי שמתנדב אצלו, ולא ישמש אף כמקום לימודים של מי שמתנדב אצלו. אלא אם כן התיר המנהל לימודים כאמור ובתנאים שהתיר שמשרת אצלו בשירות לאומי או בשירות קהילתי; הוראות סעיף קטן זה יחולו גם לעניין גוף או אדם הקשור לגוף מפעיל כאמור, כפי שקבע השר.

(2) השר, באישור הוועדה, יקבע הוראות לעניין מקרים שבהם רשאי מתנדב לעבוד או ללמוד במהלך תקופת השירות.

(גהד) בסעיף זה –

"מוסד השכלה או הכשרה" – מוסד כהגדרתו בחוק זכויות הסטודנט,  
התשס"ז–2007<sup>13</sup>;

"מוסד חינוך" – כל אחד מאלה: מוסד חינוך כהגדרתו בחוק לימוד חובה,  
התש"ט–1949<sup>14</sup> ובית ספר מקצועי כהגדרתו בסעיף 1(א) לחוק  
החניכות, התשי"ג–1953<sup>15</sup>;

(1) — מוסד חינוך רשמי כהגדרתו בחוק לימוד חובה;

(2) — בית ספר שבו לומדים ומתחנכים באופן שיטתי תלמידים, שניתן  
בו חינוך יסודי, על-יסודי או חינוך מיוחד, ושחלה לגביו חובת רישוי  
לפי חוק פיקוח על בתי ספר, התשכ"ט–1969<sup>16</sup>, או ששר החינוך פטר  
אותו מחובת רישוי בצו לפי סעיף 2(5) לחוק האמור;

(3) — מוסד חינוך תרבותי ייחודי כהגדרתו בחוק מוסדות חינוך  
תרבותיים ייחודיים, התשס"ח–2008<sup>17</sup>;

(4) — בית ספר מקצועי כהגדרתו בסעיף 1(א) לחוק החניכות,  
התשי"ג–1953<sup>18</sup>;

(5) — בית ספר כהגדרתו בפקודת החינוך [נוסח חדש], התשל"ח–  
1978<sup>19</sup>;

"תכנית הכשרה מקצועית" — תכנית להכשרה מקצועית או תכנית לימודים,  
המיועדת לאוכלוסיות שהשתתפותן בכוח העבודה מועטה, שאישר  
המנהל, בהסכמת הממונה על התקציבים במשרד האוצר והיועץ  
המשפטי לממשלה או נציגיהם.

8. (א) — על החלטה של גוף מוכר או גוף מפעיל בעניין קבלה לשירות, אי-קבלה  
לעניין קבלת  
מתנדבים והוצאתם  
מהשירות הועבר  
לסעיף 29

8. (א) — על החלטה של גוף מוכר או גוף מפעיל בעניין קבלה לשירות, אי-קבלה  
לשירות או הוצאה מהשירות של מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי,  
רשאי מתנדב להשיג לפני המנהל, בהחלטתו בהשגה לפי סעיף זה יתחשב  
המנהל, בין השאר, בשיקולים הנוגעים להתנהגות המתנדב, לעברו הפלילי,  
למצבו הרפואי ולהתאמתו לשירות, ובשיקולים אחרים הנוגעים לעניין.

<sup>13</sup> ס"ח התשס"ז, עמ' 320.

<sup>14</sup> ס"ח התש"ט, עמ' 287.

<sup>15</sup> ס"ח התשי"ג, עמ' 108.

<sup>16</sup> ס"ח התשכ"ט, עמ' 180.

<sup>17</sup> ס"ח התשס"ח, עמ' 742.

<sup>18</sup> ס"ח התשי"ג, עמ' 108.

<sup>19</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 31, עמ' 607.

(ב) — לא יקבל המנהל החלטה לפי סעיף קטן (א), אלא לאחר שנתן למתנדב, לגוף המוכר ולגוף המפעיל הנוגעים להחלטה, הזדמנות להביא לפניו את טענותיהם.

(ג) — השר רשאי לקבוע הוראות לעניין סעיף זה, ובכלל זה סייגים להפעלת סמכותו של המנהל לפי סעיף קטן (א).

(ד) — בסעיף זה, "מתנדב" — לרבות מועמד לשירות.

1413. (א) מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי יעבור הכשרה מתאימה לאומי או לשירות קהילתי 9:- לשירות לפי הוראות סעיף זה (להלן – הכשרה לשירות); האחריות למתן הכשרה לשירות תהיה של הגוף המוכר.

[1.6.16](#)

(ב) המנהל יורה על תכניות הכשרה לשירות לאומי ולשירות קהילתי, בתחומים שיקבע השר, ורשאי הוא להורות על תכניות הכשרה שונות לסוגים שונים של מתנדבים ולהורות על המועדים שבהם יתקיימו תכניות ההכשרה תעבר ההכשרה לשירות כאמור במהלך תקופת השירות.

הצעת ח"כ מיקי לוי: "בתחומים שיקבע השר הנוגעים לתחום הפעילות של השירות הלאומי או השירות הקהילתי"

(ג) תקופת ימי ההכשרה לשירות יתייחסבו חלק מתקופת השירות הלאומי או השירות הקהילתי.

(ד) השר רשאי לקבוע הוראות ותנאים לעניין ההכשרה לשירות לאומי או לשירות קהילתי, ובכלל זה הוראות לגבי השכלה, הכשרה מקצועית, ניסיון ועבר פלילי של העוסקים במתן ההכשרה, וכן הוראות לעניין המיתקנים, הכיתות והציוד הדרושים למתן ההכשרה.

1514. (א) גוף מפעיל אשר מפעיל מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי בתפקידים הדורשים הכשרה מקצועית מיוחדת, אחראי לכך שהמתנדב יעבור את ההכשרה האמורה, וזאת נוסף על ההכשרה לשירות לפי סעיף 91413.

[1.6.16](#) דיון

(ב) תקופת ההכשרה המקצועית המיוחדת האמורה בסעיף קטן (א) תיחשב חלק מתקופת השירות, למעט במקרים מיוחדים הורה המנהל אחרת לגבי הכשרות חריגות או סוגי הכשרות, בהתחשב בין השאר במשך ההכשרה, בתנאיה ובתעודה הניתנת בסיומה שיורה עליהם המנהל.

תעודה-אישור על  
השלמת תקופת  
השירות ומסירת  
מידע בדבר זכויות  
לאחר השלמת  
השירות והודעה על  
זכויות מתנדב  
שהשלים תקופת  
שירות  
לא נדון

1615. (א) מצא המנהל לאחר קבלת דיווח מהגוף המוכר, כיהשלים-מתנדב  
(11): בשירות לאומי או בשירות קהילתי-השלים את תקופת השירות בהתאם  
להוראות סעיף 14-810 ועמד בכל תנאי השירות –

(1) ינפיק לו המנהל או מי שהוא הסמיך לכך; תעודה המעידה על כך  
שהשלים את תקופת השירות כאמור ועל משך השירות ששירת;  
מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי זכאי לבקש כי בתעודה  
האמורה יצוין כי שירת בשירות לאומי או בשירות קהילתי, לפי  
בחירתו;

(2) תודיע תיתן-לו הרשות הודעה בדבר על הזכויות שיהיה זכאי להן  
עם השלמת שירותו והנתונות למתנדב שהשלים את תקופת השירות.

(ב) הרשות תפרסם באתר האינטרנט שלה את הזכויות שזכאי להן מי  
שהשלים שירות לאומי או שירות קהילתי.

12. (א) אלה התחומים שבהם ניתן לשרת בשירות לאומי או בשירות קהילתי:  
ביטחון הפנים, הגנת העורף, חינוך, תרבות, קליטת העלייה ועידודה, סיוע  
לאזרחים ותיקים, בריאות, רווחה, הגנת הסביבה, הסברה ממשלתית בעניין  
זכויות, בטיחות בדרכים, בטיחות הציבור, קידום התעסוקה, חשיפת חומר  
ארכיוני מגנזך המדינה, שירותי הצלה וביטחון, למעט שירות בצבא הגנה  
לישראל.

(ב) השר, בהסכמת שר האוצר, בהתייעצות עם שר הכלכלה ושר  
המשפטים, לאחר התייעצות עם המועצה ובאישור הוועדה, רשאי, בצו,  
להוסיף תחום נוסף לתחומים המנויים בסעיף קטן (א).

13. (א) לא ישרת בשירות לאומי או בשירות קהילתי, אלא מי שמלאו לו 18  
שנים וטרם מלאו לו 24 שנים.

גילאי השירות  
הועבר לסעיף  
4(א)3

(ב) (1) — על אף האמור בסעיף קטן (א), רשאי לשרת בשירות לאומי או בשירות קהילתי מי שמלאו לו 17 שנים וטרם מלאו לו 18 שנים, אם ביקש זאת בכתב ואם הוריו או אפוטרופסו נתנו את הסכמתם לכך בכתב, ואולם די בהסכמת הורה אחד אם קיים קושי של ממש לקיים קשר עם ההורה השני כדי לברר את עמדתו.

(2) — השר, בהסכמת שר החינוך, יקבע הוראות לגבי שירות לאומי או שירות קהילתי למי שטרם מלאו לו 18, ובכלל זה לגבי קבלה לשירות כאמור, וזאת בשים לב, בין השאר, להוראות חוק לימוד חובה, התשי"ט 1949<sup>20</sup> (להלן — חוק לימוד חובה).

14. (א) — תקופת השירות של מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי לא תפחת מ-12 חודשים ולא תעלה על 24 חודשים.

תקופת השירות  
והיקפו הועבר  
לסעיף 108

(ב) — המבקש לשרת בשירות לאומי או בשירות קהילתי יתחייב לשרת למשך תקופה רצופה שלא תפחת מ-12 חודשים.

(ג) — מכסת שעות השירות השבועיות של מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי תהיה 40 שעות, בכפוף להוראות התוספת, ואולם השר רשאי, באישור הוועדה, לקבוע הוראות לעניין —

(1) — מספר מרבי של שעות שירות ביום;

(2) — אישור מכסות שעות שירות שבועיות או יומיות מופחתות, בהתחשב בצרכים מיוחדים של המתנדב;

(3) — אישור מכסת שעות שירות שבועיות או יומיות מוגדלות, בהתחשב בדרישות התפקיד בגוף המפעיל ובטובת המתנדב, תקנות לפי פסקה זו ייקבעו בהתייעצות עם שר הכלכלה.

15. (א) — שירות לאומי ושירות קהילתי יתבצעו בהתנדבות, במסגרת גוף מפעיל ועל פי הפניה של גוף מוכר.

מסגרת השירות  
ואופיו (סעיף 6)

(ב) — גוף מוכר לא יפנה מתנדב לשירות במסגרת גוף שלא אושר כגוף מפעיל לפי סעיף 61 או לפי סעיף 20(ב)(1)(א), לפי העניין.

(סעיף 56(ב))

<sup>20</sup> ס"ח התשי"ט, עמ' 287.

(סעיף 5)

(ג) — לא יראו בשירות לאומי או בשירות קהילתי, העבדה לפי חוק עבודת הנוער, התשי"ג-1953<sup>21</sup>.

16. (א) — מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי לא יועסק כעובד או כעצמאי ולא ילמד לימודים סדירים במוסד חינוך או במוסד השכלה או הכשרה. השירות הועבר  
לסעיף 13

(ב) — על אף האמור בסעיף קטן (א) —

(1) — מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי רשאי להשתתף בתכנית הכשרה מקצועית, המיועדת למתנדבי השירות הלאומי או השירות הקהילתי, כולם או חלקם,

(2) — השר, באישור הוועדה, יקבע הוראות לעניין מקרים שבהם רשאי מתנדב לעבוד או ללמוד במהלך תקופת השירות.

(ג) — בסעיף זה —

"מוסד השכלה או הכשרה" — מוסד כהגדרתו בחוק זכויות הסטודנט, התשס"ז-2007<sup>22</sup>;

"מוסד חינוך" — כל אחד מאלה:

(1) — מוסד חינוך רשמי כהגדרתו בחוק לימוד חובה;

(2) — בית ספר שבו לומדים ומתחנכים באופן שיטתי תלמידים, שניתן בו חינוך יסודי, על-יסודי או חינוך מיוחד, ושחלה לגביו חובת רישוי לפי חוק פיקוח על בתי ספר, התשכ"ט-1969<sup>23</sup>; או ששר החינוך פטר אותו מחובת רישוי בצו לפי סעיף 2(5) לחוק האמור;

(3) — מוסד חינוך תרבותי ייחודי כהגדרתו בחוק מוסדות חינוך תרבותיים ייחודיים, התשס"ח-2008<sup>24</sup>;

<sup>21</sup> ס"ח התשי"ג, עמ' 115.

<sup>22</sup> ס"ח התשס"ז, עמ' 320.

<sup>23</sup> ס"ח התשכ"ט, עמ' 180.

<sup>24</sup> ס"ח התשס"ח, עמ' 742.

~~(4) בית ספר מקצועי כהגדרתו בסעיף 1(א) לחוק החניכות, התשי"ג 1953<sup>25</sup>;~~

~~(5) בית ספר כהגדרתו בפקודת החינוך [נוסח חדש], התשל"ח-1978<sup>26</sup>;~~

~~"תכנית הכשרה מקצועית" – תכנית להכשרה מקצועית או תכנית לימודים, המיועדת לאוכלוסיות שהשתתפותן בכוח העבודה מועטה, שאישר המנהל, בהסכמת הממונה על התקציבים במשרד האוצר והיועץ המשפטי לממשלה או נציגיהם.~~

ייצוג הולם לאנשים 1716. (א) בסעיף זה –

עם מוגבלות בקרוב

מתנדבי השירות

הלאומי והשירות

הקהילתי

לא נדון

"אדם עם מוגבלות" – כמשמעותו בהגדרתו בסעיף 5 לחוק השוויון ;

"התאמות" – כהגדרתן בסעיף 8(ה) לחוק השוויון, בשינויים המתחייבים מאופיו של השירות הלאומי והשירות הקהילתי, לפי הוראות חוק זה ;

"חוק השוויון" – חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח-1998<sup>27</sup>.

(ב) הרשות, הגופים המוכרים והגופים המפעילים יפעלו לשילוב לייצוג הולם בקרב המתנדבים של אנשים עם מוגבלות בקרב המתנדבים השירות הלאומי והשירות הקהילתי, לאור עקרונות היסוד של חוק השוויון.

(ג) בלי לגרוע מהוראות סעיף קטן (ב), היקף שילובם של אנשים עם מוגבלות בקרב המתנדבים השירות הלאומי והשירות הקהילתי, בגוף מפעיל המפעיל 235 מתנדבים לפחות, לא יפחת מ- 5% מהמתנדבים באותו גוף מפעיל מחובת הייצוג ההולם שלפי סעיף 9 לחוק השוויון.

<sup>25</sup> ס"ח התשי"ג, עמ' 108.

<sup>26</sup> דנ"י מדינת ישראל, נוסח חדש 31, עמ' 607.

<sup>27</sup> ס"ח התשנ"ח, עמ' 152.

(ד) הרשות, הגופים המוכרים והגופים המפעילים, יפעלו, ככל האפשר, לשילוב מתנדבים בשירות לאומי או בשירות קהילתי שהם אנשים עם מוגבלות במגוון התפקידים העומדים לבחירת מתנדבי המועמדים לשרת בשירות הלאומי והשירות הקהילתי, תוך ביצוע ההתאמות הנדרשות מחמת מוגבלותם.

(ה) השר רשאי לקבוע הוראות לקידום שילובם של אנשים עם מוגבלות כמתנדבים בשירות הלאומי ובשירות הקהילתי, ובכלל זה רשאי הוא לקבוע הוראות בעניינים אלה:

(1) ביצוע התאמות [ונשיאה בהוצאות הביצוע];

(2) יעדים של ייצוג הולם לסוגים שונים של גופים מפעילים העולים על היעד שבסעיף קטן (ג);

(3) יעדים של ייצוג הולם לגופים מוכרים.

(ו) השר, באישור הוועדה, רשאי לשנות את היקף השילוב המזערי הנדרש לפי הוראות סעיף קטן (ג)

קידום שילוב צעירים בסיכון דיון מיום 7.6.16

16.א (א) הרשות והגופים המוכרים יפעלו לקידום שילובם של צעירים בסיכון כמתנדבים במגוון התפקידים העומדים לבחירת המועמדים לשרת בשירות הלאומי ובשירות הקהילתי; לעניין סעיף זה, "צעירים בסיכון" – בהתאם להגדרה שיקבע השר/כאמור בתוספת השנייה.

(ב) בלי לגרוע מהוראת סעיף קטן (א), לעניין רשות ציבורית המנויה בפסקאות (1) עד (6) להגדרה "רשות ציבורית" שהיא גוף מפעיל או שהיא מממנת תקנים לפי סעיף 64, היקף השילוב של צעירים בסיכון לא יפחת מעשרית לפחות ממספר המתנדבים שאותה רשות מפעיל או מממנת.

(ג) השר, באישור הוועדה, רשאי לשנות את שיעור היקף השילוב המזערי הנדרש לפי הוראות סעיף קטן (ב).

[הצעת ח"כ מיקי לוי: להתייחס לנוער בסיכון ולנערות במצוקה לפי הגדרות משרד הרווחה והשירותים החברתיים]

זכויות מתנדבים 18. (א) מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי זכאי לקבל מאת הגוף בשירות לאומי המוכר במהלך תקופת השירות – ובשירות לאומי או בשירות קהילתי הועבר לסעיף 1110

(1) דמי כיס לתשלום הוצאות אישיות, כפי שנקבע בתעריף;

(2) מימון הוצאות הנסיעה בתחבורה ציבורית ממקום מגוריו של המתנדב למקום השירות וחזרה, כפי שנקבע בתעריף;

(3) דירת שירות אם מקום השירות שבו משרת המתנדב מרוחק ממקום מגוריו, מרחק העולה על זה שקבע השר לעניין זה.

(ב) גוף מוכר ישלם בעד מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי, דמי ביטוח לאומי לפי פרק ט"ו לחוק הביטוח הלאומי ודמי ביטוח בריאות לפי סעיף 14 לחוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד 1994<sup>28</sup>.

(ג) תניה בהסכם הגורעת מהוראות סעיף זה, אין לה תוקף.

קביעת תעריף הועבר לסעיף 1211 19. (א) השר, בהסכמת שר האוצר, יקבע את התעריף שלפיו ישלם גוף מפעיל לגוף מוכר בעד הפעלת מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי, את רכיבי התעריף ואת שיעוריהם.

(ב) השר, בהסכמת שר האוצר, רשאי לקבוע תעריפים שונים בהתחשב במאפייני הגוף המפעיל או המתנדב, ובתנאי השירות.

(ג) השיעורים של התעריף ורכיבי התעריף שנקבעו לפי סעיף קטן (א), יתעדכנו בהתאם לשיעור השינוי שיחול במדדים שיקבע השר בתקנות, בהסכמת שר האוצר, במועדים שייקבעו בתקנות האמורות, אלא אם כן קבע השר, בהסכמת שר האוצר, כללים אחרים לעניין העדכון, המנהל יפרסם ברשומות ובאתר האינטרנט של הרשות הודעה בדבר הסכומים המעודכנים כאמור.

### סימן ג': סוגי שירות מיוחדים

<sup>28</sup> ס"ח התשנ"ד, עמ' 156.

שירות מחוץ  
לישראל ולאזור  
7.6.16

1817. (א) על אף האמור בסעיף 76-5, רשאי המנהל או מי שהוא הסמיך לכך (20). (בסעיף זה – המנהל), לאשר למתנדבים בשירות לאומי או בשירות קהילתי לבצע חלק מהשירות הלאומי או השירות הקהילתי מחוץ לישראל ולאזור (בחוק זה – שירות בחו"ל), וזאת בתחום החינוך או בתחום עידוד העלייה; השר רשאי, בצו, בהסכמת שר האוצר, בהתייעצות עם (שר הכלכלה ו)שר המשפטים לאחר התייעצות עם המועצה ובאישור הוועדה לקבוע תחומי שירות נוספים שבהם ניתן לבצע שירות בחו"ל למחוז לישראל ולאזור כאמור.

[מה ההצדקה לשירות מחוץ לישראל?]

[הצעת ח"כ מיקי לוי: לא לאפשר שירות לאומי בחו"ל או לחלופים לקבוע

מכסה מקסימאלית של תקני שירות בחו"ל]

(ב) לא ייתן המנהל אישור כאמור בסעיף קטן (א) לשירות בחו"ל, אלא אם כן גוף מוכר הגיש לו בקשה לכך והתקיימו כל אלה: –

(1) הוגשה לו בקשה לכך על ידי גוף מוכר, והתקיימו כל אלה:

(1א) הגוף שיפעיל את המתנדבים בשירות לאומי או בשירות קהילתי מחוץ לישראל ולאזור הוא גוף מפעיל, ואולם לעניין מתן אישור גוף מפעיל לגוף שיפעיל את המתנדב מחוץ לישראל ולאזור, יחולו הוראות סעיף 61-58 בהתאמות שיקבע השר לעניין זה;

(2א) הוגשה לו למנהל רשימת התפקידים שיבצעו המתנדבים מחוץ לישראל ולאזור בשירות בחו"ל והוא נוכח כי הם בתחומי השירות לפי סעיף קטן (א) ויש בהם תועלת ציבורית לקהילה, ולמדינת ישראל יש בהם כדי להגשים את מטרת חוק זה;

(3א) הוגשה לו למנהל רשימה של שמות המתנדבים בשירות לאומי או בשירות קהילתי שלגביהם מתבקש האישור לשירות בחו"ל למחוז לישראל ולאזור, והוא אישר אותה; לא ישרת משרת בשירות בחו"ל לפי סעיף זה, אלא אם כן השלים תקופת שירות של 12 חודשים [רצופים] לפחות בישראל או באזור;

[איך הגוף המוכר בוחר את משרתי חו"ל?]

(4) שוכנע כי בנסיבות העניין ובתנאים שהתנה, ניתן להבטיח פיקוח נאות על ביצוע השירות הלאומי או השירות הקהילתי ועל שמירת טובתם של המתנדבים.

(5) הוכח להנחת דעתו כי השירות מחוץ לישראל ולאזור אינו גורע מן הזכויות המוקנות למתנדבים לפי חוק זה;

[האם להרחיב את הוראות הפיקוח לגבי חו"ל – לפי חוק של"א]

(6) הוכח להנחת דעתו כי השירות בחו"ל הוסדר עם המדינה שבה יבוצע, לרבות לעניין אשרות כניסה ושהייה למתנדבים בשירות לאומי או בשירות קהילתי;

(7) אין במתן האישור משום חריגה מהמכסות שנקבעו לפי סעיף קטן (ד)(1).

~~(2) שוכנע כי בנסיבות העניין ובתנאים שהתנה, ניתן להבטיח פיקוח נאות על ביצוע השירות הלאומי או השירות הקהילתי ועל שמירת טובתם של המתנדבים.~~

~~(ג) לא ישרת מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי מחוץ לישראל ולאזור לפי סעיף זה, אלא אם כן השלים תקופת שירות של 12 חודשים לפחות בישראל או באזור.~~

~~(ד) השר יקבע את מכסת התקנים להפעלת מתנדבים בשירות לאומי או בשירות קהילתי, מחוץ לישראל ולאזור.~~

(ג) מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי רשאי להשיג בפני המנהל על אי-הכללתו ברשימה כאמור בסעיף קטן (ב)(3), ועל ההשגה יחולו הוראות סעיף 66א:25 בשינויים המחויבים.

(גד) גוף מפעיל המפעיל אצלו משרתים בשירות בחו"ל יישא במלוא עלות הפעלתם.

(ה) השר, באישור הוועדה, יקבע הוראות לעניין שירות בחו"ל ללאומי או שירות קהילתי מחוץ לישראל ולאזור, ובכלל זה הוראות בעניינים אלה:

(1) **מכסה מירבית** של תקנים להפעלת משרתים בשירות בחו"ל;

(12) הפיקוח על השירות מחוץ לישראל ולאזור בחו"ל, לרבות הוראות לעניין מנגנוני הבדיקות, הבקרה והדיווח על הגוף המפעיל והמשרתים בו;

(23) חובותיו של גוף מוכר לבצע פעולות להבטחת שמירת זכויותיהם של מתנדבים בשירות לאומי או בשירות קהילתי שהפנה לשירות בחו"ל לאומי או לשירות קהילתי מחוץ לישראל ולאזור;

(34) בכפוף להוראות סעיף 1911, התשלומים, ההטבות ותנאי השירות שעל גוף מוכר להבטיח כי יינתנו לשמתנדבים בשירות בחו"ל שינפעלו מחוץ לישראל ולאזור יהיו זכאים להם ורשאי הוא לקבוע כאמור הוראות שונות בהתחשב במקום ביצוע השירות ובתנאי השירות-;

(ה) השר, באישור הוועדה, רשאי לקבוע חובות, תשלומים והוראות מיוחדות הנובעים מהאופי המיוחד של השירות בחו"ל, שיחולו על גופים מפעילים לפי סעיף זה.

(5) חובות, תשלומים והוראות מיוחדות הנובעים מהאופי המיוחד של השירות בחו"ל, שיחולו על גופים מפעילים לפי סעיף זה.

הפעלת מתנדבים 2118. (א) בסעיף זה –  
בשירות  
אזרחי לאומי או  
בשירות קהילתי  
בשל החלטה על  
שעת חירום מצב  
מיוחד  
נדון 7.6.16

"החלטה על שעת חירום" – כל אחת מאלה:

(1) הכרזה על מצב מיוחד בעורף לפי סעיף 9 לחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951<sup>29</sup>;

<sup>29</sup> ס"ח התשי"א, עמ' 78.

(2) הכרזה על אירוע אסון המוני לפי סעיף 90 לפקודת המשטרה  
[נוסח חדש], התשל"א-1971<sup>30</sup>;

(3) הוצאת צו הקורא ליוצאי צבא להתייצב לשירות מילואים לפי  
סעיף 8 לחוק שירות המילואים, התשס"ח-2008<sup>31</sup>;

"חוק ההתגוננות אזרחית" – חוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951<sup>32</sup>;

"חוק שירות מילואים" – חוק שירות המילואים, התשס"ח-2008<sup>33</sup>;

"חוק שירות עבודה בשעת חירום" – חוק שירות עבודה בשעת חירום,  
התשכ"ז-1967<sup>34</sup>;

"פקודת המשטרה" – פקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א-1971<sup>35</sup>.

(ב) (1) הוכרז על מצב מיוחד בעורף לפי סעיף 9ג לחוק ההתגוננות האזרחית  
או על אירוע אסון המוני לפי סעיף 90 לפקודת המשטרה, או שנקראו חיילי  
מילואים בצו לפי סעיף 8 לחוק שירות המילואים (בסעיף זה – מצב  
מיוחד) ניתנה החלטה על שעת חירום, רשאי השר, בהתייעצות עם הגורם  
המוסמך, להכריז על לאשר שינוי באופן הפעלת מתנדבים בשירות לאומי או  
בשירות קהילתי בתנאים שעליהם לפי הוראות שיוורה המנהל כאמור בסעיף  
קטן (הג) אזרחי בשל מצב מיוחד, אם ראה כי הדבר נדרש לשם הסיוע לאזרחי  
המדינה ותושביה; אישור השר יינתן לאחר התייעצות עם שר הביטחון,  
ולעניין אירוע אסון המוני – עם ראש הממשלה, השר לביטחון הפנים או שר  
הביטחון, לפי העניין מצריך זאת, בסעיף קטן זה, "הגורם המוסמך"

(1) לעניין מצב מיוחד בעורף כאמור בסעיף 9ג לחוק ההתגוננות  
האזרחית ולעניין קריאה למילואים לפי סעיף 8 לחוק המילואים – שר  
הביטחון;

(2) לעניין אירוע אסון המוני כאמור בסעיף 90 לפקודת המשטרה  
– ראש הממשלה, השר לביטחון הפנים או שר הביטחון, לפי העניין.

<sup>30</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 17, עמ' 390.

<sup>31</sup> ס"ח התשס"ח, עמ' 502.

<sup>32</sup> ס"ח התשי"א, עמ' 78.

<sup>33</sup> ס"ח התשס"ח, עמ' 502.

<sup>34</sup> ס"ח התשכ"ז, עמ' 86.

<sup>35</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 17, עמ' 390.

(ג2) ההכרזה על הפעלת מתנדבי שירות אזרחי בשל מצב מיוחד לפי סעיף קטן (ב) (להלן – ההכרזה), תהאישור יכנס לתוקפה עם פרסומה ברשומות, ואולם בהתקיים נסיבות דחופות ומיוחדות, רשאי השר להורות כי ההכרזה תהאישור תיכנס לתוקפה באופן מיידי עם הבאתו לידיעת הציבור, ובלבד שתפורסם ברשומות סמוך ככל האפשר לאחר שניתנה שיפורסם בכלי התקשורת או באופן אחר שיקבע, וכן בהקדם האפשרי, ברשומות.

(ג3) תוקפה תוקפו של ההכרזה האישור יפקע במועד שבו יפקע תוקפה של ההחלטה על שעת חירום או במועד ביטולה; השר רשאי להורות על ביטול האישור במועד מוקדם יותר ההכרזה על מצב מיוחד בעורף כאמור בסעיף 9 לחוק ההתגוננות האזרחית, במועד שבו יפקע תוקפה של ההכרזה על אירוע אסון המוני כאמור בסעיף 90 לפקודת המשטרה, או במועד שבו יפקע תוקפו של הצו לפי סעיף 8 לחוק שירות המילואים, לפי העניין, ואולם אם חדלו להתקיים הנסיבות שבשלן ניתן האישור, המצריכות את הפעלת מתנדבי השירות האזרחי בשל מצב מיוחד כאמור בסעיף קטן (ב), יודיע השר על ביטול ההכרזה.

**הערה: אי הוראות מיוחדות לעניין הכרה בנפגעים שהם מגויסים לפי חוק שירות עבודה בשעת חירום**

(ג4) כל עוד עומדת ההכרזה האישור בתוקפה, יחולו הוראות חוק זה בשינויים המפורטים להלן, כולם או חלקם, כפי שיורה המנהל באופן כללי או על תחום שירות, אזור שירות, גוף מפעיל מסוים או על שירותם של מתנדבים מסוימים בשירות לאומי או בשירות קהילתי:

(1) המנהל יהיה רשאי להתיר ניתן להפעלה פעלת מתנדבים בשירות לאומי או בשירות קהילתי, בתחום שירות אחר מהתחום הרגיל שבו הם משרתים, או בגוף מפעיל אחר או בגוף שאינו גוף מפעיל, וכן יהיה ניתן להפעיל מתנדבים בתחומים נוספים שאינם מנויים בסעיף 124, ובלבד שהפעלה בתחום שירות אחר כאמור או בגוף מפעיל אחר או בגוף שאינו גוף מפעיל כאמור, נועדה לסייע להתמודדות עם המצב המיוחד;

(2) על אף האמור בסעיף 4-9(ב) מתנדבים בשירות לאומי או בשירות קהילתי השירות האזרחי יהיו רשאים למלא את מקומם או את תפקידיהם של עובדי הגוף המפעיל שבו יבצעו את השירות, אף ללא היתר כאמור בסעיף 9(ב)7(ג), ויהיו רשאים לעסוק גם בתפקידים שהפעלתם בהם אסורה לפי סעיף 4(ג)7(ד), אם קבע המנהל כי ההתמודדות עם המצב המיוחד מצריכה זאת; קביעת המנהל כאמור יכול שתחול על תחום שירות, אזור שירות, גוף מפעיל מסוים או על שירותם של מתנדבים מסוימים;

(3) על אף האמור בסעיף 79(ב), בזמן ביצוע השירות בשל המצב המיוחד, מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי יהיה רשאי לוותר על תנאי השירות המפורטים בתוספת שעניינם ימי חופשה וחג, הפסקות ושעות השירות, כולם או חלקם; השר רשאי לקבוע תנאים והגבלות לעניין ויתור כאמור;

(4) ככל שהדבר נדרש עקב המצב המיוחד לשם ביצוע השירות בשל המצב המיוחד, רשאי מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי לוותר על זכאותו למגורים בדירת שירות לפי סעיף 101811(א)3;

(ד) לא יותקנו תקנות לפי סעיף זה ולא יופעלו ההסדרים והסמכויות שנקבעו מכוחו, אלא במידה שההתמודדות עם שעת החירום והסיוע לאזרחי המדינה ולתושביה מצריכים זאת, ובהתחשב בצורכי המתנדבים בשירות לאומי או בשירות קהילתי, בשלום ובטובתם.

(ה) (51) הפעלת מתנדב בשל מצב מיוחד בשירות לאומי או בשירות קהילתי כאמור בסעיף זה, תיעשה רק אם המתנדב נתן את הסכמתו המפורטת בכתב לשינויים באופן ביצוע שירותו לפי סעיף זה, בסמוך למועד תחילת ביצוע השירות ההכרזה על המצב המיוחד; המתנדב יהיה רשאי לחזור בו, בכל עת, מהסכמתו לשינויים באופן ביצוע השירות כאמור, כולם או חלקם;

(26) למתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי יימסר מידע בדבר הזכויות והאפשרויות הנתונות לו לפי סעיף זה, לפני שתידרש הסכמתו לביצוע השירות בשינויים לפי סעיף זה; השר רשאי לקבוע את אופן מסירת המידע למתנדב לפי פסקה זו.

(ו) הועבר-שירת מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי למעלה משבעה ימים לפי הוראות סעיף זה בגוף שאינו מהגוף המפעיל שבו הוא משרת בדרך כלל, יחדל הגוף המפעיל, בתום התקופה האמורה, לשלם לגוף המוכר בעד הפעלת המתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי לפי סעיף 1912, ואוצר המדינה ישפה את הגוף המוכר בשל התשלומים שלא שולמו לו כאמור; הוראות סעיף יחולו רק על גוף מפעיל שאינו רשות ציבורית המנויה בפסקאות (1) עד (6) להגדרה "רשות ציבורית" או שרשות ציבורית כאמור לא מימנה תקן להפעלת מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי בו, לפי סעיף 64א66; השר, בהסכמת שר האוצר, יקבע הוראות לעניין אופן ביצוע ההסדרים לפי סעיף קטן זה. שירת ערב ההכרזה, לצורך שירות בשל מצב מיוחד, ונמשך שירותו בשל המצב המיוחד למעלה משבעה ימים, יחולו הוראות אלה:

(1) ~~היתה המדינה הגוף המפעיל של המתנדב תמשיך המדינה לשלם לגוף המוכר בעד הפעלת המתנדב לפי סעיף 19, גם בזמן המצב המיוחד, לעניין זה "המדינה" לרבות גוף שקיבל מימון לאותו תקן לפי סעיף 6;~~

(2) ~~לא היתה המדינה הגוף המפעיל של המתנדב, יחדל הגוף המפעיל לשלם לגוף המוכר בעד הפעלת המתנדב לפי סעיף 19, ואוצר המדינה ישפה את הגוף המוכר בשל התשלומים שלא שולמו לו כאמור; השר, בהסכמת שר האוצר, יקבע הוראות לעניין אופן ביצוע ההסדרים לפי פסקה זו.~~

(ז) ~~נתן הגורם המוסמך לכך לפי סעיף 9ד לחוק ההתגוננות אזרחית, הוראה לציבור בדבר חובת שהייה במקומות מסוימים, וסייג את הוראתו האמורה ביחס לעובדים בסוגי מקומות עבודה מסוימים, יחול הסייג האמור גם על מתנדבי שירות אזרחי המשרתים באותם סוגי מקומות עבודה.~~

(חז) ~~הכריז שר הכלכלה על החלת הוראות פרק ד' לחוק שירות עבודה בשעת חירום, כאמור באותו פרק, יחולו הוראות אלה: לא יפעיל המנהל את סמכותו לעניין סעיף (הג)(1) ו-(2), אלא בתיאום עם המפקח הכללי על כוח אדם כמשמעותו בחוק האמור.~~

(1) ~~לא יפעיל המנהל את סמכותו לעניין סעיף (1)(1) ו-(2), אלא בהסכמת המפקח הכללי על כוח אדם כמשמעותו בחוק האמור.~~

(2) אין בהוראות סעיף זה ובסמכויות לפיו כדי לגרוע מהוראות

החוק האמור ומהסמכויות לפיו, ואין בהפעלת מתנדב כדי לגרוע

מהאפשרות לגייס לפי החוק האמור.

(3) גויס מתנדב לפי הוראות החוק האמור, יחולו עליו הוראות אותו

חוק על אף כל הוראה אחרת בחוק זה.

(ט) השר רשאי לקבוע הוראות מיוחדות בדבר אופן הפעלת מתנדבי שירות אזרחי בשל מצב מיוחד, בעניינים המפורטים להלן:

(1) דרכי האישור להפעלת מתנדבים בידי גופים שאינם גופים מפעילים או בידי גופים מפעילים, בתנאים מקלים לעומת התנאים הנדרשים לפי סעיף 61;

(2) אופן השלמת ימי שירות שבהם לא שירת מתנדב עקב הכרזה על מצב מיוחד, ובכלל זה הוראות לעניין מקרים שבהם יינתן למתנדב פטור מחובת השלמת ימי שירות כאמור.

(יח) פעילותו של מתנדב בשל מצב מיוחד בשירות לאומי או בשירות קהילתי בהתאם להוראות סעיף זה, תיחשב לחלק מתקופת השירות שלו, לכל דבר ועניין.

(יא) לא יותקנו תקנות לפי סעיף זה ולא יופעלו ההסדרים והסמכויות שנקבעו מכוחו, אלא במידה שההתמודדות עם המצב המיוחד והסיוע לאזרחי המדינה ולתושביה מצריכים זאת, ובהתחשב בצורכי המתנדבים, בשלומם ובטובתם.

(ט) נתן הגורם המוסמך לכך לפי סעיף 9ד לחוק ההתגוננות האזרחית, הוראה לציבור בדבר חובת שהייה במקומות מסוימים, וסייג את הוראתו האמורה לגבי עובדים בסוגי מקומות עבודה מסוימים, יחול הסייג האמור גם על מתנדבים בשירות לאומי או בשירות קהילתי המשרתים באותם סוגי מקומות עבודה.

(י) השר רשאי לקבוע הוראות לעניין –

(1) דרכי האישור להפעלת מתנדבים בשירות לאומי או בשירות קהילתי בידי גופים שאינם גופים מפעילים או להפעלתם בידי גופים מפעילים שלא בהתאם לאישור שבידי הגוף המפעיל, וההתאמות שיחולו לעניין זה בתנאים הנדרשים לפי סעיף 6158;

(2) אופן השלמת ימי שירות שבהם לא שירת מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי עקב החלטה על שעת חירום, ובכלל זה הוראות לעניין מקרים שבהם יינתן למתנדב במשרת בשירות לאומי או בשירות קהילתי פטור מחובת השלמת ימי שירות כאמור.

**האם צריך לחול גם על המשרתים לפי חוק שירות לאומי-אזרחי?**

### פרק ד': הרשות לשירות אזרחי

האם ההוראות יוחלו גם לעניין חוק שלי"א?

### סימן א': הקמת הרשות ותפקידיה

- הרשות לשירות אזרחי
2219. (א) מוקמת **בזה** במשרדו של השר, הרשות לשירות אזרחי.
- (ב) הרשות תפעל בהתאם להחלטות השר ~~ובמסגרת~~ ולפי מדיניות הממשלה, והכול לפי הוראות חוק זה.
- מנהל הרשות ועובדיה
2320. (א) הממשלה תמנה, לפי הצעת השר, מנהל לרשות, שיהיה ממונה על ביצוע תפקידי הרשות.
- (ב) המנהל יהיה עובד המדינה ויהיה כפוף במישרין לשר.
- הצעת ח"כ מיקי לוי: לקצוב את כהונת המנהל לתקופת כהונה שתיקבע בחוק ולאפשר הארכתה בשנתיים נוספות בלבד.
- (ג) עובדי הרשות יפעלו לפי הוראות המנהל ובפיקוחו.
- תפקידי הרשות וסמכויותיה
2421. אלה תפקידי הרשות:

(1) לווסת את חלוקת המשאבים, ובכלל זה להקצות את תקני השירות האזרחי, בהתאם לסדרי העדיפויות הממלכתיים ~~בתחום השירות האזרחי, כפי שייקבעו מזמן לזמן~~ בידי שקבעה הממשלה, מזמן לזמן, בהתאם ללפי הוראות סעיף 2522, ככל שקבעה;

לדיון לפי הצעת ח"כ מיקי לוי: האם נכון שהרשות שמהווה רגולטור גם

תקצה תקנים

(2) לגבש הצעות ליעדים לתכניות פיתוח רב-שנתיות ולתכניות פעילות שנתיות, להגישן למועצה הציבורית, ולפעול בהתאם להוראות סעיפים 2623 ו-2724 לפי התכניות ולאחר שאושרו בהתאם להוראות חוק זה, לפעול לפיהם, בהתאם להוראות סעיפים 26 ו-27;

(3) לבצע בקרה ופיקוח על הפעילות בתחום השירות האזרחי ועל הגופים המוכרים, הגופים המפעילים המשרתים בשירות לאומי-אזרחי והמתנדבים בשירות לאומי או בשירות קהילתי;

(4) לפקח על מתן תנאי השירות והזכויות למשרתים בשירות לאומי-אזרחי ולמתנדבים בשירות לאומי או בשירות קהילתי, במהלך השירות האזרחי ולסייע במימוש תנאי השירות והזכויות למשרתים או למתנדבים כאמור לאחר השירות ולאחרי;

(5) ליזום פעולות הנדרשות לצורך העמקת הידע ועידוד וחיזוק המודעות בקרב הציבור לגבי השירות האזרחי, ועידוד ההצטרפות לצורך הרחבת המעורבות הציבורית בשירות האזרחי;

(6) להגיש לשר חוות דעת לעניין הכרה בגופים מוכרים, ביטול ההכרה בהם, התליית ההכרה בהם וקביעת תנאים נוספים בהכרה בהם, בהתאם לסעיפים 4946(ג), 50-47 ו-5249;

(7) לטפל בבקשות המוגשות בידי מי שמבקש להיות גוף מפעיל או בידי גוף מפעיל;

(8) להנחות את הגופים המוכרים והגופים המפעילים בדבר ביצוע תפקידיהם לפי חוק זה, לרבות ביצוע ההכשרה והליווי המקצועי הנדרש לאוכלוסיות השונות, ולפקח על ביצוע תפקידים כאמור; בדבר ההכשרה לשירות, ולפקח על ביצוע ההכשרה;

(9) לגבש תכניות להפעלת מתנדבים בשירות לאומי או בשירות קהילתי-אזרחי במצבי חירום, בכפוף לכל דין, ולהיות אחראית לביצוען, והכל בתיאום עם הגורמים הנוגעים בדבר ובכפוף להוראות לפי סעיף 18-21;

(10) להמליץ לשר, לאחר התייעצות עם המועצה, לגבש הצעות על-למבחנים ואמות מידה להקצאה או להגבלה של תקנים להפעלת מתנדבים בשירות לאומי או בשירות קהילתי בגופים מפעילים שאינם רשויות ציבוריות, והצעות על-לקביעת תעריף לפי סעיף 1211 שונה לגבי גופים כאמור, בשים לב, בין השאר, לסדרי העדיפויות הממלכתיים שנקבעו על-ידי הממשלה, מזמן לזמן, לפי הוראות סעיף 2522, ככל שקבעה, ולהגישן למועצה הציבורית;

(11) לבצע כל תפקיד אחר שהיא מוסמכת לבצעו לפי הוראות חוק זה;

(1211) לעשות כל פעולה אחרת לגבי השירות האזרחי המוטלת עליה לפי כל דין או שיטילו עליה הדרושה לקידום השירות האזרחי, בכפוף להוראות כל דין ובהתאם להנחיות הממשלה או השר.

סדרי עדיפויות ממלכתיים (א) 2522. אחת לחמש שנים, לכל הפחות, תעביר הרשות למועצה הצעה לקביעת סדרי העדיפויות הממלכתיים של השירות האזרחי-הלאומי או השירות הקהילתי ולחלוקת המשאבים בהתאם לכך.

(ב) המועצה תערוך דיון בהצעה לפי סעיף קטן (א), ותעביר את המלצותיה לשר.

(ג) השר יעביר לאישור הממשלה את הצעתו לקביעת סדרי העדיפויות הממלכתיים של השירות האזרחי-הלאומי והשירות הקהילתי.

(ד) בסעיף זה, "סדרי עדיפויות ממלכתיים" – לרבות הגברת-שילוב אוכלוסיות בשירות האזרחי-הלאומי ובשירות הקהילתי, קביעת-מכסות להקצאת תקנים להפעלת משרתים בשירות לאומי ובשירות קהילתי מתנדבים בתחומי השירות השונים וקביעת-אזורים מועדפים לשירות.

היעדים-תכניות הרב-שנתיות של הרשות (א) 2623. הרשות תגבש ותעביר למועצה יעדים-הצעה לתכנית פיתוח רב-שנתית; המועצה תקיים דיון בעניין ותעביר לאישורו של השר את התכנית-היעדים-האמורים בצירוף המלצותיה.

(ב) אישר-השר את התכניות הרב-שנתיות והרשות תפעל להתאמת היעדים-כאמור בסעיף קטן (א), תפעל הרשות לשילובם-3 תכניות הפעילות השנתיות שלה לתכניות אלה.

תכנית הפעילות השנתית של הרשות (א) 2724. הרשות תגבש ותעביר למועצה, עד 1 ביולי בכל שנה, את תכנית הפעילות השנתית שלה לשנה הקרובה.

(ב) המועצה תקיים דיון בתכנית הפעילות השנתית ותעביר לשר, לאישורו, את התכנית האמורה בצירוף המלצותיה, עד 1 באוגוסט בכל שנה.

(ג) השר יאשר את תכנית הפעילות השנתית עד 1 בספטמבר בכל שנה והרשות תפעל לפיה.

(ד) ~~אישר השר את תכנית הפעילות השנתית כאמור בסעיף קטן (ג), תבצע הרשות את התכנית כפי שאושרה בידי השר.~~

28. ~~צבא הגנה לישראל יעביר לרשות, לפי בקשתה, אישור כי מועמד לשירות מועמד לשירות מצבא הגנה לישראל לרשות~~

8-25. (א) מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי הרואה את עצמו נפגע מהחלטה של גוף מוכר או גוף מפעיל בעניין קבלה לשירות, אי-קבלה לשירות או הפסקת שירות, רשאי להשיג עליה לפני ועדת השגה, שבה חברים המנהל, או עובד בכיר ברשות שהמנהל הסמיכו לכך, יועץ משפטי לרשות וחבר המועצה שנתמנה לפי סעיף 3432(א)(11) או (12); בהחלטתה בהשגה לפי סעיף זה תתחשב ועדת ההשגה, בין השאר, בשיקולים הנוגעים להתאמת המתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי לשירות, ובכלל זה התנהגותו ומצבו הרפואי, ובשיקולים אחרים הנוגעים לעניין; היה הגוף המפעיל מוסמך להתחשב בעברו הפלילי של המתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי, רשאית ועדת ההשגה להתחשב גם בהתאמת המתנדב לשירות על רקע עברו הפלילי. על החלטה של גוף מוכר או גוף מפעיל בעניין קבלה לשירות, אי-קבלה לשירות או הוצאה מהשירות של מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי, רשאי מתנדב להשיג לפני המנהל, בהחלטתו בהשגה לפי סעיף זה יתחשב המנהל, בין השאר, בשיקולים הנוגעים להתנהגות המתנדב, לעברו הפלילי, למצבו הרפואי ולהתאמתו לשירות, ובשיקולים אחרים הנוגעים לעניין.

(ב) לא יקבל תקבל המנהל ועדת ההשגה החלטה לפי סעיף קטן (א), אלא לאחר שתתן שנתנה למתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי, לגוף המוכר ולגוף המפעיל הנוגעים להחלטה, הזדמנות להביא לפניו טענותיהם.

(ג) השר רשאי לקבוע הוראות לעניין סעיף זה, ובכלל זה סייגים להפעלת סמכותו של המנהל ועדת ההשגה לפי סעיף קטן (א).

(ד) בסעיף זה, "מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי" – לרבות מועמד לשירות לאומי או לשירות קהילתי.

### סימן ד': ממונה על פניות הציבור

3026. (א) המנהל ימנה, מבין עובדי הרשות, ממונה על בירור פניות הציבור (בסעיף זה – הממונה), לרבות פניות מקבלי השירות מהגופים המפעילים פניות מתנדבים בשירות לאומי או בשירות קהילתי, לעניין ביצוע השירות ולעניין הפרת הוראות לפי חוק זה, למעט עניין שניתן להגיש לגביו השגה לפי חוק זה.

(ב) מצא הממונה שפניית ציבור היתה מוצדקת, יודיע על כך לפונה, לגוף המוכר, לגוף המפעיל ולמתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי, הנוגעים בדבר; הממונה יפרט בהודעתו את ממצאי הבירור ואת הדרכים לתיקון הליקויים שמצא.

(ג) מצא הממונה שפניית ציבור לא היתה מוצדקת או שאין היא ראויה לבירור, יודיע על כך לפונה.

(ד) השר רשאי לקבוע הוראות לעניין דרך הפנייה לממונה ואופן בירור הפניות והמועדים לבירור.

(ה) החלטותיו של הממונה בבירור פניית ציבור וממצאי הבירור, לא יהיה בהם כדי להעניק לפונה או לאדם אחר זכות או סעד בבית משפט או בבית דין שלא היו לו לפני כן, ולא יהיה בהם כדי למנוע מהפונה או מאדם אחר להשתמש בזכות אחרת או לבקש סעד אחר שהוא זכאי להם, אולם אם נקבע לכך מועד בחיקוק, לא יוארך המועד על ידי הגשת הפנייה לממונה או בירורה.

### סימן ב': סמכויות פיקוח

### מכאן

2927. (א) השר רשאי להסמיך מפקחים, מבין עובדי הרשות, מפקחים שיהיו נתונות להם סמכויות לפי חוק זה, כולן או חלקן, ובלבד שלא יוסמך מפקח, אלא אם כן התקיימו לגביו כל אלה:

(1) משטרת ישראל הודיעה, בתוך שלושה חודשים מפנייתו של השר אליה, כי היא אינה מתנגדת להסמכתו מטעמים של ביטחון הציבור, לרבות בשל עברו הפלילי; הוא לא הורשע בעבירה שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי, לדעת השר, לשמש כמפקח;

(2) הוא קיבל הכשרה מתאימה בתחום הסמכויות שיהיו נתונות לו לפי חוק זה, כפי שהורה השר ~~בהסכמת השר לביטחון הפנים~~;

(3) הוא עומד בתנאי כשירות נוספים, ככל כפי שהורה השר.

(ב) שמות המפקחים שהוסמכו לפי סעיף זה, יפורסמו ברשומות ובאתר האינטרנט של הרשות.

~~(ג) מפקח מוסמך להפעיל את הסמכויות הנתונות לו לפי חוק זה, גם באזור.~~

סמכויות פיקוח 3028. (א) לשם פיקוח על ביצוע ההוראות לפי חוק זה, לרבות לעניין אופי השירות ואיכותו, רשאי מפקח, לאחר שהזדהה –

(1) לדרוש מבעל תפקיד או עובד בגוף מוכר או בגוף מפעיל וממתנדב, למסור לו כל ידיעה או מסמך הדרושים לו לשם מילוי לצורך ביצוע תפקידו; בסעיף זה, "מסמך" – לרבות פלט, כהגדרתו בחוק המחשבים, התשנ"ה-1995<sup>36</sup>;

(2) להיכנס למשרדי כל גוף מוכר או גוף מפעיל ולמקומות שבהם יש לו יסוד סביר להניח שמשרתים מתנדבים, ולעניין ככל מסמך הדרוש לו לצורך ביצוע תפקידו; ואולם אם המשרדים או המקומות האמורים משמשים למגורים, לא ייכנס אליהם המפקח אלא במועד סביר שתואם עם מנהל המקום, ובהעדר מנהל כאמור – עם כל דיירי המקום, או על פי צו של בית משפט.

(3) להיכנס לכל דירת שירות כדי לבדוק את התאמת הדירה לכללים שנקבעו לגבי מגורי מתנדבים, וזאת בכפוף לקבלת הסכמתם של כל המתנדבים המתגוררים בדירה, במועד סביר שתואם עמם ובתיאום עם עובד הגוף המוכר או הגוף המפעיל המחזיק בדירה.

~~(ב) בסעיף זה, "מסמך" – לרבות פלט, כהגדרתו בחוק המחשבים, התשנ"ה-1995<sup>37</sup>.~~

~~(ג) לא יימסר מידע לפי סעיף זה אם מסירתו אסורה לפי כל דין.~~

<sup>36</sup> ס"ח התשנ"ה, עמ' 366.  
<sup>37</sup> ס"ח התשנ"ה, עמ' 366.

~~(ד) אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מהוראות חוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981<sup>38</sup>.~~

(הג) מפקח לא יעשה שימוש בסמכויות הנתונות לו לפי חוק זה, אלא בעת מילוי תפקידו ובהתקיים שני אלה: וכשיש בידו תעודה החתומה בידי המנהל, המעידה על תפקידו ועל סמכויותיו, שאותה יציג על פי דרישה.

(1) הוא עונד באופן גלוי תג המזהה אותו ואת תפקידו;

(2) יש בידו תעודה החתומה בידי המנהל, המעידה על תפקידו ועל סמכויותיו, שאותה יציג על פי דרישה.

תחולת סמכויות 3129. (א) מפקח רשאי להפעיל את סמכויותיו לפי חוק זה, כלפי המדינה הפיקוח על המדינה ומוסדותיה.

(ב) השר, בהסכמת השר הממונה, יורה בנוהל על תנאים לשימוש בסמכויות לפי סעיף 30 כלפי מערכת הביטחון, בשים לב לטעמים של ביטחון המדינה, שלום הציבור וביטחונו; השר, בהסכמת השר הממונה, יורה על נוהל ראשון לפי סעיף קטן זה, בתוך 180 ימים מיום תחילתו של חוק זה.

(ג) הוראות סעיף קטן (ב) יחולו גם על שינוי של הנוהל האמור באותו סעיף קטן.

(ד) מפקח לא יעשה שימוש בסמכויותיו לפי סעיף 28-30 כלפי מערכת הביטחון, אלא לאחר שעבר התאמה ביטחונית כמשמעותה בסעיף 15 לחוק שירות הביטחון הכללי, התשס"ב-2002<sup>39</sup>.

(ה) בסעיף זה –

"מערכת הביטחון" – כל אחד מאלה:

- (1) משרד הביטחון ויחידות הסמך שלו;
- (2) יחידות ויחידות סמך של משרד ראש הממשלה שעיקר פעילותן בתחום ביטחון המדינה;
- (3) משטרת ישראל ושירות בתי הסוהר;

<sup>38</sup> ס"ח התשמ"א, עמ' 128.  
<sup>39</sup> ס"ח התשס"ב, עמ' 179.

(4) הרשות להגנה על עדים ;

"השר הממונה" – כמפורט להלן, לפי העניין :

(1) לעניין הגופים המנויים בפסקה (1) להגדרה "מערכת הביטחון"  
– שר הביטחון ;

(2) לעניין הגופים המנויים בפסקה (2) להגדרה "מערכת הביטחון"  
– ראש הממשלה ;

(3) לעניין הגופים המנויים בפסקאות (3) ו-(4) להגדרה "מערכת  
הביטחון" – השר לביטחון הפנים.

#### סימן ג': תקציב הרשות ועסקאות הרשות

תקציב הרשות 3230. תקציב הרשות ייקבע ~~בחוק התקציב השנתי~~ בתחום פעולה נפרד ~~בסעיף במסגרת~~ תקציב המשרד בחוק התקציב השנתי, ואולם לעניין חוק יסודות התקציב יראו את המנהל כאילו הוא הממונה על סעיף תקציב לגבי אותו תחום פעולה ; לעניין זה, "תחום פעולה" "ן"סעיף תקציב" – בהגדרתו כהגדרתם בחוק התקציב השנתי כמשמעותו בחוק יסודות התקציב.

עסקאות הרשות 3331. ~~לצורך לשם~~ ביצוע תפקידי הרשות, מורשה המנהל, יחד עם חשב הרשות או חשב המשרד, לייצג את הממשלה בעסקאות כאמור בסעיפים 4 ו-5 לחוק נכסי המדינה, התשי"א-1951<sup>40</sup>, למעט עסקאות במקרקעין, ולחתום בשם המדינה על מסמכים הנוגעים לעסקאות כאמור.

#### פרק ה': מועצה ציבורית לשירות אזרחי

מועצה ציבורית 3432. (א) נשיא המדינה, בהמלצת השר, ימנה מועצה ציבורית מייעצת של 20 מייעצת חברים, והם :

- (1) נציג השר מקרב עובדי המדינה ;
- (2) נציג שר האוצר מקרב עובדי משרדו ;
- (3) נציג שר המשפטים מקרב עובדי משרדו שהם עורכי דין ;
- (4) נציג שר הכלכלה מקרב עובדי משרדו ;
- (5) נציג שר הביטחון מקרב עובדי משרדו ;

<sup>40</sup> ס"ח התשי"א, עמ' 52.

- (6) נציג שר החינוך מקרב עובדי משרדו ;
- (7) נציג שר הבריאות מקרב עובדי משרדו ;
- (8) נציג שר הרווחה והשירותים החברתיים מקרב עובדי משרדו ;
- (9) נציג השר לביטחון הפנים מקרב עובדי משרדו ;
- (10) נציג נציב שירות המדינה מקרב עובדי נציבות שירות המדינה ;
- (11) שני נציגי ציבור שהם אנשי הסגל האקדמי במוסדות להשכלה גבוהה מוכרים כמשמעותם בסעיף 9 לחוק המועצה להשכלה גבוהה, התשי"ח-1958<sup>41</sup> בארץ, בעלי מומחיות בתחום מתחומי השירות לפי סעיף 124 [או מתחומי הסוציולוגיה או המדיניות הציבורית], שימונו לפי המלצת המועצה להשכלה גבוהה ; לעניין זה, "מוסד מוצד להשכלה גבוהה" – מוסד מוכר כמשמעותו בסעיף 9 לחוק המועצה להשכלה גבוהה, התשי"ח-1958<sup>42</sup>, מוסד שקיבל תעודת היתר או אישור לפי סעיף 21 לאותו חוק או מוסד שהתואר שהוא מעניק הוכר לפי סעיף 28 לחוק האמור ;
- [האם יש רלוונטיות למומחיות בתחום מתחומי השירות, או שלמעשה נדרשת ראייה רחבה דווקא בסוציולוגיה, מדיניות ציבורית וכיוצא ב?]
- (12) שני נציגי ציבור שימונו לפי המלצת הארגון שמייצג את המספר הגדול ביותר של רשויות מקומיות ;
- (13) נציג ציבור אחד שהוא אדם עם מוגבלות, שימונה לפי המלצת נציב שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות ;
- (14) שלושה נציגי ציבור אחד מקרב קבוצות האוכלוסייה חרדית, דתית וחילונית הנמנית עם הזרם החרדי ;
- (15) נציג ציבור אחד מקרב האוכלוסייה הערבית ;
- ~~(16) נציג ציבור אחד מקרב האוכלוסייה הנמנית עם הזרם הצינוני-דתני ;~~
- ~~(17) נציג ציבור אחד מקרב האוכלוסייה החילונית ;~~

<sup>41</sup> ס"ח התשי"ח, עמ' 181.  
<sup>42</sup> ס"ח התשי"ח, עמ' 181.

1816) נציג ציבור אחד מקרב אוכלוסיית העולים.

[האם אכן מדובר בנציגי ציבור או בנציגי ארגונים?]

[האם מוצדקת הבחנה בין הציבור החרדי לציבור הדתי?]

(ב) השר ימנה ~~יושב ראש~~ למועצה, מבין חברי המועצה שאינם עובדי המדינה, יושב ראש למועצה, ורשאי הואשר למנות ממלא מקום קבוע ליושב ראש המועצה שמתקיים בו האמור.

(ג) חברי המועצה יהיו בעלי ניסיון בתחומים הקשורים למטרת החוק.

(ד) לא ימונה לחבר המועצה –

(1) חבר הכנסת או חבר בהנהלה פעילה של מפלגה;

(2) מי שהוא עובד הרשות, עובד של גוף מוכר, בעל עניין בגוף מוכר או עובד של גוף מפעיל שאינו רשות ציבורית וכן מי שב-12 החודשים שקדמו למועד המינוי היה עובד של גוף מוכר; לעניין זה, "בעל עניין" – נושא משרה, לרבות חבר ועדת ביקורת, מי שנותן שירותים בשכר וכן בעל עניין כהגדרתו בחוק החברות, התשנ"ט-1999<sup>43</sup> להלן – חוק החברות;

(3) מי שאינו אזרח ישראלי או תושב ישראל;

(4) מי שהורשע בעבירה, שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה, אין הוא ראוי לשמש חבר המועצה.

(ה) הודעה על מינוי חברי המועצה ויושב ראש המועצה, תפורסם ברשומות ובאתר האינטרנט של הרשות.

תקופת כהונה 3533. חבר המועצה ימונה לתקופה של ארבע שנים, וניתן לשוב ולמנותו לתקופת כהונה אחת נוספת, ואולם חבר המועצה שמונה לפי סעיף 3432(א)(1) עד 910 39). ניתן למנותו לתקופות כהונה נוספות, ובלבד שהוא עדיין עובד המשרד הממשלתי שאותו הוא מייצג במועצה.

פקיעת כהונה 3634. חבר המועצה יחדל לכהן לפני תום תקופת כהונתו באחת מאלה: 40).

<sup>43</sup> ס"ח התשנ"ט, עמ' 189.

- (1) הוא התפטר במסירת כתב התפטרות לשר ;
- (2) אם הוא נציג ציבור – הוא נתמנה להיות עובד המדינה ;
- (3) אם הוא מונה למועצה כעובד המדינה – הוא חדל להיות עובד המשרד הממשלתי שבו עבד בעת המינוי, ולגבי נציג השר כאמור בסעיף 3432(א)(1) – הוא חדל להיות עובד המדינה ;
- (4) נתקיים בו אחד הסייגים למינוי הקבועים בסעיף 3432(ד)(1) עד (34).

העברה מכהונה והשעיה 37.35 (א) השר רשאי להעביר חבר מועצה מכהונתו לפני תום תקופת כהונתו, (41). בהודעה בכתב, לאחר שנתן לו הזדמנות להביא לפניו את טענותיו, באחת מאלה :

- (1) נבצר ממנו דרך קבע למלא את תפקידו ;
- (2) הוא נעדר בלא סיבה סבירה משלוש ישיבות רצופות של המועצה או מיותר ממחצית הישיבות שקיימה המועצה בשנה אחת ;
- (3) נתקיים בחבר המועצה סייג כאמור בסעיף פיים 34(ד)(4) – או 4337(א).

(ב) השר רשאי להשעות מכהונתו חבר המועצה שהוגש נגדו הוגש נגד חבר מועצה כתב אישום בשל עבירה כאמור בסעיף 3432(ד)(4), רשאי השר להשעותו מכהונתו עד לסיום ההליך בעניינו, בהודעה בכתב, ולמנות לו ממלא מקום למשך תקופת ההשעיה, בדרך הקבועה בלפי הוראות סעיף 3432, בשינויים המחויבים.

(ג) השר לא ישעה חבר מועצה ולא יעבירו מכהונתו, אלא בהתייעצות עם יושב ראש המועצה ולאחר שנתן לחבר המועצה הזדמנות נאותה להשמיע לטעון את טענותיו ולאחר שנועץ ביושב ראש המועצה; לעניין זה, "חבר המועצה" – למעט יושב ראש המועצה.

(ד) – הודעה על השעיה מכהונה או על העברה מכהונה, תינתן בכתב.

החלפת חבר מועצה 3836. פקעה כהונתו של חבר מועצה או שהועבר מכהונתו או חדל מסיבה אחרת שחדל לכהן (42). לכהן כחבר המועצה, ימנה השר חבר מועצה אחר במקומו, בדרך הקבועה בתפקידו בלפי הוראות סעיף 3432, בשינויים המחויבים.

ניגוד עניינים

3937. (א) לא יתמנה ולא יכהן ימונה כל חבר המועצה ולא יכהן בה מי שעלול להימצא שקיים חשש סביר להימצאותו באופן תדיר במצב של ניגוד עניינים (43). בין תפקידו כחבר מועצה לבין עניין אישי שלו או לצורך תפקיד אחר שלו; נתקיים בחבר המועצה או עומד להתקיים בו נוצרו נסיבות שבהן חבר מועצה מכהן מצוי בניגוד עניינים כאמור, יודיע על כך חבר המועצה, בכתב, בלא דיחוי, לשר וליושב ראש המועצה.

(ב) חבר המועצה יימנע מלטפל, בנושא שעלול לגרום לו להימצא במצב של ניגוד עניינים בין תפקידו כחבר המועצה לבין עניין אישי שלו או לצורך תפקיד אחר שלו, ובכלל זה יימנע מלהשתתף בדיון או מלהצביע בישיבות לגבי נושא כאמור, ולא יטפל בנושא כאמור במסגרת תפקידו במועצה גם מחוץ לישיבות המועצה.

(ג) התברר לחבר המועצה כי נושא הנדון בישיבה של המועצה או נושא שהוא הופקד על טיפולו, עלול לגרום לו להימצא במצב של ניגוד עניינים כאמור בסעיף קטן (ב), יודיע על כך, בכתב, בלא דיחוי, ליושב ראש המועצה ויפעל לפי הוראותיו; התברר ליושב ראש המועצה שהוא עלול להימצא במצב של ניגוד עניינים כאמור, יודיע על כך לשר ויפעל לפי הוראותיו; קיומו של חשש לניגוד עניינים כאמור בסעיף קטן זה, יירשם בפרוטוקול הישיבה שבה נדון הנושא הגורם לניגוד עניינים.

(ד) לעניין סעיף זה, אחת היא אם מילוי התפקיד האחר הוא בתמורה או שלא בתמורה.

(ה) על אף האמור בסעיף זה, רשאי חבר המועצה להביא בחשבון גם את ענייניו של הגוף או האוכלוסייה שהוא נציגם, ככל שהם קשורים לחוק זה, ולא יראו אותו כמצוי במצב של ניגוד עניינים בשל כך בלבד.

(ו) בסעיף זה –

”עניין אישי” – של אדם – לרבות עניין אישי של קרובו או של גוף שהוא או קרובו מנהלים או עובדים אחראים בו;

”קרוב” – של אדם – קרוב משפחה שלו או אדם אחר שהוא בעל זיקה אישית, כלכלית או פוליטית-מפלגתית אליו.

תפקידי המועצה 4038. אלה תפקידי המועצה :

(35).

(1) לדון בהצעה של הרשות לקביעת סדרי העדיפויות הממלכתיים של השירות האזרחי ולחלוקת המשאבים בהתאם לכך, ולהעביר לשר את המלצותיה בעניין, בהתאם להוראות סעיף 2522;

(2) לדון ~~ביעדים~~ בתכניות הרב-שנתיות ~~ובתכניות~~ הפעילות השנתיות של הרשות, ולהעביר לשר את המלצותיה בעניין בהתאם להוראות סעיפים 26 ו-2724;

(3) לעקוב אחר יישום החלטות השר ומדיניות הממשלה המדיניות הכללית ואחר ביצוע תכנית הפעילות השנתית בידי הרשות;

(4) לייעץ לשר בעניין הוספת תחום שירות חדש בהתאם להוראות סעיף 124(ב);

(5) ~~לייעץ לדון בהצעת~~ הרשות בקביעת ~~מבחנים~~ לקביעת מבחנים ואמות מידה להקצאה או להגבלה של תקנים להפעלת מתנדבים בשירות לאומי או בשירות קהילתי בגופים מפעילים שאינם רשויות ציבוריות, ~~ובקביעת~~ ולקביעת תעריף שונה לגבי גופים כאמור, בהתאם להוראות סעיף 24-21 ~~(א)~~ (10) ולהעביר לשר את המלצותיה;

(6) לייעץ למנהל, לפי בקשתו, בעניין מתן אישור גוף ומפעיל ובעניין התליה או ביטול של אישור גוף מפעיל, בהתאם להוראות סעיפים 58 ו-61 ~~(ד)~~ ו-6164(א)(2);

(7) לייעץ לשר לגבי ~~תיקוני~~ חקיקה ~~שהוא יזום~~ בתחומי השירות האזרחי;

(8) לייעץ לשר או למנהל בכל נושא הנוגע למדיניות בתחום השירות האזרחי, ובכל עניין הנוגע לביצוע חוק זה, בין ביוזמת המועצה ובין לפי בקשת השר או המנהל.

ישיבות המועצה (א) 4139 ישיבות המועצה יתקיימו אחת לשלושה חודשים לפחות. (.36)

(ב) יושב ראש המועצה יזמן את הישיבות ויקבע את מועדיהן, מקומן וסדר יומן, בכפוף להוראות חוק זה.

(ג) המועצה תקיים ישיבה מיוחדת על פי דרישת השר או המנהל או שליש מחברי המועצה לפחות; הישיבה תתקיים בתוך 14 ימים מיום הדרישה; בישיבה תדון המועצה בנושאים המפורטים בדרישה.

סדרי עבודת  
המועצה

(ד) המנהל, או מי מטעמו, יוזמן לכל ישיבות המועצה.

4240. (א) המניין החוקי בישיבות-לישיבות המועצה הוא רוב חבריה ובהם יושב ראש המועצה או ממלא מקומו הקבוע; משנפתחה הישיבה במניין חוקי, יהיה המשך הישיבה כדין בכל מספר של חברים, ובלבד שכולם זומנו ושבעת קבלת החלטות לא פחת מספר הנוכחים נכחו משליש מחבריה, לפחות ובהם היושב ראש או ממלא מקומו הקבוע, שני נציגים של משרדי הממשלה שהם עובדי המדינה ושני נציגי ציבור.

(ב) בלו לגרוע מהאמור על אף האמור בסעיף קטן (א), בעת קבלת החלטות לפי סעיף 2522(ב), 2623(א) ו-3538(7) לא יפחת מספר הנוכחים המשתתפים בישיבה מעשרה חברים, ובהם ארבעה נציגים של משרדי הממשלה שהם עובדי המדינה וארבעה נציגי ציבור, לכל הפחות.

(ג) לא היה מניין חוקי בעת שנפתחה ישיבת המועצה, רשאי היושב ראש לדחותה לחצי-במחצית שעה; עברה מחצית השעה האמורה, תהיה הישיבה כדין בכל מספר של נוכחים, אולם על קבלת החלטות יחולו הוראות סעיפים קטנים (א) ו-(ב).

(1ג) המועצה תערוך פרוטוקולים של ישיבותיה; פרוטוקול חתום בידי חבר המועצה שניהל את הישיבה וחבר מועצה נוסף שהשתתף בה, ישמש ראיה לכאורה לאמור בו.

(ד) החלטות המועצה יתקבלו ברוב דעות של חברי המועצה המשתתפים בהצבעה; היו הדעות שקולות – יכריע יושב ראש המועצה, ובהעדרו – ממלא מקומו הקבוע.

(ה) השר רשאי לקבוע את סדרי עבודתה ונוהלי דיוניה של המועצה, ככל שלא נקבעו בחוק זה; כל עוד לא קבע השר כאמור, תפעל המועצה בדרך הנראית לה צודקת ומועילה ביותר בנסיבות העניין.

הגשת דוחות  
וסקירות למועצה

4341. (א) לשם ביצוע תפקידיה רשאית-רשאים המועצה או יושב הראש לבקש מהרשות דוחות, לרבות דוחות תקציביים, וסקירות על הפעילות השוטפת של הרשות.

(ב) הרשות תעביר למועצה את הדוחות או הסקירות שביקשה כאמור בסעיף קטן (א), בתוך 60-90 ימים ממועד הבקשה.

- תקופת כהונה 39. חבר המועצה ימונה לתקופה של ארבע שנים, וניתן לשוב ולמנותו לתקופת כהונה אחת נוספת, ואולם חבר המועצה שמונה לפי סעיף 34(א)(1) עד (9) ניתן למנותו לתקופות כהונה נוספות, ובלבד שהוא עדיין עובד המשרד הממשלתי שאותו הוא מייצג במועצה.
- פקיעת כהונה 40. חבר המועצה יחדל לכהן לפני תום תקופת כהונתו באחת מאלה:
- (1) הוא התפטר במסירת כתב התפטרות לשר;
  - (2) אם הוא נציג ציבור הוא נתמנה להיות עובד המדינה;
  - (3) אם הוא מונה למועצה כעובד המדינה הוא חדל להיות עובד המשרד הממשלתי שבו עבד בעת המינוי, ולגבי נציג השר כאמור בסעיף 34(א)(1) הוא חדל להיות עובד המדינה;
  - (4) נתקיים בו אחד הסייגים למינוי הקבועים בסעיף 34(ד)(1) עד (3).
- העברה מכהונה והשעיה 41. (א) השר רשאי להעביר חבר מועצה מכהונתו לפני תום תקופת כהונתו, לאחר שנתן לו הזדמנות להביא לפניו את טענותיו, באחת מאלה:
- (1) נבצר ממנו דרך קבע למלא את תפקידו;
  - (2) הוא נעדר בלא סיבה סבירה משלוש ישיבות רצופות של המועצה או מיותר ממחצית הישיבות שקיימה המועצה בשנה אחת;
  - (3) נתקיים בחבר המועצה סייג כאמור בסעיפים 34(ד)(4) או 43(א).
- (ב) הוגש נגד חבר מועצה כתב אישום בשל עבירה כאמור בסעיף 34(ד)(4), רשאי השר להשעותו מכהונתו עד לסיום ההליך בעניינו, ולמנות לו ממלא מקום למשך תקופת ההשעיה, בדרך הקבועה בסעיף 34, בשינויים המחויבים.
- (ג) השר לא ישעה חבר מועצה ולא יעבירו מכהונתו, אלא בהתייעצות עם יושב ראש המועצה ולאחר שנתן לחבר המועצה הזדמנות נאותה להשמיע את טענותיו, לעניין זה, "חבר המועצה" למעט יושב ראש המועצה.
- (ד) הודעה על השעיה מכהונה או על העברה מכהונה, תינתן בכתב.
- החלפת חבר מועצה 42. פקעה כהונתו של חבר מועצה או שהועבר מכהונתו או חדל מסיבה אחרת שחדל לכהן בחבר המועצה, ימנה השר חבר מועצה אחר במקומו, בדרך הקבועה בסעיף 34, בשינויים המחויבים. בתפקידו

ניגוד עניינים

43. (א) — לא יתמנה ולא יכהן כחבר המועצה מי שקיים חשש להימצאותו באופן תדיר במצב של ניגוד עניינים בין תפקידו כחבר מועצה לבין עניין אישי שלו או לבין תפקיד אחר שלו, נוצרו נסיבות שבהן חבר מועצה מכהן מצוי בניגוד עניינים כאמור, יודיע על כך חבר המועצה, בכתב, בלא דיחוי, לשר וליושב ראש המועצה.

(ב) — חבר המועצה יימנע מלטפל, בנושא שעלול לגרום לו להימצא במצב של ניגוד עניינים בין תפקידו כחבר המועצה לבין עניין אישי שלו או לבין תפקיד אחר שלו, ובכלל זה יימנע מלהשתתף בדיון או מלהצביע בישיבות לגבי נושא כאמור, ולא יטפל בנושא כאמור במסגרת תפקידו במועצה גם מחוץ לישיבות המועצה.

(ג) — התברר לחבר המועצה כי נושא הנדון בישיבה של המועצה או נושא שהוא הופקד על טיפולו, עלול לגרום לו להימצא במצב של ניגוד עניינים כאמור בסעיף קטן (ב), יודיע על כך, בכתב, בלא דיחוי, ליושב ראש המועצה ויפעל לפי הוראותיו; התברר ליושב ראש המועצה שהוא עלול להימצא במצב של ניגוד עניינים כאמור, יודיע על כך לשר ויפעל לפי הוראותיו, קיומו של חשש לניגוד עניינים כאמור בסעיף קטן זה, יירשם בפרוטוקול הישיבה שבה נדון הנושא הגורם לניגוד עניינים.

(ד) — לעניין סעיף זה, אחת היא אם מילוי התפקיד האחר הוא בתמורה או שלא בתמורה.

(ה) — על אף האמור בסעיף זה, רשאי חבר המועצה להביא בחשבון גם את ענייניו של הגוף או האוכלוסייה שהוא נציגם, ככל שהם קשורים לחוק זה, ולא יראו אותו כמצוי במצב של ניגוד עניינים בשל כך בלבד.

(ו) — בסעיף זה —

“עניין אישי” של אדם — לרבות עניין אישי של קרובו או של גוף שהוא או קרובו מנהלים או עובדים אחראים בו;

“קרוב” של אדם — קרוב משפחה שלו או אדם אחר שהוא בעל זיקה אישית, כלכלית או פוליטית אליו.

תוקף פעולות

442. קיום המועצה, סמכויותיה ותוקף החלטותיה לא ייפגעו מחמת שהתפנה מקומו של חבר המועצה או מחמת ליקוי במינויו או בהמשך כהונתו, ובלבד שרוב חברי המועצה מכהנים כדן.

הוצאות וגמול

4543. (א) חבר המועצה לא יקבל מהרשות שכר בעד שירותיו.

(ב) חבר המועצה שאינו עובד המדינה, עובד גוף מתוקצב או עובד של גוף שאותו הוא מייצג במועצה, זכאי לקבל מאת הרשות גמול בעבור השתתפות בישיבת המועצה לפי הוראות סעיף קטן (ד), ובלבד שאינו זכאי לקבל תמורה בעבור ההשתתפות ממקור אחר.

(ג) חבר המועצה שאינו זכאי לגמול לפי הוראות סעיף קטן (ב), זכאי לקבל מהרשות החוזר הוצאות שהוציא לצורך לשם השתתפות בישיבות המועצה לפי הוראות סעיף קטן (ד), ובלבד שאינו זכאי לקבל החזר הוצאות ממקור אחר.

(ד) השר, בהסכמת שר האוצר, יקבע כללים ותנאים שלפיהם תשלם הרשות גמול או החזר הוצאות לחבר המועצה בהתאם להוראות סעיפים קטנים (ב) ו-(ג), ואת שיעוריהם.

(ה) בסעיף זה "עובד המדינה"; "עובד גוף מתוקצב" – כהגדרתם בסעיף 32 לחוק יסודות התקציב.

החלת דינים על חברי המועצה

4644. חברי המועצה שאינם עובדי המדינה, דינם כדין עובדי המדינה לעניין חיקוקים אלה:

(1) חוק שירות הציבור (מתנות), התש"ס-1979<sup>44</sup>;

(2) חוק העונשין, התשל"ז-1977<sup>45</sup> – ההוראות הנוגעות לעובדי הציבור;

(3) פקודת הנזיקין [נוסח חדש]<sup>46</sup>;

(4) חוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה), התשכ"ט-1969<sup>47</sup>.

[האם להחיל גם את ס' 130 לחוק הבחירות לכנסת, ואם כן – על מי? האם להחיל גם את חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים) – ואם כן – האם כולל סעיף 5, והאם להחיל לפי דרג בכיר או זוטא?]

<sup>44</sup> ס"ח התש"ס, עמ' 86.

<sup>45</sup> ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

<sup>46</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 10, עמ' 266.

<sup>47</sup> ס"ח התשכ"ט, עמ' 144.

פיזור המועצה 4745. (א) ראה השר כי המועצה אינה ממלאת את תפקידה באופן נאות, ידיע יתרה למועצה, בהודעה בכתב שישלח ליושב ראש המועצה, כי אם בתוך תקופה שיקבע לא תמלא המועצה את המוטל עליה בהתאם להוראות חוק זה, כפי שפירט בדרישתו, יפזר את המועצה.

(ב) לא מילאה המועצה את שהוטל עליה כאמור בסעיף קטן (א), בתוך התקופה שקבע השר בהודעתו, רשאי השר, בהסכמת ראש הממשלה, להורות על פיזור המועצה.

כינון מועצה חדשה 48. (ג) החליט השר לפזר את המועצה כאמור בסעיף 47 קטן (ב), תמונה מועצה חדשה, בדרך הקבועה בלפי הוראות סעיף 3432, בתוך 60 ימים מיום הפיזור.

(ד) מועצה שפוזרה תמשיך לכהן כמועצה זמנית עד למינויה של המועצה החדשה; מועצה זמנית תימנע ככל האפשר מקבלת החלטות משמעותיות שאינן נדרשות בפרק הזמן של כהונתה.

#### פרק ו': גוף מוכר

#### סימן א': הכרה בגוף מוכר

הכרה בגוף מוכר 46. (א) המבקש לשמש גוף מוכר (להלן – מבקש ההכרה) יגיש לשר בקשה להכרה.

(ב) רשאית לבקש הכרה כגוף מוכר מבקש ההכרה הוא עמותה או חברה לתועלת הציבור, של שבעה חברים או בעלי מניות לפחות, שרובם אינם קרובי משפחה, [שהתאגדה בישראל] המקיימת ומקיימת את הוראות הדין התאגידי החל עליה והקיימת ופועלת למטרה ציבורית, ונכסיה והכנסותיה משמשים להשגת אותה מטרה בלבד; לעניין זה יראו מי שהגיש אישור כי הוא מוסד ציבורי לפי סעיף 46 לפקודת מס הכנסה<sup>48</sup>, כאילו עמד בתנאי פסקה זו סעיף קטן זה; בסעיף זה –

עבר מסעיף 49(ד) "חברה לתועלת הציבור" – כהגדרתה בחוק החברות, ובלבד שנרשמה אצל רשם ההקדשות;

"עמותה" – עמותה הרשומה אצל רשם העמותות, כמשמעותה בחוק העמותות, התש"ס-1980<sup>49</sup>.

<sup>48</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120.  
<sup>49</sup> ס"ח התש"ס, עמ' 983.

**[הצעת ח"כ מיקי לוי: לאסור על קרבת משפחה בגוף מוכר]**

הכרה בגוף מוכר 49. (אג) השר רשאי, לאחר קבלת חוות דעתה של הרשות, להכיר בגוף המבקש לקבל מבקש ההכרה ~~(להלן – מבקש ההכרה)~~, כגוף מוכר, אם מצא כי מתקיימים בו כל אלה:

עבר מ(א)(1) (1) מטרתו העיקרית של התאגיד מבקש ההכרה היא לעסוק בהפניית מתנדבים לשירות הלאומי או לשירות הקהילתי והוא התחייב כי עיקר עיסוקו של מבקש ההכרה יהיה בהפניית מתנדבים לשירות הלאומי או לשירות הקהילתי;

**[הצעת ח"כ מיקי לוי: "כל עיסוקו"]**

(2) מבקש ההכרה הוא בעל יכולת כלכלית שתאפשר לו למלא את תפקידיו לפי חוק זה לאורך זמן וברמה מקצועית נאותה, על פי אמות מידה שקבע השר, באישור הוועדה;

(3) מבקש ההכרה ונושאי המשרה בו לא הורשעו בעבירה שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הם ראויים לשמש גוף מוכר או נושאי משרה בגוף מוכר, לפי העניין, ולא תלוי ועומד נגדם כתב אישום בעבירה כאמור; לעניין זה, "נושא משרה" – כל אחד מאלה, לפי העניין: מנהל כללי, משנה למנהל כללי, סגן מנהל כללי, כל מי שממלא תפקיד מהתפקידים האמורים בתאגיד אף אם תוארו שונה, חבר בוועד עמותה ודירקטור בחברה לתועלת הציבור;

(4) אין במטרותיו או במעשיו של מבקש ההכרה אחד מאלה משום שלילת קיומה של מדינת ישראל כמדינה יהודית ודמוקרטית; תמיכה במאבק מזוין או במעשה טרור, של אויב או של ארגון טרור, נגד מדינת ישראל או הסתה לגזענות, לאלימות או לטרור;

(א) ~~שלילת קיומה של מדינת ישראל כמדינה יהודית ודמוקרטית;~~

(ב) ~~תמיכה במאבק מזוין או במעשה טרור, של אויב או של ארגון טרור, נגד מדינת ישראל;~~

(ג) ~~הסתה לגזענות, לאלימות או לטרור;~~

עבר לס"ק (א)

(2) מבקש ההכרה הוא עמותה או חברה לתועלת הציבור, של שבעה חברים או בעלי מניות לפחות, שרובם אינם קרובי משפחה, המקיימת את הוראות הדין התאגידי החל עליה והקיימת ופועלת למטרה ציבורית, ונכסיה והכנסותיה משמשים להשגת אותה מטרה בלבד; לעניין זה יראו מי שהגיש אישור כי הוא מוסד ציבורי לפי סעיף 46 לפקודת מס הכנסה<sup>50</sup>, כאילו עמד בתנאי פסקה זו;

עבר לס"ק (ג)(1)

(3) עיקר עיסוקו של מבקש ההכרה בהפניית מתנדבים לשירות הלאומי או לשירות הקהילתי;

(4) מבקש ההכרה הוא בעל יכולת כלכלית שתאפשר לו למלא את תפקידיו לפי חוק זה לאורך זמן וברמה מקצועית נאותה, על פי אמות מידה שקבע השר;

(5) מבקש ההכרה ונושאי המשרה בו לא הורשעו בעבירה שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הם ראויים לשמש גוף מוכר או נושאי משרה בגוף מוכר, לפי העניין, ולא תלוי ועומד נגדם כתב אישום בעבירה כאמור; לעניין זה, "נושא משרה" – כל אחד מאלה, לפי העניין: מנהל כללי, משנה למנהל כללי, סגן מנהל כללי, כל מי שממלא תפקיד מהתפקידים האמורים בתאגיד אף אם תוארו שונה, חבר בוועד עמותה ודירקטור בחברה לתועלת הציבור;

(6) מבקש ההכרה הצהיר כי אינו עוסק ולא יעסוק בפעילות שיש בה משום תעמולת בחירות, או פעילות בעלת אופי פוליטי - מפלגתי;

(7) התקיימו במבקש ההכרה התנאים הנוספים להכרה שנקבעו לפי סעיף קטן (ג), ככל שנקבעו.

(8) השר יקבע מספר מתנדבים מזערי שעל הגוף המוכר להפנות לגופים מפעילים, בתוך תקופות שיקבע; לא הפנה גוף מוכר את מספר המתנדבים המזערי בתוך אותן תקופות כאמור, רשאי השר לבטל את ההכרה בגוף המוכר.

(9) הכרה תינתן לתקופה של חמש שנים, והשר רשאי להאריך את תוקפה לתקופות נוספות כאמור, אם הוגשה על כך בקשה לא יאוחר משישה חדשים לפני פקיעת תוקף ההכרה.

<sup>50</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120.

(גד) השר, באישור הוועדה, רשאי לקבוע כללים ותנאים נוספים להכרה בגוף מוכר וכן אמות מידה למילוי תפקידיו, ובכלל זה בעניינים אלה:

[מה זה "אמות מידה למילוי תפקידיו" של הגוף המוכר?]

(1) דרכי הגשת בקשה להכרה;

(2) ~~משך ההכרה וכללים בדבר הגשת בקשה להארכת תוקף ההכרה הידושה~~;

(3) ערבויות שעל מבקש ההכרה להמציא לשם הבטחת מילוי תנאי ההכרה ושמירת זכויות מתנדבים, והדרכים והתנאים למימושו;

(4) תנאים והוראות לעניין מסירת מידע לרשות ולעניין אבטחת המידע שבידי הגוף המוכר ושמירה על סודיותו.

תיאום עם רמו"ט

~~(ד) בסעיף זה~~

~~"חברה לתועלת הציבור" כהגדרתה בחוק החברות, ובלבד שנרשמה אצל רשם ההקדשות;~~

~~"עמותה" עמותה הרשומה אצל רשם העמותות, כמשמעותה בחוק העמותות, התש"ם 1980<sup>51</sup>.~~

תנאים נוספים 50-47 מצא השר, בכל עת, לאחר קבלת חוות דעתה של הרשות, כי יש צורך להורות לפעילות גוף מוכר : על תנאים נוספים לפעילותו של גוף מוכר, רשאי הוא להתנות תנאים כאמור, ולהורות על קיומם ~~במהלך~~ בתקופת תוקפה של ההכרה, כולה או חלקה, וכן רשאי הוא, אם מצא כי הדבר דרוש בשל שינוי נסיבות, לגרוע מאותם תנאים או לשנותם.

הודעה על שינוי 5148. גוף מוכר יודיע לשר, בכתב, על כל שינוי שחל בפרט מהפרטים שמסר לו לפי פרטים סעיף 4946(ג), בתוך 30 ימים מיום שנודע לו על השינוי, ויצרף את המסמכים הנוגעים לעניין.

ביטול הכרה בגוף 5249. (א) השר רשאי לבטל הכרה בגוף מוכר או להתלותה, לאחר קבלת חוות מוכר או התלייתה דעתה של הרשות ולאחר שנתן לגוף המוכר הזדמנות ~~להביא לפניו לטעון~~ את טענותיו, אם מצא שהתקיים אחד מאלה:

<sup>51</sup> ס"ח התש"ם, עמ' 983.

(1) הגוף המוכר הפר הוראה מההוראות לפי חוק זה ;

(2) חדל להתקיים בגוף המוכר תנאי מן התנאים למתן ההכרה לפי סעיף ~~4946~~ 5047 ;

(3) ~~הופר-הגוף המוכר הפר~~ תנאי מן התנאים הנוספים שהשר הורה עליהם לפי סעיף 5047 ;

(4) ההכרה ניתנה על ~~יסוד-בסיס~~ מידע כוזב או שגוי.

(ב) השר לא יבטל הכרה ולא יתלה אותה לפי הוראות סעיף קטן (א)(1) עד (3), אלא לאחר שדרש מהגוף המוכר לקיים את התנאי או ההוראה שהופרו או שחדלו להתקיים כאמור באותו סעיף קטן, באופן ובתוך התקופה שהורה ~~שעליהם-הורה~~, והגוף המוכר לא עשה כן ; הוראות סעיף קטן זה לא יחולו במקרה שבו לא ניתן לקיים את התנאי או ההוראה שהופרו או שחדלו להתקיים.

הפסקת פעילות 5250. ~~(א)~~ — החליט גוף מוכר להפסיק את פעילותו כגוף מוכר – הועבר מסעיף 60

(1) ימסור על כך הודעה בכתב לרשות, שישה חודשים לפחות לפני המועד המתוכנן לסיום פעילותו ;

(2) יודיע לרשות על ההסדרים שגובשו לביצוע חובותיו לפי חוק זה לאחר סיום פעילותו, שלושה חודשים לפחות לפני המועד המתוכנן לסיום פעילותו.

~~(ב) — הרשות תפרסם באתר האינטרנט שלה הודעה על הפסקת פעילותו של גוף מוכר כאמור בסעיף קטן (א).~~

5351. ~~(א)~~ השר יפרסם ברשומות ובאתר האינטרנט של הרשות, הודעה על הכרה בדבר הכרה וביטול הכרה בגוף מוכר ועל ביטול הכרה כאמור. הכרה בגוף מוכר

הועבר מסעיף 60(ב) ~~(ב)~~ — הרשות תפרסם באתר האינטרנט שלה הודעה על הפסקת פעילותו של גוף מוכר כאמור בסעיף 5250. ~~קטן (א)~~ —

סימן ב': גוף מוכר – תפקידים, סמכויות וחובות

תפקידי גוף מוכר 5452. גוף מוכר יבצע את התפקידים המוטלים עליו לפי חוק זה, כמפורט להלן, כדי לאפשר למי שמתקיים בו האמור בסעיף 3(א), לשרת בשירות לאומי או בשירות קהילתי:

(1) לאתר מועמדים לשירות בשירות הלאומי או בשירות הקהילתי;

(2) לוודא כי מתקיימים התנאים הקבועים בסעיף 3(א) לגבי מתנדבים המתקבלים לשירות לאומי או לשירות קהילתי;

(3) למיין את הבקשות של המועמדים לשרת בשירות לאומי או בשירות קהילתי הנדבות, ולהפנותם את המועמדים לשירות בגופים מפעילים מתאימים שונים;

(4) לאתר גופים מפעילים, לוודא שברשותם אישור גוף מפעיל לפי סעיף 61 58 או לפי סעיף 20(ב)17(א)17(ב), לפי העניין, ולהתקשר עמם בהסכם להפעלת מתנדבים שירות לאומי או שירות קהילתי כאמור בסעיף 55(א)53(א);

(5) להתקשר בהסכם עם מתנדבים שהופנו על ידושהפנה לגופים מפעילים, כאמור בסעיף 55(ב)53(ב);

(6) להכשיר מתנדבים לשירות לאומי או לשירות קהילתי, בהתאם להוראות סעיף 913;

(67) לספק ליווי מקצועי למתנדבים במהלך תקופת השירות;

(108) לשלם למשרתים בשירות לאומי קהילתי למתנדבים דמי כיס והוצאות נסיעה לפי התעריף והוצאות נסיעה בהתאם להוראות סעיף 1810(א);

(119) לשלם בעד המשרתים בשירות לאומי קהילתי למתנדבים דמי ביטוח לאומי ודמי ביטוח בריאות בהתאם להוראות סעיף 1810(ב);

**(710)** לערוך בדיקות שוטפות כדי להבטיח שניתנים שלמתנדבים למתנדבים ניתנים כל הזכויות ותנאי השירות שהם זכאים להם, וכדי לבחון את תפקודם של הגופים המפעילים בכל הנוגע להפעלה תקינה של השירות הלאומי והשירות הקהילתי, ובכלל זה לערוך בדיקות כדי לוודא את קיומן של הוראות סעיפים 4(א)7(ב), 79, 1014, 14(א)8(ג), 1716(ה)1 ו-67(ב)65(ב);

4(א)4 [לא ממלאים מקום עובד], 7 [תנאי שירות], 10 [הכשרה מקצועית מיוחדת], 14 [תקופת השירות], 17(ד) [התאמות נגישות] ו-67(ב) [דיווח על קרבה משפחתית];

**(811)** לערוך בדיקות שוטפות כדי להבטיח שניתנים שלמתנדבים המשרתים מחוץ לישראל ולאזור בשירות בחו"ל לפי סעיף 2017, ניתנים כל הזכויות ותנאי השירות שהם זכאים להם;

**(9)** — להכשיר לשירות מתנדבים בשירות לאומי או בשירות קהילתי, בהתאם להוראות סעיף 9;

**(12)** לערוך רישומים על ביצוע השירות הלאומי או השירות הקהילתי ועל ניצול הזכויות לימי היעדרות בתקופת השירות, ולמסור את הרישומים לרשות במקרה של סיום השירות או מעבר בין גופים מוכרים;

**(10)** — לשלם למתנדבים דמי כיס והוצאות נסיעה בהתאם להוראות סעיף 18(א);

**(11)** — לשלם בעד המתנדבים דמי ביטוח לאומי ודמי ביטוח בריאות בהתאם להוראות סעיף 18(ב);

**(1213)** לוודא קבלת הצהרה מכל גוף מפעיל ומכל מתנדב שהוא מפנה לגוף מפעיל, בעניין קרבה משפחתית לעובד מעובדי הגוף המפעיל, כאמור בסעיף 5553(א)7 ו-8(ב);

**(1314)** לדווח לרשות על כל קרבה משפחתית כאמור בסעיף 6765(א), בתוך שבועיים מיום שנודע לו דבר קיומה;

**(1415)** לדווח לרשות לפי הוראות סעיף 57-59 על המתנדב;

**(1516)** לבצע כל פעולה אחרת שהטיל עליו המנהל בקשר למילוי תפקידיו לפי חוק זה, לרבות לעניין בדיקת מתן זכויות למתנדבים ובדיקת מילוי הוראה מהוראות חוק זה על ידי גופים מפעילים.

הסכמי התקשרות **5553**. (א) גוף מוכר יערוך הסכם התקשרות בכתב עם כל גוף מפעיל שאליו הוא מפנה מתנדבים, אשר יסדיר את היחסים ביניהם, לאחר שווידא שיש ברשות הגוף אישור גוף מפעיל לפי סעיף **61-58** או לפי סעיף **20(ב)(א)17(ב)(1)**, לפי העניין; בהסכם כאמור ייכללו, בין השאר, כל אלה:

(1) הכתובת ומספר הטלפון של הגוף המפעיל ושל המקומות שבהם ישרתו המתנדבים בפועל;

(2) תיאור התפקידים שבהם ישרתו המתנדבים;

(3) תחום השירות שבו יבוצע השירות הלאומי או השירות הקהילתי, כמשמעותו בסעיף **124**;

**(א3) ימי השבוע והשעות שבהם תתבצע הפעילות בידי המתנדבים;**

(4) התחייבות של הגוף המפעיל לשלם לגוף המוכר בעד הפעלת המתנדבים, לפי התעריף;

(5) התחייבות של הגוף המפעיל למילוי חובותיו כלפי המתנדבים לפי כל דין;

(6) התחייבות של הגוף המפעיל כי המתנדבים יופעלו על ידו, ולא יופעלו אצל אחר; לעניין זה הפעלה בקרב מקבלי שירות מהגוף המפעיל תיחשב כהפעלה אצלו.

(7) התחייבות של הגוף המפעיל למסור לגוף המוכר ולרשות הצהרה בדבר קיומה או העדרה של קרבה משפחתית בין עובד הגוף המפעיל לבין-כלובין מתנדב או מועמד לשירות בגוף המפעיל, לפי העניין;

(8) התחייבות של הגוף המפעיל כלפי הגוף המוכר, לאפשר לגוף המוכר לבקר ולבדוק שהגוף המפעיל מקיים את ההוראות לפי חוק זה.

(9) התחייבות של הגוף המפעיל לנהל רישום התייצבות יומי המתנדבים.

(10) הוראות לעניין הפסקת ההתקשרות אם הגוף המפעיל יחדל לעמוד בתנאי האישור או שהאישור שניתן לו יפקע מכל סיבה אחרת;

(ב) גוף מוכר יערוך הסכם התקשרות בכתב עם כל מתנדב שהוא מפנה לשירות, אשר יסדיר את היחסים ביניהם; בהסכם זה ייכללו, בין השאר, כל אלה:

(1) הכתובת ומספר הטלפון של הגוף המפעיל ושל המקום שבו ישרת המתנדב בפועל;

(2) תיאור התפקיד שבו ישרת המתנדב;

(3) תאריך מועד תחילת השירות של המתנדב ומשך השירות;

(4) זכויות המתנדב לפי סעיף 1810;

(5) תנאי השירות של המתנדב לפי הוראות סעיף סעיפים 8 ו-9 79 8. לרבות ימי השבוע והשעות שבהן תתבצע הפעילות;

(6) פרטי חשבון הבנק של המתנדב, שאליו יועברו התשלומים שהמתנדב זכאי להם;

(7) שמו של עובד הגוף המוכר האחראי על ליווי המתנדב, ודרכי ההתקשרות עמו;

(8) הצהרה של המתנדב בדבר קיומה או העדרה של קרבה משפחתית שלו לעובד מעובדי הגוף המפעיל.

(ג) גוף מוכר ימסור עותק מהסכם שנחתם לפי סעיף קטן (א) או (ב), בתכופ לאחר חתימתו, לגוף המפעיל או למתנדב, לפי העניין.

5654. (א) גוף מוכר רשאי לסרב לקבל מועמד לשירות או להפסיק את שירותו של מתנדב, לאחר ששקל, בין השאר, את האפשרויות הקיימות להפעלת המתנדב, את התנהגות המתנדב, את מצבו הרפואי, את התאמתו לשירות ואת עברו הפלילי, ואולם לא יפסיק גוף מוכר את שירותו של מתנדב אלא לאחר שנתן למתנדב הזדמנות להביא לפניו לטעון את טענותיו ושקל את האפשרות להעבירו לשירות בגוף מפעיל או במקום אחר.

(ב) גוף מוכר לא יפנה מתנדב לשירות במסגרת גוף שלא אושר כגוף מפעיל לפי סעיף 6158 או לפי סעיף 20(ב)(1)17(א)(ב)(1), לפי העניין.

סמכות גוף מוכר לעניין מתנדבים

**להעביר לסעיף אחר** (ב) מתנדב או מועמד לשירות הרואה את עצמו נפגע מהחלטתו של גוף מוכר כאמור בסעיף קטן (א), רשאי לבקש מהמנהל להפעיל את סמכותו לפי סעיף 825.

אמות מידה לקבלת 5755. החלטות של גוף מוכר ביחס יפעל כלפי המתנדבים ולמועמדים לשירות לפי החלטות חוק זה, יתקבלו בתום לב, בהגינות, בלא משוא פנים ובלא אפליה הפליה.

בידילפעולת גוף מוכר

גוף מוכר – גוף מוכר יהיה גוף מבוקר כמשמעותו בסעיף 9(6) לחוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 [נוסח משולב]<sup>52</sup>.

מבוקר

דיווח לרשות 5957. (א) גוף מוכר יגיש דיווחי דיווח לרשות, במועד ובאופן שיקבע השר, על כל אלה:

(1) לגבי כל מתנדב שהוא הפנה לגוף מפעיל –

(א) פרטיו האישיים של המתנדב ואם המתנדב קיבל פטור משירות ביטחון – מועד הפטור;

(ב) שמו של שם הגוף המפעיל שמפעיל את המתנדב, והמקום שבו הוא המתנדב מבצע את השירות בפועל;

(ג) הפעילות שמבצע המתנדב במסגרת שירותו;

(ד) מועד התחלת תחילת השירות ומועד סיום השירות לאחר השלמתו, או מועד הפסקת השירות של המתנדב;

(בהתאמה לס' 16)

(ה) אם המתנדב הפסיק את השירות לפני תום תקופת השירות – מספר ימי החופשה ומספר ימי המחלה שהמתנדב ניצל בתקופת השירות;

(2) רשימת הגופים המפעילים שאליהם הפנה מתנדבים ומספר המתנדבים שהפנה אל כל גוף מפעיל;

(3) שמות של כל העובדים בגוף המוכר האחראים על ליווי מתנדבים, דרכי ההתקשרות עם עמם ורשימת המתנדבים שאותם הוא מלווה כל עובד.

<sup>52</sup> ס"ח התשי"ח, עמ' 92.

(ב) נודע לגוף מוכר, שחדל להתקיים בגוף מפעיל תנאי מן התנאים למתן אישור גוף מפעיל לפי פרק ז', או כי גוף מפעיל או מתנדב אינם מקיימים הוראה מהוראות חוק זה, יודיע על כך לרשות, בתוך זמן סביר בהתחשב בנסיבות העניין.

(ג) גוף מוכר ימסור לרשות כל מידע שהגיע לידי הקשור למתנדב או לפעילותו של גוף מפעיל, שהוא בגדר מידע חריג ובעל חשיבות אשר ישמש לן יסוד סביר להניח כי הוא דרוש לרשות לשם ביצוע מילוי תפקידה.

(ד) גוף מוכר ימסור יזווח לרשות, לפי דרישתה, דוח בכל נושא אחר הנוגע לשירות הלאומי או לשירות הקהילתי על כל עניין הקשור לפעילותו, הנוגע להוראות חוק זה.

הפסקת פעילות 60- (א) ~~החליט גוף מוכר להפסיק את פעילותו כגוף מוכר~~

~~(1) ימסור על כך הודעה בכתב לרשות, שישה חודשים לפחות לפני המועד המתוכנן לסיום פעילותו;~~

~~(2) יודיע לרשות על ההסדרים שגובשו לביצוע חובותיו לפי חוק זה לאחר סיום פעילותו, שלושה חודשים לפחות לפני המועד המתוכנן לסיום פעילותו.~~

~~(3) הרשות תפרסם באתר האינטרנט שלה הודעה על הפסקת פעילותו של גוף מוכר כאמור בסעיף קטן (א).~~

### פרק ז': גוף מפעיל

[לדיון: האם הוראות פרק זה צריכות לחול גם על שירות לאומי-אזרחי?]

אישור גוף מפעיל 6158. (א) המבקש לשמש גוף מפעיל ~~(בסעיף זה מבקש האישור)~~, יגיש לרשות בקשה לאישור ~~בהתאם להוראות לפי הוראות~~ שיקבע השר.

(ב) רשאים להגיש בקשה לשמש גוף מפעיל –

(1) רשות ציבורית;

(2) תאגיד שחברים בו שבעה חברים לפחות שרובם אינם קרובי משפחה או הקדש שמרבית נאמניו אינם קרובי משפחה, שהתאגד בישראל ומקיים את הוראות הדין התאגידי החל עליו, והקיים ופועל למטרה ציבורית, ונכסיו והכנסותיו משמשים להשגת אותה מטרה בלבד; לעניין זה יראו מי שהגיש אישור כי הוא מוסד ציבורי לפי סעיף 46 לפקודת מס הכנסה, כאילו עמד בתנאי פסקה זו;

(ג) המנהל או מי שהוא הסמיך לכך רשאי לתת אישור גוף מפעיל לרשות ציבורית המנויה בפסקאות (1) עד (6) להגדרה "רשות ציבורית", אם הפעילות שיבצעו אצלה המתנדבים תהיה בתחומים המפורטים בסעיף 34; אישור גוף מפעיל לרשות ציבורית המנויה בפסקה (1) להגדרה "רשות ציבורית", יינתן לפי כללים שיורה המנהל בהסכמת נציב שירות המדינה.

(ד) המנהל או מי שהוא הסמיך לכך, רשאי לתת אישור גוף מפעיל לתאגיד כאמור בסעיף קטן (ב)(2) ולרשות ציבורית המנויה בפסקה (7) להגדרה "רשות ציבורית", אם מצא כי מתקיימים בו כל אלה:

(1) עיקר פעילותו היא באחד או יותר מהתחומים המפורטים בסעיף 124, והפעילות שיבצעו אצלו המתנדבים תהיה בתחומים כאמור;

(2) הוא היה פעיל בתחום שלגביו ביקש את האישור לפחות שנתיים לפני הגשת הבקשה;

(3) הוא התחייב כי הוא מקיים את הוראות הדין התאגידי החל עליו, ואת הוראות הדין החל עליו לפי תחום השירות שבו הוא פועל;

[האם אין מקום לדרישה מהותית לפעילות שאינה מנוגדת לדין?]

האם לדרוש פעילות שאינה סותרת מדיניות ממלכתית כתנאי סף, ולא רק כתנאי שניתן לקבוע בתקנות לפי סעיף קטן (ה)(5) [?]

(4) אין במטרותיו או במעשיו של מבקש האישור משום שלילת קיומה של מדינת ישראל כמדינה יהודית ודמוקרטית, תמיכה במאבק מזוין או במעשה טרור של אויב או של ארגון טרור נגד מדינת ישראל, או הסתה לגזענות, לאלימות או לטרור;

(5) הוא אינו מפלגה, כהגדרתה בסעיף 1 לחוק המפלגות, התשנ"ב-

1992:53;

(6) הוא הצהיר כי אינו עוסק ולא יעסוק בפעילות שיש בה משום תעמולת בחירות או פעילות בעלת אופי פוליטי-מפלגתי;

(7) הוא אינו גוף מוכר.

~~(ב) המנהל או מי שהוא הסמיך לכך, רשאי לתת אישור גוף מפעיל למבקש האישור, אם מצא כי מתקיימים בו כל אלה:~~

~~(1) אין במטרותיו או במעשיו של מבקש האישור אחד מאלה:~~

~~(א) שלילת קיומה של מדינת ישראל כמדינה יהודית ודמוקרטית;~~

~~(ב) תמיכה במאבק מזוין או במעשה טרור, של אויב או של ארגון טרור, נגד מדינת ישראל;~~

~~(ג) הסתה לגזענות, לאלימות או לטרור;~~

~~(2) מבקש האישור הוא אחד מאלה:~~

~~(א) רשות ציבורית;~~

~~(ב) תאגיד של שבעה חברים לפחות שרוב חבריו אינם קרובי משפחה או הקדש שמרבית נאמניו אינם קרובי משפחה, שנרשם בישראל ומקיים את הוראות הדין התאגידי החל עליו, והקיים ופועל למטרה ציבורית, ונכסיו והכנסותיו משמשים להשגת אותה מטרה בלבד; לעניין זה יראו מי שהגיש אישור כי הוא מוסד ציבורי לפי סעיף 46 לפקודת מס הכנסה, כאילו עמד בתנאי פסקת משנה זו;~~

~~(3) מבקש האישור אינו מפלגה, כהגדרתה בסעיף 1 לחוק המפלגות, התשנ"ב-1992<sup>54</sup>;~~

~~(4) מבקש האישור הצהיר כי אינו עוסק ולא יעסוק בפעילות שיש בה משום תעמולת בחירות;~~

~~(5) הפעילות שיבצעו המתנדבים אצל מבקש האישור תהיה בתחומים המנויים בסעיף 12.~~

<sup>54</sup> ס"ח התשנ"ב, עמ' 190.

(גה) השר, באישור הוועדה, רשאי לקבוע תנאים נוספים לאישור גוף מפעיל לשם הבטחת ביצוע השירות באופן מיטבי ושמירת טובת המשרתים בשירות לאומי או בשירות קהילתי, וכן אמות מידה למילוי תפקידיו, בהתחשב, בין השאר, בסוגו ובתחום פעילותו, ובהוראות הדין החלות על גוף מפעיל לפי תחומי השירות שבהם הוא פועל, ובכלל זה בעניינים אלה:

(1) היחס בין היקף הפעילות בתחומי השירות כאמור בסעיף קטן (ב)(5)(ד)(1), לבין כלל הפעילות הציבורית של הגוף המפעיל;

(2) מספר המועסקים בגוף המפעיל, מספר הפעילים בו ומספר מקבלי השירות ממנו;

(3) גובה שכרם של נושאי משרה בגוף המפעיל, בהתחשב במאפיינים שונים של אותו גוף, לרבות המחזור הכספי שלו והיקף מקבלי השירות ממנו;

(4) תקופת תוקפו של אישור גוף מפעיל;

(54) מספר המתנדבים שגוף מפעיל רשאי להפעיל, לרבות בהתחשב בהיקף פעילותו ובפריסתה, ובאוכלוסיה המטופלת.

(5) מאפייני הפעילות של גוף מפעיל שאינו רשות ציבורית, היקף האוכלוסיה הנהנית מהשירותים שהגוף האמור מעניק, הפיקוח הקיים על הפעילות ועמידתו של הגוף בתנאים מקובלים לגופים מסוגו.

(14) היה למנהל ספק אם מבקש אישור עומד בתנאים שנקבעו לאישור גוף מפעיל לפי סעיף זה, רשאי הוא להתייעץ בעניין זה עם המועצה.

(ז) המנהל רשאי לתת אישור גוף מפעיל לפי סעיף זה לתקופה שלא תעלה על חמש שנים, ורשאי הוא להאריך את תוקפו של האישור לתקופות נוספות.

(ח) בלי לגרוע מהוראת סעיף קטן (גה) וסעיף 6259 השר רשאי, בהתייעצות עם המועצה, אם מצא כי הדבר נדרש לשם הקצאה יעילה לתועלת הקהילה החברה והמדינה, ובשים לב לסדרי העדיפות הממלכתיים, לקבוע מבחנים ואמות מידה להקצאה או להגבלה של תקנים ושל סוגי תקנים להפעלת מתנדבים בשירות לאומי או בשירות קהילתי בגופים מפעילים שאינם רשויות ציבוריות.

**[ מדוע אין אפשרות להגבלה של סוגי התקנים גם בגופים מפעילים שהם**

**רשויות ציבוריות?]**

תנאים נוספים לפעילות גוף מפעיל תנאים נוספים 6259. מצא המנהל, בכל עת, כי יש צורך להורות על תנאים נוספים לפעילותו של גוף מפעיל לשם הבטחת ביצוע השירות באופן מיטבי ולשם הבטחת טובת המתנדבים, רשאי הוא להתנות תנאים כאמור, ולהורות על קיומם **במהלך** תקופת תוקפו של האישור, כולה או חלקה, וכן רשאי הוא, אם מצא כי הדבר דרוש בשל שינוי נסיבות, לגרוע מאותם תנאים או לשנותם.

הודעה על שינוי פרטים גוף מפעיל יודיע למנהל, בכתב, על כל שינוי שחל בפרט מהפרטים שמסר לפי סעיף 61-פרק זה, בתוך 30 ימים מהיום שנודע לו על השינוי, ויצרף את המסמכים הנוגעים לעניין.

ביטול או התליה של אישור גוף מפעיל או התלותו, לאחר שנתן לגוף המפעיל הזדמנות לטעון **הביא לפניו** את טענותיו, אם מצא שהתקיים אחד מאלה: מפעיל או התלייתו

(1) הגוף המפעיל הפר הוראה מההוראות לפי חוק זה **או לפי חוק דחיית שירות, לפי העניין**;

(2) חדל להתקיים תנאי מן התנאים למתן האישור לפי סעיף 61-58 או 20(ב)(1)17(ב), **לפי העניין**; המנהל רשאי להתייעץ בעניין זה עם המועצה **כאמור בסעיף 61(ד)**, **בשינויים המחוייבים**;

(3) הופר תנאי מהתנאים הנוספים **שהמנהל** הורה עליהם **המנהל** לפי סעיף 6259;

(4) **הגוף המפעיל פיטר עובד מעובדיו, לרבות מי שעובד אצלו באמצעות קבלן שירות כהגדרתו בחוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם, התשנ"ו-1996<sup>55</sup>, והפעיל במקומו מתנדב בניגוד להוראות סעיף 7(ב)**;

(45) האישור ניתן על יסוד מידע כוזב או שגוי.

<sup>55</sup> ס"ח התשנ"ו, עמ' 201.

(ב) המנהל לא יבטל אישור ולא יתלה אותו לפי הוראות סעיף קטן (א)(1) עד (43), אלא לאחר שדרש מהגוף המפעיל לקיים את התנאי או ההוראה שהופרו או שחדלו להתקיים, כאמור באותו סעיף קטן, באופן ובתוך התקופה שהורה עליהם, והגוף המפעיל לא עשה כן; הוראות סעיף קטן זה לא יחולו במקרה שבו לא ניתן לקיים את התנאי או ההוראה שהופרו או שחדלו להתקיים או במקרה שבו עלול להיגרם נזק למתנדבים מאי ביטול האישור או התלייתו באופן מיידי.

(ג) גוף מפעיל שבכוונתו להפסיק את פעילותו, [או את פעילות המתנדבים במסגרתו] יודיע על כך למנהל ולגוף המוכר שדרכו מופנים אליו המתנדבים, חודש מראש, לפחות.

פרסום רשימת הגופים המפעילים 6562. המנהל יפרסם ברשומות ובאתר האינטרנט של הרשות, אחת לשנה במהלך חודש דצמבר, את רשימת הגופים המפעילים, את תחום השירות של כל גוף מפעיל שהפעיל בשנה שקדמה למועד הדיווח את תחום הפעילות של כל גוף מפעיל ואת מספר המתנדבים שהפעיל בשנה שקדמה למועד הדיווח שהוא מפעיל.

תפקידי גוף מפעיל 6663. (א) אלה תפקידי של גוף מפעיל וחובותיו: וחובותיו

(1) להפעיל אצלו מתנדבים שירות לאומי או שירות קהילתי ולמלא את חובותיו כלפיהם לפי הוראות חוק זה ובהתאם להסכם שנחתם עם גוף מוכר לפי סעיף 5553;

(2) לתת הכשרה מקצועית מיוחדת למתנדבים שירות לאומי ושירות קהילתי כאמור בסעיף 1014, ככל שהכשרה כאמור דרושה להם לשם מילוי תפקידם;

(3) לדווח מזמן לזמן לגוף מוכר שהפנה אליו מתנדבים, על כל עניין הקשור לתפקוד המתנדבים שהוא מפעיל ולרווחתם;

האם רק על זה מדווחים ולמה רק מזמן לזמן ולא באופן שוטף? האם מועדי הדיווח ייקבעו בתקנות?]

(4) למסור לרשות כל מידע שהגיע לידיו הקשור למתנדב או לפעילותו של גוף מוכר, שהוא בגדר מידע חריג ובעל חשיבות שיש לו יסוד סביר להניח כי הוא דרוש לרשות לשם מילוי תפקידיה;

(54) לדווח לרשות, לפי דרישתה, על כל עניין הקשור לפעילותו, הנוגע להוראות חוק זה.

(ב) גוף מפעיל לא יפעיל מתנדב בפעילות מפלגתית, במישרין או בעקיפין.

(ג) גוף מפעיל ימלא חובותיו כלפי מתנדב בהתאם להוראות לפי חוק זה ולפי חוק דחיית שירות.

64(6). (א) רשות ציבורית המנויה בפסקאות (1) עד (6) להגדרה "רשות ציבורית", רשאית לממן בעבור גוף מפעיל, באופן מלא או חלקי, תקן להפעלת מתנדב.

מימון תקני  
מתנדבים בידי  
רשות ציבורית  
הועבר מסעיף 6

[האם יש כללים מחייבים לעניין מימון התקנים והיקף המימון? האם נכון לאפשר מימון חלקי של תקן?]

(ב) רשות ציבורית תקבע מבחנים שוויוניים למימון תקנים להפעלת מתנדבים כאמור בסעיף קטן (א); מבחנים ברשות ציבורית המנויה בפסקה 64(1) להגדרה "רשות ציבורית" ייקבעו בהסכמת היועץ המשפטי לממשלה.

(ג) הוראות סעיף קטן (ב) לא יחולו לעניין תקנים שמשרד ממשלתי רשאי להקצות ליחידות באותו משרד, לרבות יחידות סמך, ולגופים אחרים הפועלים בתחומי פעילות אותו משרד ומתוקצבים או נתמכים על ידו שלא לפי סעיף 3א לחוק יסודות התקציב; השר האחראי על המשרד הממשלתי המקצה, יורה על אמות מידה וכללים להקצאת תקנים ליחידות ולגופים כאמור בסעיף קטן זה.

(ד) מבחנים, אמות מידה וכללים כאמור בסעיפים קטנים (ב) ו-(ג), יפורסמו באתר האינטרנט של הרשות הציבורית הנוגעת בדבר.

(ה) השר, בהתייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה, יקבע נוהל שלפיו יוגשו ויידונו בקשות של גופים מפעילים לקבלת מימון לתקן לפי סעיף זה.

(ו) לא יקבל גוף מפעיל מימון לתקן להפעלת אותו מתנדב, מיותר מרשות ציבורית אחת.

ניגוד עניינים

6765. (א) גוף מוכר לא יפנה מתנדב לשירות ב**מסגרת** גוף מפעיל, אם קרוב משפחה של המתנדב עובד באותו גוף **המפעיל**; ואולם **רשאי** המנהל **רשאי** לתת היתר להפעלת מתנדב **כאמור בגוף מפעיל אם קרוב משפחה של המתנדב עובד בגוף המפעיל, ורשאי הוא להתנות היתר כאמור בתנאים שיראה לנכון,** אם שוכנע כי ניתן למנוע את ניגוד העניינים העלול להיווצר **בנסיבות העניין, וכי הפעלת המתנדב כאמור לא תפגע בטוהר המידות, ורשאי הוא להתנות היתר כאמור בתנאים שיראה לנכון.**

(ב) נודע לגוף מפעיל על קיומה של קרבה משפחתית בין מתנדב **שמשרת אצלו שהוא מפעיל** לבין עובד הגוף המפעיל, ידווח על כך לגוף המוכר שהפנה **אליו את המתנדב אליו, בתוך שבועיים לכל המאוחר.**

דין המדינה

6866. לעניין חוק זה דין המדינה כדין כל גוף מפעיל אחר, **לפי העניין.**

#### פרק ח': עיצום כספי

עיצום כספי

6967. (א) הפר גוף מוכר הוראה מההוראות לפי חוק זה, כמפורט להלן, רשאי המנהל להטיל עליו עיצום כספי לפי הוראות פרק זה, בסכום של 5,000 שקלים חדשים:

(1) הפנה מתנדב לבצע שירות לאומי או שירות קהילתי בעבודה או בתפקיד שאין להפעיל בהם מתנדבי שירות לאומי או שירות קהילתי בהתאם להוראות לפי סעיף ~~17(א)4~~;

(2) לא ביצע את הפעולות הדרושות להבטחת זכויותיו של מתנדב שהפנה לשירות **בחוו"ל לאומי או לשירות קהילתי מחוץ לישראל ולאזור, בניגוד להוראות לפי סעיף 20(ה)2(17(ה)3);**

(3) לא הבטיח את מתן התשלומים, ההטבות ותנאי השירות למתנדבים **בשירות בחוו"ל המופעלים מחוץ לישראל ולאזור, בניגוד להוראות לפי סעיף 20(ה)3(17(ה)4);**

(4) לא הגיש דיווח לרשות, בניגוד להוראות לפי סעיפים 5957(א) ו- (ב);

מה עם דיווח לפי דרישת הרשות 597(ד)?

(5) לא שילם למתנדב דמי כיס או הוצאות נסיעה **לפי התעריף, בניגוד להוראות לפי סעיף 54(10)52(8);**

(6) לא שילם דמי ביטוח לאומי או דמי ביטוח בריאות בעד מתנדב, בניגוד להוראות לפי סעיף [54\(11\)52\(9\)](#);

(7) לא ביצע פעולה שהטיל עליו המנהל, [לרבות](#) לעניין בדיקת מתן זכויות למתנדבים ובדיקת מילוי הוראות חוק זה על ידי גופים מפעילים, בניגוד להוראות לפי סעיף [54\(15\)52\(16\)](#);

(8) לא הודיע לשר על שינוי שחל בפרט מהפרטים שמסר לפי סעיף [4946\(ג\)](#), בהתאם להוראות לפי סעיף [5148](#);

(9) הפנה מתנדב לשירות בגוף מפעיל בלי לקבל מהמתנדב ומהגוף המפעיל הצהרה בעניין קרבה משפחתית לעובד מעובדי הגוף המפעיל בהתאם להוראות סעיף [52\(13\)54\(12\)](#);

(10) לא ערך הסכם התקשרות בכתב עם מתנדב שהפנה לשירות או עם גוף מפעיל שאליו הוא מפנה מתנדבים, בניגוד להוראות סעיף [5553](#);

(11) לא מסר עותק מהסכם התקשרות לגוף מפעיל או למתנדב, בניגוד להוראות סעיף [55\(ג\)53](#);

(12) קיבל הצהרת מתנדב או דיווח מאת הגוף המפעיל בדבר קיומה של קרבה משפחתית לעובד הגוף המפעיל, והפנה את המתנדב לשירות באותו גוף מפעיל, בניגוד להוראות סעיף [67\(א\)65](#).

(ב) הפר גוף מוכר הוראה מההוראות לפי חוק זה, כמפורט להלן, רשאי המנהל להטיל עליו כפל העיצום הכספי האמור בסעיף קטן (א):

(1) קיבל מתנדב [לשירות לאומי או לשירות קהילתי](#) בלי שווידא כי מתקיימים לגבי המתנדב התנאים הקבועים בסעיף [3\(א\)11](#), בניגוד להוראות סעיף [54\(2\)52](#);

(2) הפנה מתנדב לגוף שלא אושר כגוף מפעיל, בניגוד להוראות סעיף [15\(ב\)54](#);

(ג) לא כלל גוף מוכר בהסכם ההתקשרות לפי סעיף [5553](#), פרט מהפרטים שחובה עליו לכלול בו בהתאם להוראות הסעיף האמור, רשאי המנהל להטיל עליו מחצית העיצום הכספי האמור בסעיף קטן (א).

7068. (א) היה למנהל יסוד סביר להניח כי גוף מוכר הפר הוראה מההוראות לפי חוק זה, המפורטות בסעיף 67-69 (בפרק זה – המפר), ובכוונתו להטיל עליו עיצום כספי לפי אותו סעיף, ימסור לו הודעה על הכוונה להטיל עליו עיצום כספי (בפרק זה – הודעה על כוונת חיוב).

(ב) בהודעה על כוונת חיוב יציין המנהל, בין השאר, את אלה:

(1) המעשה או המחדל (בפרק זה – המעשה), המהווה את ההפרה;

(2) סכום העיצום הכספי והתקופה לתשלומו;

(3) זכותו של המפר לטעון את טענותיו לפני המנהל לפי הוראות סעיף 7169;

(4) שיעור התוספת על העיצום הכספי בהפרה נמשכת או בהפרה חוזרת לפי הוראות סעיף 7571.

7169. מפר שנמסרה לו הודעה על כוונת חיוב לפי הוראות סעיף 7068, רשאי לטעון את טענותיו, בכתב, לפני המנהל, לעניין הכוונה להטיל עליו עיצום כספי ולעניין סכומו, בתוך 30 ימים ממועד מסירת ההודעה.

7270. (א) ~~טען המפר את טענותיו לפני המנהל לפי הוראות סעיף 71, יחליט המנהל יחליט, לאחר ששקל את הטענות שנטענו לפי סעיף 7169, אם להטיל על המפר עיצום כספי, ורשאי הוא להפחית את סכום העיצום הכספי לפי הוראות סעיף 7372.~~

(ב) (1) החליט המנהל לפי הוראות סעיף קטן (א) להטיל על המפר עיצום כספי, ימסור לו דרישה לשלם את העיצום הכספי (בפרק זה – דרישת תשלום); בדרישת התשלום יציין המנהל, בין השאר, את סכום העיצום הכספי המעודכן כאמור בסעיף 73-74 ואת התקופה לתשלומו כאמור בסעיף 7674.

(2) החליט המנהל לפי הוראות סעיף קטן (א) ~~שלא להטיל על המפר עיצום כספי, ימסור לו הודעה על כך.~~

(1) להטיל על המפר עיצום כספי – ימסור לו דרישה, בכתב, לשלם את העיצום הכספי (בפרק זה – דרישת תשלום), שבה יציין, בין השאר, את סכום העיצום הכספי המעודכן ואת התקופה לתשלומו.;

(2) שלא להטיל על המפר עיצום כספי – ימסור לו הודעה על כך, בכתב.

(ג) בדרישת התשלום או בהודעה לפי סעיף קטן (ב), יפרט המנהל את נימוקי החלטתו.

(גד) לא טען ביקש המפר לטעון את טענותיו לפי הוראות סעיף 7169, בתוך 30 ימים מיום שנמסרה לו ההודעה על כוונת חיוב, יראו הודעה זו, בתום 30 הימים האמורים, כדרישת תשלום שנמסרה למפר במועד האמור.

7571. (א) בהפרה נמשכת ייוסף על העיצום הכספי הקבוע לאותה הפרה, החלק החמישים שלו לכל יום שבו נמשכת ההפרה; לעניין זה, "הפרה נמשכת" – הפרת הוראה מההוראות לפי חוק זה כאמור בסעיף 6967, לאחר שנמסרה למפר דרישת תשלום בשל הפרת אותה הוראה.

הפרה נמשכת  
והפרה חוזרת

(ב) בהפרה חוזרת ייוסף על העיצום הכספי שהיה ניתן להטיל בשלה אילו היתה הפרה ראשונה, סכום השווה לעיצום הכספי כאמור; לעניין זה, "הפרה חוזרת" – הפרת הוראה מההוראות לפי חוק זה המפורטות בסעיף 6967, בתוך שנתיים מהפרה קודמת של אותה הוראה שבשלה הוטל על המפר עיצום כספי או שבשלה הורשע.

7372. (א) המנהל אינו רשאי להטיל עיצום כספי בסכום הנמוך מהסכומים הקבועים בפרק זה, אלא לפי הוראות סעיף קטן (ב).

(ב) השר, בהסכמת שר המשפטים ובאישור הוועדה, רשאי לקבוע מקרים, נסיבות ושיקולים שבשלהם יהיה ניתן יהיה להטיל להפחית את סכום העיצום הכספי בסכום הנמוך מהסכומים הקבועים הקבוע בפרק זה, ובשיעורים שיקבע.

7473. (א) העיצום הכספי יהיה לפי סכומו המעודכן ביום מסירת דרישת סכום מעודכן של העיצום הכספי התשלום, ולגבי מפר שלא טען את טענותיו לפני המנהל כאמור בסעיף 72(ג)70(ד) – ביום מסירת ההודעה על כוונת החיוב; הוגש ערעור על דרישת תשלום לפי סעיף 7977, ~~והורה בית המשפט על עיכובו עוכב~~ תשלומו של העיצום הכספי לפי סעיף 79(ב)77(ב) בידי המנהל או בית המשפט – יהיה ~~סכום~~ העיצום הכספי לפי סכומו המעודכן ביום ההחלטה בערעור.

(ב) סכום העיצום הכספי כאמור בסעיף 69-67 יתעדכן ב-1 בינואר בכל שנה (בסעיף קטן זה – יום העדכון), בהתאם לשיעור שינוי המדד הידוע ביום העדכון לעומת המדד שהיה ידוע ביום העדכון בשנה שקדמה לו; הסכום האמור יעוגל לסכום הקרוב שהוא מכפלה של 10 שקלים חדשים; לענין זה, "מדד" – מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

[שינוי המדד ולא רק עלייתו]

(ג) המנהל יפרסם הודעה על סכום העיצום הכספי המעודכן לפי סעיף קטן (ב), ברשומות ובאתר האינטרנט של הרשות.

75. (א) ~~בהפרה נמשכת ייווסף על העיצום הכספי הקבוע לאותה הפרה, החלק החמישים שלו לכל יום שבו נמשכת ההפרה.~~ הפרה נמשכת והפרה חוזרת

(ב) ~~בהפרה חוזרת ייווסף על העיצום הכספי שהיה ניתן להטיל בשלה אילוף היתה הפרה ראשונה, סכום השווה לעיצום הכספי כאמור, לענין זה, "הפרה חוזרת" – הפרת הוראה מההוראות לפי חוק זה המפורטות בסעיף 69, בתוך שנתיים מהפרה קודמת של אותה הוראה שבשלה הוטל על המפר עיצום כספי או שבשלה הורשע.~~

7474. העיצום הכספי ישולם בתוך 30 ימים מיום מסירת דרישת התשלום כאמור בסעיף 7270.

7775. לא שולם עיצום כספי במועד, ייווספו עליו לתקופת הפיגור, הפרשי הצמדה וריבית כהגדרתם בחוק פסיקת ריבית והצמדה, התשכ"א-1961<sup>56</sup>, עד לתשלומו.

7876. עיצום כספי ייגבה לאוצר המדינה ועל גבייתו תחול פקודת המסים (גבייה)<sup>57</sup>.

<sup>56</sup> ס"ח התשכ"א, עמ' 192.  
<sup>57</sup> חוקי אי"י, כרך ב', עמ' (ע) 1374, (א) 1399.

ערעור

7977. (א) על דרישת תשלום ניתן לערער לבית משפט השלום שבו יושב נשיא בית משפט השלום ~~שבאזור שיפוטו ניתנה החלטת המנהל להטיל על המפר עיצום כספי~~; ערעור כאמור יוגש בתוך 30 ימים מיום שנמסרה דרישת התשלום ~~(בפרק זה – ערעור על דרישת תשלום)~~.

(ב) אין בהגשת ערעור כאמור בסעיף קטן (א) על דרישת תשלום כדי לעכב את תשלום העיצום הכספי, אלא אם כן הסכים לכך המנהל או שבית המשפט הורה על כך.

(ג) החליט בית המשפט לקבל ערעור על דרישת תשלום, לאחר ששולם העיצום הכספי לקבל ערעור שהוגש לפי סעיף קטן (א) והורה על החזרת סכום העיצום הכספי ששולם או על הפחתת העיצום הכספי לפי הוראות פרק זה, יוחזר העיצום הכספי או כל חלק ממנו אשר הופחת בידי בית המשפט, בתוספת הפרשי הצמדה וריבית מיום תשלומו עד יום החזרתו.

פרסום

8078. (א) הטיל המנהל הוטל עיצום כספי לפי פרק זה, יפרסם באתר האינטרנט של הרשות המנהל את הפרטים שלהלן, בדרך שתבטיח אופן שיבטיח שקיפות לגבי של הפעלת שיקול הדעת בקבלת ההחלטה להטיל עיצום כספי:

- (1) דבר הטלת העיצום הכספי;
- (2) מהות ההפרה שבשלה הוטל העיצום הכספי ונסיבות ההפרה;
- (3) סכום העיצום הכספי שהוטל;
- (4) אם הופחת העיצום הכספי – הנסיבות שבשלהן הופחת סכום העיצום ושיעורי אחוזי ההפחתה;
- (5) פרטים על אודות המפר;
- (6) שמו של המפר.

(ב) הוגש ערעור על דרישת תשלום לפי סעיף 7977, יפרסם המנהל את דבר הגשת הערעור ואת תוצאותיו.

(ג) על אף האמור בסעיף זה, לא יפרסם המנהל פרטים שהם בגדר מידע שרשות ציבורית מנועה מלמסור לפי סעיף 9(א) לחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998<sup>58</sup>, וכן רשאי הוא שלא לפרסם פרטים לפי סעיף זה, שהם בגדר מידע שרשות ציבורית אינה חייבת למסור לפי סעיף 9(ב) לחוק האמור.

### פרק ט': תיקונים עקיפים

תיקון חוק פיצויי [8179](#). בחוק פיצויי פיטורים, התשכ"ג-1963<sup>59</sup>, בסעיף 11(ג) – פיטורים

(1) במקום פסקה (2) יבוא :

"(2) הוא החל לשרת בשירות אזרחי כהגדרתו בחוק שירות אזרחי, התשע"ה-2015, ובלבד ששירת בשירות אזרחי שישה חודשים לפחות";

(2) פסקה (3) – בטלה.

תיקון חוק קליטת [8280](#). בחוק קליטת חיילים משוחררים, התשנ"ד-1994<sup>60</sup> – חיילים משוחררים

(1) בסעיף 1, במקום ההגדרה "שירות לאומי" יבוא :

"שירות לאומי" – שירות לאומי או שירות קהילתי, כהגדרתם בחוק שירות אזרחי, התשע"ה-2015; "

(2) בסעיף 4(א)(6), במקום "משרד העבודה והרווחה" יבוא "הרשות לשירות אזרחי";

(3) בסעיף 7א(א), במקום ההגדרה "השר הממונה על ענייני שירות אזרחי-לאומי" יבוא :

"השר הממונה על ענייני שירות אזרחי-לאומי" – השר שמוקנות לו הסמכויות לפי חוק שירות אזרחי, התשע"ה-2015; ."

תיקון חוק הביטוח [8381](#). בחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995 – הלאומי

<sup>58</sup> ס"ח התשנ"ח, עמ' 226.  
<sup>59</sup> ס"ח התשכ"ג, עמ' 136; התשע"ד, עמ' 600.  
<sup>60</sup> ס"ח התשנ"ד, עמ' 132; התשע"ד, עמ' 392.

(1) בסעיף 1 –

(א) במקום ההגדרה "מתנדב בשירות לאומי" יבוא:

"מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי" – כמשמעותו  
בחוק שירות אזרחי, התשע"ה–2015;";

(1א) אחרי ההגדרה "חוק פיצויי פיטורים" יבוא:

"חוק שירות אזרחי" – חוק שירות אזרחי, התשע"ה–2015;";

(ב) אחרי ההגדרה "שיעור הפיצוי" יבוא:

"שירות לאומי", שירות קהילתי ו"שירות אזרחי" –  
כהגדרתם בחוק שירות אזרחי, התשע"ה–2015;";

(2) בסעיף 158, בהגדרה "מבוטח", בפסקה (3), בכל מקום, במקום  
"בשירות לאומי" יבוא "בשירות לאומי או בשירות קהילתי" ובמקום  
"השירות הלאומי" יבוא "השירות הלאומי או השירות הקהילתי";

(3) בסעיף 160(ה), במקום "בשירות לאומי" יבוא "בשירות לאומי או  
בשירות קהילתי";

(4) בסעיף 238, בהגדרה "ילד", בפסקה (3)(ב), במקום פסקאות משנה (1)  
ו-(2) יבוא:

"(1) מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי;";

(5) בסעיף 287, בסופו יבוא:

"(12) מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי.";

(6) בסעיף 348(ה), במקום "בשירות לאומי" יבוא "בשירות לאומי או  
בשירות קהילתי";

(7) בסעיף 351(יא) –

(א) בפסקה (2א), במקום "בשירות לאומי בהתנדבות" יבוא  
"בשירות לאומי או בשירות קהילתי, וההגדרה "שירות לאומי  
בהתנדבות" – תימחק;

(ב) בפסקה (ב2), במקום "בהתנדבות כמשמעותו לפי פסקה 3(ב) להגדרה "ילד" שבסעיף 238" יבוא "או בשירות קהילתי".

**[האם מנוכים דמי ביטוח למתנדב מקצבת הנכות?]**

(78) בסעיף 406, בסופו יבוא:

"(6) הוראות הסכם משרד הביטחון בדבר תשלום דמי לידה, לעניין עובדת או עובדת עצמאית שעקב שירותה בשירות סדיר לא השלימה תקופות ביטוח כאמור באותו הסכם, יחולו בשינויים המחוייבים גם על עובדת או עובדת עצמאית שעקב שירותה בשירות לאומי -או בשירות קהילתי לפי חוק שירות אזרחי, התשע"ד-2014 לא השלימה תקופות ביטוח כאמור באותו הסכם, והסכומים שהוצאו על ידי המוסד כאמור באותו הסכם יועברו מאוצר המדינה לפי חשבונות שיומצאו לו".

תיקון חוק למניעת 8482. בחוק למניעת הטרדה מינית, התשנ"ח-1998<sup>61</sup>, בסעיף 2 – הטרדה מינית

(1) בהגדרה "בשירות", במקום "בשירות לאומי" יבוא "בשירות אזרחי כהגדרתו בחוק שירות אזרחי, התשע"ה-2015";

(2) ההגדרה "שירות לאומי" – תימחק.

תיקון חוק בתי משפט לעניינים מינהליים, התש"ס-2000<sup>62</sup>, בתוספת הראשונה, 8583. בחוק בתי משפט לעניינים מינהליים, התש"ס-2000<sup>62</sup>, בתוספת הראשונה, במקום פרט 49 יבוא: מינהליים

"49. שירות אזרחי – החלטה של רשות לפי חוק שירות לאומי-אזרחי, התשע"ד-2014, או לפי חוק שירות אזרחי, התשע"ה-2015."

תיקון חוק שירות עבודה בשעת חירום, התשכ"ז-1967<sup>63</sup> – 8684. בחוק שירות עבודה בשעת חירום, התשכ"ז-1967<sup>63</sup> – עבודה בשעת חירום

(1) בסעיף 3, אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:

<sup>61</sup> ס"ח התשנ"ח, עמ' 166; התשע"ד, עמ' 660.  
<sup>62</sup> ס"ח התש"ס, עמ' 190; התשע"ה, עמ' 16.  
<sup>63</sup> ס"ח התשכ"ד, עמ' 86; .....

"(ג) בקריאה לשירות עבודה של מתנדב ~~בשירות לאומי או בשירות קהילתי~~ כהגדרתו בחוק שירות אזרחי, התשע"ה-2015 (להלן – חוק שירות אזרחי), תובא בחשבון הפעלת המתנדב בשל ~~מצב מיוחד החלטה על שעת חירום~~ בהתאם לסעיף ~~18-21~~ לחוק האמור.";

(2) בסעיף 25, אחרי סעיף קטן (ב) יבוא :

"(ג) היה המגויס מתנדב ~~בשירות לאומי או בשירות קהילתי~~ כהגדרתו בחוק שירות אזרחי, במועד קריאתו לשירות עבודה לפי פרק זה, יופסק השירות האזרחי במהלך שירות העבודה, ואולם תקופת שירות העבודה כאמור תובא במניין תקופת השירות של המתנדב ~~בשירות לאומי או בשירות קהילתי~~ כמשמעותה בסעיף ~~11-158~~ לחוק שירות אזרחי."

תיקון חוק שירות לאומי-אזרחי, התשע"ד-2014<sup>64</sup> .8785. בחוק שירות לאומי-אזרחי, התשע"ד-2014<sup>64</sup> – לאומי-אזרחי

(1) בסעיף 1, אחרי ההגדרה "חוק הגנת הסביבה" יבוא :

"חוק שירות אזרחי" – חוק שירות אזרחי, התשע"ה-2015;";

(2) בסעיף 6(ב), אחרי פסקה (4) יבוא :

"(5) על אף האמור בפסקה (1), רשאי המנהל או מי שהסמך לכך, בהסכמת עובד משרד הכלכלה ששר הכלכלה הסמיכו לכך, להתיר לגוף מפעיל להפעיל משרת בשירות לאומי-אזרחי כממלא מקום או כממלא תפקיד של עובד בגוף המפעיל, במקרים מיוחדים ולתקופות קצובות ובהתאם לתנאים ולסייגים שייכללו בהיתר; ואולם לא יינתן היתר כאמור לשם הפעלת משרת בשירות לאומי-אזרחי במקום עבודה שיש בו שביתה או השבתה, כל עוד השביתה או ההשבתה מתקיימות; היתר כאמור בפסקה זו, לגבי משרתים בשירות לאומי-אזרחי המשרתים במשרדי ממשלה, יינתן רק לאחר קבלת הסכמת נציב שירות המדינה או מי שהוא הסמך לכך.";

(3) בסעיף 8, אחרי סעיף קטן (ג) יבוא :

<sup>64</sup> ס"ח התשע"ד, עמ' 380 ועמ' 658.

"(ג1) הרשות תשלם בעד משרת בשירות לאומי-אזרחי דמי ביטוח לאומי לפי פרק ט"ו לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995, ודמי ביטוח בריאות לפי סעיף 14 לחוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד-1994."

[האם לא נדרשים תיקונים נוספים בחוק שלי"א כדי להחיל את ההוראות לפי חוק זה על הנושאים הרלוונטיים כגון הרשות, המועצה, פיקוח, וגוף מפעיל!]

ביטול חוק שירות 8886. חוק שירות לאומי, התשי"ג-1953<sup>65</sup> – בטל. לאומי

[האם נדרשת גם מחיקת הפניות אליו!]

ביטול חוק שירות 8987. חוק שירות לאומי (תנאי שירות למתנדב בשירות לאומי), התשנ"ח-1998<sup>66</sup> – לאומי (תנאי שירות למתנדב בשירות לאומי) בטל.

תיקון חוק 88. בחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951<sup>67</sup>, בסעיף 1, בהגדרה "מתנדב בארגון עזר", במקום המילים "בשירות לאומי או שירות אזרחי" יבוא "בשירות אזרחי כהגדרתו בחוק שירות אזרחי, התשע"ב-2012"; ההתגוננות האזרחית

תיקון חוק מגבלות 88א. בחוק מגבלות על חזרתו של עבריין מין לסביבת נפגע העבירה, התשס"ה-2004<sup>68</sup>, בסעיף 2, בהגדרה "עבודה", במקום "ושירות לאומי" יבוא "ושירות אזרחי כהגדרתו בחוק שירות אזרחי, התשע"ב-2012"; על חזרתו של עבריין מין לסביבת העבודה

[האם נדרש תיקון גם בפרט 52 בתוספת לחוק שירות המדינה מינויים : מנהל מינהלת השירות האזרחי והלאומי האחדה!]

**פרק י': שונות**

<sup>65</sup> ס"ח התשי"ג, עמ' 163; התש"ל"ט, עמ' 125.

<sup>66</sup> ס"ח התשנ"ח, עמ' 300; התשנ"ט, עמ' 44.

<sup>67</sup> ס"ח התשי"א, עמ' 78.

<sup>68</sup> ס"ח התשס"ה, עמ' 6.

ביצוע ותקנות 9089. (א) השר ממונה על ביצוע חוק זה, והוא רשאי להתקין תקנות בכל עניין הנוגע לביצועו.

לביצועו, ובכלל זה בעניינים אלה:

(ב) השר, באישור הוועדה, רשאי לקבוע הוראות בעניינים אלה:

(1) תנאי השירות של המתנדבים, ככל שלא נקבעו בתוספת;

(2) זכויותיהם של מתנדבים, בכפוף להוראות סעיף 111019;

(3) אמות מידה מחייבות לדירות שירות, להבטחת מגורים הולמים, ובכלל זה תנאי בטיחות ותברואה;

[האם ניתן יהיה לקבוע מגבלה על מספר דירות השירות?]

(4) מניעת ניגוד עניינים בגוף מוכר;

(5) אגרות שעל גופים מוכרים וגופים מפעילים לשלם בעד הגשת בקשות לפי חוק זה, ובכלל זה בקשות להכרה, לאישור או לעיון מחדש;

(6) תנאים לעניין השכלה, ניסיון מקצועי והכשרה, הנדרשים מעובדי גוף מוכר המשמשים בתפקידי ניהול או בתפקידי ליווי של מתנדבים.

(7) מועדים למסירת דיווחים בידי גוף מפעיל וגוף מוכר והדרכים לדיווח.

(בג) תקנות לפי חוק זה יותקנו בהתייעצות עם המועצה, ולאחר שניתנה למנהל האפשרות להגיש לשר את חוות דעתו בעניין, ואולם אם לא הסתיים הליך ההתייעצות עם המועצה בתוך 90 ימים מיום שפנה אליה השר בעניין, יראו כאילו קוימה חובת ההתייעצות עם המועצה.

תחילה ותחולה 9190. (א) תחילתו של חוק זה, למעט הסעיפים המפורטים בסעיף קטן (ב), 180 ימים מיום פרסומו (בחוק זה – יום התחילה).

(ב) תחילתם של הסעיפים המפורטים להלן, במועד הנקוב לצדם:

(1) סעיפים 4(ב) ו-1810 סעיף 10 – שנה מיום פרסומו של חוק זה;

(2) סעיפים 664(מימון תקנים) ו-139(הכשרה לשירות) – שנתיים מיום פרסומו של חוק זה;

[מדוע נדרשת דחיית מועד התחילה?]

(3) סעיף 8-25 (השגה) – במועד כניסתו לתוקף של תקנות לפי סעיף 8(ג) (סייגים לסמכות הדיון בהשגה);

[המדובר בתקנות רשות. מדוע להתנות בהן את התחילה? האם עד להתקנתן לא תהיה אפשרות השגה?]

(4) סעיף 14(א8ג) – במועד כניסתו לתוקף של תקנות לפי אותו סעיף; [אלה רק תקנות רשות];

[המדובר בתקנות רשות. מדוע להתנות בהן את התחילה?]

(5) סעיף 20-17 – במועד כניסתו לתוקף של תקנות לפי סעיף 2017(ה);

(6) סעיף 67-65 – ב-1 בספטמבר שלאחר פרסומו של חוק זה.

[מדוע לאחר מועד הפרסום ולא לאחר מועד התחילה?]

(7) סעיף 16א – שנתיים מיום פרסומו של חוק זה.

(ג) ~~השר רשאי, בצו, באישור הוועדה, לדחות את מועדי התחילה הנקובים בסעיף זה.~~

(ד) הוראות סעיף 55-53 יחולו לגבי הסכמים של גוף מוכר עם גוף מפעיל או עם מתנדב, שיהיו בתוקף ב-1 בספטמבר שלאחר יום התחילה, ולאחריו.

הוראות סותרות 9291. מקום שבו קיימת הוראה לפי חוק שירות לאומי-אזרחי הסותרת הוראה באותו עניין לפי חוק זה, תגבר ההוראה לפי חוק שירות לאומי-אזרחי.

תקנות ראשונות 9392. (א) תקנות ראשונות לפי סעיפים 14(א8ג) [אלה תקנות רשות] ו-20(ה)17(ה) [מדוע חיוני?] יובאו לאישור הוועדה בתוך 18 חודשים מיום פרסומו של חוק זה.

(ב) תקנות ראשונות לפי סעיף 9089(א)2) [מדוע נדרשות מעבר לקבוע בחוק ובתוספת?] יותקנו ב[יובאו לאישור הוועדה] תוך 12 חודשים מיום פרסומו של חוק זה.

(ג) תקנות ראשונות לפי סעיף 4(ג) [הסעיף נמחק] יובאו לאישור הוועדה בתוך שישה חודשים מיום פרסומו של חוק זה [מדוע נחוץ לנוכח המגבלות שנקבעו בחוק?].

(ד) תקנות ראשונות לפי סעיפים 8(ג) ו-49(ג)(1) ו-2(2) [צריך לתסן סעיפים יותקנו] [יובאו לאישור הוועדה] בתוך 18 חודשים מיום פרסומו של חוק זה.

(ה) תקנות ראשונות לעניין סעיף 16א יותקנו בתוך שנה ביום פרסומו של חוק זה.

מינוי מועצה ראשונה 9493. המועצה הראשונה לפי סעיף 32–34 תמונה עד יום התחילה, והיא תהיה רשאית להתכנס מהמועד האמור ואילך ובלבד שהתמנו שני שלישים מחבריה.

הוראות מעבר 9594. (א) מי ששירת לפני יום התחילה בשירות לאומי בהתנדבות כמשמעותו לפי פסקה (3)(ב) להגדרה "ילד" שבסעיף 238 לחוק הביטוח הלאומי, כנוסחה ערב יום התחילה, יראו את התקופה שבה שירת כאמור כתקופה שבה שירת בשירות לאומי או בשירות קהילתי לפי הוראות חוק זה.

(ב) הרשות לשירות לאומי-אזרחי שהוקמה לפי חוק שירות לאומי-אזרחי, יראו אותה כרשות שהוקמה לפי סעיף 19–22 לחוק זה.

[מה יקרה במועד הפקיעה של חוק שלי"א?]

(ג) מנהל הרשות לשירות לאומי-אזרחי שמונה לפי חוק שירות לאומי-אזרחי, יראו אותו כמי שמונה למנהל לפי סעיף 20–23 לחוק זה.

[מה יקרה במועד הפקיעה של חוק שלי"א?]

(ד) על אף האמור בסעיף 4946, גוף שקיבל הכרה כגוף מוכר ערב יום התחילה לפי תקנות הביטוח הלאומי (בנות בשירות לאומי בהתנדבות), התשס"ב-2002<sup>69</sup>, יראו אותו כגוף שהוכר לפי סעיף 46–49 לחוק זה, בתקופה שמיום התחילה עד תום שנה מיום פרסום התקנות לפי אותו סעיף.

<sup>69</sup> ק"ית התשס"ב, עמ' 853.

(ה) על אף האמור בסעיף 6158, גוף מפעיל שהפעיל מתנדבים ערב יום התחילה, בהתאם להוראות לפי פסקה (3)(ב) להגדרה "ילד" שבסעיף 238 לחוק הביטוח הלאומי, יראו אותו כגוף שאושר לפי סעיף 6158, מיום התחילה עד ..... או עד תום שנתיים מיום פרסום התקנות לפי אותו סעיף. לפי המוקדם.

[הערה: המדובר בתקנות רשות לעניין תנאים נוספים לאישור גוף מוכר ואמות מידה לפעילותו]

(1) (ז) יראו תעריף להפעלת מתנדב בשירות לאומי שחל ערב תחילתו של חוק זה כתעריף להפעלת מתנדב שנקבע לפי סעיף 1911;

(2) עד לקביעת תקנות לפי סעיף 1919(ג)11(ב) לעניין מדדי העדכון יתעדכן התעריף כאמור בפסקה (1) ב-1 בינואר בכל שנה, לפי שיעור השינוי במדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה לעומת המדד כאמור שפורסם לאחרונה לפני ערב תחילתו של חוק זה.

(ז) כל עוד לא הותקנו תקנות לפי סעיף 16א, תהיה הגדרת "צעירים בסיכון" בהתאם להגדרתם בנהלי הרשות שהיו בתוקף ביום כ"ד באייר התשע"ו (1 ביוני 2016).

### תוספת

דיון 23.5.16

(סעיף 97(ב) ו-(ג))

#### תנאי השירות של מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי

1. (א) (1) מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי המשרת חמישה ימים בשבוע, זכאי ל-22 ימי חופשה לכל שנת שירות, שייחשבו חלק מהשירות ואם הוא משרת שישה ימים בשבוע, זכאי ל-26 ימי חופשה לכל שנת שירות, שייחשבו חלק מהשירות;

(2) ~~מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי המשרת שישה ימים בשבוע, זכאי ל-26 ימי חופשה לכל שנת שירות, שייחשבו חלק מהשירות;~~

(32) מועדי החופשה ייקבעו בידי הגוף המפעיל; בקביעתו כאמור יתחשב הגוף המפעיל, ככל האפשר, ברצון המתנדב.

[דיון מיום 23.5.16](#)

(ב) בלי לגרוע מן האמור בפרט משנה (א), מתנדב ~~בשירות לאומי או בשירות קהילתי~~ זכאי לתשעה ימי חופשה בחגים, שיכללו –

(1) לגבי מתנדב שהוא יהודי – את מועדי ישראל כמשמעותם בסעיף 18א לפקודת סדרי השלטון והמשפט, התשי"ח-1948<sup>70</sup>, ואת יום העצמאות;

(2) לגבי מתנדב שאינו יהודי – את מועדי ישראל או את חגי עדתו כמשמעותם בסעיף האמור בפסקה (1), לפי בחירתו, ואת יום העצמאות.

(ג) מתנדב ~~בשירות לאומי או בשירות קהילתי~~ זכאי לזכויות ככל שהיו ניתנות לו אילו היה עובד, לעניין היעדרות בתשלום מתעסוקה ביום בחירות לפי סעיף 10 לחוק-יסוד: הכנסת<sup>71</sup>, וביום הזיכרון לחללי מערכות ישראל לפי סעיף 4א לחוק יום הזיכרון לחללי מערכות ישראל, התשכ"ג-1963<sup>72</sup>.

~~(ד) מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי זכאי לימי היעדרות נוספים במקרים שהורה עליהם המנהל לפי סעיף 7(ד), ככל שהורה.~~

2.

(א) מתנדב ~~בשירות לאומי או בשירות קהילתי~~ זכאי להיעדר מהשירות עקב מחלה, על פי אישור רפואי, עד 20 ימים בשנת שירות, שייחשבו חלק מהשירות.

[דיון מיום 23.5.16](#)

(ב) על אף האמור בפרט משנה (א), המנהל או מי שהוא הסמיך לכך רשאי לאשר למתנדב להיעדר מהשירות עקב מחלה, מעבר ל-20 הימים האמורים בפרט משנה (א) אם מצא כי יש הצדקה מיוחדת לכך, ובלבד שתקופת היעדרות הכוללת לא תעלה על 90 ימים, והוא רשאי לדרוש מהמתנדב בבואו לאשר היעדרות נוספת כאמור, רשאי המנהל לדרוש חוות דעת רפואית נוספת או להיוועץ ברופא מטעמו ולהתחשב במשך היעדרות ביחס למשך השירות בפועל; תקופת היעדרות שאישר המנהל לפי פרט משנה זה, תיחשב חלק מהשירות.

<sup>70</sup> ע"ר התשי"ח, תוס' א', עמ' 1.

<sup>71</sup> ס"ח התשי"ח, עמ' 69.

<sup>72</sup> ס"ח התשכ"ג, עמ' 72.

3. (א) מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי יהיה זכאי להפסקה של בת חצי שעה במהלך יום שירות בהתאם למקובל אצל עובדים בגוף המפעיל, וכן להפסקה לשם תפילה במהלך היום בהתאם לדרישות דתו.

(ב) מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי יהיה זכאי להפסקה של 12 שעות לפחות בין יום שירות אחד למשנהו.

דיון מיום 23.5.16 (ג) מתנדב לא ישרת בשירות בלילה, אלא באישור המנהל; אישר המנהל כאמור לגבי שירות בגוף מפעיל שחוק שעות עבודה ומנוחה, התשי"א-1951 חל עליו עובדיו, והפועל במשמרות, מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי לא ישרת המתנדב בלילה יותר משבוע אחד בתוך-בתקופה של שלושה שבועות; לעניין זה, "שירות בלילה" – שירות ששתי שעות ממנו לפחות הן בין תחום-השעות שבין 00:22 ל-00:06.

דיון מיום 23.5.16 4. מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי לא יפועל ישרת במנוחה השבועית כמשמעותה בסעיף 7 לחוק שעות עבודה ומנוחה, התשי"א-1951,<sup>73</sup> אלא אם כן הגוף המפעיל מחזיק בהיתר כללי להעסקת עובדים במנוחה השבועית או שהשירות הוא בפעילות של תנועת נוער או של ארגון נוער; לעניין זה "תנועת נוער" ו-"ארגון נוער" – מי שבשנה שקדמה לאותה שנה קיבלה ממשרד החינוך תמיכה לפי מבחנים לצורך תמיכה של משרד החינוך התרבות והספורט במוסדות ציבור לפי חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, לתמיכה בתנועות נוער או לתמיכה בארגוני נוער, לפי העניין.

5. ההוראות לפי פקודת הבטיחות בעבודה [נוסח חדש], התשי"ל-1970,<sup>74</sup> יחולו, בשינויים המחויבים, על כל הגופים המפעילים שהפקודה חלה עליהם, בנוגע למתנדבים השירות הלאומי או השירות הקהילתי, כאילו היו עובדים.

[בחוק של"א: על גוף מפעיל בנוגע למשרתים בשירות אזרחי]

6. מתנדב בשירות לאומי או בשירות קהילתי יקבל מידע והכשרה למניעת תאונות עבודה ומחלות מקצוע, בהתאם להוראות לפי סעיף 8 לחוק ארגון הפיקוח על העבודה, התשי"ד-1954.<sup>75</sup>

<sup>73</sup> ס"ח התשי"א, עמ' 204.  
<sup>74</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 16, עמ' 337.  
<sup>75</sup> ס"ח התשי"ד, עמ' 202; התשס"ה, עמ' 693.

תוספת שנייה

(סעיף 16א)

צעירים בסיכון

מי שמתקיים בו אחד מאלה ייחשב צעיר בסיכון:

.1