



השר לביטחון הפנים

ג' בסיון, התשע"ו
09 יוני 2016
סימוכין - 04351016

לכבוד
ח"כ דוד אמסלם
יו"ר ועדת הפנים והגנת הסביבה
משכן הכנסת
ירושלים

שלום רב,

**הנדון: תקנות הרשות הארצית לכבאות והצלה(הנחה או פטור מתשלום אגרה) (הוראת שעה),
התשע"ו-2016**

1. הריני לפנות אליך במטרה להאריך את תוקפן של תקנות הרשות הארצית לכבאות והצלה (הנחה או פטור מתשלום אגרות) (הוראת שעה), התשע"ה-2015.
2. הרשות הארצית לכבאות והצלה (להלן – הרשות) גובה אגרות על-פי חוק הרשות הארצית לכבאות והצלה, התשע"ב-2012 (להלן – החוק), ובהתאם לתקנות שירותי הכבאות (שירותים בעד תשלומים), התשל"ה-1975.
3. סעיף 123(ד) לחוק מסדיר את נושא האגרות בעד פעולות הרשות באירוע כבאות והצלה (להלן – אגרות מבצעיות), ונקבע בו, בין היתר, כי ברשות ימונו **ועדות הנחה** מחוזיות, אשר ידונו בבקשות להנחה בתשלום אגרות מבצעיות.
3. סעיף 123(א) ו-ו(ו) לחוק מסמיק את השר לקבוע הוראות בעניין מתן פטור מתשלום אגרות בעד פעולות הרשות, וכן לקבוע אמות מידה למתן הנחה או פטור מאגרה מבצעית, בין היתר לעניין מצבו הכלכלי של מגיש הבקשה, הנזק שנגרם לרכושו באירוע ושימושיו.
4. בהתאם לאמור, ובתוקף סמכותו של השר לביטחון הפנים לפי סעיף 123(א) ו-ו(ו) לחוק, חתם השר לביטחון הפנים דאז, מר יצחק אהרונוביץ', על תקנות הרשות הארצית לכבאות והצלה (הנחה או פטור מתשלום אגרות) (הוראת שעה), תשע"ה-2015, לאחר שהתקבל אישור ממחלקת נוסח החוק במשרד המשפטים ואגף תקציבים במשרד האוצר, ועדת האגרות הבין משרדית, וועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת. התקנות אושרו על ידי ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת כהוראת שעה לשנה בלבד, כאשר במהלך תקופה זה הצהירה הרשות כי ככוונתה לפעול לקידום תקנות אשר יבטלו את האגרות המבצעיות.
5. בימים אלה נעשית עבודה של המשרד לביטחון הפנים מול משרד האוצר במטרה להביא לביטול אגרות מבצעיות, על כן, והיות שהוראת השעה פקעה ביום 21.4.2016, יש צורך בהארכת הוראת השעה שבנדון. מצ"ב נוסח אשר מבקש להאריך את הוראת השעה בשנתיים



השר לביטחון הפנים

נוספות, הנוסח אושר על ידי מחלקת נוסח החוק במשרד המשפטים וניתן אישור אגף התקציבים במשרד האוצר. כמו כן התקבל אישור ועדת האגרות הבין משרדית (מצ"ב פרוטוקול ישיבת ועדת האגרות הבין-משרדית מיום 14.4.16).

6. בהתאם להוראת סעיף 123(א) לחוק הרשות הארצית לכבאות והצלה רשאי השר לקבוע הוראות בעניין מתן פטור מתשלום אגרות בעד פעולות הרשות בהסכמת שר האוצר ובאישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת. כמו כן, בהתאם להוראת סעיף 39 לחוק יסודות התקציב, תשמ"ה-1985, הטלת אגרות המשתלמות לאוצר המדינה ושינוי שיעוריהן טעונים אישורו של שר האוצר. בהתאם לאמור, ביום 25.5.16 קיבלו התקנות את אישורו והסכמתו של שר האוצר, מצ"ב.

7. היות והוראת השעה פקעה ביום 21.4.2016 יש חשיבות רבה לאשר את התקנות ולקבוע תחולה רטרואקטיבית, זאת על מנת שוועדות ההנחה המחוזיות יוכלו להמשיך ולדון בבקשות שהוגשו ואשר טרם ניתנה החלטה לגביהן בשל היעדר תקנות וכן במקרים אשר התרחשו בתקופה בה התקנות לא עמדו בתוקף, וכך לא לפגוע בציבור. לצערנו, היות ומספר רב של גורמים נדרשים לאשר את התקנות טרם הבאתן לאישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת וכן עקב בעיות ביורוקרטיה שונות במהלך העבודה על הארכת התקנות, נוצר עיכוב שלא לצורך.

8. בהתאם לתקנות, ועדת ההנחות תהא רשאית לתת הנחה מאגרה מבצעית בשל מצב כלכלי, או בתנאי שבאירוע ההצלה נגרם נזק חמור לגוף או לרכוש, או כשהמבקש הוא מלכ"ר. לצד כל תנאי, קובעות התקנות שיעור הנחה מרבי שיינתן בשל אותו תנאי.

כמו כן, מגדירות התקנות נסיבות חריגות בהן רשאית ועדת ההנחות לתת הנחה, או פטור מתשלום אגרה גם ללא הגשת בקשה, כגון במקרה בו מקבל השירות מצא את מותו באירוע. נוסף לכך, מוונות התקנות גופים מסוימים, אשר ועדת ההנחות רשאית לאשר הסכם הנחה עימם, לתשלום שנתי כולל של אגרה מבצעית.

9. בהתאם להוראות סעיף 123(א) לחוק, אבקש את אישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת להארכה המבוקשת.

ב ב ר כ ה
ח"כ גלעד ארדן
השר לביטחון הפנים,
השר לנושאים אסטרטגיים והסברה

תקנות הרשות הארצית לכבאות והצלה (הנחה או פטור מתשלום אגרות) (הוראת שעה) (תיקון), התשע"ו-

2016

בתוקף סמכותי לפי סעיף 123 (א) ו-(ו) לחוק הרשות הארצית לכבאות והצלה, התשע"ה-2012,¹ בהסכמת שר האוצר ובאישורו לפי סעיף 39ב לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985,² ובאישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

1. בתקנה 10 לתקנות הרשות הארצית לכבאות והצלה (הנחה או פטור מתשלום אגרות) (הוראת שעה), התשע"ה-2015,³ במקום "לשנה" יבוא "לשלוש שנים".

גלעד ארדן
השר לביטחון הפנים

התשע"ו _____
(2016 _____)
(חמ 3-4962)

¹ ס"ח התשע"ב, עמ' 702.
² ס"ח התשמ"ה, עמ' 60; התשנ"א, עמ' 130.
³ ק"ת התשע"ה, עמ' 1190.



שר האוצר

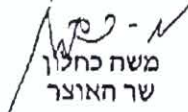
י"ז באייר התשע"ו
25 במאי 2016
ימ. 6352-2016

לכבוד,
השר גלעד ארדן
השר לביטחון הפנים

הנדון: תקנות חרשות חארצית לכבאות והצלה (הנחה או פטור מתשלום אגרות) (הודאת שעה), חתשע"ו-2016

בתוקף סמכותי לפי סעיף 123(א) לחוק הרשות הארצית לכבאות והצלה, חתשע"ב-2012, ולפי סעיף 39 לחוק יסודות התקציב, חתשמ"ח-1985, הריני לאשר את התקנות שבנדון, לאחר שאושרו על ידי וועדת האגרות הבינמשרדית בסבב מיילים ביום 14 באפריל 2016.
מכתב זה מחליף את מכתבי מיום 17 באפריל 2016.

בכבוד רב,


משה כחלון
שר האוצר

העתק:

מר יואל נוה - הכלכלן הראשי-הממונה על הכנסות המדינה, משרד האוצר
עו"ד אסי מסינג - היועץ המשפטי (בפועל), משרד האוצר
עו"ד טליה דולן-גדיש - היועצת המשפטית למינהל הכנסות המדינה, משרד האוצר

המ. 2016-453

אל:

עו"ד איילת גאדי
ממונה על נוסח החוק (חקיקת משנה)
משרד המשפטים מחלקת ייעוץ וחקיקה
צאלח א-דין 29
משרד המשפטים
ירושלים

פרוטוקול של ישיבת ועדת האגרות הבינמשרדית מיום 14.4.2016 :הנדון:

מצ"ב פרוטוקול של ישיבת ועדת האגרות הבינמשרדית שנערכה ביום 14 באפריל 2016.

ב ב ר כ ה ,



גבי שרה ונסו

מרכזת ועדת האגרות הבינמשרדית

רו"ח פרידה ישראלי - המשנה לממונה על אגף כלכלה והכנסות המדינה, משרד האוצר
רו"ח רבקה לפינר - סגנית בכירה לממונה על הכנסות המדינה, משרד האוצר

גבי לאה רקובר, יועצת משפטית, משרד המשפטים
גבי רימונה חן, ראש תחום מחירים, משרד הכלכלה
נציגי המשרדים המשתתפים

סיכום דיון

ישיבות ועדת האגרות הבינמשרדית

שנערכה ביום 13.4.16

השתתפו:

נציגת מינהל הכנסות המדינה	גבי לפינר רבקה, רו"ח
נציגת משרד המשפטים	גבי לאה רקובר, עו"ד
נציגת משרד הכלכלה	גבי רימונה חן
נציגת הכנסות המדינה	גבי שרה ונסו
נציג משרד המשפטים	מר אסף נועם, עו"ד
נציג אגף התקציבים	מר אייל טולדו
נציגת המשרד לביטחון פנים	גבי קרן גלאון-לחני, עו"ד

משרד לבטחון פנים

תקנות הרשות הארצית לכבאות והצלה (הנחה או פטור מתשלום אגרות) (הוראת שעה), התשע"ו-2016

הרשות הארצית לכבאות והצלה (להלן - הרשות) גובה אגרות על פי חוק הרשות הארצית לכבאות והצלה, התשע"ב-2012 (להלן - החוק או "חוק הרשות הארצית"), ובהתאם לתקנות שירותי הכבאות (שירותים בעד תשלומים), התשל"ה-1975.

סעיף 123(ד) לחוק מסדיר את נושא האגרות המבצעיות, ונקבע בו, בין השאר, כי ברשות ימונו ועדות הנחה מחוזיות אשר ידונו בבקשות להנחה בתשלום אגרות מבצעיות.

סעיף 123(ו) לחוק קובע כי השר לביטחון הפנים, באישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, ייקבע אמות מידה למתן הנחה או פטור מאגרות מבצעיות.

בהתאם לאמור ובתוקף סמכותו של השר לביטחון הפנים לפי סעיף 123(א) ו-ו לחוק, חתם השר לביטחון הפנים, מר יצחק אהרונוביץ' (כתוארו דאז), על תקנות הרשות הארצית לכבאות והצלה (הנחה או פטור מתשלום אגרות) (הוראת שעה), תשע"ה-2015, לאחר שהתקבל אישור ממחלקת נוסח החוק במשרד המשפטים ואגף תקציבים במשרד האוצר, ועדת האגרות הבין משרדית (בישיבתה מיום 7.2.14), וועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת (להלן- הוועדה). התקנות אושרו על ידי ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת כהוראת שעה לשנה בלבד, כאשר במהלך תקופה זה הצהירה הרשות כי בכוונתה לפעול לקידום תקנות אשר יבטלו את האגרות המבצעיות.

בימים אלה נעשית עבודה של המשרד לביטחון הפנים מול משרד האוצר במטרה להביא לביטול אגרות מבצעיות, על כן, והיות שהוראת השעה פוקעת ביום 21.4.2016, יש צורך בהארכת הוראת השעה שבנדון לשנתיים נוספות.

עד לחקיקת חוק הרשות הארצית לכבאות והצלה, התשע"ב-2012, הוסדרו שירותי הכבאות וההצלה בישראל בחוק שירותי הכבאות, התשי"ט-1959, והם ניתנו כשירותים מוניציפאליים על ידי איגודי ערים לשירותי כבאות ומחלקות כבאות עירוניות, במסגרת הרשויות המקומיות.

ביום 9.1.2011 קיבלה ממשלת ישראל החלטה (החלטת ממשלה מס' 2699) להקים מערך כבאות ארצי, במשרד לביטחון הפנים. בהמשך להחלטת ממשלה זו חוקק חוק הרשות הארצית (פורסם ביום 8.8.2012), שהביא לרפורמה מקיפה בתחום שירותי הכבאות וההצלה בישראל.

במסגרת החוק, ביום 8.2.2013 כוננה הרשות הארצית לכבאות והצלה – רשות ארצית, ממלכתית במשרד לביטחון הפנים, שעיקר תפקידיה לפעול לכיבוי ולמניעת דליקות ולחילוץ והצלה.

מתוך הכרה בצורך במתן הנחה מאגרה במקרים המתאימים, קבע המחוקק כי ברשות ימונו ועדות הנחות מחוזיות אשר ידונו בבקשות להנחה בתשלום אגרות בעד פעולות הרשות באירוע כבאות והצלה. במקביל כאמור, נקבע בסעיף 123(ו) לחוק כי השר, באישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, ייקבע אמות מידה למתן ההנחות האמורות.

בתקנות מנגנונים למתן הנחה או פטור מתשלום אגרה מבצעית בהתאם לקריטריונים להלן:

א. הנחה או פטור מתשלום אגרה לאחר הגשת בקשה – בשל מצב כלכלי, או בתנאי שבאירוע ההצלה נגרם נזק חמור לגוף או לרכוש, או כשהמבקש הוא מלכ"ר או חברה לתועלת הציבור. ההנחה תינתן בשיעור שלא יעלה על הנקוב לצד כל תנאי – כמפורט בסעיף 4 לתקנות.

ב. הנחה או פטור מתשלום אגרה בנסיבות חריגות, גם ללא הגשת בקשה – כגון מקרה בו מקבל השירות מצא את מותו באירוע, או כאשר הרשות נקראה למקום שלא ע"י מי שלו נדרש השירות, או מי מטעמו, ולא נדרשה לפעול. הנסיבות מפורטות בסעיפים 2 ו-3 לתקנות.

ג. אישור הסכם הנחה בנסיבות מיוחדות – לתשלום שנתי כולל של אגרה מבצעית לגופים מסויימים (מדובר בגוף בטחוני או בגופים בהם קיים צוות לטיפול ראשוני עם ציוד מתאים) – כמפורט בסעיף 8 לתקנות.

בחוק, שנחקק בשנת 2012, נקבע כי האגרות הינן אגרות ייעודיות. מכיוון שמדובר בישומו של מצב שהיה קיים טרם הקמת הרשות הארצית לכבאות והצלה, אין צפי לשינוי משמעותי בהכנסות.

אושר על ידי אגף התקציבים.

החלטה

הבקשה אושרה ע"י ועדת האגרות.