



רשומות

הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

16 בדצמבר 2015

989

ד' בטבת התשע"ו

עמוד

הצעת חוק לתיקון פקודת הסטטיסטיקה (מס' 4), התשע"ו-2015..... 318

הצעת חוק לתיקון פקודת הסטטיסטיקה (מס' 4), התשע"ו-2015

- תיקון סעיף 1, 1. בפקודת הסטטיסטיקה [נוסח חדש], התשל"ב-1972¹ (להלן – הפקודה), בסעיף 1, בהגדרה "הסטטיסטיקן" במקום "הסטטיסטיקן הממשלתי" יבוא "הסטטיסטיקן הלאומי".
- תיקון סעיף 2 בסעיף 2 לפקודה –
- (1) בכותרת השוליים, במקום "הסטטיסטיקן הממשלתי" יבוא "הסטטיסטיקן הלאומי";
- (2) בסעיף קטן (א), במקום "סטטיסטיקן ממשלתי" יבוא "סטטיסטיקן לאומי".

ד ב ר י ה ס ב ר

במרבית מדינות העולם השם הרשמי של הסטטיסטיקן הוא "סטטיסטיקן לאומי" ולא "סטטיסטיקן ממשלתי".

במילוי תפקידה על פי הפקודה, אוספת הלמ"ס נתונים מהציבור הרחב – משקי בית, יחידים ועסקים, והיא מפרסמת ומנגישה את התוצאות לכלל הציבור. קיימת חשיבות רבה להבהיר שפעולות אלה הן ברמה הלאומית ומשמשות את צורכי כלל הציבור, ולא רק את הממשלה או את משרדי הממשלה.

הסטטיסטיקן מתוקף תפקידו מציג נתונים מול גופים בין-לאומיים וראוי שתואר תפקידו ישקף את היותו מציג נתונים לאומיים, ולא בהכרח נתונים מטעם הממשלה.

לאור האמור לעיל, אין מדובר בשינוי סמנטי אלא בשינוי שמטרתו לשקף את אחריותו של הסטטיסטיקן למערכת הסטטיסטית הלאומית שמשרתת את כלל הציבור. השינוי המוצע גם מבטא כאמור את אִי־התלות של הסטטיסטיקן והסטטיסטיקה הרשמית בישראל בגופים ממשלתיים כלשהם ואת היותה של הסטטיסטיקה הרשמית אוניברסיטאית ואמינה על פי כללים וסטנדרטים בין-לאומיים המקובלים במדינות המפותחות.

סעיף 1 מוצע לתקן את ההגדרה של הסטטיסטיקן בסעיף 1 לפקודה מ"הסטטיסטיקן הממשלתי" ל"סטטיסטיקן הלאומי", זאת כדי להמחיש את מעמדו של הסטטיסטיקן כמי שעומד בראש המערכת הסטטיסטית הלאומית לפי הפקודה, כאמור לעיל בחלק הכללי של דברי ההסבר.

סעיף 2 בהתאמה, מוצע לתקן את תואר תפקידו של הסטטיסטיקן בסעיף 2 לפקודה מ"סטטיסטיקן ממשלתי" ל"סטטיסטיקן לאומי".

כללי בהצעת חוק זו מוצע לשנות את תואר התפקיד של הסטטיסטיקן הממשלתי בפקודת הסטטיסטיקה [נוסח חדש], התשל"ב-1972 (להלן – הפקודה), כך שיקרא "הסטטיסטיקן הלאומי" במקום "הסטטיסטיקן הממשלתי".

הסטטיסטיקן הממשלתי (להלן – הסטטיסטיקן), כתוארו היום, חובש שני כובעים לפי סעיף 2(ב) לפקודה: האחד, מנהל הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (להלן – הלמ"ס), והשני, אחראי להנחות את המערכת הסטטיסטית במוסדות המדינה. מוסדות המדינה כוללים, לפי הגדרת מונח זה בסעיף 1 לפקודה, "משרדי ממשלה, לרבות הרשויות המקומיות, וכן רשויות, תאגידים או מוסדות אחרים שהוקמו בחיקוק או שהממשלה החליטה עליהם לעניין חוק זה". מכוח הגדרה זו, החליטה הממשלה בהחלטתה מיום י"ז באלול התשנ"ה (12 באוקטובר 1995) (י"פ התשנ"ו, עמ' 42), שמוסדות להשכלה גבוהה, וכן מוסדות מחקר שאושרו לצורך זה בידי הסטטיסטיקן, ייחשבו "מוסדות המדינה" לעניין הפקודה. נוסף על כך, וכנובע מתפקידו של הסטטיסטיקן להנחות את המערכת הסטטיסטית הלאומית, מוטלת על מוסדות המדינה, לפי סעיף 5(א) לפקודה, חובת התייעצות עם הסטטיסטיקן לגבי כל פעולה סטטיסטית הנערכת על ידיהם בדרך של פנייה לציבור או לחלק ממנו.

אחת מאבני היסוד של כל לשכה מרכזית לסטטיסטיקה, היא עצמאות ואי־תלות המאפשרים שקיפות מלאה, אמינות מרבית וחוסר השפעה של גורם זה או אחר. עיקרון זה בא לידי ביטוי בישראל בסעיף 3(ג) לפקודה, הקובע כי "במילוי תפקידו יפעל הסטטיסטיקן על סמך שיקולים מדעיים". השם "סטטיסטיקן לאומי" המוצע מבטא את אִי־התלות בגורם ממשלתי או פוליטי. מסיבה זו

¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 24, עמ' 500; ס"ח התש"ע, עמ' 417.