

## נוסח מוצע לדיון

### הצעת חוק לפיקוח על איכות המזון ולתזונה נכונה בצהרונים, התשע"ו–2016\*

הגדרות

1. בחוק זה –

"ילד" – כהגדרתו בחוק לימוד חובה, התש"ט–1949<sup>1</sup>;

"צהרון" – מסגרת חינוכית בלתי פורמלית לילדים, המשמשת לשהות יומית של עשרה ילדים או יותר ופועלת לאחר שעות הלימודים או בתקופות של חופשות בבית ספר או גן ילדים, ומתקיים בה אחד מאלה –

(א) התקשרה בחוזה להפעלת צהרון עם רשות מקומית;

(ב) מוכרת על ידי פועלת בפיקוח משרד הכלכלה והתעשייה ופועלת תחת פיקוחו;

"מזון" – כהגדרתו בפקודת בריאות הציבור (מזון) [נוסח חדש], התשמ"ג–1983<sup>2</sup>;

"הממונה" – מי שמונה בידי השר לפי סעיף 19;

"מפעיל צהרון" – מי שמקים, מפעיל או מנהל צהרון, לרבות בעל הצהרון, בין בעצמו ובין באמצעות מי מטעמו;

"ספק מזון מורשה" – מי שעוסק במכירה או בהספקה של מזון, בתמורה או שלא בתמורה והוא בעל רישיון יצרן למכירה או לאספקה של מזון לצהרונים;

"רישיון יצרן" – רישיון למכירה או אספקה של מזון לצהרונים;

"רשות מקומית" – עירייה או מועצה מקומית.

"השר" – שר הבריאות.

### פרק ב': הספקה של מזון בצהרון

2. הפעלת צהרון לא יפעיל אדם צהרון ולא יתיר לאחר להפעיל צהרון אלא בהתאם להוראות חוק זה.

3. חובות מפעיל צהרון לא יתקשר מפעיל צהרון בקשר למכירה ואספקה של מזון לצהרון שהוא מפעיל צהרון אלא עם ספק מזון מורשה שבידו רישיון יצרן תקף.

\* הצעת חוק מס' פ/2914/20 (מספר פנימי: 577147); הועברה לוועדה ביום כ"ד באייר התשע"ו (1 ביוני 2016).

<sup>1</sup> ס"ח התשי"ט, עמ' 287.

<sup>2</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 36, עמ' 749.

24. חובות ספק
- הרכב המזון  
המאושר להספקה  
בצהרון
- (א) לא ימכור ולא יספק ספק מזון לא יספק בצהרון מזון לצהרון אלא אם כן בידו רישיון יצרן תקף ובהתאם לתנאי הרישיון.
5. הרכב המזון  
המאושר להספקה  
בצהרון
- (ב) השר, בהתייעצות עם שר האוצר, ובאישור ועדת העבודה, הרווחה והבריאות של הכנסת, יקבע תנאים והוראות לעניין הרכב המזון שניתן לספק בצהרון ולעניין ערכו התזונתי וכמותו, בהתחשב, בין השאר, בסוג הצהרון, בצורכי הילדים ובגילם והכול באופן שיאפשר זמינות, הנגשה ומבחר של מזון מגוון בעלויות סבירות תוך שמירה על בריאות הילדים.
36. פרסום הרכב המזון  
המסופק בצהרון
- ספק מזון מפעיל צהרון יפרסם בצהרון, מדי חודש עבור החודש הקרוב, פירוט תפריט יומי; פרסום כאמור יעשה באופן גלוי, נגיש וזמין לכל; השר רשאי לקבוע הוראות לענין פרסום כאמור.
- ~~יפרסם את הרכב המזון המסופק בצהרון ואת ערכו התזונתי באופן שיקבע השר.~~
47. אחריות חובות  
מפעיל הצהרון  
והרשות המקומית
- (א) התקשרה רשות מקומית עם מפעיל צהרון או הקצתה מבנה עבור צהרון, תותנה ההתקשרות או הקצאת המבנה בקיום הוראות חוק זה.
- (א) ~~מפעיל הצהרון לא יאפשר ביצוע פעולות אלה מטעם ספק מזון בצהרון.~~
- (ב) רשות מקומית כאמור בסעיף קטן (א) תפקח על מפעיל צהרון אשר עמו התקשרה או על צהרון הפועל במבנה אותו הקצתה, בתחום שיפוטה, ותדאג לקיום הוראות חוק זה על ידי מפעיל הצהרון.
- (ג) מפעיל צהרון יביא לידיעת הילדים והוריהם בתחילת כל שנת לימודים את ההוראות והתנאים שנקבעו בחוק זה; השר רשאי לקבוע הוראות לענין יידוע כאמור.
- (1) ~~הספקה של מזון בלי שניתנה הצהרה של ספק המזון כי המזון המסופק עומד בתנאים שנקבעו לפי סעיף 2;~~
- (2) ~~הספקה של מזון בלי שהספק פרסם את הרכב המזון וערכו התזונתי, כפי שנקבע לפי סעיף 3.~~

3ב) מפעיל צהרון יתעד פרסום כאמור בסעיף 5 וישמור העתק צילומי מכל פרסום.

~~מפעיל הצהרון יביא לידיעת התלמידים והוריהם בתחילת כל שנת לימודים, באופן שיקבע השר, את ההוראות והתנאים שנקבעו לפי סעיף 2, ואת אופן הפרסום של המידע שפרסם ספק המזון לפי סעיף 3, באותו צהרון.~~

ג) מפעיל הצהרון ימסור לממונה, אחת לשנה, בדרך שיוורה, ולא יאוחר מיום 1 בנובמבר בכל שנה, דיווח בדבר אופן ההספקתה של המזון בצהרון, לפי הוראות שיקבע השר.

ד) הוראות סעיף זה יחולו גם על רשות מקומית שהתקשרה עם מפעיל צהרון להפעלת צהרון בתחומה.

### **פרק ג': עיצום כספי**

עיצום כספי 8. (א) מי שהפר הוראה מההוראות לפי חוק זה כמפורט להלן, רשאי הממונה להטיל עליו עיצום כספי לפי הוראות פרק זה בסכום של 6,000 שקלים חדשים:

(1) הפעיל צהרון או התיר לאחר להפעיל צהרון שלא בהתאם להוראות חוק זה;

(2) מפעיל צהרון שהתקשר בקשר למכירה ואספקה של מזון לצהרון שהוא מפעיל עם ספק מזון שאינו מורשה ושאינו בידו רישיון יצרן תקף;

(3) ספק מזון שמכר או סיפק מזון לצהרון ואין בידו רישיון יצרן תקף או שלא בהתאם לתנאי הרישיון.

ב) מי שהפר הוראה מההוראות לפי חוק זה כמפורט להלן, רשאי הממונה להטיל עליו עיצום כספי לפי הוראות פרק זה בסכום של 1,500 שקלים חדשים:

(1) מפעיל צהרון שלא פרסם בצהרון, מדי חודש עבור החודש הקרוב, פירוט תפריט יומי;

(2) מפעיל צהרון שלא הביא לידיעת הילדים והוריהם בתחילת שנת לימודים את ההוראות והתנאים שנקבעו בחוק זה.

א) — סיפק ספק המזון, בצהרון, מזון שאינו עומד בתנאים ובהוראות שנקבעו לפי סעיף 2(ב) המנויים בתוספת, בניגוד להוראות סעיף 2(א), רשאי הממונה להטיל עליו עיצום כספי לפי הוראות פרק זה, בסכום של 6,000 שקלים חדשים.

~~(ב) לא פרסם ספק מזון המספק מזון בצהרון את הרכב המזון ואת ערכו התזונתי, בהתאם להוראות שנקבעו לפי סעיף 3 המנויות בתוספת, רשאי הממונה להטיל עליו עיצום כספי לפי הוראות פרק זה, בסכום של 1,500 שקלים חדשים.~~

~~(ג) איפשר מפעיל צהרון הספקה של מזון בלי שניתנה הצהרה של ספק המזון כי המזון עומד בתנאים לפי סעיף 2, בניגוד להוראת סעיף 4(א), רשאי הממונה להטיל עליו עיצום כספי לפי הוראות פרק זה, בסכום של 6,000 שקלים חדשים.~~

הודעה על כוונת חיוב **69.** (א) היה לממונה יסוד סביר להניח כי אדם הפר הוראה מההוראות לפי חוק זה, כאמור בסעיף 5 (בפרק זה – המפר) ובכוונתו להטיל עליו עיצום כספי לפי אותו סעיף, ימסור למפר הודעה על הכוונה להטיל עליו עיצום כספי (בפרק זה – הודעה על כוונת חיוב).

(ב) בהודעה על כוונת חיוב יציין הממונה, בין השאר, את אלה:

(1) המעשה או המחדל (בפרק זה – המעשה), המהווה את ההפרה;

(2) סכום העיצום הכספי והתקופה לתשלומו;

(3) זכותו של המפר לטעון את טענותיו לפני הממונה לפי הוראות סעיף 7;

(4) הסמכות להוסיף על סכום העיצום הכספי בשל הפרה נמשכת או הפרה חוזרת לפי הוראות סעיף 9, והמועד שממנו יראו הפרה כהפרה נמשכת לעניין הסעיף האמור.

זכות טיעון **710.** מפר שנמסרה לו הודעה על כוונת חיוב לפי סעיף 6 רשאי לטעון את טענותיו, בכתב, לפני הממונה, לעניין הכוונה להטיל עליו עיצום כספי ולעניין סכומו, בתוך 30 ימים ממועד מסירת ההודעה; הממונה רשאי, לבקשת המפר, להאריך את התקופה האמורה בתקופה שלא תעלה על 30 ימים.

החלטת הממונה ודרישת תשלום **811.** (א) טען המפר את טענותיו לפני הממונה לפי הוראות סעיף 7, יחליט הממונה, לאחר ששקל את הטענות שנטענו, אם להטיל על המפר עיצום כספי, והוא רשאי להפחית את סכום העיצום הכספי לפי הוראות סעיף 10.

(ב) החליט הממונה לפי הוראות סעיף קטן (א) –

(1) להטיל על המפר עיצום כספי – ימסור לו דרישה, בכתב, לשלם את העיצום הכספי (בפרק זה – דרישת תשלום), שבה יציין, בין השאר, את סכום העיצום הכספי המעודכן ואת התקופה לתשלומו;

(2) שלא להטיל על המפר עיצום כספי – ימסור לו הודעה על כך, בכתב.

(ג) בדרישת התשלום או בהודעה, לפי סעיף קטן (ב), יפרט הממונה את נימוקי החלטתו.

(ד) לא ביקש המפר לטעון את טענותיו לפי הוראות סעיף 7, בתוך התקופות האמורות באותו סעיף, יראו את ההודעה על כוונת החיוב, בתום אותה תקופה, כדרישת תשלום שנמסרה למפר במועד האמור.

הפרה נמשכת והפרה חוזרת **912.** (א) בהפרה נמשכת ייוסף על העיצום הכספי הקבוע לאותה הפרה, החלק החמישים שלו לכל יום שבו נמשכת ההפרה.

(ב) בהפרה חוזרת ייוסף על העיצום הכספי הקבוע לאותה הפרה, סכום השווה לעיצום הכספי כאמור; לעניין זה, "הפרה חוזרת" – הפרת הוראה מההוראות לפי חוק זה כאמור בסעיף 5, בתוך שנתיים מהפרה קודמת של אותה הוראה שבשלה הוטל על המפר עיצום כספי או שבשלה הורשע.

סכומים מופחתים **1013.** (א) הממונה אינו רשאי להטיל עיצום כספי בסכום הנמוך מהסכומים הקבועים בסעיף 5, אלא לפי הוראות סעיף קטן (ב).

(ב) השר, בהסכמת שר המשפטים, רשאי לקבוע מקרים, נסיבות ושיקולים שבשלהם יהיה ניתן להטיל עיצום כספי בסכום הנמוך מהסכומים הקבועים בסעיף 5, ובשיעורים שיקבע.

סכום מעודכן של העיצום הכספי **1114.** (א) העיצום הכספי יהיה לפי סכומו המעודכן ביום מסירת דרישת התשלום, ולגבי מפר שלא טען את טענותיו לפני הממונה כאמור בסעיף 8(ד) – ביום מסירת ההודעה על כוונת חיוב; הוגש ערעור לבית משפט לפי סעיף 16 ועוכב תשלומו של העיצום הכספי בידי הממונה או בית המשפט – יהיה העיצום הכספי לפי סכומו המעודכן ביום ההחלטה בערעור.

(ב) סכומי העיצום הכספי הקבועים בסעיף 5 יתעדכנו ב-1 בינואר בכל שנה (בסעיף קטן זה – יום העדכון), בהתאם לשיעור עליית המדד הידוע ביום העדכון לעומת המדד שהיה ידוע ב-1 בינואר של השנה הקודמת; הסכום האמור יעוגל לסכום הקרוב שהוא מכפלה של 10 שקלים חדשים; לעניין זה, "מדד" – מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

(ג) הממונה יפרסם ברשומות הודעה על סכומי העיצום הכספי המעודכנים לפי סעיף קטן (ב).

המועד לתשלום העיצום הכספי **1215.** המפר ישלם את העיצום הכספי בתוך 30 ימים מיום מסירת דרישת התשלום כאמור בסעיף 8.

הפרשי הצמדה וריבית  
1316. לא שילם המפר עיצום כספי במועד, ייוספו על העיצום הכספי, לתקופת הפיגור, הפרשי הצמדה וריבית כהגדרתם בחוק פסיקת ריבית והצמדה, התשכ"א-1961<sup>3</sup> (בפרק זה – הפרשי הצמדה וריבית), עד לתשלומו.

גבייה  
1417. עיצום כספי ייגבה לאוצר המדינה, ועל גבייתו תחול פקודת-המסים (גבייה) יחולו הוראות חוק המרכז לגביית קנסות ואגרות והוצאות, התשנ"ה-1995<sup>4</sup>.

עיצום כספי בשל הפרה לפי חוק זה ולפי חוק אחר  
1518. על מעשה אחד המהווה הפרה של הוראה מההוראות לפי חוק זה המנויות בסעיף 5 ושל הוראה מההוראות לפי חוק אחר, לא יוטל יותר מעיצום כספי אחד.

ערעור  
1619. (א) על דרישת תשלום לפי פרק זה ניתן לערער לבית משפט השלום שבו יושב נשיא בית משפט השלום; ערעור כאמור יוגש בתוך 30 ימים מיום שבו נמסרה למפר דרישת התשלום.

(ב) אין בהגשת ערעור לפי סעיף קטן (א) כדי לעכב את תשלום העיצום הכספי, אלא אם כן הסכים לכך הממונה או שבית המשפט הורה על כך.

(ג) החליט בית המשפט לקבל ערעור שהוגש לפי סעיף קטן (א), לאחר ששולם העיצום הכספי לפי הוראות פרק זה, והורה על החזרת סכום העיצום הכספי ששולם או על הפחתת העיצום הכספי, יוחזר הסכום ששולם או כל חלק ממנו אשר הופחת, בתוספת הפרשי הצמדה וריבית מיום תשלומו, עד יום החזרתו.

פרסום  
1720. (א) הטיל הממונה עיצום כספי לפי פרק זה, יפרסם בציבור את הפרטים שלהלן, בדרך שתבטיח שקיפות לגבי הפעלת שיקול דעתו בקבלת ההחלטה להטיל עיצום כספי:

- (1) דבר הטלת העיצום הכספי;
- (2) מהות ההפרה שבשלה הוטל העיצום הכספי ונסיבות ההפרה;
- (3) סכום העיצום הכספי שהוטל;
- (4) אם הופחת העיצום הכספי – הנסיבות שבשלהן הופחת סכום העיצום ושיעורי ההפחתה;
- (5) פרטים על המפר, הנוגעים לעניין;

<sup>3</sup> ס"ח התשכ"א, עמ' 192.

(6) שמו של המפר – אם המפר הוא תאגיד.

(ב) הוגש ערעור לפי סעיף 16, יפרסם הממונה את דבר הגשת הערעור ואת תוצאותיו.

(ג) על אף הוראות סעיף קטן (א)(6), רשאי הממונה לפרסם את שמו של מפר שהוא יחיד, אם סבר שהדבר נחוץ לצורך אזהרת הציבור.

(ד) על אף האמור בסעיף זה, לא יפרסם הממונה פרטים שהם בגדר מידע שרשות ציבורית מנועה מלמסור לפי סעיף 9(א) לחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998<sup>5</sup>, וכן רשאי הוא שלא לפרסם פרטים לפי סעיף זה, שהם בגדר מידע שרשות ציבורית אינה חייבת למסור לפי סעיף 9(ב) לחוק האמור.

שמירת אחריות פלילית 1821. (א) תשלום עיצום כספי לפי פרק זה לא יגרע מאחריותו הפלילית של אדם בשל הפרת הוראה מההוראות לפי חוק זה המנויות בסעיף 5, המהווה עבירה.

(ב) שלח הממונה למפר הודעה על כוונת חיוב בשל הפרה המהווה עבירה כאמור בסעיף קטן (א), לא יוגש נגדו כתב אישום בשל אותה הפרה, אלא אם כן התגלו עובדות חדשות, המצדיקות זאת.

(ג) הוגש נגד אדם כתב אישום בשל הפרה המהווה עבירה כאמור בסעיף קטן (א), לא ינקוט נגדו הממונה הליכים לפי פרק זה בשל אותה הפרה, ואם הוגש כתב אישום בנסיבות האמורות בסעיף קטן (ב) לאחר שהמפר שילם עיצום כספי – יוחזר לו הסכום ששולם, בתוספת הפרשי הצמדה וריבית מיום תשלום הסכום ועד החזרתו.

#### פרק ד': פיקוח

מינוי ממונה 1922. (א) השר ימנה, מבין עובדי משרדו, ממונה לעניין חוק זה.

(ב) הודעה על המינוי כאמור בסעיף קטן (א) תפורסם ברשומות.

~~מינוי מפקחים 20. (א) השר יסמך, מבין עובדי משרדו, מפקחים שיפקחו על ביצוע ההוראות לפי חוק זה.~~

~~(ב) לא יוסמך מפקח לפי הוראות סעיף קטן (א), אלא אם כן מתקיימים בו כל אלה:~~

~~(1) הוא לא הורשע בעבירה שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי, לדעת השר, לשמש מפקח;~~

<sup>5</sup> ס"ח התשנ"ח, עמ' 226.

(2) — הוא קיבל הכשרה מתאימה בתחום הסמכויות שיהיו נתונות לו לפי פרק זה, כפי שהורה השר;

(3) — הוא עומד בתנאי כשירות נוספים כפי שהורה השר.

21. סמכויות מפקחים לשם פיקוח על ביצוע ההוראות לפי חוק זה, רשאי מפקח, לאחר שהזדהה לפי סעיף 22—

(1) — לדרוש מכל אדם למסור לו את שמו ומענו ולהציג לפניו תעודת זהות או תעודה רשמית אחרת המזהה אותו;

(2) — לדרוש מכל אדם הנוגע בדבר למסור לו כל ידיעה או מסמך שיש בהם כדי להבטיח או להקל את ביצוען של ההוראות לפי חוק זה, בפסקה זו, "מסמך" — לרבות פלט, כהגדרתו בחוק המחשבים, התשנ"ה 1995<sup>6</sup>;

(3) — להיכנס בכל עת סבירה למקום, לרבות לכלי תחבורה כשהוא נייח, ובלבד שלא ייכנס למקום המשמש למגורים, אלא על פי צו של בית משפט;

(4) — לערוך מדידות או ליטול דגימות של מזון, לשם בדיקתן, וכך למסור את המדידות והדגימות למעבדה, לשמור אותן או לנהוג בהן בדרך אחרת.

22. זיהוי מפקחים מפקח לא יעשה שימוש בסמכויות הנתונות לו לפי פרק זה, אלא בעת מילוי תפקידו ובהתקיים שניים אלה:

(1) — הוא עונד באופן גלוי תג המזהה אותו ואת תפקידו;

(2) — יש בידו תעודה החתומה בידי השר, המעידה על תפקידו ועל סמכויותיו, שאותה יציג על פי דרישה.

26. תחילה תחילתו של חוק זה שישה חודשים מיום פרסומו.

27. ביצוע ותקנות (א) השר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות לביצועו.

(ב) תקנות לפי סעיף 5 יובאו לאישור ועדת העבודה הרווחה והבריאות של הכנסת עד ליום התחילה.

28. הוראות מעבר

<sup>6</sup>סי"ח התשנ"ה, עמ' 366.