שר הפנים
Minister of Interior

כ"ו באדר ב' התשע"ו
5 באפריל 2016
שר. 2016-2799

לכבוד

ח"כ ניסן סלומינסקי

יו"ר ועדת חוקה חוק ומשפט ויו"ר ועדת הכנסת המשותפת.

שלום וברכה,

הנדון: צו הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע (תקופת מבחן) (תיקון), התשע"ו - 2016

ביום 30/6/13 יצא לדרך פרוייקט הנפקת תיעוד ביומטרי חכם בהתאם לחוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע התש"ע – 2009 (להלן – החוק).

בהתאם לסעיף 41(1) לחוק, החוק חל בהדרגה, במסגרת תקופת מבחן של שנתיים, שנקבעה בצו, שבמהלכה חלות הוראות החוק על תושבים שיתנו את הסכמתם לכך בכתב, במטרה לבחון את אופן היישום של הוראות החוק, את נחיצות קיומו של מאגר ביומטרי ומטרותיו, את המידע שיש לשמור במאגר ואת אופן השימוש בו.
ביום 30/3/16 הוארכה תקופת המבחן בתשעה חודשים נוספים מכח סעיף 41(5) לחוק, והיא תתקיים עד ליום 31/12/16.

במהלך תקופת יישום הוראות חצו ותוך כדי פעילות אינטנסיבית שמטרתה ביצוע המטלות הנדרשות באופן המיטבי, עלה הצורך בתיקון שני עניינים בצו, כמפורט בדברי ההסבר המצ"ב :

1. תיקון סעיף 8ב(ב) לעניין אופן בדיקת התשאול (המתבצע בלשכות רשות האוכלוסין טרם הנפקת תיעוד ביומטרי) כחלופה למאגר הביומטרי ;
2. תיקון סעיף 10(ה) לעניין איכות טביעות האצבע הניטלות בלשכות רשות האוכלוסין כחלק מתהליך הרכשת האמצעים הביומטריים של התושבים המשתתפים בתקופת המבחן.

בהתאם להוראות סעיף 41 לחוק, הצו נקבע בהתייעצות עם שר האוצר ושר המשפטים ובאישור ועדת הכנסת המשותפת, וכך גם כל תיקון של הצו.

רחוב קפלן 2, קרית הממשלה, ירושלים 91950, טל: 02-6701401, פקס: 02-5666376
2 Kaplan St., Kiriat Ben-Gurion, Jerusalem, 91950, Tel: 02-6701401, Fax: 02-5666376
אתר המשרד: www.moin.gov.il

שר הפנים
Minister of Interior

כ"ו באדר ב' התשע"ו
5 באפריל 2016
שר. 2016-2802

תובת ההתייעצות האמורה – קויימה.
כעת נדרש אישור ועדת הכנסת המשותפת לתיקון הצו.

הליך תיקון הצו החל עוד בעת כהונת הכנסת ה-19 ואולם טרם הסתיים בשל פיזורה המוקדם של הכנסת. לאחר שנערכו הבחירות המוקדמות והוקמת הממשלה החדשה ניתן היה להמשיך בהליך התיקון, התקבלו אישורי ההתייעצות משרי המשפטים והאוצר ותיקון הצו הועבר בסוף אוקטובר לדיון בוועדה אך טרם נקבע מועד לדיון בנושא.
עניין תיקון הצו מצוי כעת בישורת האחרונה והוא מתעכב כעת מאחר וטרם נדון בועדת הכנסת המשותפת.

נוכח האמור , אבקש לכנס את ועדת הכנסת המשותפת בהקדם ככל הניתן לצורך דיון בתיקון הצו ועל מנת לסיים ההליך כנדרש.

מצורף למכתבי נוסח התיקון המוצע ודברי הסבר.

בכבוד רב,

ח"כ אריה מכלוף דרעי
שר הפנים

העתקים:
מר אמנון בן עמי, מנכ"ל רשות האוכלוסין וההגירה
עו"ד דניאל שלומון, היועץ המשפטי, רשות האוכלוסין וההגירה

רחוב קפלן 2, קרית הממשלה, ירושלים 91950, טל: 02-6701401, פקס: 02-5666376
2 Kaplan St., Kiriat Ben-Gurion, Jerusalem, 91950, Tel: 02-6701401, Fax: 02-5666376
אתר המשרד: www.moin.gov.il

בס"ד

שר הפנים

Minister of Interior

בתוקף סמכותי לפי סעיף 41(1) לחוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע, התש"ע – 2009[1] , בהתייעצות עם שר האוצר ועם שרת המשפטים ובאישור ועדת הכנסת המשותפת, אני מצווה לאמור:

תיקון סעיף 8ב

1. בסעיף 8ב(ב) לצו הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע (תקופת מבחן), התשע"א- 2011[2] (להלן – הצו העיקרי), במקום " יבוצעו בדיקות יזומות של ניסיונות התחזות בזהות כפולה" יבוא " תערוך רשות האוכלוסין באמצעות גורם מתאים לכך, בדיקה מקצועית בכלים הסתברותיים להערכת הסיכויים של מתחזים לעבור את הליך התשאול בהצלחה כדי להתחזות בזהות כפולה".

תיקון סעיף 10

2. בסעיף 10(ה) לצו העיקרי, במקום "תואמת לרמות 1 עד 2 " יבוא "תואמת לרמות 1 עד 3".

_____

שר הפנים

_____ תשע"ו
(2016)

(חמ 4098- 3)

[1] ס"ח התש"ע, עמ' 256.

[2] ק"ת התשע"א, עמ' 1287; ק"ת התשע"ב, עמ' 374.

רחוב קפלן 2, קרית הממשלה, ירושלים 91950, טל: 02-6701400, פקס: 02-5666376
2 Kaplan St., Kiriat Ben-Gurion, Jerusalem, 91950, Tel: 02-6701400, Fax: 02-5666376

בס"ד

שר הפנים
Minister of Interior

דברי הסבר

צו הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע (תקופת מבחן)(תיקון), התשע"ו – 2016

ביום 30/6/13 יצא לדרך פרוייקט הנפקת תיעוד ביומטרי חכם בהתאם לחוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע התש"ע – 2009 (להלן – החוק). מכח החוק הותקנו תקנות הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע, התשע"א – 2011 (להלן – התקנות).

בהתאם לסעיף 41(1) לחוק, החוק חל בהדרגה, במסגרת תקופת מבחן של שנתיים, שנקבעה בצו, שבמהלכה חלות הוראות החוק על תושבים שיתנו את הסכמתם לכך בכתב, במטרה לבחון את אופן היישום של הוראות החוק, את נחיצות קיומו של מאגר ביומטרי ומטרותיו, את המידע שיש לשמור במאגר ואת אופן השימוש בו.

ביוני 2015 הוארכה תקופת המבחן בתשעה חודשים בהתאם לסעיף 41(5) לחוק בצו של השר הקודם, סילבן שלום.

צו הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע (תקופת מבחן), התשע"א – 2011, (להלן – הצו) אשר מסדיר את תקופת המבחן כאמור בסעיף 41(1) לחוק הצו פורסם ביום 21/8/2011 והוא קובע את הנושאים שייבדקו בתקופת המבחן, את ההוראות התפעוליות המיוחדות לתקופה זו, לרבות אופן קבלת ההסכמה מהתושבים, אופן נטילת האמצעים ביומטריים, דרישות האיכות וכן דרישות בעניין איסוף נתונים ודיווחים לצורך בחינת התהליכים השונים ונחיצות המאגר הביומטרי וקבלת החלטה בסיומה של תקופת המבחן.

בדצמבר 2012 בעקבות הסכמה שהושגה בדיון בבג"צ, תוקן והורחב הצו ונקבעו בו הוראות לעניין בחינת חלופות למאגר ולחיקוף המידע השמור בו, וכן הוראות בעניין מדדים, מבדקי אבטחה וסקר סיכונים, הקמת ועדה מייעצת המפקחת על התנהלות תקופת המבחן ועוד.

תקופת המבחן החלה ביום 30/6/13 , לאחר תקופת היערכות אינטנסיבית של כל הגורמים הנוגעים בדבר. מיום 30/6/13 מיישמות רשות האוכלוסין וההגירה והרשות לניהול המאגר הביומטרי את הוראות החוק, התקנות והצו והונפקו מאות אלפי מסמכי זיהוי ביומטריים לתושבים שהסכימו להשתתף בתקופת המבחן. מדובר בפרוייקט לאומי ממדרגה ראשונה והמדינה רואה בו חשיבות רבה.

רחוב קפלן 2, קרית הממשלה, ירושלים 91950, טל: 02-6701400, פקס: 02-5666376
2 Kaplan St., Kiriat Ben-Gurion, Jerusalem, 91950, Tel: 02-6701400, Fax: 02-5666376

בס"ד

שר הפנים
Minister of Interior

במהלך תקופת יישום הוראות הצו ותוך כדי פעילות אינטנסיבית שמטרתה ביצוע המטלות הנדרשות באופן המיטבי, עלה הצורך בתיקון שני עניינים בצו, כמפורט בדברי ההסבר המצ"ב :

<u>תיקון סעיף 8ב(ב)</u>

במסגרת הצו נקבע בין היתר, כי רשות האוכלוסין תבצע בדיקות לצורך בחינת נחיצות קיומו של המאגר ומטרותיו. בסעיף 8ב(ב), נקבע כי בתקופת המבחן יבוצעו בדיקות יזומות של ניסיונות התחזות בזהות כפולה, כמפורט בפרוטוקול המבחן, במטרה לבחון את הנושאים הנבדקים הקבועים בסעיף 9(ב).

ברשות האוכלוסין נערכה במשך תקופה ארוכה עבודת מטה מורכבת לגיבוש תוכנית לניסוי שטח באמצעות "מתחזים" לצורך קיומו של סעיף 8ב(ב). הכוונה היתה להביא ללשכות רשות האוכלוסין "מתחזים" שינסו לדמות מצבים של ניסיונות התחזות ולבדוק האם הם עוברים בהצלחה את הליך התשאול לגבי אדם אחר נשוא ההתחזות.

בעניין זה התקיימו דיונים בשיתוף הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (להלן – הלמ"ס) על מנת לקבל תיקוף מקצועי והנחיות בעניינים כמו גודל מדגם, פילוח לקבוצות אפיון וכד'. צוות מהלמ"ס בראשות הסטטיסטיקן הממשלתי בחן את התוכנית ותיווה דעתו לגביה. הכרעת מומחי הלמ"ס היתה חד משמעית ולפיה - ניסוי שטח באמצעות מתחזים אינו הכלי המתאים לבדיקת חלופת התשאול ותחת זאת הוצעה בדיקה שונה. בעניין זה נערכו דיונים רבים בין רשות האוכלוסין והלמ"ס ובחמשך גם בשיתוף הממונה על היישומים הביומטריים והוועדה המייעצת, ובשיתוף משרד המשפטים.

המסקנה מכל האמור לעיל הינה, כי כדי לקיים בדיקה איכותית הנותנת מענה לצורך של בדיקת נחיצות המאגר, לא נכון יהיה לבצע בדיקות של ניסיונות התחזות כאמור בסעיף 8ב(ב) ומכאן עלה הצורך בתיקון סעיף 8ב(ב) לצו.

בהתאם לאמור לעיל, מוצע תיקון לסעיף 8ב(ב) לצו - במקום בדיקת חלופת התשאול באמצעות <u>ניסוי ע"י מתחזים</u> כפי שתוכנן לכתחילה, בדיקה שונה, אשר תיתן מענה למטרת הבדיקה, באופן שהוצע ע"י הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה – שיטה המתבססת על כלים הסתברותיים ומטרתה - הערכת הסיכויים של מתחזים לעבור את הליך התשאול בהצלחה כדי להתחזות בזהות כפולה. זאת לצורך בחינה האם התשאול המתבצע בהתאם לתקנה 1 לתקנות הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע, התשע"א – 2011, מאפשר להתמודד בהצלחה עם בעיית ההתחזות וגניבת הזהויות במדינה ללא קיומו של מאגר ביומטרי.

רחוב קפלן 2, קרית הממשלה, ירושלים 91950, טל: 02-6701400, פקס: 02-5666376
2 Kaplan St., Kiriat Ben-Gurion, Jerusalem, 91950, Tel: 02-6701400, Fax: 02-5666376

שר הפנים
Minister of Interior
وزير الداخلية

תיקון סעיף 10(ה)

בסעיף 10 לצו נקבעו מדדים שונים לתקופת המבחן, כאשר בסעיף 10(ה) נקבע, כי המדדים מתייחסים לנטילת טביעות אצבע באיכות התואמת לרמות 2-1 בתקן NBIS של NIST.

במהלך תקופת המבחן התברר כי לאור החלפת סורקי טביעות האצבע בלשכות רשות האוכלוסין, יש לאפשר נטילת טביעות אצבע גם ברמה 3 של התקן האמור.

ונפרט:

עקב בעיות שהתגלו בסורקים לנטילת טביעות האצבע שהיו בשימוש בתחילת תקופת המבחן, הוחלט ברשות האוכלוסין על החלפת סורק טביעות האצבעות של חברת Lumidigm לדגם אחר של חברת 3M-Cogent, זאת בשל קשיי תפעול, בעיות טכנולוגיות והצורך לאפשר בחינה פורנזית של טביעות האצבע הנרכשות.

טרם ההחלטה על החלפת הסורק הנדון בוצעו בדיקות קפדניות במעבדת הרשות לניהול המאגר הביומטרי ברשות האוכלוסין . לאחר השלמת בדיקות אלו בוצעו ההכנות הנדרשות להטמעת הסורק ובוצע שלב פיילוט של הטמעת הסורק בלשכות.

בדיקה ניסיונית של תהליך ההרכשה והמסירה בשילוב של הסורק של 3M בוצעה למשך חודשיים בשתי לשכות ותוצאותיה פורסמו לכל הנוגעים בדבר כולל הממונה על היישומים הביומטריים ונציגי מבקר המדינה (לבקשתם) במסמך "תוצאות פיילוט סורק בייצור בלשכת כ"ס וראשל"צ", מיום 25.08.2014.

תוצאות הבדיקה הניסיונית הראו, כי טביעות האצבע הניטלות בסורקים התדשים מאפשרות תהליך בדיקה אופטימאלי במאגר הביומטרי ואולם, הדבר כרוך בקבלת טביעות אצבע גם כאשר הינן ברמת איכות 3 לפי התקן האמור.

יצויין, כי במסמכים ומחקרים של NIST מוגדר, כי ניתן להשתמש ברמת איכות NIST3 עבור מערכות אזרחיות. לדוגמה, מסמך של NIST בשם NISTIR 7151[3], המתייחס לתקן בדיקת טביעות האצבע, הגדיר את טבלת הציונים המשוקללים כך:

[3] NISTIR 7151:Fingerprint Image Quality; E. Tabassi, C.L. Wilson, C.I. Watson; August 2004

רחוב קפלן 2, קרית הממשלה, ירושלים 91950, טל: 02-6701400, פקס: 02-5666376
2 Kaplan St., Kiriat Ben-Gurion, Jerusalem 91950, Tel: 02-6701400, Fax: 02-5666376
شارع كبلان 2, كريات هممشلاه, القدس 91950, تلفون: 02-6701400, فاكس: 02-5666376

שר הפנים
Minister of Interior

כ"ו באדר ב' התשע"ו
5 באפריל 2016
שר. 2016-2802

חובת ההתייעצות האמורה – קויימה.
כעת נדרש אישור ועדת הכנסת המשותפת לתיקון הצו.

הליך תיקון הצו החל עוד בעת כהונת הכנסת ה-19 ואולם טרם הסתיים בשל פיזורה המוקדם של הכנסת. לאחר שנערכו הבחירות המוקדמות והוקמה הממשלה החדשה ניתן היה להמשיך בהליך התיקון, התקבלו אישורי ההתייעצות משרי המשפטים והאוצר ותיקון הצו הועבר בסוף אוקטובר לדיון בוועדה אך טרם נקבע מועד לדיון בנושא.
עניין תיקון הצו מצוי כעת בישורת האחרונה והוא מתעכב כעת מאחר וטרם נדון בועדת הכנסת המשותפת.

נוכח האמור , אבקש לכנס את ועדת הכנסת המשותפת בהקדם ככל הניתן לצורך דיון בתיקון הצו ועל מנת לסיים ההליך כנדרש.

מצורף למכתבי נוסח התיקון המוצע ודברי הסבר.

בכבוד רב,

ח"כ אריה מכלוף דרעי
שר הפנים

העתקים:
מר אמנון בן עמי, מנכ"ל רשות האוכלוסין וההגירה
עו"ד דניאל סלומון, היועץ המשפטי, רשות האוכלוסין וההגירה

רחוב קפלן 2, קרית הממשלה, ירושלים 91950, טל: 02-6701401, פקס: 02-5666376
2 Kaplan St., Kiriat Ben-Gurion, Jerusalem, 91950, Tel: 02-6701401, Fax: 02-5666376
אתר המשרד: www.moin.gov.il

Q	QUALITY	RANGE
5	poor	$[0, W^{-1}(0.75)]$
4	fair	$(C^{-1}(0.75)], C^{-1}(0.05)]$
3	good	$(C^{-1}(0.05), C^{-1}(0.2)]$
2	very good	$(C^{-1}(0.2), C^{-1}(0.6)]$
1	excellent	$(C^{-1}(0.6), C^{-1}(1)]$

הציון 3 מוגדר כ-"good" כלומר גם לפי המסמך המקורי של NIST אין כל בעיה להשתמש בטביעות אצבע עם הציון 3, ללא פגיעה בביצועים. יתרה על כך, גם במסמך אחר של NIST, הנקרא SP800-76-2[4], ומגדיר את הדרישות עבור הרכשה ביומטרית לעובדי ממשל וספקים של הממשל בארה"ב, מוגדר בצורה מפורשת שציון 3 נכלל בקטגוריה של ציונים טובים וקבילים.

נוכח האמור, מוצע לתקן את סעיף 10(ה) לצו, באופן שיאפשר נטילת טביעות אצבע באיכות התואמת לרמות 1-3 בתקן NBIS של NIST.

[4] ראה http://csrc.nist.gov/publications/nistpubs/800-76-2/sp800_76_2.pdf