



שר האוצר

כ"ב סיון תשע"ו

28 יוני 2016

לכבוד

הרב משה גפני,


יו"ר ועדת הכספים של הכנסת

**הנדון: צו מס הכנסה (זיכויים לתושבי האזור), התשע"ו-2016**

1. מצ"ב נוסח של הצו שבנידון, המיישם את הודעת שר האוצר בהחלטת הממשלה מס' 1236, לפיה, יתוקן צו מס הכנסה (זיכויים לתושבי האזור), תשנ"ה-1995 מכוח סעיף 48 לפקודת מס הכנסה, כך שעובד פלסטיני יהיה זכאי ל-1.25 נקודות זיכוי החל משנת 2016.
2. סעיף 48 לפקודת מס הכנסה קובע ששר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, רשאי להחיל על תושבי אזור יהודה ושומרון העובדים בישראל (להלן- תושבי האזור), את הוראות סעיפים 34, 35 ו-37, כולם או חלקם, כך שיינתנו להם נקודות זיכוי כמפורט בסעיפים האמורים.
3. על פי הצו הקיים, מושווה מעמדם של תושבי האזור למעמדם של תושבי ישראל לעניין נקודות הזיכוי לפי סעיפים 34, 35 ו-37, והם מקבלים 2.25 נקודות זיכוי שנתיות. מוצע לתקן את הצו כך שיינתן לתושבי האזור רק 1.25 נקודות זיכוי החל משנת 2019. כמו כן, מוצע לקבוע בהוראת שעה לשנים 2017 ו-2018, שבשנים האלה יינתן לתושבי האזור נקודות זיכוי אחת.
4. קביעת נקודות זיכוי באופן המוצע, תביא לקירוב בין עקומת המיסוי של תושבי האזור המועסקים בישראל לבין המיסוי החל על תושבי האזור המועסקים באזור. השכר של עובד פלסטיני המועסק בישראל גבוה פי 2.5 מהשכר של עובד בשכר ממוצע באזור. לפיכך, הפחתת נקודות הזיכוי תביא למיסוי גבוה יותר של תושבי האזור המועסקים בישראל, שהם העובדים בעלי השכר הגבוה בקרב האוכלוסייה הפלסטינית והקטנת הטבת המיסוי המשמעותית שהם נהנו ממנה.

5. כמו כן, כלכלני הבנק העולמי ממליצים ליצור מערכת של גביית היטלים להקטנת השכר נטו של העובדים הפלסטינים, בכדי להפחית מהכדאיות של עבודה בבניין בישראל, על פני השקעה בפיתוח ההון האנושי והשקעה בענפים סחירים עצמאיים של הרשות; וכן, הצעד עשוי להקטין במעט את הפער שבין עלות ההעסקה של עובד פלסטיני לעלות ההעסקה של עובד ישראלי.
6. לא למותר לציין כי על פי פרוטוקול פריז 75% מהמס שייגבה עבור עבודה של פועלים בתוך שטחי הקו הירוק ו-100% מהמס שייגבה מעובדים מעבר לקו הירוק יועבר לרשות הפלסטינית, ועל כן הצעד בעיקרו ישמש להעצמת האיתנות הפיננסית של הרשות. כמו כן, על פי החלטת הממשלה יתרת הכסף תיועד לשמש לפרוייקטים לשיפור שת"פ הכלכלי בין ישראל לרשות (כגון הרחבת ושדרוג המעברים שנכללו במסגרת ההחלטה האמורה).
7. בשל שיקולים תקציביים וכדי שיימצא מקור תקציבי ליישום ההחלטות אשר התקבלו בהחלטת הממשלה מס' 1236 בדבר חיזוק שיתוף הפעולה הכלכלי באמצעות תעסוקת עובדים פלסטיניים בישראל, מוצע לקבוע בהוראת שעה שבשנות המס 2017 – 2018, תינתן לתושבי האזור נקודת זיכוי אחת בלבד.

אודה על העלאת התקנות על סדר יומה של ועדת הכספים של הכנסת בהקדם האפשרי.

בברכה,  
  
משה כחלון

העתק-

מר שי באב"ד, מנכ"ל משרד האוצר.

מר יואל נווה, הכלכלן הראשי, משרד האוצר.

מר אמיר לוי, הממונה על התקציבים, משרד האוצר.

מר אורי קלינר, עו"ד (רו"ח) - היועץ המשפטי לרשות המסים.

מר ערן יעקב - סמנכ"ל בכיר, רשות המסים.

גב' מירי סביון, רו"ח - סמנכ"לית בכירה, רשות המסים.

צו מס הכנסה (זיכויים לתושבי האזור), התשע"ו-2016

בתוקף סמכותי לפי סעיף 48 לפקודת מס הכנסה<sup>1</sup> (להלן – הפקודה), ובאישור ועדת הכספים של הכנסת, אני מצווה לאמור:

1. זיכוי לפי סעיף 34 לפקודה לתושבי האזור בחישוב המס על הכנסה של תושבי אזור שאינם אזרחים ישראלים, תובא בחשבון נקודת זיכוי אחת לפי סעיף 34 לפקודה.
2. זיכוי לפי סעיף 36 לפקודה יחול גם לגבי תושבי אזור שאינם אזרחים ישראלים. סעיף 36 לפקודה יחול גם לגבי תושבי אזור שאינם אזרחים ישראלים.
3. ביטול צו מס הכנסה (זיכויים לתושבי האזור), התשנ"ה-1995<sup>2</sup> – בטל.
4. תחילה ותחולה תחילתו של צו זה ביום ג' טבת התשע"ז (1 בינואר 2017) (להלן- יום התחילה) והוא יחול בחישוב המס על ההכנסה של תושבי אזור שאינם אזרחים ישראלים מיום התחילה.
5. הוראת שעה בתקופה שמיום ג' בטבת התשע"ז (1 בינואר 2017) עד יום כג' בטבת התשע"ט (31 בדצמבר 2018), יראו כאילו בסעיף 1 במקום "נקודת זיכוי אחת" נאמר "3/4 נקודת זיכוי".

משה כחלון

שר האוצר

\_\_\_\_\_ התשע"ו

(חמ 1044-3-ת1)

<sup>1</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120; ס"ח התשנ"ה, עמ' 68.  
<sup>2</sup> ק"ת התשנ"ה, עמ' 1356.