



שרת המשפטים

י ר ו ש ל י ם

ח' סיוון תשע"ו
14 יוני 2016

מס' מסכת: 2016-10626
פנימי: ד-ג

לכבוד
חה"כ ניסן סלומינסקי
יו"ר ועדת חוקה חוק ומשפט

שלום רב,

הנדון: אישור קביעת שיעור הקרו השמורה לפי תקנות העונשין
(דרכי הנהלת הקרן הייעודית לטיפול ברכוש שחולט ובקנסות שהוטלו בתיקי סחר בבני
אדם והחזקה בתנאי עבדות), התשס"ט-2009

1. מצ"ב נוסח מוצע לתיקון תקנות העונשין (דרכי הנהלת הקרן הייעודית לטיפול ברכוש שחולט ובקנסות שהוטלו בתיקי סחר בבני אדם והחזקה בתנאי עבדות), התשס"ט-2009 (להלן: "התקנות"), לשם קביעת שיעור הקרן השמורה בקרן החילוט המוקמת מכוח סעיף 377 לחוק העונשין, התשל"ז-1977 (להלן: "החוק").
2. עניינן של התקנות בהסדרת דרכי הנהלת קרן החילוט אליה מועבר רכוש שחולט וקנסות שהוטלו בהחלטת בית משפט בשל עבירה לפי סעיף 375א (החזקה בתנאי עבדות) או 377א (סחר בבני אדם) לחוק. חלוקת הכספים נעשית ע"י האפוטרופוס הכללי, בהתאם להמלצות ועדה מייעצת המוקמת בתקנות.
3. התיקון נחוץ לשם השלמת ההיערכות לחלוקת הכספים שבקרן החילוט האמורה, בין היתר לנפגעי עבירות של סחר בבני אדם והחזקה בתנאי עבדות. מטרת חלוקת הכספים, כפי שקבוע בסעיף 377ה(ד), הן: שיקום של נפגעי עבירה, תשלום פיצוי שנקבע בפסק דין לנפגעי עבירה, מניעה של ביצוע עבירה וביצוע תפקידיהן של רשויות אכיפת החוק.



שרת המשפטים

קביעת הקרן השמורה

4. תקנה 8 לתקנות עוסקת בהחזרת רכוש שחולט. לפי ס"ק (א), במקרה בו הרכוש הופקד וטרם מומש, הוא יוחזר לזכאי עם קבלת הצו מבית המשפט. ס"ק (ב) מתייחס למצב בו הורה בית המשפט על החזרת תמורתו של רכוש שהופקד, או על תשלום דמי שימוש או על פיצוי בשל נזק או פחת ברכוש, וקובע כי במצבים אלו תשפה הקרן את אוצר המדינה בסכומים ששולמו בהתאם להוראת בית המשפט.
5. לשם הבטחת השיפוי אוצר המדינה, תקנה 9 מורה כי הקרן תשמור בידיה סכום במזומנים בגובה שיעמוד ביחס שיקבע לכלל המזומנים המופקדים בה, באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת.
6. תקנות 8 ו-9 האמורות תואמות בעיקרן את הקבוע בתקנות הסמים המסוכנים (דרכי הנהלת הקרן לטיפול בנכסים שחולטו), התש"ן-1990 (להלן: "תקנות הסמים המסוכנים"), המסדירה את ניהול קרנות החילוט הפועלות מכוח פקודת הסמים המסוכנים [נוסח חדש], התשל"ג-1973 וחוק איסור הלבנת הון, התש"ס-2000.
7. הבדל בין הוראות התקנות לבין הוראות תקנות הסמים המסוכנים הוא כי בתקנות הסמים המסוכנים נקבעה תקרה לקרן השמורה של כל קרן, כך שסך המזומנים בקרן השמורה שלפי פקודת הסמים המסוכנים לא יעלה על 500,000 ₪ ובקרן השמורה שלפי חוק איסור הלבנת הון לא יעלה על 15,000,000 ₪.
8. מבדיקה עם הגורמים הרלבנטיים במשרד המשפטים, בכל קרן קיימת קרן שמורה בסך המקסימום הקבוע עבורה בתקנות. יצוין, כי מדובר בכ- 10.5% בקרן השמורה שלפי חוק איסור הלבנת הון, ובכ- 5.5% בקרן השמורה שלפי פקודת הסמים המסוכנים (וזאת ביחס ליתרת הזכות בכל אחת מקרנות החילוט ביום 31.12.2015).
9. בנסיבות אלה, נראה כי ניתן להסתפק בשיעור של כ- 10% כדי להגשים את הרציונלים שבבסיס קביעת הקרן השמורה ומאידך גיסא להעניק לקרן יכולת לחלק כמות גדולה ככל האפשר של הכספים. שיעור זה תואם גם את שיעור הקרן השמורה, כפי שנקבע בהודעת הסמים המסוכנים (דרכי הנהלת הקרן לטיפול בנכסים שחולטו) (קביעת היחס לפיו תקבע הקרן השמורה), תש"ן-1990, הקובעת כי תישמר קרן שמורה בשיעור של 10% מכלל המזומנים המופקדים בה באותה השעה.
10. מצ"ב נוסח מוצע להודעה על קביעת הקרן השמורה. אודה לאישור הוועדה לתיקון התקנות כאמור.

בברכה
איילת שקד

תקנות העונשין (דרכי הנהלת הקרן הייעודית לטיפול ברכוש שחולט ובקנסות שהוטלו בתיקי סחר בבני אדם והחזקה בתנאי עבדות) (תיקון), התשע"ו-2016

בתוקף סמכותי לפי סעיף 377ה(ד) לחוק העונשין, התשל"ז-1977¹, ובאישור ועדת חוקה חוק ומשפט של הכנסת, אני מתקנת תקנות אלה:

קביעת שיעור הקרן 1. במקום תקנה 9 תקנות העונשין (דרכי הנהלת הקרן הייעודית לטיפול ברכוש שחולט ובקנסות שהוטלו בתיקי סחר בבני אדם השמורה והחזקה בתנאי עבדות), התשס"ט – 2009², יבוא:

"לשם מימון תשלומי השיפוי כאמור בתקנה 8(ב), תשמור הקרן בידיה סכום במזומנים בשיעור של 10%; כספים שהופקדו מעל יתרה זו יוחזרו לקרן ויחולקו לפי תקנות אלה."

(חמ 3817-3-1 ת 1)

איילת שקד

(2016-10723)

¹ ס"ח התשל"ז, עמ' 226; התשס"ז, עמ' 2.
² ק"ת התשס"ט, עמ' 558.

דברי הסבר

תקנה 9 לתקנות העונשין (דרכי הנהלת הקרן הייעודית לטיפול ברכוש שחולט ובקנסות שהוטלו בתיקי סחר בבני אדם והחזקה בתנאי עבדות), התשס"ט-2009 קובעת: "לשם מימון תשלומי השיפוי כאמור בתקנה 8(ב), תשמור הקרן בידיה סכום במזומנים שיחסו לכלל המזומנים המופקדים בה אותה שעה יהיה כיחס שיקבע שר המשפטים מזמן לזמן, באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת; כספים שהופקדו מעל יתרה זו יוחזרו לקרן ויחולקו בהתאם לתקנות אלה."

כעת מבוקש לקבוע את שיעור הקרן השמורה בשיעור של 10%. זאת, בהתאמה לשיעורי הקרן השמורה שבקרנות החילוט המקבילות: קרן החילוט שלפי פקודת הסמים המסוכנים, וקרן החילוט שלפי חוק איסור הלבנת הון. קביעה זו אף תואמת את הוראות הודעת הסמים המסוכנים (דרכי הנהלת הקרן לטיפול בנכסים שחולטו) (קביעת היחס לפיו תקבע הקרן השמורה), תש"ן-1990.



תקנות העונשין (קביעת גורם מוסמך לעניין מימוש פסק דין של קורבן עבירה),
התשע"ו-2016

בתוקף סמכותי לפי סעיף 377ה(ג) לחוק העונשין, התשל"ז-1977¹, אני מתקינה תקנות
אלה:
קביעת הגורם המוסמך
1. הגורם המוסמך, לעניין בחינת בקשה של נפגע עבירה למימוש
פסק דין לפיצוין, יהא יחידת החילוט באגף האפוטרופוס הכללי
במשרד המשפטים.

איילת שקד

(חמ 5233-3)

(2016-10624)

¹ ס"ח התשל"ז, עמ' 226; התשס"ו, עמ' 236.

סימוכין : 027-99-2016-002695

דברי הסבר

סעיף 377ה(ג) לחוק קובע כי "הציג נפגע עבירה פסק דין לפיצויו לפני גורם שקבע לעניין זה שר המשפטים, והראה כי אין באפשרותו הסבירה לממש את פסק הדין, כולו או חלקו, לפי כל דין, ישולם לנפגע העבירה מהקרן סכום הפיצוי שנקבע בפסק הדין ושטרם מומש, כולו או חלקו; לעניין סעיף זה, "פסק דין" – פסק דין שאין עליו ערעור עוד".

בהתאם לסעיף זה על שרת המשפטים לקבוע את זהות הגורם בפניו יציג נפגע העבירה את פסק הדין החלוט בו נקבעה זכותו לפיצויים, ונראה כי כוונת הסעיף היא כי הגורם המוסמך הוא שיבחן האם אכן אין באפשרותו הסבירה של נפגע העבירה לממש את פסק הדין.

מוצע למנות את יחידת החלוט שבאגף האפוטרופוס הכללי במשרד המשפטים. יתרונה של יחידה זו הוא בכך שמדובר בגוף בעל ניסיון במימוש פסקי דין והפועל בתוך משרד המשפטים, דבר שמסייע לתיאום בין היחידות השונות.