

נוסח לישיבה שתתקיים בוועדת הכספים ביום 7/11/2016

נספח מס' מ-1076/א'

הצעת חוק לעידוד השקעה באנרגיות מתחדשות (הטבות מס בשל הפקת חשמל מאנרגיה מתחדשת –  
הוראת שעה), התשע"ז–2016

הגדרות ופרשנות 1. (א) בחוק זה –

"חוק ביטוח בריאות ממלכתי" – חוק ביטוח בריאות ממלכתי,  
התשנ"ד–1994<sup>1</sup>;

"חוק הביטוח הלאומי" – חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב],  
התשנ"ה–1995<sup>2</sup>;

"חוק מס ערך מוסף" – חוק מס ערך מוסף, התשל"ו–1975<sup>3</sup>;

"חוק משק החשמל" – חוק משק החשמל, התשנ"ו–1996<sup>4</sup>;

"טורבינת רוח" – מערכת לייצור חשמל מאנרגיית הרוח, הכוללת בין  
השאר תורן, להבים, מערכת מניה וממיר חשמלי;

"טכנולוגיה פוטו-וולטאית" – טכנולוגיה לייצור חשמל ישירות מאור  
השמש באמצעות קולטי שמש וממיר זרם;

"מיתקן להפקת חשמל מאנרגיה מתחדשת" – טורבינת רוח או מיתקן  
פוטו-וולטאי;

"מיתקן פוטו-וולטאי" – מערכת לייצור חשמל באמצעות אנרגיית  
השמש העושה שימוש בטכנולוגיה פוטו-וולטאית;

<sup>1</sup> ס"ח התשנ"ד, עמ' 156.

<sup>2</sup> ס"ח התשנ"ה, עמ' 207.

<sup>3</sup> ס"ח התשל"ו, עמ' 52.

<sup>4</sup> ס"ח התשנ"ו, עמ' 208.

"נציגות הבית המשותף" – כמשמעותה בסעיף 65 לחוק המקרקעין,  
התשכ"ט – 1969<sup>5</sup>;

"הסכום המרבי" – כמשמעותו בסעיף 2(ב);

"הפקודה" – פקודת מס הכנסה<sup>6</sup>;

"צרכן ביתי" – יחיד או נציגות הבית המשותף, המחויבים בתעריף ביתי  
או בתעריף עומס-זמן;

"קרוב", לאדם פלוני – בן זוג, וכן צאצא, צאצא בן הזוג או בן זוגו של  
כל אחד מאלה אם טרם מלאו להם בשנת המס 21 שנים;

"רישיון ספק שירות חיוני" ו"רשת חשמל" – כהגדרתם בחוק משק  
החשמל;

"תעריף ביתי" – כהגדרתו בסעיף 31א(א) לחוק משק החשמל;

"תעריף עומס-זמן" – התעריף לתשלום בעבור צריכת חשמל המיועדת  
לבתיים המשמשים למגורים בלבד, המחושב לפי עומס הצריכה  
המערכתית וזמן הצריכה ומיועד לצרכנים שלהם הותקן מונה  
אלקטרוני המתוכנת למטרות תעריף זה.

(ב) לכל מונח אחר בחוק זה תהא המשמעות הנודעת לו בפקודה, אלא אם  
כן נאמר במפורש אחרת.

2. הטבות מס על הכנסה ממכירת חשמל שהופק באמצעות מיתקן להפקת חשמל מאנרגיה מתחדשת  
(א) צרכן ביתי יהיה זכאי להטבות מס לפי סעיף קטן (ב) בשל הכנסה ממכירת חשמל שהופק באמצעות מיתקן להפקת חשמל מאנרגיה מתחדשת (בחוק זה – הכנסה ממכירת חשמל), שהייתה לו בשנת המס, בהתקיים כל אלה:  
הטבות מס על הכנסה ממכירת חשמל שהופק באמצעות מיתקן להפקת חשמל מאנרגיה מתחדשת

(1) בעל רישיון ספק שירות חיוני רכש את החשמל שהפיק הצרכן הביתי כאמור;

(2) ההכנסה ממכירת חשמל אינה הכנסה מעסק או ממשלח יד;

<sup>5</sup> ס"ח התשכ"ט, עמ' 259.  
<sup>6</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120.

(3) המיתקן להפקת חשמל מאנרגיה מתחדשת שבאמצעותו הופק החשמל מחובר לבית המשמש למגורים בלבד והמחובר כדין לרשת החשמל;

(4) בעל המיתקן להפקת אנרגיה מתחדשת שבאמצעותו הופק החשמל לא ניכה מיום תחילתו של חוק זה ואילך, כל פחת בשל אותו מיתקן, למעט על חלק ההכנסה העולה על הסכום המרבי;

(5) הצרכן הביתי מסר הודעה לפי סעיף 5.

(ב) צרכן ביתי שמתקיימים לגביו התנאים הקבועים בסעיף קטן (א) יהיה זכאי להטבות מס על הכנסה ממכירת חשמל, עד סכום כולל של 60,000 שקלים חדשים (בחוק זה – הסכום המרבי), לפי אחד מאלה, בהתאם לבחירתו כפי שפורטה בהודעה לפי סעיף 5:

(1) פטור ממס על הכנסה ממכירת חשמל שסכומה הכולל בשנת המס אינו עולה על ~~20,500-24,000~~ שקלים חדשים (בחוק זה – התקרה); ~~ואם עלה סכום ההכנסה ממכירת חשמל על התקרה –~~

~~(א) פטור ממס על הכנסה כאמור בפסקה (1) עד התקרה המתואמת; לעניין זה, "התקרה המתואמת" – התקרה לאחר שהופחת ממנה הסכום העודף שבו עלתה ההכנסה ממכירת חשמל על התקרה;~~

~~(ב) מס בשיעור של 30% על הפרש, לעניין זה "ההפרש" – ההפרש שבין סכום ההכנסה ממכירת חשמל לבין סכום התקרה המתואמת;~~

(2) מס בשיעור של 10% על ההכנסה ממכירת חשמל, עד הסכום המרבי.

(ג) לעניין סכומי ההכנסה ממכירת חשמל הנקובים בסעיף קטן (ב) יובאו בחשבון –

(1) סך הכנסותיו של הצרכן הביתי ממכירת חשמל מכלל המיתקנים להפקת חשמל מאנרגיה מתחדשת שברשותו;

(2) גם הכנסה ממכירת חשמל שהופקה באמצעות מיתקן להפקת חשמל מאנרגיה מתחדשת בידי קרובו של הצרכן הביתי, אלא אם כן פקיד השומה שוכנע שההתקשרות בין הקרוב לבין בעל רישיון ספק חיוני לצורך מכירת החשמל נעשתה בתום לב ולא נועדה להפחתת מס בלתי נאותה.

(ד) על צרכן ביתי המקבל הטבת מס לפי סעיף זה יחולו הוראות אלה:

(1) הצרכן הביתי לא יהיה זכאי לנכות מההכנסה ממכירת חשמל הוצאות שהוצאו בייצור ההכנסה, לרבות פחת או הפחתה אחרת, ולא יהיה זכאי לקיזוז, לזיכוי, להנחה או לפטור מההכנסה האמורה או מהמס החל עליה; ואולם לעניין חישוב המס על רווח ההון או השבח החל במכירת המיתקן להפקת חשמל מאנרגיה מתחדשת, ייוסף לתמורה או לשווי המכירה, לפי העניין, מלוא הסכום-~~המרב~~ של הפחת או ההפחתה שיהיה ניתן לנכותו לפי כל דין אילולא סעיף זה, לתקופה שבה ניתנה לצרכן הביתי הטבת מס לפי סעיף זה;

(2) על אף האמור בפסקה (1), הצרכן הביתי יהיה זכאי לנכות מחלק ההכנסה העולה על הסכום המרבי חלק יחסי מההוצאות שהוצאו בייצור כלל הכנסתו כאמור, לרבות פחת או הפחתה אחרת, כיחס בין ההכנסה העולה על הסכום המרבי לכלל הכנסתו, ויהיה זכאי לקיזוז, לזיכוי, להנחה או לפטור מחלק ההכנסה העולה על הסכום המרבי או מהמס החל עליה.

(3) הצרכן הביתי לא יהיה זכאי לקזז הפסד שהיה לו ממיתקן להפקת חשמל מאנרגיה מתחדשת אלא כנגד הכנסות מאותו מיתקן;

(4) לא יראו בהכנסה ממכירת חשמל כהכנסה של הצרכן הביתי לעניין חוק הביטוח הלאומי ולעניין חוק ביטוח בריאות ממלכתי;

(5) הכנסתו של הצרכן הביתי ממכירת החשמל תיחשב הכנסה בשנת המס שבה נצברה.

3. הטבות מס על הכנסה מהשכרת מקרקעין המשמשים להפקת חשמל מאנרגיה מתחדשת

(א) יחיד יהיה זכאי להטבת מס לפי סעיף קטן (ב) בשל הכנסה מדמי שכירות מהשכרת מקרקעין שעליהם מותקן מיתקן להפקת חשמל מאנרגיה מתחדשת לצרכן ביתי (בסעיף זה – הכנסה מהשכרת מקרקעין), בהתקיים כל אלה:

(1) ההכנסה מהשכרת מקרקעין אינה הכנסה מעסק או ממשלח יד;

(2) ברשותו מסמך בחתימת ידו של השוכר המאשר כי המקרקעין המושכרים משמשים להפקת חשמל מאנרגיה מתחדשת על ידי צרכן ביתי באמצעות מיתקן להפקת חשמל מאנרגיה מתחדשת;

(3) הוא מסר הודעה לפי סעיף 5;

(ב) יחיד שמתקיימים לגביו התנאים הקבועים בסעיף קטן (א) (בסעיף זה – משכיר) יהיה זכאי להטבת מס בשל הכנסה מהשכרת מקרקעין, לפי אחד מאלה, בהתאם לבחירתו כפי שפורטה בהודעה לפי סעיף 5:

(1) פטור ממס על הכנסה מהשכרת מקרקעין שסכומה הכולל בשנת המס אינו עולה על 5,000 שקלים חדשים (בחוץ זה – תקרת ההשכרה); ואם עלה סכום ההכנסה מהשכרת מקרקעין על תקרת ההשכרה –

(א) פטור ממס על ההכנסה כאמור ברישה עד תקרת ההשכרה המתואמת; לעניין זה, "תקרת ההשכרה המתואמת" – תקרת ההשכרה לאחר שהופחת ממנה הסכום העודף שבו עלתה ההכנסה מהשכרת מקרקעין על תקרת ההשכרה;

(ב) מס ~~בשיעורים הקבועים בסעיף 121 לפקודה בשיעור של 31%~~ על ההפרש; לעניין זה, "ההפרש" – ההפרש שבין סכום ההכנסה מהשכרת המקרקעין לבין סכום תקרת ההשכרה המתואמת;

(2) מס בשיעור של 10% על ההכנסה מהשכרת מקרקעין.

(ג) לעניין סכום ההכנסה מהשכרת מקרקעין הנקוב בסעיף קטן (א) תובא בחשבון גם הכנסה מהשכרת מקרקעין בידי קרובו של המשכיר, אלא אם כן פקיד השומה שוכנע שההתקשרות בין הקרוב לבין הצרכן הביתי לצורך השכרת המקרקעין נעשתה בתום לב ולא נועדה להפחתת מס בלתי נאותה.

\* רשות המסים  
מבקשת לנסח כד  
שבמקום "מס" יהיה  
"מס סופי"

(ד) על משכיר המקבל הטבת מס לפי סעיף זה יחולו הוראות אלה :

(1) המשכיר לא יהיה זכאי לנכות מההכנסה מהשכרת מקרקעין הוצאות שהוצאו בייצור ההכנסה, לרבות פחת או הפחתה אחרת, ולא יהיה זכאי לקיזוז, לזיכוי, להנחה או לפטור מההכנסה האמורה או מהמס החל עליה; ואולם לעניין חישוב המס על רווח ההון או השבח החל במכירת המקרקעין שבהם מותקן המיתקן להפקת חשמל מאנרגיה מתחדשת, לרבות מכירת המיתקן כאמור, ייוסף לתמורה או לשווי המכירה, לפי העניין, מלוא הסכום המרבי של הפחת או ההפחתה שהיה ניתן לנכותו לפי כל דין אילולא סעיף זה, לתקופה שבה ניתנה ההטבה לפי סעיף זה;

(2) על אף האמור בפסקה (1), המשכיר זכאי לנכות מחלק ההכנסה העולה על תקרת ההשכרה המתואמת, חלק יחסי מן ההוצאות שהוצאו בייצור הכנסתו כאמור, לרבות פחת או הפחתה אחרת, כיחס ש בין ההכנסה העולה על גובה תקרת ההשכרה המתואמת לכלל הכנסתו, ויהיה זכאי לקיזוז, לזיכוי, להנחה או לפטור מחלק ההכנסה העולה על גובה תקרת ההשכרה המתואמת או מהמס החל עליה.

4. מיגבלה על ניכוי פחת בשל השכרת מיתקן להפקת חשמל מאנרגיה מתחדשת

מי שהשכיר מיתקן להפקת חשמל מאנרגיה מתחדשת לצרכן ביתי המקבל הטבת מס לפי סעיף 2 יהיה רשאי לנכות פחת מהכנסתו רק בהתאם להוראות סעיף 2(ד), בשינויים המחויבים.

5. הודעה על בחירה בקבלת הטבת מס

(א) צרכן ביתי או יחיד המבקש לקבל הטבת מס לפי סעיפים 2 או 3 יודיע על כך לפקיד השומה לבעל רישיון ספק שירות חיוני או לאדם אחר שקבע שר האוצר; מסר צרכן ביתי או יחיד הודעה כאמור, יהיה פטור ממתן הודעה נוספת לפי סעיף זה במהלך כל תקופת מתן ההטבות כאמור בסעיף 9, כל עוד לא שינה את בחירתו.

(ב) צרכן ביתי או יחיד רשאי להודיע לפקיד השומה על שינוי בבחירתו כפי שפורטה בהודעה על בחירה בקבלת הטבת מס; הודיע כאמור, ייכנס השינוי לתוקף בתחילת שנת המס שלאחר שנת המס שבה ניתנה ההודעה על השינוי.

(ג) הודעה לפי סעיפים קטנים (א) או (ב) תלויה בתצהיר-בהצהרה המעידה על כך שמתקיימים לגבי המצהיר התנאים לקבלת הטבת המס שבחר בה; שר האוצר רשאי, באישור ועדת הכספים של הכנסת, לקבוע הוראות נוספות בדבר אופן מתן הודעה כאמור, לרבות מסמכים ואישורים נוספים שיש לצרפם להודעה.

(ד) צרכן ביתי או יחיד שלא מסר הודעה לפיה הוא מבקש לקבל הטבת מס כאמור בסעיף קטן (א), וחלו עליו הוראות פקודת מס הכנסה או תקנות מס הכנסה (פחת), 1941, יהיה רשאי בתוך שנה מהמועד שבו היה זכאי לקבל את הטבת המס לפי סעיפים 2 או 3 אילו מסר הודעה כאמור בסעיף קטן (א) (להלן – מועד הזכאות), לפנות לפקיד השומה ולבקש כי תחושב הכנסתו מחדש ויחולו עליו הוראות חוק זה ממועד הזכאות.

\* לבקשת הוועדה,  
רשות המסים נתבקשה  
גם לבחון אם ניתן  
לעשות סימולטור של  
חישוב מסלולים מראש

צרכן ביתי או יחיד המקבל הטבת מס לפי סעיפים 2 או 3 יהיה פטור מניהול פנקסי חשבונות לפי סעיף 130 לפקודה בשל הכנסות אלה, ובלבד שמתקיימים שניים אלה:

פטור מניהול פנקסי 6.  
חשבונות

(1) נוכח מההכנסה מלוא המס כדין;

(2) לעניין הטבת מס לפי סעיף 2 – סך ההכנסות ממכירת חשמל של הצרכן הביתי אינו עולה על הסכום המרבי.

צרכן ביתי או יחיד המקבל הטבת מס לפי סעיפים 2 או 3 יהיה פטור מחובת הגשת דין וחשבון לפי סעיף 134א(4) לפקודה.

פטור מחובת הגשת 6א.  
דין וחשבון

צרכן ביתי או יחיד שכל עסקאותיו הן מכירת חשמל כאמור בסעיף 2 או השכרת מקרקעין כאמור בסעיף 3 ושסך עסקאותיו כאמור אינו עולה על הסכום המרבי, לא יראו אותו כעוסק לעניין חוק מס ערך מוסף (בסעיף זה – החוק), ובכלל זה הוא לא יהיה חייב ברישום לפי סעיף 52 לחוק, בניהול פנקסים ורשומות לפי סעיף 66 לחוק ובהגשת דוח תקופתי לפי סעיף 67 לחוק, בשל עסקאות אלה, ובלבד שלא היה חייב בהגשת דוח כאמור אילולא עסקאות אלה.

הקלות לעניין חוק 7.  
מס ערך מוסף

בעל רישיון ספק שירות חיוני ידווח למנהל בכל שנה, באופן שיורה המנהל, על סך החשמל שרכש מכל צרכן ביתי המקבל הטבת מס לפי סעיף 2, בנפרד, ועל סך התשלומים ששילם לאותו צרכן ביתי בעבור הרכישה כאמור.

מסירת מידע בידי 8.  
בעל רישיון ספק  
שירות חיוני

9. תקופת ההטבות **נוסח א' – נוסח הצעת החוק הממשלתית**
- הטבות מס לפי סעיפים 2 או 3 יינתנו לצרכן ביתי או ליחיד, לפי העניין, לתקופה שלא תעלה על 20 שנים משנת המס שבה מסר לראשונה הודעה לפי סעיף 5(א).
- נוסח ב' – הנוסח המוצע על ידי הוועדה**
- ~~הטבות מס לפי סעיפים 2 או 3 יינתנו לצרכן ביתי או ליחיד, לפי העניין, לתקופה שלא תעלה על 20 שנים משנת המס שבה מסר לראשונה הודעה לפי סעיף 5(א).~~
10. עדכון סכומים (א) הסכום המרבי, התקרה ותקרת ההשכרה הנקובים בסעיפים 2(ב) רישה ו-1(1) ו-3(ב)1, בהתאמה, יעודכנו ב-1 בינואר בכל שנת מס בהתאם לשינוי בשיעור המדד לעומת שנת המס הקודמת, והם יעוגלו לסכום הקרוב שהוא מכפלה של 100 שקלים חדשים; לעניין זה, "מדד" – מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.
- (ב) שר האוצר, בהתייעצות עם שר התשתיות הלאומיות האנרגיה והמים, ובאישור ועדת הכספים של הכנסת, רשאי להתקין תקנות לעניין עדכון התקרה הנקובה בסעיף 2(ב)1) נוסף על העדכון כאמור בסעיף קטן (א), ובלבד שהסכום המעודכן לא יעלה על הסכום המרבי.
- (ג) המנהל יפרסם ברשומות את הסכומים המעודכנים לפי סעיפים קטנים (א) ו-2(ב).
11. טפסים (א) המנהל רשאי לקבוע את הטפסים הדרושים לביצוע הוראות חוק זה; קבע המנהל טפסים כאמור, לא ישתמש אדם אלא בהם.
- (ב) טפסים שנקבעו לפי סעיף קטן (א) אין חובה לפרסמם ברשומות, והם יפורסמו באופן שיורה המנהל.
12. תחולה על תושב האזור הוראות חוק זה יחולו גם לעניין צרכן ביתי או יחיד, לפי העניין, שהוא תושב האזור כהגדרתו בסעיף 3א לפקודה.
13. שר האוצר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל ענין הנוגע לביצועו.
14. תחילה ותוקף **נוסח א' – נוסח הצעת החוק הממשלתית**
- תחילתו של חוק זה ביום כ' בטבת התשע"ו (1 בינואר 2016) והוא יעמוד בתוקפו עד יום כ"א בטבת התשפ"ז (31 בדצמבר 2026).

נוסח ב' – הנוסח המוצע על ידי הוועדה

תחילתו של חוק זה ביום כ' בטבת התשע"ו (1 בינואר 2016). ~~זהו יעמוד~~

~~בתוקפו עד יום כ"א בטבת התשפ"ז (31 בדצמבר 2026).~~

\*\*\*\*\*