

3) בסעיף 4א, במקום "הודעה על כך תפורסם ברשומות" יבוא "בלי לגרוע מכלליות הסמכות הנתונה לה כאמור, לקראת מועד עריכתן של בחירות כלליות כאמור בסעיף 4 לחוק הבחירות ולא יאוחר משנה לפני אותו מועד, תבחן הוועדה הציבורית ותחליט אם להגדיל את הסכום של יחידת החישוב ובכמה; החליטה הוועדה הציבורית להגדיל את סכום יחידת החישוב לפי סעיף זה, תפרסם הודעה ברשומות על סכום יחידת החישוב המוגדל".

178. סעיפים 3 ו-4א לחוק הרשויות המקומיות, כנוסחם בסעיף 177 לחוק זה לא יחולו על בחירות שהיום הקובע לעניינן, כהגדרתו בחוק הרשויות המקומיות, חל לפני יום תחילתו של חוק זה; על בחירות כאמור ימשיכו לחול הוראות חוק הרשויות המקומיות כנוסחן ערב יום תחילתו של חוק זה.
179. בחוק הטבות לניצולי שואה, התשס"ז-2007<sup>131</sup>, בסעיף 4ג), במקום "3,600 שקלים חדשים" יבוא "3,960 שקלים חדשים".
180. בחוק יום חינוך ארוך ולימודי העשרה, התשנ"ז-1997<sup>132</sup>, בסעיף 4א), במקום "התשע"ח" יבוא "התשפ"א".
- חוק הרשויות המקומיות – סיג לתחולה לעניין בחירות שהיום הקובע לעניינן חל לפני יום התחילה
- תיקון חוק הטבות לניצולי שואה
- תיקון חוק יום חינוך ארוך ולימודי העשרה

## ד ב ר י ה ס ב ר

בהתאם לדין וחשבון הצוות לבחינת דרכים לחיזוק שלטון החוק וטוהר המידות בשלטון המקומי מחדש ינואר 2016 (שם, בפסקה 190), אשר מונה בידי היועץ המשפטי לממשלה יהודה וינשטיין והמלצותיו אומצו על ידיו.

למען הסר ספק בלבד יובהר כי אם לא קיימה הוועדה הציבורית את חובתה לבחון ולהחליט לעניין גובה יחידת החישוב לפני בחירות כלליות לרשויות המקומיות, כאמור לא יחול כל שינוי בגובה יחידת החישוב כפי שנקבעה בהתאם להוראות החוק.

**סעיף 178** מוצע לקבוע כי סעיפים 3 ו-4א לחוק הרשויות המקומיות, כנוסחם בסעיף 177(1) ו-2 לחוק זה לא יחולו על בחירות שהיום הקובע לעניינן, כהגדרתו בחוק הרשויות המקומיות, חל לפני יום תחילתו של חוק זה. על בחירות כאמור ימשיכו לחול הוראות חוק הרשויות המקומיות כנוסחן ערב יום תחילתו של חוק זה.

**סעיף 179** סעיף 4 לחוק הטבות לניצולי שואה, התשס"ז-2007, קובע זכאות למענק הטבות שנתי לניצולי שואה שאינם מקבלים קצבה חודשית בשל נרדפותם. מענק זה עומד כיום על 3,600 שקלים חדשים. מוצע להגדיל את המענק האמור לסך של 3,960 שקלים חדשים לשנה.

יובהר כי תחילתו של התיקון האמור יהיה ביום תחילתו של חוק זה (ג' בטבת התשע"ז (1 בינואר 2017)).

**סעיף 180** סעיף 4א לחוק יום חינוך ארוך ולימודי העשרה, התשנ"ז-1997 (בפרק זה – חוק יום חינוך ארוך), קובע כי החוק יוחל בהדרגה, משנת הלימודים התשנ"ח, ביישובים, בשכונות, במוסדות חינוך או בשכבות גיל שיקבע שר החינוך בצווים, תוך מתן עדיפות ליישובים, שכונות, מוסדות חינוך או שכבות גיל אשר לדעת השר זקוקים לסיוע נוסף בחינוך ובלבד שהחלתו תושלם לא

סעיף 4א לחוק הרשויות המקומיות, שעניינו הגדלת יחידת החישוב, קובע כי "הוועדה הציבורית האמורה בסעיף 1א לחוק מימון מפלגות, התשל"ג-1973 (בפרק זה – הוועדה הציבורית), רשאית להגדיל את הסכום של יחידת החישוב" (כוונת הדברים היא לסכום הקובע כאמור בסעיף 3).

מוצע לתקן את סעיף 3 לחוק כך שיחידת החישוב הקבועה בו תעמוד על 42 שקלים חדשים, כפי שהיה בעת עריכתן של הבחירות הכלליות לרשויות המקומיות בשנים 2008 ו-2013.

כדי להביא לכך שיחידת החישוב המוצעת תעמוד על 42 שקלים חדשים ותשמור על ערכה, מוצע לתקן בסעיף 4א לחוק הרשויות המקומיות את ההגדרה "המדד היסודי" כך שתתייחס למדד שפורסם לאחרונה לפני יום א' בכסלו התשע"ז (1 בינואר 2017) ולא למדד שפורסם לפני תחילתו של חוק הרשויות המקומיות בשנת 1993 כפי שכקובע כיום. בנוסף ועל בסיס אותו היגיון, מוצע לקבוע כי אם החליטה הוועדה הציבורית על הגדלת הסכום של יחידת החישוב, הסכום החדש שתקבע הוועדה יוצמד למועד החלטתה כאמור, כאשר המדד היסודי יהיה המדד שפורסם לאחרונה לפני יום קבלת ההחלטה על ידי הוועדה הציבורית.

כמו כן מוצע לקבוע כי בלי לגרוע מכלליות הסמכות הנתונה לוועדה הציבורית לפי סעיף 4א לחוק הרשויות המקומיות, שעניינו הגדלת יחידת החישוב, ומכוחו מתאפשר לוועדה הציבורית להגדיל בכל עת את הסכום של יחידת החישוב, תוטל על הוועדה האמורה חובה לבחון ולהחליט לקראת מועד עריכתן של בחירות כלליות לרשויות המקומיות (המתקיימות אחת לחמש שנים) ולא יאוחר משנה לפני אותו מועד, לבחון ולהחליט אם להגדיל את הסכום של יחידת החישוב ובכמה.

יצוין, כי בחינת יחידת החישוב נדרשת כבר כיום

<sup>131</sup> ס"ח התשס"ז, עמ' 47; התשע"ו, עמ' 712.

<sup>132</sup> ס"ח התשנ"ז, עמ' 204; התשע"ו, עמ' 258.

181. בחוק לימוד חובה, התש"ט-1949<sup>133</sup> (בפרק זה – חוק לימוד חובה), בסעיף 112 ד –

תיקון חוק לימוד חובה

- (1) בסעיף קטן (א), במקום "בכיתת יסוד" יבוא "בכיתה א'", במקום "חמש" יבוא "שעה אחת" ובסופו יבוא "בסעיף קטן זה, "כיתה א'" – כיתה א' בבית ספר בעל ציון טיפוח 10-7 במדד טיפוח שטראוס, כפי שפורסם בחוזר המנהל הכללי של משרד החינוך";
- (2) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) בלימודים בכיתות א' ו-ב' במוסד חינוך רשמי, שלומדים בהן יותר מ-34 תלמידים בכיתה, יילמדו שעתים לפחות מסך כל שעות הלימוד השבועיות של מיומנויות היסוד במסגרת לימודים שבה מספר התלמידים למורה אינו עולה על עשרים תלמידים";

- (3) בסעיף קטן (ב), ההגדרה "כיתת יסוד" – תימחק.

182. (א) תחילתו של סעיף 112 לחוק לימוד חובה, כנוסחו בסעיף 181 לחוק זה ביום כ"א באלול התשע"ח (1 בספטמבר 2018).

תיקון חוק לימוד חובה – תחילה והוראת שעה לעניין סעיף 112

- (ב) בתקופה שמיום י' באלול התשע"ז (1 בספטמבר 2017) עד יום כ' באלול התשע"ח (31 באוגוסט 2018) יקראו את סעיף 112 לחוק לימוד חובה כך:

(1) בסעיף קטן (א), במקום "בכיתת יסוד" יבוא "בכיתה א'" ובמקום "חמש" יבוא "שלוש";

## דברי הסבר

בהדרגה יישומו של חוק יום חינוך ארוך בגני הילדים ב-92 יישובים, בהתאם למדדים סוציו-אקונומיים. במקומות שבהם הוחל יום חינוך ארוך, ימשיך להיות מונהג הסדר זה, והחלת יום חינוך ארוך ביישובים נוספים ובשכונות נוספות תותאם למועד החדש.

**סעיפים** 112 לחוק לימוד חובה, התש"ט-1949 ו-181 (בפרק זה – חוק לימוד חובה), קובע כי בלימודים המתקיימים במוסד חינוך רשמי, בכיתת יסוד (א' ו-ב') יילמדו 10 שעות לפחות מסך כל שעות הלימוד השבועיות של מיומנויות היסוד (קריאה, כתיבה, חשבון) בכיתת לימוד שבה היחס בין מספר התלמידים למורה אינו עולה על עשרים.

בעקבות יישום רפורמת "אופק חדש" בחינוך היסודי נוספו שעות לימודים ארוכות למערכת החינוך, שמטרתן העיקרית היא לאפשר לימודים בקבוצות קטנות שבהן היחס בין מספר התלמידים למורה אינו עולה על חמש שעות פרטניות. בנוסף, החלטות ממשלה שונות קבעו את הפעלתה של תכנית להקטנת מספר התלמידים בכיתה, באופן הדרגתי, החל בשנת הלימודים התשס"ט.

יישום רפורמת "אופק חדש" והתכנית להקטנת מספר התלמידים בכיתה צמצם את הצורך בתוספת שעות לימוד לשם הקטנת מספר התלמידים במסגרת הלימוד.

לנוכח האמור ובשל עלותו התקציבית הגבוהה של החוק, מוצע לקבוע לשנת הלימודים התשע"ט מתווה מצומצם לתוספת שעות לימוד של מיומנויות יסוד בכיתות א' ו-ב', כך שמספר שעות הלימוד של מיומנויות יסוד

יאוחר מתחילת שנת הלימודים התשע"ח.

בעקבות יישום רפורמת "אופק חדש" בגני הילדים, בחינוך היסודי ובחטיבת הביניים, נוספו שעות לימודים למערכת החינוך המאריכות את יום הלימודים. כמו כן, יישום המלצותיה של הוועדה לשינוי חברתי-כלכלי, כפי שבאות לידי ביטוי בהחלטת ממשלה מספר 4088 מיום י"ג בטבת התשע"ב (8 בינואר 2012) שעניינה שינוי בסדר העדיפויות בתקציב המדינה לשנת 2012 ויישום דוח הוועדה לשינוי כלכלי-חברתי (ועדת טרכטנברג), כלל הפעלת מסגרות צהריים המאריכות את יום הלימודים עד השעה 16:00 בגני הילדים ובשכבות א' ו-ב' באשכולות כלכליים-חברתיים 1 עד 3.

נוסף על כך, בהתאם לצווים שפרסמו שרי החינוך עד כה, השלמת החלתו של חוק יום חינוך ארוך כרוכה בעלויות תקציביות רחבות היקף העומדות על למעלה משני מיליארד שקלים חדשים.

לנוכח האמור מוצע לדחות את השלמת החלת חוק יום חינוך ארוך בשלוש שנים, משנת הלימודים התשע"ח לשנת הלימודים התשפ"א.

**סעיף 180 – השפעת התיקון המוצע על זכויותיהם של ילדים**

מוצע לדחות את זכאותם של תלמידים ליום חינוך ארוך מתחילת שנת הלימודים התשע"ח לתחילת שנת הלימודים התשפ"א. עד היום הוחל בהדרגה יישומו של חוק יום חינוך ארוך במוסדות החינוך ב-106 יישובים, בהתאם למדדים סוציו-אקונומיים. כמו כן, עד היום הוחל

<sup>133</sup> ס"ח התש"ט, עמ' 287; התשע"ו, עמ' 1157.