



## שרת המשפטים

ירושלים

י"ט אב תשע"ו  
23 אוגוסט 2016

מסי' מכתב: 2016-16009  
פנימי: א.א.

לכבוד  
חייכ דוד אמסלם  
יו"ר ועדת הפנים והגנת הסביבה  
כנסת ישראל

שלום רב,

הנדון: צו הכניסה לישראל (שינוי התוספת לחוק) (תיקון), התשע"ו-2016

1. ביום 3 באוגוסט 2011 התקבל בכנסת חוק הכניסה לישראל (תיקון מס' 22), התשע"א-2011 הקובע כי שר המשפטים ימנה בית דין לעררים שידון בעררים על החלטה של רשות בענייני כניסה לישראל, שהייה וישיבה בישראל או יציאה ממנה או בענייני אזרחות, והכל כפי המפורט בתוספת לחוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952.
2. תכלית ההקמה של בית הדין לעררים שלפי חוק הכניסה לישראל היא לכוון ערכאה ייחודית אשר סמכותה גדורה לעניינים האמורים ואשר תהווה שלב מקדים ומסנן טרם הדיון לפני בתי המשפט לעניינים מינהליים, באופן אשר יאפשר בירור יעיל ונגיש של החלטות הרשויות בעניינים אלה.
3. סעיף 13 לחוק הכניסה לישראל מסמך את שרת המשפטים, בהתייעצות עם שר הפנים ובאישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, לשנות בצו את התוספת לחוק הכניסה לישראל.
4. ביום 29 במאי 2014 פורסם צו הכניסה לישראל (שינוי התוספת לחוק) (הוראת שעה), התשע"ד-2014 כהוראת שעה לשנתיים.

ר' צאלח א-דין 29, ת.ד. 49029 ירושלים מיקוד 91490, טל': 02-6466527-30, פקס: 02-6285438



## שרת המשפטים

5. במהלך החודשים האחרונים נעשתה עבודת מטה להפיכת הוראת השעה להוראת קבע במהלכה הובאה הצעת הממשלה לדיון לפני ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת כפי הנדרש בדיון.
6. בישיבתה מיום 25 במאי 2016 אישרה ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת הארכה של הוראת השעה עד ליום ב' בטבת התשע"ז 31 בדצמבר 2016.
7. בתוך כך ביקשת כי הצעת הממשלה בדבר הפיכת הוראת השעה להוראת קבע תובא שוב לאישור הוועדה לא יאוחר מתום שלושה חודשים משיבת הוועדה האחרונה שנערכה בעניין זה; כלומר לא יאוחר מסוף אוגוסט 2016.
8. עוד ביקשת כי במהלך החודשים שעד להבאת הצעת הממשלה לדיון נוסף לפני הוועדה יקיים משרד המשפטים עבודת מטה לבירור טענות הארגונים השונים בעניין בית הדין לעררים ופעילותו.
9. ביום 29 ביוני 2016 התקיימה ישיבת שולחן עגול עם נציגי הארגונים השונים במהלכה נשמעו טענותיהם בנוגע לחקיקת המשנה של בית הדין לעררים; ובהמשך לה נערכה עבודת מטה לבחינת הטענות השונות. למכתבי זה מצורף מסמך המסכם את התייחסות משרד המשפטים לטענות הארגונים.
10. בהמשך לכך מצורפת טיוטת צו הכניסה לישראל (שינוי התוספת לחוק) (הוראת שעה) (תיקון), התשע"ו-2016 (להלן – טיוטת הצו) אשר תכליתה הפיכת הוראת השעה להוראת קבע.
11. טיוטת הצו קיבלה את אישור שר הפנים בדבר קיום חובת התייעצות; אישור זה מצורף.
12. אודה על הנחת הטיוטה על שולחן ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת לשם אישורה כנדרש בדיון.

בברכה,  
נ.א. כ"א  
איילת שקד