



בקשה לשינויים בתקציב

מדינת ישראל האוצר - אגף התקציבים

תקציב רגיל
ירושלים,
בקשה מספר: 011 - 30
מספר פניה לוועדה: 234

לכבוד,
יו"ר ועדת הכספים
של הכנסת
א.ג.,

הנדון: שינויים בתקציב לשנת 2016

שרת הקליטה מציעה שינויים בתקציב משרדה, ושר האוצר מבקש אישורה של ועדת הכספים של הכנסת על כך, בהתאם לסעיף 11 לחוק יסודות התקציב התשמ"ה - 1985, כמפורט בתדפיס המצורף בזה.

הבקשה דנה בסעיף תקציבי: 30 - משרד העלייה והקליטה

עיקרי הפנייה:

הפנייה התקציבית נועדה לביצוע שינויים פנימיים במשרד הקליטה שעיקרם:

1. תקצוב סך של 1,000 אלפי ש"ח בהוצאה מותנית בהכנסה בתוכנית סל קליטה ראשוני בשל התאמת הצפי לביצוע של כמות הקשישים העולים והקטנת ההכנסה המותנית מביטוח לאומי.
2. תקצוב סך של 100 אלפי ש"ח בהוצאה מותנית בהכנסה בעקבות קבלת כספים עבור קיום הטקס השנתי של אסירי ציון.
3. תקצוב סך של 13,349 אלפי ש"ח בתוכנית מנהל ואמרכלות עבור היערכות לתוכנית העבודה לשנה הבאה הכוללת עלויות חד פעמיות בגין העברת יחידות כגון מחוז ירושלים והדרום ואגף מערכות מידע.
4. תקצוב סך של 20,461 אלפי ש"ח מתוכנית תעסוקה, מדע ויזמות בשל התאמת ביצוע בנושא מדענים עולים באקדמיה ובנושא הלוואות לעולים יזמים.
5. תקצוב סך של 8,230 אלפי ש"ח מתוכנית סטודנטים עולים בשל התאמת הביצוע לפעילות בפועל, בעיקר בנושא חיילים, סטודנטים וצעירים.
6. תקצוב סך של 7,307 אלפי ש"ח מתוכנית קליטה בקהילה, בשל התאמת תקציב לביצוע בפועל של גופים נתמכים ורשויות מקומיות, והעברה למשרד הבריאות עבור תוכנית הנגשה לשונית ותרבותית של שירותי הבריאות.
7. תקצוב סך של 39,494 אלפי ש"ח בתוכנית קליטת עולי אתיופיה בשל היערכות לקראת יישום החלטת ממשלה מספר 716 מיום ה-15.11.2015 בדבר העלאת בני הפלשמורה (מצ"ב).
8. תקצוב סך של 8,759 אלפי ש"ח מתוכנית החומש בשל הפסקת תוכנית החומש והעברת האחריות על הטיפול ביוצאי אתיופיה הנמצאים בארץ מעל 15 שנים למשרדים הרלוונטיים בעקבות החלטת ממשלה מספר 324 "הדרך החדשה" מיום ה-31.07.2015 (מצ"ב).
9. תקצוב סך של 16,364 אלפי ש"ח מתוכנית עידוד עלייה בשל התאמת תקציב לביצוע בפועל של גופים נתמכים ורשויות מקומיות.
10. תקצוב סך של 16,775 אלפי ש"ח בתוכנית סל קליטה ראשוני בשל התאמת התקציב לתשלומי סל קליטה לעולים חדשים בהתאם לקצב ההגעה - בין שנת 2014 ל-2015 חל גידול של כ-20% ובין שנת 2015 לשנת 2016, צפוי קיטון של כ-7.5%.
11. תקצוב סך של 8,497 אלפי ש"ח עבור כיסוי חריגה בתשלומי סל קליטה לפי חוק.

השפעה על כוח אדם: אין.

בכבוד רב,

יאיר פינס

סגן הממונה על התקציבים

העתק:

בקשה לשינויים בתקציב

מדינת ישראל
אגף התקציבים



החשב הכללי
מבקר המדינה (2)
חשב משרד הקליטה
קצין תקציבים משרד העלייה והקליטה
רפרנט משרד העלייה והקליטה
נציבות שירות המדינה

מדינת ישראל
האוצר-אגף התקציבים

בקשה מספר 011-30 לשנת תקציב: 2016

בקשה לשינוי: הגדלה רגילה
 תאריך הבקשה: 05/12/2016

תקציב רגיל
 משרד העלייה והקליטה

אישור ועדה. מספר ועדה: 0234

(באלפי שקלים חדשים)

סכומי השינוי				עב"צ	שכ"א	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית	הוצאה		שם הפרט	מספר פרט
עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להת'	הוצאה מותנית								
			-900	1,156	406.5	910,000	3,845	2,306,714	מ-	המשרד לקליטת העלייה =====	30
				1,156	406.5	910,000	2,945	2,306,714	ל-		
			13,349	1,156	406.5		145	251,870	מ-	מינהל	3011
				1,156	406.5		145	265,219	ל-		
				1,156	406.5			98,011	מ-	שכר ----	301101
				1,156	406.5			98,011	ל-		
			13,349				145	153,859	מ-	מינהל ואמרכלות -----	301102
							145	167,208	ל-		
			100	-21,627		910,000	900	1,534,075	מ-	שירותי קליטה	3012
						910,000	1,000	1,512,448	ל-		
						817,500		519,142	מ-	דיוור ----	301201
						817,500		519,142	ל-		
			-20,461			92,500	600	312,439	מ-	תעסוקה, מדע ויזמות -----	301202
						92,500	600	291,978	ל-		
			-8,230				50	126,136	מ-	סטודנטים עולים -----	301203
							50	117,906	ל-		
			100	-7,307			250	144,610	מ-	קליטה בקהילה -----	301204
							350	137,303	ל-		
								48,862	מ-	סיוע לאוכלוסיות ייחודיות -----	301205
								48,862	ל-		
			39,494					185,650	מ-	קליטת עולי אתיופיה -----	301206
								225,144	ל-		
			-8,759					30,577	מ-	תכנית החומש לקליטת בני העדה האתיופית -----	301207
								21,818	ל-		

תאריך: 08/12/2016
שעה: 09:52:23
דף: 2

מדינת ישראל
האוצר-אגף התקציבים

בקשה מספר 011-30 לשנת תקציב: 2016

בקשה לשינוי: הגדלה רגילה
תאריך הבקשה: 05/12/2016

תקציב רגיל
משרד העלייה והקליטה

אישור ועדה. מספר ועדה: 0234

(באלפי שקלים חדשים)

סכומי השינוי				הוצאה	עב"צ	הרשאה להתיב	הוצאה מותנית	הוצאה	מ-	שם הפרט	מספר פרט
עב"צ	שיא כח אדם	הוצאה מותנית	הוצאה								
			-16,364					166,659	מ-	עידוד עלייה	301208
								150,295	ל-	-----	
		-1,000	16,775				2,800	512,272	מ-	תשלומים ישירים	3013
							1,800	529,047	ל-	-----	
		-1,000	16,775				2,800	512,272	מ-	סל קליטה ראשוני	301301
							1,800	529,047	ל-	-----	
			-8,497					8,497	מ-	רזרבה	3014
									ל-	-----	
			-8,497					8,497	מ-	רזרבה	301401
									ל-	-----	

*** הסכומים על מצב התקציב כוללים בקשות לשינויים תקציביים בתהליך.



[משרד ראש הממשלה](#) [מזכירות הממשלה](#) [החלטות הממשלה](#) 2015

הבאתם לישראל של אחרוני בני קהילות הממתינים באדיס אבבה ובגונדר

מזכירות הממשלה

החלטה מספר 716 של הממשלה מיום 15.11.2015
הממשלה ה-34 בנימין נתניהו

נושא החלטה

הבאתם לישראל של אחרוני בני קהילות הממתינים באדיס אבבה ובגונדר

מחליטים

1. על אף האמור בהחלטת הממשלה מס' 2434 מיום 14.11.2010, להטיל על שר הפנים להוסיף ולבחון את מועמדותם לכניסה לישראל לפי חוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952, של יתרת יוצאי זרע ישראל מאתיופיה, העונים על התנאים המפורטים להלן, ולהביאם לישראל.

2. להלן התנאים המצטברים הנדרשים לצורך בחינה ואישור מועמדות לכניסה לישראל על פי החלטה זו:

א. המועמד עזב את כפרו וממתין לכניסה לישראל בקהילות הממתינים באדיס-אבבה או בגונדר לא יאוחר מיום 1 בינואר 2010.

ב. המועמד מופיע ברשימות הממתינים בגונדר ובאדיס אבבה החל משנת 1999 ואילך או ברשימות שבאו לאחריהן על פיהן פעל משרד הפנים וכניסתו לישראל לא הותרה בהתאם להחלטות הממשלה הקודמות. רשימה מעודכנת בהתאם לרשימות האמורות תופקד במזכירות הממשלה בהקדם האפשרי.

ג. המועמד מבקש להתגייר בישראל לאחר שהוכיח כי היו מזרע ישראל.

ד. למועמד יש קרובי משפחה מדרגה ראשונה בישראל אשר הגישו בעבר בקשה להעלותו לישראל או שיגישו בקשה להעלותו בהתאם לנהלים שיגובשו על ידי הצוות ויאושרו כאמור בסעיף 5 להלן.

3. עם סיום בחינת מועמדותם לכניסה לישראל והבאת אלה שיעמדו בתנאים בהתאם להחלטה זו, לא תהיה יותר הבאה מאורגנת של קבוצות מאתיופיה, ולא תאושר כניסת מועמדים מאתיופיה לצורך גיור בטענה של שייכות לקהילת בני הפלשמורה.

4. למען הסר ספק, מובהר כי כניסה עתידית מאתיופיה תתאפשר רק על בסיס פרטני, לפי חוק השבות, התשי"ב-1950 או בהתאם לסמכויות שר הפנים לפי כל דין.

5. לצורך יישום החלטה זו, יוקם צוות בהשתתפות מנכ"ל משרד ראש הממשלה, מנהל רשות האוכלוסין וההגירה, מנכ"ל משרד העלייה והקליטה נציג משרד האוצר (אגף תקציבים) ונציג הסוכנות היהודית (להלן: "הצוות"), אשר יגיש לאישור הממשלה, בתוך 60 ימים את המלצותיו בעניין הבאת יתרת יוצאי זרע ישראל מאתיופיה לרבות - אך לא רק, קצב הכניסה, בחינת האפשרות להבאת מועמדים לכניסה שלהם יש קרובי משפחה מדרגה שנייה בישראל, היבטים תקציביים ובחינת מעורבותם של המוסדות הלאומיים וגופים יהודיים נוספים בהבאה.

בין יתר המלצותיו, יציע הצוות לממשלה המלצות כיצד למנוע הפרדה נוספת של הנכנסים מיתרת משפחה העשויה להביא לבקשה נוספת לכניסה לישראל בהמשך.

6. הבאת יתרת יוצאי זרע ישראל מאתיופיה בהתאם להחלטה זו תחל בתוך 120 ימים ממועד החלטת הממשלה ותימשך לתקופה של עד חמש שנים.

7. משרד החוץ יעביר החלטה זו לממשלת אתיופיה כאות להתחייבותה של ישראל לסיים את העיסוק בסוגיית ההבאה המאורגנת לישראל של נתינים מאתיופיה.

הנוסח המחייב של החלטות הממשלה הינו הנוסח השמור במזכירות הממשלה.
הנוסח המחייב של הצעות חוק ודברי חקיקה הנזכרים בהחלטות הינו הנוסח המתפרסם ברשומות.
החלטות תקציביות כפופות לחוק התקציב השנתי.



משרד ראש הממשלה [מזכירות הממשלה](#) [החלטות הממשלה](#) 2015

מדיניות ממשלתית לקידום שילובם של אזרחי ישראל ממוצא אתיופיה בחברה הישראלית

מזכירות הממשלה

החלטה מספר אתפ/3 של ועדת שרים לעניין קידום שילובם בחברה הישראלית של אזרחי ישראל ממוצא אתיופיה מיום 08.07.2015 אשר צורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה וקבלה תוקף של החלטת ממשלה ביום 31.07.2015 ומספרה הוא 324(אתפ/3).
הממשלה ה - 34 בנימין נתניהו

נושא ההחלטה

מדיניות ממשלתית לקידום שילובם של אזרחי ישראל ממוצא אתיופיה בחברה הישראלית

מחליטים

בהמשך להחלטות הממשלה מספר 3116 מיום 10.2.2008 בדבר תכנית חומש לשיפור קליטת בני העדה האתיופית, מספר 1979(ע/26) מיום 15.7.2010 בעניין תיקון תכנית החומש, מספר 4624 מיום 13.5.2012 בעניין שיפור קליטת יוצאי אתיופיה ומספר 1300 מיום 9.2.2014 בעניין גיבוש תכנית לקידום שילובם המיטבי של יוצאי אתיופיה בחברה הישראלית:

1. לאמץ את אבני היסוד למדיניות הממשלתית לקידום שילובם המיטבי של אזרחי ישראל ממוצא אתיופיה בחברה הישראלית, שגובשו בתהליך התייעצות רב מגזרי רחב בהתאם להחלטת הממשלה מספר 1300 מיום 9.2.2014 (להלן: אבני היסוד" ו- "החלטה 1300") אשר נוסחם המלא מצורף כנספח א' להחלטה זו.
2. המשדרים השותפים, כהגדרתם בהחלטה 1300, יבחנו את תכניות העבודה השנתיות הקיימות במשרדיהם ואת התאמתן לאבני היסוד האמורות, ויכינו עד לסוף אוגוסט 2015, תכניות מפורטות לקידום שילובם המיטבי של אזרחי ישראל ממוצא אתיופיה, אשר יגובשו לתכנית ממשלתית התואמת את אבני היסוד (להלן: "התכנית הממשלתית"). התכנית הממשלתית תובא על ידי משרד ראש הממשלה לאישור ועדת השרים לעניין קידום שילובם של אזרחי ישראל ממוצא אתיופיה (להלן: "ועדת השרים").
3. ככלל, האחריות לטיפול באזרחי ישראל ממוצא אתיופיה שאינם עולים, בתחומים המבוצעים היום על ידי משרד העלייה והקליטה, תועבר לידי משרדי הממשלה הביצועיים הרלוונטיים. תהליך העברת האחריות כאמור, ובכלל זה ההסדרים התקציביים, ינהל ויושלם במהלך שנת 2016, על ידי צוותים בינמשרדיים שבכל אחד מהם יהיו נציגים ממשרד ראש הממשלה, משרד העלייה והקליטה, משרד האוצר והמשרד הרלוונטי. בשנת 2016 ימשיך התיקצוב הנוכחי של משרד העלייה והקליטה לטיפול באזרחי ישראל ממוצא אתיופיה, שאינם עולים, עד להעברת האחריות.
- בסעיף זה: "יוצא אתיופיה שאינו עולה" – יוצא אתיופיה יליד הארץ או מי שנמצא בארץ יותר מ-15 שנה מיום עלייתו.
4. משרד ראש הממשלה, נציבות שירות המדינה ומשרד האוצר יסכמו על מתווה היערכות למעקב במשרד ראש הממשלה אחר יישום התכנית הממשלתית, וניהול תהליך העברת האחריות בין משרד העלייה והקליטה למשרדים הביצועיים, כאמור בסעיף 3 לעיל. המתווה יוצג בישיבתה הבאה של ועדת השרים.

נספח א'

אבני היסוד למדיניות הממשלתית

מסמך זה גובש ע"י צוות משותף המורכב מנציגי 12 משרדי ממשלה, 7 נציגי ציבור יוצאי אתיופיה ומרכז השלטון המקומי. הסוגיות והכיוונים המוצגים כאן מבוססים על התייחסויות של כאלף משתתפים אשר נאספו בתהליך היועצות רחב. במסגרתו, נערכו מפגשים בכל רחבי הארץ, הופעל מוקד טלפוני באמהרית, נעשתה פנייה ישירה ליוצאי אתיופיה, הופקו קמפיין פרסומי וכונס יום דיונים רחב. אתר התייעצות האינטרנטי ריכז את כלל המידע וניתן לראות בו את התגובות והאמירות עליהן מבוססות אבני היסוד (www.NewWay.gov.il). אבני היסוד יהוו מדדי תוצאה רוחביים עליהן יתבססו כלל מהלכי הממשלה לשילובם של יוצאי אתיופיה. התכנית הממשלתית לשילובם של יוצאי אתיופיה על בסיס אבני היסוד, תיעשה בכפוף לכל דין.

1. הדרך לשילוב מיטבי

קידום שילובם של יוצאי אתיופיה משמעו שילוב בכל תחומי החיים והחברה. מטרה זו צריכה להשפיע על תכנים ודרכי הפעולה. יש לבצע בחינה מחודשת של התכניות והמסגרות הנפרדות הרבות הקיימות ליוצאי אתיופיה, ולפעול לכך שכל תכנית ומסגרת תופעל יחד, בשילוב עם ישראלים שאינם יוצאי אתיופיה, תוך מדידת תוצאותיה ושימור המשאבים המושקעים בקהילה כיום. ישנה הצדקה לתכניות נפרדות במידה וקיים חסם מהותי (דוגמת שפה, גיל, ותק בארץ או חסם מערכת) אשר לא ניתן לתת לו מענה במסגרת משלבת. יש לבחון האם לתכנית נפרדת יש סיכוי להביא לתוצאות טובות יותר בצורה מובהקת מתכנית משולבת, כך שהתועלת בהפרדה עולה על הנזק; שהיא אינה כפויה כברירת מחדל על הפרט וניתנת לו הבחירה להשתתף; ושהיא קצובה בזמן. חשוב להימנע ממצב בו שילוב עלול להיות מלאכותי.

2. רב גונית בקרב יוצאי אתיופיה

נקודת המוצא היא שיש להתייחס ליוצאי אתיופיה כאוכלוסייה מגוונת שאינה מקשה אחת. לכן, חשוב שההסתכלות על יוצאי אתיופיה תכיר בגיוון הקיים, תוך מתן ביטוי למאפיינים ולצרכים של קבוצות שונות בתוך הקהילה. עם זאת, כלל זה לא יפגע בהשקעה הכוללת ביוצאי אתיופיה הנדרשת מכורח המציאות (בהתבסס על נתונים) ובתכניות בעלות אופי של העדפה מתקנת.

3. חיזוק התא המשפחתי

התא המשפחתי הוא אבן יסוד. מתוך כבוד למורשת, למסורת ולתרבות ומתוך שמירה על כבוד האדם וחירותו, יש לתת כבוד למקומה של המשפחה כמקום גידול הטבעי של הילד ולמקומם של ההורים כבעלי האחריות ההורית לדאוג לטובתם של ילדיהם. כאשר יש צורך, יש לתת להורים כלים מתאימים כדי לסייע להם לממש את אחריותם כלפי הילד. מתן כלים להורים ייעשה מתוך כבוד למורשתם ומתוך רגישות תרבותית. כל התערבות בתא המשפחתי שלא בהסכמת ההורים, תיעשה על פי כל דין. יש לפעול להנגשת שירותים

ומידע והנגשה שפתית ותרבותית בכל תחום ותחום. במידת הצורך ועל פי בחירתם, יש לדאוג להקניית ידע וכלים להורים, אשר יסייעו להתמודד עם תחומי החיים השונים, תוך הבנה שהשפה, התעסוקה ומתן הכלים המקצועיים הם המפתח לחיזוק התא המשפחתי.

4. סגירת פערים

הצלחה תהיה במצב בו המדדים בקרב יוצאי אתיופיה יהיו זהים למדדים בכלל החברה הישראלית. יש לבצע מיפוי של הצרכים והתחומים בהם יש פערים, לאפיין ולמדוד, בצורה רצופה סדירה ומתודולוגית, על מנת לאפשר תכנון יעיל של המשאבים, שיוביל לסגירת הפערים.

במצב בו עלולה להתפתח תכנית אשר רוב המשתתפים בה יהיו יוצאי אתיופיה, יינתן הסיוע באופן פרטני. צמצום הפערים ייעשה תמיד כלפי מעלה, דרך שיפור המצב הקיים.

5. מצוינות ומנהיגות

יש בכוחם של יוצאי אתיופיה לתרום משמעותית ולהוביל בחברה הישראלית ובקהילה עצמה. על מנת לאפשר ליוצאי אתיופיה לפרוץ את תקרת הזכוכית, יש לאתר, לקדם ולאפשר למנהיגות ולמנהיגים מקרב יוצאי אתיופיה להשתלב בעמדות מפתח בחברה הישראלית.

6. החברה הישראלית

חוזקה של חברה נמדד ביכולתה להתמודד עם תופעות של גזענות, ולקדם סובלנות ולכידות חברתית. על החברה הישראלית להיאבק בתופעות של גזענות והפליה, גלויות וסמויות ולפעול לעקרון מן השורש. יש לגבש מדיניות כוללת ומנגנונים להתמודדות עם התופעה. לצד תרבויות נוספות הקיימות בחברה, יש להרחיב את ההכרה בציבור בתרבותה ומורשתה של יהדות אתיופיה, ובכלל זה לילידי הארץ יוצאי אתיופיה שאינם מכירים את מורשתם. יש לפעול למיגור הדעות הקדומות, בין השאר על ידי הגדלת מספר יוצאי אתיופיה המהווים גורמי סמכות ומובילים חברתיים במגזר הציבורי, הפרטי והאקדמי*.

במקביל, יש לקדם שינוי תודעה בחברה הישראלית, בדגש על נותני שירותים ציבוריים, ולפעול למתן הכשרות מתאימות לנותני השירותים, משלב הלימוד באקדמיה ועד לשלב העבודה בשטח. יש לתת ביטוי הולם לסיפורי הצלחה, לקדם הכרות אישית ומפגש בין-תרבותי.

*מעצבי תודעה כגון – אנשי חינוך, מרצים, מפקדים, רופאים, אחיות, מהנדסים, שוטרים, אנשי תקשורת ופקידים נותני שירות.

7. מנגנון היישום ושותפות בשינוי

יפורט עם אישור התכנית.

הנוסח המחייב של החלטות הממשלה הינו הנוסח השמור במזכירות הממשלה.
הנוסח המחייב של הצעות חוק ודברי חקיקה המכרים בהחלטות הינו הנוסח המתפרסם ברשומות.
החלטות תקציביות כפופות לחוק התקציב השנתי.