



שר החקלאות ופיתוח הכפר

י"ג כסלו תשע"ז
13 דצמבר 2016

לכבוד
ח"כ איתן כבל
יו"ר ועדת הכלכלה

שלום רב,

הנדון: תקנות המועצה לענף הלול (כללים בדבר מכסות לייצור ביצי מאכל לשיווק בשנת 2017), התשע"ז - 2016

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 31 ו-53 לחוק המועצה לענף הלול (ייצור ושיווק), התשכ"ד – 1963 (להלן - החוק), בכוונתי להתקין את התקנות שבנדון, שעניינן קביעת מכסה ארצית ומכסות אישיות לייצור ביצי מאכל לשנת 2017. **התקנות מצ"ב.**

מאחר והפרת התקנות גוררת ענישה, התקנות טעונות אישור ועדת הכלכלה של הכנסת לפי סעיף 21א לחוק יסוד: הכנסת וסעיף 2(ב) לחוק העונשין, התשל"ז - 1977.

בתקנות לשנת 2017 (להלן - **תקנות 2017**) הוכנסו מספר שינויים, לעומת תקנות המועצה לענף הלול (כללים בדבר מכסות לייצור ביצי מאכל לשיווק בשנת 2016), התשע"ו - 2015 (להלן - **תקנות 2016**).

להלן עיקרי השינויים:

- 1. תקנה 1 – הגדרות** – תוקנה הגדרת "אתר חדש" כך שכעת הובהר כי מדובר רק באתר שיוקם בשנת התכנון או שהוקם בשנה הקודמת. הבהרה זו נועדה להבהיר את המגבלה החלה על תוספת המכסה שתינתן לפי תקנה 6(א) ולפי תקנה 7(א), כך שהתוספת תינתן רק למי שהעביר את גידול לאתר חדש ולא לאתרים ותיקים. כמו כן, נוספו הגדרת "יישוב חדש" והגדרת "יישוב סמוך גבול". ההגדרות נוספו לצורך תקנה 5(א), בה נקבע אופן חלוקת המכסות החדשות, כפי שנרחיב להלן.
- 2. תקנה 2 – מכסה ארצית** – גובה המכסה הארצית עודכן והוא יעמוד על 2,250 מיליון ביצי מאכל לשיווק.
- 3. תקנה 4 – מכסה אישית** – הושמטה חלוקת תוספת המכסה הרוחבית שניתנה בשנה שעברה מאחר שהייצור המתוכנן עונה על הביקוש הצפוי על פי המלצת המועצה לענף הלול.



שר החקלאות ופיתוח הכפר

4. **תקנה 5 – מכסות חדשות** – אופן חלוקת המכסות החדשות שונה מזה שנקבע בתקנות של השנה שעברה. בטיטוט התקנות מוצע לקבוע כי ועדת המכסות תחלק 15 מכסות אישיות בהיקף של 500,000 ביצי מאכל למגדלים בהתאם לסדר העדיפות שפורט –

א. חמש מכסות למגדלים חדשים באזור עדיפות לאומית מקרב האוכלוסייה הערבית, הדרוזית והצ'רקסית בלבד; נותרה מכסה מהקצאה זו - תועבר המכסה לחלוקה שתערך בין יתר המגדלים לפי תקנה 5(א)(3);

ב. חמש מכסות למגדלים חדשים מיישובים חדשים - על מנת לעודד את התפתחותם של יישובים חדשים ומתוך הבנה שהכנסה של גורמי ייצור חדשים תסייע בכלכלת היישוב, מוצע להעניק עדיפות לחמישה מגדלים מיישובים חדשים, כהגדרתם בהחלטת הממשלה 667, כפי שתוקנה ביום 11.12.16. נותרה מכסה מהקצאה זו - תועבר המכסה לחלוקה שתערך בין יתר המגדלים לפי תקנה 5(א)(3).

ג. יתרת המכסות לאחר ההקצאה בהתאם לתקנות משנה (1) ו (2) תוקצה למגדלים חדשים ביישובים סמוכי גבול - מתוך הכרות עם הקושי שקיים בישובים הנמצאים סמוך לגבול במקורות פרנסה ותעסוקה, מוצע לקבוע העדפה במתן מכסות חדשות למגדלים מיישובים אלו, כהגדרתם בהחלטת הממשלה מסי 667.

ד. יתרת המכסות לאחר ההקצאה בהתאם לפסקה (3) תוקצה למגדלים חדשים באזור עדיפות לאומית.

5. **הושמטה תקנה 6 בנוגע למכסות לבתי ספר ולמוסדות שיקומיים** – התקנה הושמטה מטעמים מקצועיים לאחר שנמצא כי אין צורך בחלוקת תוספת מכסה נוספת בשנה זו למגדלים אלו, שכן התוספת שניתנה להם בשנת התכנון 2016, טרם חולקה, והיא עדיין שמורה לחלוקה לזכאים אלו.

6. **תקנה 6 – תוספות קבועות** – בתקנה 6(ג) מוצע לקבוע הקלה במתן תוספת מכסה למגדל מיישוב צמוד גדר שתוספת המכסה שלו קטנה מ-500,000 ביצים, תוספת מכסה שתשלים את מכסתו ל-500,000 ביצים, אם הוא מייצר את מלוא מכסתו בלול שבמשקו או במשקו של בן משפחה אחר מקרבה ראשונה, ביישוב צמוד גדר אחר.



שר החקלאות ופיתוח הכפר

7. **תקנה 7 – תוספת חד פעמית** – תקנות משנה אלו מעודדות מעבר ללולים חדשים שיש בהם שמירה על רווחת בעלי החיים, ומוצע לקבוע בהן כי תינתן תוספת חד פעמית למגדל שהעביר את הגידול שלו לאתר חדש כהגדרתו בתקנות, בהיקף השווה למכסת המגדל; וזאת, כדי לסייע למגדל בתקופת המעבר, שלא תפגע פרנסתו. על מנת למנוע מצב בו המגדל יקבל את תוספת המכסה האמורה, ובסוף התקופה ימשיך לייצר את מכסתו בלול הבסיס ויפסיק את הייצור באתר החדש, הוספה הבהרה בסיפה של תקנות 7(א) ו-7(ב) כי בתום התקופה האמורה בתקנות משנה אלו לא יגדל בעל המכסה את מכסתו בלול הבסיס. כמו כן, הוספה תקנת משנה 7(ג) חדשה לפיה תוספת המכסה האמורה תינתן בכפוף להגשת התחייבות של המגדל, חתומה בפני עורך דין, לוועדת המכסות, לפיה המגדל מתחייב כי בתום התקופה הנקובה בתקנות אלו יפסיק את הגידול בלול הבסיס.

כמו כן, בתקנה 7(ב) מוצע לקבוע כי התוספת החד פעמית שתינתן למגדל שניתנה לו תוספת לפי תקנה 8(א) לכללי 2016, תהיה שווה לכמות הביצים שתטיל הלהקה המצויה בלול הבסיס ממועד העתקתו לאתר חדש עד ליום 30.4.17 או עד הגעת הלהקה לגיל 26 חודשים, הנמוך מביניהם. הנוסח שונה מהנוסח של כללי 2016. התוספות החד פעמיות המוזכרות בסעיפים 7(א) ו-7(ב) נועדו לעודד מעבר לגידול בלול משודרג, ומי שיעבור ללול כזה יהיה זכאי להמשיך לגדל את להקתו הקיימת עד הגעת הלהקה לפרקה. יחד עם זאת, נמצא כי אין הצדקה להתיר למגדלים שההטבה נקבעה להם כבר לשנת 2016 להמשיך את הגידול המקביל מעבר לחודש אפריל. יובהר כי צריכת הביצים פוחתת לאחר חג הפסח ובחודשי הקיץ. גידול מקביל בהיקפים גדולים בחודשים בהם הביקוש קטן, עשוי בסופו של דבר להוביל לעודפים שיהיה צורך בפינויים, על כל המשתמע מכך. על כן, ביחס למגדלים שזכו להטבה עוד בשנת 2016, די במתן הטבה לתקופה נוספת של ארבעה חודשים בלבד, לתקופה שעד חג הפסח בה הביקוש לביצים גדול באופן יחסי.

8. **תקנה 8 – מקום הגידול** – בתקנה 8(ג) מוצע להבהיר כי המגבלה שבתקנות משנה 8(ב), (1), (2) ו- (3)(ה) לא תחול על בעלי מכסות שהם בעלי הלול. על פי רוב, המגדל אשר בלול שלו מתבצע הגידול, הוא בעל מכסה גדולה מלכתחילה. ככל שמביאים בחשבון גם את מכסתו של בעל הלול, כל רכישה של מכסה ותוספת אחוזית משנים עברו, עשויים להוביל לכך שלא ניתן יהיה לעמוד בחריגים שנקבעו בסעיף 8(ב).



שר החקלאות ופיתוח הכפר

הנוסח המצ"ב הינו לאחר קיום התייעצות עם המועצה לענף הלול, ובחינת הערותיהם, ולאחר אישור נוסח ממושרד המשפטים.

אודה אם תפעל לשריון מועד דיון בוועדה בהקדם האפשרי, ולפני תום השנה האזרחית.

בכבוד רב,

אורי יהודה אריאל הכהן
שר החקלאות ופיתוח הכפר

העתק:

מר שלמה בן אליהו, מנכ"ל משרד החקלאות ופיתוח הכפר