

י"ט בכסלו התשע"ז
19 בדצמבר 2016

בהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1801 בדבר יישום הסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית (להלן – הנחיית היועץ), כל הסכם פוליטי תקציבי שנערך אגב אישור הצעת חוק התקציב בכנסת יוקרא לפרוטוקול בטרם אישור חוק התקציב.

בהתאם לאמור, להלן יפורטו רשימת ההסכמים הפוליטיים תקציבים שהושגו בעל-פה עם חברי כנסת מהסיעות השונות כחלק מקידום הפעילות בשלבים השונים של חקיקת התקציב והצעות החקיקה לתכנית הכלכלית לשנים 2017 ו-2018 וההצבעה על הצעות החוק כאמור, בשים לב לתפקידם של חברי הכנסת בכנסת.

התקציבים כאמור ישולבו בתקציבי המשרדים הרלוונטיים בהתאם לפירוט הבא, כחלק מהצעת חוק התקציב (מלש"ח):

מסכם	משרד	שם תכנית	תכנית	נושא	תוספת ב-2017 (אלש"ח)	תוספת ב-2018 (אלש"ח)
יור"ר הקואליציה	חינוך	אחזקת תלמידים בפנימיות	20-45-05	בטיחות במוסדות	1,000	0
יור"ר הקואליציה	חינוך	תרבות יהודית	20-49-01	פרוייקטים יהודיים ברשויות מקומיות	3,000	0
יור"ר הקואליציה	ירושלים ומורשת	משרד ירושלים ומורשת	04-52-12	פרוייקטים	1,000	0
יור"ר הקואליציה	צנים ורשויות מקומיות	העברות לרשויות המקומיות	18-11-01	מענקי פיתוח לשלטון המקומי	2,000	0
יור"ר הקואליציה	פריפריה ונגב גליל	פיתוח הנגב והגליל	04-63-03	מוסדות ציבור בנגב ובגליל	11,000	0
יור"ר הקואליציה	שיכון	פעולות תומכות בבניה חדשה למגור	70-02-05	שיקום תשתיות	1,000	0
יור"ר הקואליציה	שירותי דת	מועצות דתיות	22-01-01	מיזמים ופרוייקטים במועצות	1,000	0
יור"ר הקואליציה	שירותי דת	תמיכה בשירותי דת	22-01-02	פעילות סטודנטים	0	4,000
יור"ר הקואליציה	שירותי דת	תמיכה בהקמת מוסדות דת	22-01-04	מקוואות	2,000	0
יור"ר ועדת הכנסת	צנים ורשויות מקומיות	מענקים לרשויות מקומיות ביו"ש	18-11-02	מענק בטחוני למועצות ביו"ש	9,000	0
יור"ר ועדת הכנסת	פריפריה ונגב גליל	רשות לפיתוח הנגב	04-63-03	מוסדות ציבור בנגב ובגליל	0	14,500
יור"ר ועדת הכנסת	תרבות וספורט	מינהל התרבות	19-42-02	המועצה לשימור אתרים	800	0
יור"ר ועדת הכנסת	בריאות*	תפעול מטה	24-02-05	מרכז ארצי לבקרת מחלות	300	300
יור"ר ועדת הכספי	חינוך	קידום ילדים ונוער	20-46-01	הנחיה, הדרכה, השמה והשתלמויות	6,000	6,000
יור"ר ועדת הכספי	חינוך	פעילויות ופרוייקטים במערכת החינוך	20-46-02	תכנית חינוך לזהירות בדרכים - מגזר חרדי	4,500	4,500
יור"ר ועדת הכספי	חינוך	חינוך בלתי פורמאלי	20-46-04	ארגוני נוער	3,000	3,000
יור"ר ועדת הכספי	חינוך	תרבות יהודית	20-49-01	תרבות יהודית, פרוייקטים יהודיים ברשויות	3,000	3,000
יור"ר ועדת הכספי	חינוך	מוסדות תורניים	20-49-02	מוסדות תורניים, גופי תיאום וקשר	1,500	1,500
יור"ר ועדת הכספי	חינוך	חידוש מבנים במערכת החינוך	60-06-01	מענקים לחידוש מבנים במערכת החינוך	1,400	1,400
יור"ר ועדת הכספי	חקלאות	תמיכות ומחקרים בחקלאות	33-06-02	תמיכות ביער ובגנים בוטנים	1,000	1,000
יור"ר ועדת הכספי	תרבות וספורט	מינהל התרבות	19-42-02	מוסדות תרבות מדע ומחקר	200	200
יור"ר ועדת הכספי	תרבות וספורט	מינהל התרבות	19-42-02	מוסדות תרבות תורנית	1,000	1,000
יור"ר ועדת הכספי	בריאות*	פעולות מרכזיות	24-07-09	מרכזים לנפגעות לתקיפה מינית	1,000	1,000
יור"ר ועדת הכספי	בריאות*	פעולות מרכזיות	24-16-06	תוכניות לקידום בריאות	1,000	1,000
יור"ר ועדת הכספי	בריאות*	פעולות מרכזיות	24-07-09	תמיכה בארגונים רפואיים אחרים	1,500	1,500

* מסיבות טכניות התחומים המצוינים בטבלה תוקצבו בתכנית עתודה של המשרד הרלבנטי

בשל לוחות הזמנים לאישור תקציב המדינה לשנים 2017 ו-2018 לא ניתן היה לשלב בהצעת חוק התקציב את התקציבים המפורטים להלן ולעניין זה יבוצעו כל הפעולות הנדרשות בהתאם לנהלים הקבועים בהנחיית היועץ לצורך הקצאתם:

מסכם	משרד	שם תכנית	תכנית	נושא	תוספת 2017-ב (אלש"ח)	תוספת 2018-ב (אלש"ח)
ח"כ מיקי זוהר	ביטחון	פרוייקטי רשות חירום	16-17-03	רשות חרום לאומית	450	450
ח"כ מיקי זוהר	ביטחון	תקציב הביטחון	15-01-02	יחידה להתיישבות	500	0
ח"כ מיקי זוהר	חינוך	תרבות יהודית	20-49-01	פרוייקטים יהודיים	1,500	1,500
ח"כ מיקי זוהר	חינוך	הוראת החקלאות והמקצועות	20-45-08	פעולות ויוזמות למנהל וחינוך	350	350
ח"כ מיקי זוהר	חינוך	עידוד הגשמה במוסדות ציוניים בתפוצה	20-46-02	עידוד הגשמה במוסדות ציוניים	250	250
ח"כ מיקי זוהר	פנים	מענקי פיתוח לשלטון המקומי	18-11-01	מענקי פיתוח לשלטון המקומי	700	700
ח"כ מיקי זוהר	פנים	מענק שר הפנים	18-11-01	מענק שר הפנים	0	500
ח"כ מיקי זוהר	שירותי דת	תמיכה בהקמת מוסדות דת	22-01-04	בינוי מוסדות דת	600	600
ח"כ מיקי זוהר	שירותי דת	תמיכות בשירותי דת	22-01-02	הותת יהודית	1,400	1,400
ח"כ מיקי זוהר	חינוך	קידום ילדים ונוער	20-46-01	תקנת לוד	700	1,100
ח"כ מיקי זוהר	חינוך	חינוך בלתי פורמאלי	20-46-04	חינוך בלתי פורמאלי	300	300
ח"כ מיקי זוהר	חינוך	הכשרה וקידום מקצועי של עובדי הור	20-47-01	הכשרה ופיתוח תוכניות בחינוך הממלכתי	350	350
ח"כ מיקי זוהר	חינוך	חינוך בלתי פורמאלי	20-46-04	תקנת מדרשת	400	400
ח"כ מיקי זוהר	חינוך	תרבות יהודית	20-49-01	איגוד המרכזים	1,000	1,000
ח"כ מיקי זוהר	חינוך	פעילויות ופרוייקטים במערכת החינוך	20-46-02	שעות הוראה	400	400
ח"כ מיקי זוהר	חינוך	תרבות יהודית	20-49-01	תרבות תורנית	0	500
ח"כ מיקי זוהר	חקלאות	הוצאות לתפעול ופעילות	33-01-02	משרד החקלאות	200	200
ח"כ מיקי זוהר	עבודה ורווחה	רשות לשיקום האסיר	23-11-26	רשות לשיקום האסיר	1,000	1,000
ח"כ מיקי זוהר	פנים	מענקי לרשויות מקומיות ביו"ש	18-11-02	מענקים מוניציפאליים בטחוניים	350	350
ח"כ מיקי זוהר	פנים	מענקי פיתוח לשלטון המקומי	18-11-01	מענק בירה	350	350
ח"כ מיקי זוהר	פריפריה ונגב גליל	רשות לפיתוח הנגב	04-63-03	רשות לפיתוח הנגב	3,450	3,450
ח"כ מיקי זוהר	פריפריה ונגב גליל	רשות לפיתוח הגליל	04-63-02	רשות לפיתוח הגליל	2,850	2,850
ח"כ מיקי זוהר	שירותי דת	תכנית לא קיימת - לבדיקה	22-06-01	תרבות ומורשת	250	250
ח"כ מיקי זוהר	תרבות וספורט	מנהל התרבות	19-42-02	מוסדות תרבות תורנית	400	400
ח"כ מיקי זוהר	תרבות וספורט	מנהל התרבות	19-42-02	שימור אתרים	850	850
ח"כ מיקי זוהר	תרבות וספורט	רשות העתיקות	19-42-01	רשות העתיקות	900	900
ח"כ נאוה בוקר	פנים	תכנית לא קיימת - לבדיקה	18-54-32	ניקוו כנרת	3,000	3,000
ח"כ נאוה בוקר	רווחה	השירות לילד ולנוער - תכנון ניהול	23-10-40	הרחבת מרכזי נוער	600	600
ח"כ נאוה בוקר	שירותי דת	בתי עלמין	22-01-03	בתי עלמין	900	900
ח"כ נאוה בוקר	פריפריה ונגב גליל	רשות לפיתוח הנגב	04-63-03	רשות לפיתוח הנגב	300	300
ח"כ נאוה בוקר	פריפריה ונגב גליל	רשות לפיתוח הגליל	04-21-03	רשות לפיתוח הגליל	200	200
ח"כ אורן חזן	חינוך	קידום ילדים ונוער	20-46-01	קידום ילדים ונוער - תקנת לוד	0	500
ח"כ אורן חזן	בריאות	בינוי תשתיות פיתוח ומבחני תמיכה	67-02-02	בתי חולים בפריפריה	500	1,000
ח"כ אורן חזן	בריאות	תמיכות בארגונים	24-19-30	טיפול בהלומי קרב	1,000	
ח"כ אורן חזן	בריאות	פעולות מרכזיות	24-19-30	פעילות למען ילדים חולי סרטן	500	
ח"כ אורן חזן	הרווחה	שירותים לניצולי שואה	23-01-18	שירותים לניצולי שואה	500	1,000
ח"כ אורן חזן	הרווחה	שיקום וטיפול בעיוור	23-06-62	שיקום וטיפול בעיוור	500	
ח"כ אורן חזן	הרווחה	טיפול קהילתי וביתי	23-06-22	קיסנת נופשונים ומועדונים חברתיים לנכי	500	
ח"כ אורן חזן	שירותי דת	שיקום בתי עלמין	22-01-03	שיקום בתי עלמין	1,000	
ח"כ אורן חזן	רשויות מקומיות	מענקים ביטחוניים ביו"ש	18-11-02	מענקים ביטחוניים ביו"ש	1,000	
ח"כ אורן חזן	פריפריה ונגב גליל	פיתוח הנגב והגליל	4-63-03	שיקום תשתיות	1,000	1,000

יצוין כי בהתאם להנחיית היועץ אין ליישם הסכמים פוליטיים תקציביים המייעדים תקציב לגופים מסוימים. במקרה שלא ניתן להימנע מהקצאה לגופים ציבוריים בעלי היבטים מיוחדים שהם ורק הם יכולים לספק את הייעוד העומד בבסיס ההקצאה האיסור לא יחול, ובלבד שההקצאה תחויב בחוות דעת משפטית מקדימה.

בבדיקה שהתבצעה עולה כי חלק מההקצאות שהתבקשו בהתאם לסיכומים כאמור מיועדות לגופים מסוימים. במצב זה ומאחר שטרם נבדקה משפטית האפשרות לאשר הקצאה זו מצורפת רשימת היעדים והסכומים אשר לא מתבקש לאשרה בשלב זה, ויש צורך לבחון אותה בהמשך ובמידת האפשר לבצע את כל הפעולות הנדרשות בהתאם לנהלים הקבועים בהנחיית היועץ לצורך הקצאתם. להלן הרשימה:

תוספת 2018-ב (אל"ש"ח)	תוספת 2017-ב (אל"ש"ח)	נושא	תכנית	שם תכנית	משרד	מסכם
0	3,000	הסתדרות הציונית - שליחים בחול	22-01-02	תמיכה בשירותי דת	שירותי דת	יור"ר הקואליציה
0	1,000	הרשות לפיתוח הגליל	04-63-03	פיתוח הנגב והגליל	פריפריה ונגב גליל	יור"ר הקואליציה
500	500	זיהוי קורבנות אסון	18-11-01	העברות לרשויות המקומיות	זנים ורשויות מקומיות	יור"ר הקואליציה
0	500	מענקים מוניציפליים בטחוניים לרשויות ביר"ש	18-11-02	מענקים לרשויות מקומיות ביר"ש	זנים ורשויות מקומיות	יור"ר הקואליציה
0	2,000	עידוד הגשמה במוסדות ציוניים בתפוצות	20-46-02	פעילויות ופרוייקטים במערכת החינוך	חינוך	יור"ר הקואליציה
0	2,000	קידום ילדים ונוער	20-46-01	קידום ילדים ונוער	חינוך	יור"ר הקואליציה
0	3,000	חינוך יהודי לתפוצות	20-46-02	פעילויות ופרוייקטים במערכת החינוך	חינוך	יור"ר הקואליציה
0	3,100	חינוך ציוני בחבר מדינות העמים	20-46-02	פעילויות ופרוייקטים במערכת החינוך	חינוך	יור"ר הקואליציה
500	500	פעילות התנדבותית תלמידי יא יב	20-46-04	חינוך בלתי פורמאלי	חינוך	יור"ר הקואליציה
4,000	4,000	פעילות לזכרון השואה	20-40-02	פעולות מטח מרכזיות	חינוך	יור"ר ועדת הכנסת
10,000	10,000	פיתוח חופי רחצה חדשים	18-11-01	העברות לרשויות המקומיות	זנים ורשויות מקומיות	יור"ר ועדת פנים
500	500	רשות הזכרון יד ושם	20-40-02	פעולות מטח מרכזיות	חינוך	יור"ר ועדת הכספים
4,000	4,000	תמיכה במוסדות ציבור בתחומי טבע וסביבה	20-46-04	חינוך בלתי פורמאלי	חינוך	יור"ר ועדת הכספים
8,000	8,000	פרוייקט חונכות בחינוך העצמאי	20-43-02	החינוך העצמאי	חינוך	יור"ר ועדת הכספים
800	800	תגבור שירותי חינוך בעיר לוד	20-46-01	קידום ילדים ונוער	חינוך	יור"ר ועדת הכספים
200	200	פרוייקט חונכות - מילגות	20-46-01	קידום ילדים ונוער	חינוך	יור"ר ועדת הכספים
400	400	עידוד הגשמה במוסדות ציוניים בתפוצות	20-46-02	פעילויות ופרוייקטים במערכת החינוך	חינוך	יור"ר ועדת הכספים
1,000	1,000	לימודי סביבה	20-46-02	פעילויות ופרוייקטים במערכת החינוך	חינוך	יור"ר ועדת הכספים

עוד סוכם עם ח"כ מיקי זוהר כי ככל שתוקדם הצעת חוק בדבר סינון, על בסיס וולונטרי, של אתרי הימורים ותכנים המציגים דברי תועבה משרד האוצר לא יתנגד לעלותה התקציבית. יובהר, כי טרם בוצעה במשרד האוצר בחינה מקצועית של נושא זה.

בנוסף, סוכם עם יור"ר ועדת הפנים כי ככל שהמשלה תקדם הצעת חוק לשיפוי חלקי ודיפרנציאלי לרשויות מקומיות בגין תשלום החזר הוצאות לחברי מועצה על השתתפות בדיוני מועצה וועדות המשנה, בהשתתפות ממשלתית של עד 50% משרד האוצר לא יתנגד לה.

בנוסף, יובהר כי ביום 11 באוגוסט 2016 וביום 18 בדצמבר 2016 אישרה הממשלה יישום נוסף של הסכמים קואליציוניים אשר כרוך בהתאמת תקציב המדינה לשנים 2017 - 2018 לפי סכומים נוספים שיחולקו לתחומים בתקציבי המשרדי הממשלה השונים. התחומים כפי שאושרו בהחלטת הממשלה, ואשר הושלמה לגביהם הבדיקה המשפטית והמקצועית טרם קבלת החלטת ממשלה מפורטים בפירוט התקציב לרבות דפי החלפה שהונחו בפני הוועדה. לגבי התחומים שטרם הושלם האמור הם יתוקצבו בתכנית עבודה של המשרד הרלבנטי. העברת התקציבים מתכנית העבודה הייעודית לתכנית הרלבנטית תותנה בחוות דעה משפטית של היועץ המשפטי של המשרד הרלבנטי טרם העברת בקשה לוועדת הכספים של הכנסת.

לעניין זה יצוין לגבי החלטת הממשלה מיום 18 בדצמבר 2016 –

- (1) בכל הקשור לסעיף פעולות גרעיני משימה עירוניים ותקצוב המינהלה הרי שהיא פעולה שטרם התקבלה החלטה בינמשרדית לעניין זה.
- (2) בכל הקשור לפיתוח התיישבות כפרית באמצעות החטיבה להתיישבות, יובהר כי מימוש התקציב כפוף לצווים שיפוטיים, ככל שיינתנו, במסגרת עתירה לבג"ץ שהוגשה ביחס להחלטת ממשלה של האצלת סמכויות לחטיבה להתיישבות.
- (3) בכל הקשור לתכנית היובל הובהר כי מימושה ייעשה בהתאם למנגנוני הפעולה של תוכנית היובל ואגף מורשת במשרד ירושלים ומורשת.

יודגש לגבי כל הסיכומים המפורטים במסמך זה –

- א. אין בעצם שילוב התקצוב בתחומי התכניות השונות כדי לגרוע מכך שהביצוע מהתקציב ייעשה בהתאם לנהלים המקובלים, על פי הכללים המחייבים בכל משרד, ובכפוף לכל דין.
- ב. תקציב אשר ימצא כי מממן פעילות או סוג פעילות הממומנים כבר על ידי אותו משרד או משרד אחר, יצורף לתכנית התקציבית הקיימת באותו ענין ויבוצע באותו אופן, למניעת כפל מקורות מימון.
- ג. לאחר הקצאת הסכומים כאמור בתקציבי המשרדים לא יהיה יותר לצד לסיכום מעמד כלשהו בעניין הכספים האמורים.