



ירושלים ג' בתשרי התשע"ז  
5 באוקטובר 2016

לכבוד  
ח"כ ניסן סלומינסקי  
יו"ר ועדת החוקה, חוק ומשפט  
כנסת ישראל  
ירושלים

שלום רב,

הנדון: צו המועצות המקומיות (עבירות קנס) (תיקון), התשע"ו - 2016 - גן רווח

1. בהתאם לסעיף 221 (ד') לחוק סדר הדין הפלילי (נוסח משולב), התשמ"ב - 1982, הריני לבקש את אישור הוועדה לצו שבנדון, שבדעתי ליתן.

רצ"ב הצו.

2. שרת המשפטים נתנה הסכמתה לצו המבוקש.

רצ"ב הסכמתה.

3. אודה על הבאת הצו לדיון בוועדה וקבלת אישורה לצו.

בכבוד רב  
  
אריה מכלוף דרעי

שר הפנים

**צו המועצות המקומיות (עבירות קנס) (תיקון מס') , התשע"ו-2016**

בתוקף סמכותי לפי סעיף 26א לפקודת המועצות המקומיות (נוסח חדש)<sup>1</sup>, בהסכמת שרת המשפטים ובאישור ועדת חוקה, חוק ומשפט של הכנסת לפי סעיף 221 (ד) לחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982<sup>2</sup>, אני מודיע ומצווה לאמור:

1. בתוספת הראשונה לצו המועצות המקומיות (עבירות קנס), התשל"ג-1973<sup>3</sup>, אחרי חלק \_\_\_\_\_, יבוא חלק " \_\_\_\_\_ המועצה האזורית גן רווה:

תיקון  
התוספת  
הראשונה

טור ד'*	טור ג'	תוכן הסעיף*	טור ב'	טור א'
הקנס בשקלים חדשים	דרגת הקנס		סעיפים	חוק העזר
730	א	(א) לא ישתמש אדם ולא ירשה לאחר מטעמו להשתמש במי שופכין להשקיה.  (ב) לא יזרים אדם, ולא ירשה להזרים, מי שופכין לרשות הרבים או לרשות היחיד.  (ג) לא יוביל אדם ולא ירשה לאחר מטעמו להוביל מי שופכין ברשות הרבים או ברשות היחיד, שלא לתוך בור מי שופכין או שלא באמצעות אביזרים שאישר ראש המועצה או המפקח.  (ד) לא יוביל אדם ולא יאסוף, יעביר, או ישפוך מי שופכין מבור שופכין או מביב פרטי, אלא באמצעות ביובית המטפלת בפינוי מי שופכין למכון מאושר לטיפול בשפכים	14	1 חוק עזר לגן רוה (שמירה) על איכות הסביבה, ומניעת מפגעים), התשע"ה - 2015 <sup>4</sup>
		לא יבעיר אדם קוצים, עצים, צמחים, פסולת ביתית, פסולת בניין, פסולת גזם או חומר אחר כלשהו בגן, בשדה או בשטח מגורים בנוי בתחום המועצה או תחת כיפת השמיים אלא לפי היתר בכתב מאת ראש המועצה או מי מטעמו ובהתאם לאתרים המפורטים בהיתר, ובכפוף לחוק למניעת שריפות בשדות, התש"י-1949	15 לעניין מקום שהוצב בו שילט האוסר זאת	
		לא יפנה אדם, לא יוביל, לא יעביר ולא יטמין פסולת ביתית, אלא אם כן הוא עובד המועצה או פועל מטעמה או קיבל הרשאה כאמור לעשות כן לפי היתר מאת ראש המועצה או המפקח או התברואן ובכפוף לתנאי ההיתר	31(א)	

1 דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 9, עמ' 256.  
2 ס"ח התשמ"ב, עמ' 43.  
3 ק"ת התשל"ג, עמ' 1127;  
4 ק"ת חש"מ התשע"ה, עמ' 430.

		<p>לא יסלק או יוביל אדם אסבסט או פסולת אסבסט ולא יפנה אותם אלא לאתר פסולת אסבסט כהגדרתו בחוק למניעת מפגעי אסבסט, לשם הטמנתם, ובכפוף להוראות לפי החוק למניעת מפגעי אסבסט</p>	34
		<p>לא יכסה אדם, לא יחסום ולא יתיר לאחר לכסות או לחסום תעלה, שוחה או תא בקרה ברשות הרבים</p>	57
		<p>לא יכרה אדם ולא ירשה לאחר מטעמו לכרות שוחה ברשות הרבים אלא לפי היתר בכתב מאת ראש המועצה או המהנדס ובהתאם לתנאי ההיתר</p>	58(א) באופן שיש בו כדי לסכן את שלום הציבור או להפריע לעוברים ולשבים
475	ב	<p>לא ילכלך אדם את רשות הרבים ולא ישליך, לא יניח, ולא ירשה לאחר מטעמו להשליך או להניח, פסולת ברשות הרבים או ברשות יחיד, אלא בכלי אצירה המיועד לאותו סוג פסולת ובהתאם להוראת חוק עזר זה.</p>	7(א)
		<p>לא ירחץ אדם רכב ברשות הרבים, באופן שבמקום הרחיצה יישארו שלולית או מים עומדים</p>	10 (ב) כך שהדבר יהווה הפרעה לעוברי אורח
		<p>לא יפעיל אדם ממטרה או מכשיר אחר להשקיית צמחים, ולא ירשה לאחר מטעמו להפעיל מכשיר כאמור בנכסו, באופן הגורם או עלול לגרום להפרעה לעוברים ושבים ברשות הרבים, או לאנשים מחוץ לנכס</p>	11
		<p>לא יעשה אדם את צרכיו ברשות הרבים אלא במיתקן המיועד לכך.</p>	12(א)
		<p>עשה בעל חיים את צרכיו בהטלת גללים ברשות הרבים, חייב בעליו או מי שהפיקוח על בעל החיים בידו, לאסוף מיד את הגללים ולפנותם</p>	12(ב) למעט עיוור
		<p>ככל שהדבר דרוש לשם מניעת מפגע או סכנה לציבור, חייב בעל הנכס לגדר את הנכס או להקים בו קיר הפרדה בהתאם לדרישת ראש המועצה המהנדס או המפקח ולהנחת דעתו</p>	19 – לעניין בעל נכס שקיבל דרישה בכתב מהרשות ולא פעל לפיה.
		<p>לא יניח אדם, לא יזרוק ולא ישאיר בתוך כלי אצירה שהותקן כאמור בסעיף קטן (א) פסולת חקלאית, פסדים, פגרי בעלי חיים, מי שופכין, פסולת תעשייתית או פסולת בניין, חומרים נוזלים, דליקים, חתיכות ברזל</p>	25(ד)

		<p>או אבנים העלולים לקרוע או להשחית את כלי האצירה או להקשות על פינוי הפסולת הביתית מתוכו</p>			
		<p>בעל נכס חייב בפינוי פסולת בניין מהנכס, מאתר הבנייה או מקום השיפוץ</p>	<p>32(א)</p>		
		<p>לא ישליך אדם למתקן מחזור, פסולת גזם, פסולת בניין, פסולת אשר מקורה במכלאה, פסולת חומרים מסוכנים, פסולת רפואית או כל דבר אחר העלול לגרום למטרד או למפגע סביבתי או תברואתי או לנזק למתקן המחזור או העלולים להקשות על פינוי של פסולת המחזור מתוכו</p>	<p>28(ד) ובלבד שהוצגה על גבי מתקן המחזור או בסמוך לו הודעה על סוג הפסולת שנקבע לאותו מתקן</p>		
		<p>בעל נכס חייב בפינוי פסולת חקלאית מהנכס לאתר לסילוק פסולת, לפי הוראות כל דין ובהתאם לתנאים שיקבעו ראש המועצה או המפקח</p>	<p>33(א)</p>		
		<p>בעל נכס או המחזיק בו או בעל עסק לא יוציא פסולת גזם מחצרו לרשות הרבים, לרבות המדרכה או הרחוב הסמוכים לנכסו, אלא בימים, בשעות ובתנאים שקבע המפקח ופרסם על כך הודעה בכתב ברבים, ובאופן אשר לא יחסום את מעבר הציבור במדרכה או ברחוב.</p>	<p>35 ובלבד שפורסמה הודעה ברבים, אשר תשלח באופן פרטני גם לתושבים, בנוגע לימים ושעות הפינוי, ותפורסם באתר המועצה</p>		
		<p>לא יעמיד אדם גרוטות רכב ברשות הרבים</p>	<p>40(א)</p>		
		<p>לא יעקור אדם ולא יסלק, יכרות, ישרוף, יחתוך, ישחית או ישבור עץ הנמצא ברשות הרבים, אלא לפי כל דין ולפי היתר בכתב מאת ראש המועצה, והכל בכפוף לפקודת היערות</p>	<p>46(א) לעניין עץ שפקודת היערות אינה חלה עליו</p>		
		<p>בעל נכס חייב לגזום את הגדר החיה הצומחת בתחום נכסו והגולשת מתחום נכסו למקום ציבורי או לרשות הרבים</p>	<p>44(א)</p>		
		<p>לא יקטוף אדם, לא יעקור, לא יגדע ולא ישחית צמח בגן, אלא אם כן ראש המועצה או המפקח נתן הרשאה לכך ובהתאם לתנאי ההרשאה ובכפוף להוראות פקודת היערות; וככל שהצמח הוא ערך טבע מוגן כהגדרתו בחוק גנים לאומיים, הרשאה כאמור כפופה להיתר מנהל הרשות לשמירת</p>	<p>48 למעט קטיפת צמח שאינו מוגן</p>		

		הטבע והגנים הלאומיים בהתאם להוראות חוק גנים לאומיים	
	49(ב)	ובלבד שהוצב במקום שילוט שאוסר זאת	לא ילון אדם בגן ולא יקים בו אוהל אלא במקומות שראש המועצה התיר לכך
	49(ג)	ובלבד שהוצב במקום שילוט שאוסר זאת	לא יבעיר אדם אש בגן, לרבות העברת אש לצרכיבישול טיגון צליה או אפיה, אלא באזורים ובגנים המיועדים לכך
	50		לא יכניס אדם רכב לגן, למעט אופניים ותלת אופן, לא ישאיר אותו ולא ינהג בו בלא היתר מראש המועצה או המפקח, ובלבד שנאסר הדבר בשלט שהוצב בגן
	55(ג)		לא יוציא אדם ולא יבליט לרחוב סחורה, דוכן או כל מתקן אחר השייך או הקשור לנכסו או לבית העסק שברשותו, אלא אם כן ניתן לכך היתר בכתב מאת ראש המועצה ובהתאם לתנאי ההיתר
	61(א)		לא יעמיד בעל עסק, ולא יניח, יציב, יוציא או ישאיר ברשות הרבים, כסאות ושולחנות, צלונית, שמשיה, מאזניים אוטומטיים, או מכשירים אחרים שנועדו לממכר מזון או שתיה או לאספקת שירותים כלשהם, אלא אם קיבל היתר לכך מאת ראש המועצה או מי מטעמו
	65(א)-	למעט כלב,	לא יחזיק אדם ולא ירשה לאחר מטעמו להחזיק בעל חיים, אלא אם כן הוא נוקט אמצעים סבירים כדי למנוע מבעל החיים לגרום סכנה לחייו או לבריאותו של אדם, ולא יחזיקו באופן הגורם או עלול לגרום פסולת או ריחות חזקים כמשמעותם בחוק למניעת מפגעים או רעש בלתי סביר כהגדרתו בתקנות למניעת מפגעים (רעש בלתי סביר), לכלוך, או הטרדה לשכנים או לעוברי אורח; הוראות סעיף קטן זה לא יחולו על רעש הנגרם על ידי בעל חיים המוחזק ברפת, אורווה דיר או לול ביישוב כפרי
	64(ב)		לא יאכיל אדם בעלי חיים ברשות הרבים באופן שיש בו כדי לזהם אותה
	62(ג)	באופן שעלול להוות הפרעה לעוברי אורח	לא ישתמש בעל עסק במים זורמים לשם ניקוי המדרכה

		לא יניח אדם לבעל חיים שבהחזקתו להלך ברשות הרבים ללא השגחה, ולא ישאיר אדם ולא ירשה לאחר מטעמו להשאיר בעל חיים ברשות הרבים באופן המהווה או עלול להוות מכשול, או באופן העלול לגרום נזק או אי נוחות או להפחיד בני אדם	66(א)- לעניין שוטטות במקום ציבורי ללא פיקוח – למעט כלב
320	ג	לא יניח אדם, ולא ירשה לאחר מטעמו להניח כלי אצירה ברשות הרבים, למעט עובדי המועצה או מי מטעמם בעת מילוי תפקידם, ולמעט אדם שראש המועצה או המפקח הורה לו בכתב אחרת	7(ב)
		לא ישליך אדם פסולת מרכב לרשות הרבים, לרבות חומר כלשהו או כל חפץ אחר	8(א)
		בעל נכס או מחזיק בו חייב להתקין בבניין או בחצרו כלי אצירה לפי הוראות ראש המועצה או המפקח לעניין הצורה, הגודל, החומר, המספר ושאר התנאים שיקבעו על-ידי ראש המועצה או המפקח	25(א) ובלבד שניתנו הוראות כאמור
		בעל נכס או כל אדם אחר מטעמו ישתמש בכלי אצירה אך ורק לצורך הטמנת פסולת ביתית, ולא יעשה בו כל שימוש אחר, או יסב אותו לצורך שימוש אחר	25(ה)
		לא ישליך אדם למתקן מחזור אלא פסולת למחזור, בהתאם לסוג הפסולת למחזור שנקבע לאותו מתקן על גבי הודעה שהוצבה בסמוך או על גבי המיתקן.	28(א) לעניין השלכת פסולת למחזור שלא בהתאם להודעה שהוצבה
		הותקן מתקן מחזור סמוך למקום מגוריו של אדם, לא ישליך אדם פסולת למחזור אלא לתוכו, בהתאם לסוג הפסולת שנקבע לאותו מתקן ושצויין על גבי המתקן או בסמוך לו	28(ב)
		בעל נכס שבתחומו או בקשר לעסקו הותקן מתקן מחזור, לא ישליך ולא ירשה למי שפועל מטעמו להשליך פסולת למחזור אלא לתוכו, בהתאם לסוג הפסולת שנקבע לאותו מתקן על גבי המתקן או בסמוך לו או הודעה שהוצבה בסמוך לו	28(ג)

		<p>לא ישליך אדם לתוך כלי אצירה או מתקן מחזור חומרי אריזה בעלי נפח גדול שניתן להקטין נפחם על-ידי פירוק, קיפול, קריעה דחיסה, אלא לאחר שקופלו, פורקו, נקרעו, או נדחסו</p>	<p>30(א)</p>		
		<p>לא ישים אדם, לא יזרוק ולא ירשה לאחר מטעמו לשים או לזרוק פסולת בגן אלא בכלי האצירה המפוזרים ברחבי הגן</p>	<p>49(ד)</p>		
		<p>לא יעשה אדם מעשה בגן שיש בו כדי לגרום לסכנה, הפרעה, אי נוחות או נזק לאדם, או שיש בו כדי להפר את הסדר בגן, לרבות הקמת רעש חזק, ממושך, או חוזר ונשנה.</p>	<p>51 - לעניין גרימת סכנה או הקמת רעש חזק, ממושך או חוזר ונשנה.</p>		
		<p>לא יקשור אדם בעל חיים העלול לפגוע בצומח, אל צמח, גדר, משוכה, שער או סורג שהוקמו בגן או ברחוב לשם הגנה על הצומח, לא יעמיד לידם בעלי חיים ולא יניחם לעמוד לידם</p>	<p>52(ג) - למעט לעניין העמדת בעלי חיים</p>		
		<p>לא יניח אדם, לא ישאיר, לא יקים, לא יתלה, לא יטיל ברחוב ולא יבליט מעל לרחוב דבר העלול לגרום נזק לרחוב או להפריע לניקיון או לתנועת הציבור בו, אלא אם כן דרוש לעשות כן לטעינת הדבר או לפריקתו ותוך כדי פריקתו או טעינתו ולא יותר מן הזמן הסביר הדרוש לכך, אלא אם כן ניתן לכך היתר בכתב מאת ראש המועצה ובהתאם לתנאי ההיתר</p>	<p>55(א) למעט נזק לרחוב</p>		
		<p>לא יפעיל אדם ולא ירשה להפעיל מכונה כמשמעותה בתקנות מניעת מפגעים (רעש בלתי סביר מצידוד בנייה), לצרכי חפירה, בנייה או כיוצא באלה באזורי מגורים, בימי חול בין השעות 19:00 ועד 07:00 למחרת ובימי מנוחה בין השעות 17:00 בערב יום המנוחה ו עד 07:00 למחרת יום המנוחה, זולת אם הפעלת המכונה דרושה באופן דחוף לשם מניעת סכנה לבטחון הציבור, בריאותו או בטיחותו או להסרת סכנה כאמור.</p>	<p>77(א)</p>		
		<p>לא יטלטל, יסיע או יגרור אדם או אחר מטעמו, באזור מגורים בימי חול בין השעות 22:00 ועד 06:00 למחרת, ובימי מנוחה, כלי אצירה, מכלים,</p>	<p>77</p>		

		בלוני גז, חביות וכיוצא באלה כלים, באופן הגורם רעש חזק		
		לא יפעיל אדם ולא ירשה לאחר מטעמו להפעיל ציוד גינון הגורם לרעש באזור מגורים בין השעות 19:00 ועד 7:00 למחרת, ובין השעות 17:00 ועד 9:00 למחרת בערבי ימי מנוחה, ובין השעות 14:00 ל-16:00 בימי מנוחה	82(ב)	
"245	ד	לא יזרוק אדם, לא ישאיר, לא יניח, לא יחזיק ולא ירשה לאחר מטעמו לזרוק, להשאיר, להניח או להחזיק חפצים מיושנים ברשות הרבים, אלא אם כן דרוש לעשות כן להעברתו או לתיקונו של אותו חפץ מיושן, ולא יותר מן הזמן הסביר הדרוש לכך	38	

\* טור זה אינו חלק מן הצו והוא נועד לנוחיות חברי הועדה

**תחילה** 2. תחילתו של צו זה 30 ימים מיום פרסומו.

נתאשר היום, \_\_\_\_\_, התשע"ו (\_\_\_\_\_)

אני מסכים,

\_\_\_\_\_  
אריה מכלוף דרעי  
שר הפנים

אני מסכימה,

\_\_\_\_\_  
איילת שקד  
שרת המשפטים



שרת המשפטים

ירושלים

י"א אלול תשע"ו  
14 ספטמבר 2016

מס' מכתב: 2016-17199  
פנימי: א.א.

לכבוד  
חה"כ אריה מכלוף דרעי  
שר הפנים

שלום רב,

הנדון: צו המועצות המקומיות (עבירות קנס) (תיקון), התשע"ו-2016 – מועצה אזורית  
גן רווה

סעיף 221(ג) לחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982 קובע, כי קביעה של עבירה כעבירת קנס על ידי שר שהוסמך לכך, טעונה אישור של שר המשפטים. הריני להודיע על הסכמתי לתיקונים שבנדון, אשר הועברו אלי על ידי משרד הפנים.

בברכה,  
  
איילת שקד

העתק: גב' אורית מלמד, הלשכה המשפטית, משרד הפנים  
גב' מיכל גולד, מחלקת ייעוץ וחקיקה (פלילי)

רח' צאלח א-דין 29, ת.ד. 49029 ירושלים מיקוד 91490, טל': 02-6466527-30, פקס: 02-6285438