



# בקשה לשינויים בתקציב

## מדינת ישראל האוצר - אגף התקציבים

תקציב פיתוח  
ירושלים,  
בקשה מספר 013 - 67, 04-051  
מספר פניה לועדה: 383 עד 384

לכבוד,  
י"ר ועדת הכספים  
של הכנסת

א.ג.,

### הנדון: שינויים בין סעיפים לשנת 2016

שר האוצר מבקש את אישורה של ועדת הכספים של הכנסת להעברת סכום של 200 אלפי שקלים חדשים מסעיף 67 - משרד בריאות, לסעיף 47 - רזרבה כללית, בהתאם לסעיף 11 (ה) לחוק יסודות התקציב התשמ"ה - 1985.

כמו כן, מבקש שר האוצר את אישורה של ועדת הכספים של הכנסת להעברת סכום של 200 אלפי שקלים חדשים מסעיף 47 - רזרבה כללית לסעיף 04 - משרד ראש הממשלה, בהתאם לסעיף 12 (א) לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה - 1985, כמפורט בתדפיס המצורף בזה.

הסעיף התקציבי: 04 - משרד ראש הממשלה

עיקרי הפנייה:

הפנייה התקציבית נועדה לבצע את השינויים הבאים בתקציב ההוצאה של המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל (להלן - המשרד):

1. תקצוב סך של 82,700 אלפי ש"ח בהרשאה להתחייב שעיקרם:
  - א. סך של 50,000 אלפי ש"ח בהרשאה להתחייב ממשרד הפנים למשרד עבור נוהל משותף לתמיכה והקמה של מוסדות ציבור בהתאם לסיכום בין המשרדים להפעלתו בצורה משותפת.
  - ב. תקצוב סך של 10,000 אלפי ש"ח בהרשאה להתחייב עבור תכנון מפורט של מתחם הקבע של הפקולטה בצפת מכוח החלטה מספר 1531 מיום ה-13 ביוני 2016 שעניינה "בית הספר לרפואה בצפת הקמת מתחם הקבע".
  - ג. תקצוב סך של 10,000 אלפי ש"ח בהרשאה להתחייב עבור עידוד והתחזקות ההתיישבות בנגב ובגליל מכוח החלטת ממשלה מספר 774 מיום ה-26 בנובמבר 2015 שעניינה "תוכנית אסטרטגית לעידוד וחיזוק ההתיישבות".
  - ד. בהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מספר 1.1801 בדבר יישום הסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית, כל הסכם פוליטי תקציבי שנועד אגב אישור הצעת חוק התקציב בכנסת יוקרא לפרוטוקול בטרם אישור חוק התקציב. בהתאם העברה המבוקשת כוללת חלק מהסכם פוליטי תקציבי שהושג עם יו"ר הקואליציה כחלק מקידום אישור תקציב המדינה לשנים 2017 ו-2018 והתכנית הכלכלית לשנים האמורות בקריאה ראשונה. הסיכום כולל, בין השאר, הקצאת כספים בסך של 6,000 אלפי ש"ח בתקציב המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל בהרשאה להתחייב לתכנית 04-63-03 עבור שיפוץ מבני ציבור. יתר פרטי הסיכום הכוללים הקצאות כספים בשנים 2017 ו-2018 יוצגו בפני ועדת הכספים של הכנסת לפני קריאה שנייה ושלישית. יודגש כי אין בעצם התקצוב האמור כדי לגרוע מכך שהביצוע מהתקציב ייעשה בהתאם לנהלים המקובלים, על-פי הכללים המחייבים בכל משרד, ובכפוף לכל דין. עוד יובהר למען הסדר הטוב כי לאחר הקצאת הסכום כאמור בתקציב לא תהיה יותר לצד לסיכום האמור מעמד כלשהו בעניין הכספים האמורים.
  - ה. תקצוב סך של 1,700 אלפי ש"ח בהרשאה להתחייב עבור פיתוח תשתיות תיירות באתרי מורשת מכוח החלטה מספר 773 מיום ה-26 בנובמבר 2015 שעניינה "תכנית לעידוד תיירות בנתיבי ההיסטוריה, הדת והמורשת באזורי עדיפות לאומית".
1. תקצוב סך של 5,000 אלפי ש"ח בהרשאה להתחייב עבור שיפוץ מוסדות ציבור בהתאם להסכמות בין משרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל לבין משרד האוצר.



## בקשה לשינויים בתקציב

- שינויים פנימיים בתקציב ההוצאה של המשרד, בהתאם לביצוע בפועל ולפי בקשת המשרד. בתוך כך, תקצוב סך של 882 אלפי ש"ח לתכנית התפעול של המשרד וכן העברת סך של 2,932 אלפי ש"ח לתכנית הפעילות של המשרד, מתוך תכנית השכר.
- הקצאת סך של 200 אלפי ש"ח ממשרד הבריאות עבור בית חולים שיקומי "עלה נגב" מכוח החלטת ממשלה מספר 1626 מיום ה-7 ביולי 2016 שעניינה "תכנית רב שנתית לפיתוח הדרום - תיקון החלטת ממשלה", כאשר מהסכום של 1,200 אלפי ש"ח נוכו 1,000 אלפי ש"ח בהעברה אשר נועדו לשם הצטיידות מבנה ממוגן בבית חולים ברזילי בהתאם להסכמות בין המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל לבין משרד הבריאות.

השפעה על כוח אדם: אין.

בשינוי זה אין שימוש ברזרבה כללית.

בכבוד רב,

אמיר לוי

ממונה על התקציבים

העתק:

החשב הכללי

מבקר המדינה (2)

חשב משרד הבריאות

קצין תקציבים בריאות

רפרנט בריאות

**מדינת ישראל**  
**האוצר-אגף התקציבים**

**בקשה מספר 013-67 לשנת תקציב: 2016**

בקשה לשינוי: לזרבה כללית  
 תאריך הבקשה: 18/12/2016

תקציב פיתוח  
 בריאות

אישור ועדה. מספר ועדה: 0383

(באלפי שקלים חדשים)

| סכומי השינוי |            |              |       | הוצאה          | עב"צ | הרשאה להתייב           | הוצאה מותנית     | הוצאה              | מ- | ל- | שם הפרט                               | מספר פרט |
|--------------|------------|--------------|-------|----------------|------|------------------------|------------------|--------------------|----|----|---------------------------------------|----------|
| שיא כח אדם   | הרשאה להת' | הוצאה מותנית | הוצאה |                |      |                        |                  |                    |    |    |                                       |          |
|              |            |              | 200   | 495.0<br>495.0 |      | 8,217<br>8,217         |                  | 94,802<br>95,002   | מ- | ל- | רזרבה כללית<br>=====                  | 47       |
|              |            |              | 200   | 495.0<br>495.0 |      | 8,217<br>8,217         |                  | 94,802<br>95,002   | מ- | ל- | רזרבה כללית<br>-----                  | 4701     |
|              |            |              | 200   |                |      | 2,184<br>2,184         |                  | 4,802<br>5,002     | מ- | ל- | תוכנית מעבר - רזרבה<br>כללית<br>----- | 470102   |
|              |            |              | -200  |                |      | 1,423,276<br>1,423,276 | 96,511<br>96,511 | 942,222<br>942,022 | מ- | ל- | משרד הבריאות<br>=====                 | 67       |
|              |            |              | -200  |                |      | 450,567<br>450,567     | 12,200<br>12,200 | 307,728<br>307,528 | מ- | ל- | בנית מבנים לשרותים<br>-----           | 6702     |
|              |            |              | -200  |                |      | 292,247<br>292,247     | 3,400<br>3,400   | 214,358<br>214,158 | מ- | ל- | ביה"ח מממשלתיים<br>-----              | 670202   |

\*\*\* הסכומים על מצב התקציב כוללים בקשות לשינויים תקציביים בתהליך.

**מדינת ישראל**  
**האוצר-אגף התקציבים**

**בקשה מספר 04-051 לשנת תקציב: 2016**

מ-רזרבה כללית : בקשה לשינוי  
 תאריך הבקשה: 18/12/2016

תקציב רגיל  
 משרד ראש הממשלה

אישור ועדה. מספר ועדה: 0384

(באלפי שקלים חדשים)

| מספר פרט | שם הפרט                            | הוצאה | הוצאה מותנית | הרשאה להתחייב | שכ"א  | עב"צ   | סכומי השינוי |              |                         |
|----------|------------------------------------|-------|--------------|---------------|-------|--------|--------------|--------------|-------------------------|
|          |                                    |       |              |               |       |        | הוצאה        | הוצאה מותנית | הרשאה להת' / שיא כח אדם |
| 04       | משרד ראש הממשלה<br>=====           | מ-    |              | 1,423,177     | 840.0 | 14,676 | 82,700       | 200          |                         |
|          |                                    | ל-    |              | 1,505,877     | 840.0 | 14,676 |              |              |                         |
| 0463     | המשרד לפיתוח הנגב והגליל<br>-----  | מ-    |              | 591,708       | 4.0   | 647    | 82,700       | 200          |                         |
|          |                                    | ל-    |              | 674,408       | 4.0   | 647    |              |              |                         |
| 046301   | שכר<br>----                        | מ-    |              |               | 4.0   | 647    |              | -3,814       |                         |
|          |                                    | ל-    |              |               | 4.0   | 647    |              |              |                         |
| 046302   | תפעול<br>-----                     | מ-    |              |               |       |        |              | 882          |                         |
|          |                                    | ל-    |              |               |       |        |              |              |                         |
| 046303   | פיתוח הנגב והגליל<br>-----         | מ-    |              | 591,708       |       |        | 82,700       | 3,132        |                         |
|          |                                    | ל-    |              | 674,408       |       |        |              |              |                         |
| 47       | רזרבה כללית<br>=====               | מ-    |              | 8,217         | 495.0 |        |              | -200         |                         |
|          |                                    | ל-    |              | 8,217         | 495.0 |        |              |              |                         |
| 4701     | רזרבה כללית<br>-----               | מ-    |              | 8,217         | 495.0 |        |              | -200         |                         |
|          |                                    | ל-    |              | 8,217         | 495.0 |        |              |              |                         |
| 470102   | תוכנית מעבר - רזרבה כללית<br>----- | מ-    |              | 2,184         |       |        |              | -200         |                         |
|          |                                    | ל-    |              | 2,184         |       |        |              |              |                         |

\*\*\* הסכומים על מצב התקציב כוללים בקשות לשינויים תקציביים בתהליך.



משרד ראש הממשלה [מזכירות הממשלה](#) [החלטות הממשלה](#) 2016

## בית הספר לרפואה בצפת - הקמת מתחם הקבע

### מזכירות הממשלה

החלטה מספר 1531 של הממשלה מיום 13.06.2016  
הממשלה ה - 34 בנימין נתניהו

### נושא ההחלטה

בית הספר לרפואה בצפת - הקמת מתחם הקבע

### מחליטים

בהמשך להחלטות הממשלה מספר 4541 מיום 3.9.2009 שעניינה קביעת מיקום בית הספר החמישי לרפואה בצפת, מס' 1351 מיום 7.2.2010 שעניינה היערכות המועצה להשכלה גבוהה לפקולטה לרפואה בצפת ומס' 2090 מיום 15.8.2010 שעניינה הקמת מתחם זמני ומתחם הקבע של בית הספר לרפואה בצפת (להלן - ההחלטה), להקים את מתחם הקבע של בית הספר לרפואה בצפת, וכשלב ראשון בהקמת המתחם האמור לפעול כמפורט בהחלטה זו:

1. לצורך התכנון המפורט של מתחם הקבע, יוקצה תקציב של 20 מיליון ש"ח בשנת התקציב 2016, בחלוקה הבאה: המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל - 13 מיליון ש"ח ומשרד האוצר - 7 מיליון ש"ח. תקציבי התכנון והבנייה של מתחם הקבע יבוצעו על ידי המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל. העברת תקציב המדינה לתכנון מתחם הקבע מותנית בגיוס תקציבים תואמים (MATCHING) על ידי אוניברסיטת בר אילן ממקורות לא ממשלתיים בקצב זהה, בסך שלא יפחת מ-20 מיליון ש"ח ועל פי פריסת התקציב הממשלתי האמורה לעיל.

2. לצורך התכנון המפורט של העתקת מבני משרד הבריאות משטח מתחם הקבע לשטח בית החולים ז"ר, יוקצה תקציב של 10 מלש"ח בחלוקה הבאה: משרד הבריאות - 7 מלש"ח, המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל - 3 מלש"ח בפריסה שתקבע בין המשרדים. תקציב התכנון יופעל על ידי משרד הבריאות החל משנת 2016, ויוקצה בהתאם להתקדמות בפועל.

3. להטיל על הוועדה הבין-משרדית שהוקמה מכוח ההחלטה, ללוות את עבודות התכנון המפורט של מתחם הקבע ולפקח אחר התקדמות העבודות. עם סיום עבודות התכנון המפורט, הוועדה תתכנס לדיון בתכנון המפורט ובחינת אישורו, ובכלל זה, חלוקת התקציב בין משרדי הממשלה והפריסה התקציבית, הן של הקמת מתחם הקבע והן של העתקת מבני משרד הבריאות לשטח בית החולים ז"ר.

4. לצורך תפעול בית הספר לרפואה, לרבות הצטיידות וגיוס חוקרים, יוקצה תקציב של 31.875 מיליון ש"ח, בפריסה ל-2 שנות תקציב, 2016-2017, על פי החלוקה הבאה:

א. בשנת התקציב 2016: 16.875 מיליון ש"ח בחלוקה שווה בין משרד האוצר, הוועדה לתכנון ותקצוב שליד המועצה להשכלה גבוהה (להלן - ות"ת) והמשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל - 5.625 מיליון ש"ח כל משרד.

ב. בשנת התקציב 2017: 15 מיליון ש"ח בחלוקה הבאה: המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל - 10 מיליון ש"ח, הות"ת - 5 מיליון ש"ח. התקציב יבוצע על ידי הות"ת. העברת תקציב המדינה מותנית בגיוס תקציבים תואמים (MATCHING) על ידי אוניברסיטת בר אילן ממקורות לא ממשלתיים, על פי פריסת התקציב הממשלתי לעיל ולכל הפחות 31.875 מיליון ש"ח על פני 2 שנות תקציב.

5. מובהר כי אין באמור בהחלטה זאת כדי לגרוע מסמכויות המל"ג-ות"ת או בסמכויות גורמי התכנון או כל גורם אחר, המוקנות להם על פי דין.

6. בהתאם לסעיף 40 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, יובהר כי החלטה זו תמומן מתקציבי משרדי הממשלה המוזכרים בהחלטה זו ובהתאם לחלוקה ביניהם, ולא יינתנו בגינה תוספות תקציביות לשנים 2017-2019.

7. החלטות עתידיות לעניין הקמת מתחם הקבע, שהינן בעלות משמעות תקציבית, מעבר לשלב התכנון הקבוע בהחלטה זו, מותנות בהבאתן לאישור הממשלה.

הנוסח המחייב של החלטות הממשלה הינו הנוסח השמור במזכירות הממשלה.  
הנוסח המחייב של הצעות חוק ודברי חקיקה הנזכרים בהחלטות הינו הנוסח המתפרסם ברשומות.  
החלטות תקציביות כפופות לחוק התקציב השנתי.



[משרד ראש הממשלה](#) [מזכירות הממשלה](#) [החלטות הממשלה](#) 2015

## תוכנית אסטרטגית לעידוד וחיזוק ההתיישבות

### מזכירות הממשלה

החלטה מספר נג/2 של ועדת השרים לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל מיום 09.11.2015 אשר צורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה וקבלה תוקף של החלטת ממשלה ביום 26.11.2015 ומספרה הוא 774(נג/2) הממשלה ה-34 בנימין נתניהו

### נושא ההחלטה

תוכנית אסטרטגית לעידוד וחיזוק ההתיישבות

### מחליטים

בהמשך לסעיף מספר 11 להחלטת הממשלה מספר 741(דר/25) מיום 17.9.2013 ולהחלטת הממשלה מס' 1038(נג/3) מיום 11.12.2013 ולצורך תגבור התכנית האסטרטגית לעידוד וחיזוק ההתיישבות, להורות למשרד האוצר להקצות למשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל תקציב תוספתי של 10 מיליון ₪ בשנת התקציב 2016.

הנוסח המחייב של החלטות הממשלה הינו הנוסח השמור במזכירות הממשלה.  
הנוסח המחייב של הצעות חוק ודברי חקיקה המזכרים בהחלטות הינו הנוסח המתפרסם ברשומות.  
החלטות תקציביות כפופות לחוק התקציב השנתי.



## משרד ראש הממשלה מזכירות הממשלה החלטות הממשלה 2015

### תוכנית לעידוד תיירות בנתיבי ההיסטוריה, הדת והמורשת באזורי עדיפות לאומית

#### מזכירות הממשלה

החלטה מספר נג/1 של ועדת השרים לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל מיום 09.11.2015 אשר צורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה וקבלה תוקף של החלטת ממשלה ביום 26.11.2015 ומספרה הוא (נג/1)773 (1/1) הממשלה ה-34 בנימין נתניהו

#### נושא ההחלטה

תוכנית לעידוד תיירות בנתיבי ההיסטוריה, הדת והמורשת באזורי עדיפות לאומית

#### מחליטים

- א. גיבוש תכנית לעידוד תיירות בנתיבי ההיסטוריה, הדת והמורשת באזורי עדיפות לאומית
  1. בהמשך להחלטת הממשלה מס' 667 מיום 4.8.2013 בנושא הגדרת יישובים ואזורים כבעלי עדיפות לאומית, לגבש ולהפעיל תכנית לעידוד התיירות באזורי עדיפות לאומית באמצעות יצירת מסלולי תיירות ופיתוח תשתיות תיירות, אתרים היסטוריים ודתיים והקמת מרחבים תיירותיים משותפים ומקושרים בין הרשויות המקומיות השונות מתוך מטרה לבסס איכות חיים נאותה, לטפח מערך שטחים פתוחים, לשמר ולפתח ערכי טבע ומורשת, לייצר מקורות משיכה למטיילים ולמבקרים ולייצר מקומות תעסוקה.
  2. במסגרת התוכנית יוקמו נתיבי תיירות שיחברו בין הרשויות המקומיות, ויכללו ביקורים באתרי עתיקות ומורשת דתית ואתרי קבורה של כל הדתות, בילויים בפארקים, אטרקציות תיירותיות ועידוד לינה במלונות, מלונות, אכסניות וצימרים ברשויות המקומיות באזורי עדיפות לאומית. התוכנית יפעלו לחיזוק היבטי מורשת תרבותיים ומסורתיים.
  3. התוכנית יכללו, בין היתר, שדרוג והקמה של מסלולי הליכה, מסלולי אופניים, פארקים, אטרקציות תיירותיות, כפרי תיירות, שבילים, אתרים ארכיאולוגיים, מעיינות, דרכי נוף וחניונים. התוכנית יסייעו בשדרוג אתרי מורשת דתית של כל הדתות על מנת להפוך אותם לנגישים ומוסדרים יותר מתוך מטרה לספק תשתית הולמת למאות אלפי המבקרים מדי שנה ולהרחיב משמעותית את מספר המבקרים באתרים אלו.
  4. התוכנית יפעלו למתג את האזורים כאזורי תיירות ייחודיים לתיירים מהארץ ומחו"ל באמצעות פרסומים, קמפיינים, יחסי ציבור, פסטיבלים וכדומה. התוכנית יסייעו להגברת כושר המשיכה לאזורי עדיפות לאומית באופן שיגרום להארכת משך השהות של התיירים באזורים אלו ולהגברת המוטיבציה שלהם לביקור חוזר, תוך ניצול המשאבים הטבעיים של האזורים.
  5. הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים תפעל לעידוד וקידום פיתוח עסקים קטנים ובינוניים במסגרת התכנית.
  6. לשם גיבוש ויישום התוכנית, יוקם פורום בראשות המנהלת הכללית של המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל ובהשתתפות נציגי המשרד לשירותי דת, משרד הכלכלה, משרד התיירות, משרד ירושלים ומורשת, משרד החקלאות ופיתוח הכפר ומשרד האוצר. בדיוני הצוות ישותפו, לפי העניין, נציגי משרדי ממשלה נוספים. בנוסף יזמנו לדיונים, לפי העניין, גורמים נוספים כדוגמת הקרן הקיימת לישראל, רשות הטבע והגנים ורשות העתיקות.
  7. התוכנית תופעלה באתרים שייבחרו על סמך אמות מידה ושיקולים מקצועיים, לרבות, זמינות תכנונית, לוחות זמנים לביצוע, מספר התיירים המבקרים באתר מדי שנה, פוטנציאל הגדלת מספר התיירים, התקציב הנדרש לביצוע, חוות דעת מקצועיות על פוטנציאל הפרויקט והתרומה לקידום התיירות והתעסוקה באזור.
  8. לצורך יישום ההחלטה, יוקצה התקציב הבא:
    - המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל: 10 מיליון ₪ - 5 מיליון ₪ בכל אחת מהשנים 2016-2017.
    - המשרד לשיירות דת: 10 מיליון ₪ - 5 מיליון ₪ בכל אחת מהשנים 2016-2017, באמצעות המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל. יובהר בזאת כי תקציב המשרד לשיירות דת מיועד לאתרי מורשת וקבורה של הדת היהודית בלבד.
    - משרד התיירות: 1 מיליון ₪ בכל אחת מהשנים 2016 ו-2017, באמצעות המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל.
  9. הממשלה רושמת לפנייה את השתתפות הקרן הקיימת לישראל בתקצוב ובהפעלת התוכנית. קק"ל תפעל בהקשר זה במסגרת תפקידה כשומר היערות. שיתוף פעולה בין קק"ל ובין הממשלה, אשר טעון את אישור הוועדה ל"מיזמים לאומיים" בהתאם להחלטת הממשלה מס' 563 מיום 11.10.2015 בנושא מתווה להסדר עם קרן קיימת לישראל, יעשה בהתאם להוראות החלטה זו.
  - ב. שלב א' לתוכנית – עידוד תיירות בנתיבי ההיסטוריה - אתרי קבורה
  10. כשלב ראשון לתוכנית לעידוד תיירות בנתיבי ההיסטוריה, הדת והמורשת, תופעל התוכנית אשר גובשה בשנת 2011 על ידי המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל, הרשות לפיתוח הגליל, קק"ל, משרד התיירות והחברה הממשלתית לתיירות, בסיוע האיחוד האירופי, לפיתוח תיירות בנתיבי אתרי קבורה בגליל העליון המזרחי (אזור צפת - חצור הגלילית - גוש חלב).
  11. במסגרת התוכנית, ישודרגו אתרי מורשת דתית ואתרי קבורה של כל הדתות על מנת להפוך אותם לנגישים ומוסדרים יותר.

התוכנית תסדיר את דרכי הגישה לאתרים ותכלול גם הסדרת פארקים, מעיינות, דרכי נוף, חניונים, אטרקציות תיירותיות ועוד. התוכנית תפעל למתג את האתרים בהתאם להוראות סעיף 4 לעיל.

### עדיפות לאומית

החלטת ממשלה מס' 667 בעניין הגדרת יישובים ואזורי עדיפות לאומית (להלן – החלטה 667), הגדירה יישובים ואזורים כבעלי עדיפות לאומית לצורך השגת מספר יעדים ובכללם "הגדלת הצמיחה הכלכלית וצמצום פערי ההזדמנויות בין אזורי עדיפות לאומית לבין מחוז תל אביב", וכן "שיפור איכות החיים ביישובי העדיפות הלאומית". על פי סעיף 4(א) להחלטה 667, רשאים השרים הרלוונטיים לקבוע אמות מידה, על פי שיקולים מקצועיים, לעניין הטבות ותמריצים לאזורי עדיפות לאומית, בין היתר, בתחום התעסוקה "לשם קידום כושר הייצור והשבחת ההון האנושי באזורי העדיפות הלאומית, יצירת מקומות תעסוקה יציבים, הגדלת שיעור ההשתתפות בכוח העבודה, וצמצום האבטלה" (סעיף 4(א)(3)), וכן בתחום הגנת הסביבה "במטרה לבסס איכות חיים נאותה ולטפח מערך שטחים פתוחים לסוגיהם, לשמר ולפתח ערכי טבע ומורשת, ולייצר מקורות משיכה למטיילים ולמבקרים" (סעיף 4(א)(7)).

שיעורי התעסוקה בנגב ובגליל נמוכים משמעותית מאלו הקיימים במרכז הארץ. נכון לשנת 2015, שיעור ההשתתפות בכוח העבודה בגליל עומד על 58%, בנגב על כ-62% ובמרכז הארץ אחוז ההשתתפות בכוח העבודה גבוה מ-70%. אחוז השכירים המשתכרים עד שכר מינימום גבוה בנגב ובגליל מאחוז השכירים המשתכרים עד שכר המינימום במרכז.

גם אחוז הבלתי מועסקים בנגב ובגליל גבוה משמעותית מאחוז הבלתי מועסקים במרכז הארץ. השכר הממוצע לשכירים בנגב ובגליל נמוך משמעותית מהשכר הממוצע לשכיר במרכז הארץ, וגם תחולת העוני בנגב ובגליל גבוהה משמעותית מתחולת העוני במרכז הארץ.

| פרמטר                                 | צפון    | דרום    | מרכז    |
|---------------------------------------|---------|---------|---------|
| שיעור השתתפות בכוח עבודה              | 58%     | 62.2%   | 70.2%   |
| אחוז השכירים המשתכרים עד שכר המינימום | 43%     | 41%     | 34%     |
| בלתי מועסקים כאחוז מכוח העבודה        | 8.1%    | 6.9%    | 5.1%    |
| תחולת העוני                           | 31.1%   | 17.0%   | 10.9%   |
| שכר ממוצע לשכיר לחודש בשנה            | ₪ 6,646 | ₪ 6,989 | ₪ 9,267 |

ביצוע התוכנית יתרום לאזורי עדיפות הלאומית הן מבחינה כלכלית והן מבחינת הגנת הסביבה. התוכנית תפתח אפשרויות תעסוקה מגוונות בפני התושבים המקומיים, תשפר את מצבם של העסקים הקיימים ותסייע בהקמת עסקים חדשים. חיזוק ענף התיירות מביא לעלייה ברמת הפיתוח וברמת החיים של האזורים.

ביצוע התוכנית ישמר ערכי טבע ומורשת וייצר מקומות משיכה למטיילים ומבקרים, יקדם את הגנת הסביבה ויביא לפיתוח ענף התיירות.

הוצאות התיירות ומכפיליהם מניעים את תעשיית התיירות. התיירות מביאה לגידול הצריכה, מעודדת פעילות יצרנית, יוצרת מקומות עבודה ומביאה לפיתוח תשתיות. התיירות מייצרת מקומות תעסוקה ישירה הכוללת את כל העובדים הבאים במגע עם התיירים דוגמת מלצרים, מדריכי טיירים, סוכנויות נסיעות, חברות הסעות, שירותי ניקיון ועוד ומייצרת מקומות תעסוקה עקיפה הכוללת עסקים המייצרים מוצרים ומספקים שירותים המשרתים את התיירים דוגמת מסעדות, אטרקציות, מתכננים וקבלנים הבונים ומשפצים אתרי תיירות, מפעלים המספקים מוצרים ועוד. הנמקת הבחירה בשלב א' לתוכנית

הבחירה להפעיל בשלב ראשון של התוכנית את המיזם לעידוד התיירות בנתיבי ההיסטוריה – אתרי קבורה נובע משיקולים מקצועיים ולא משיקולים של עדיפות לאומית.

בשנת 2011 לאחר עבודה שנמשכה תקופה ממושכת, גובשה תכנית עבודה על ידי המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל, הרשות לפיתוח הגליל, הקרן הקיימת לישראל, משרד התיירות והחברה הממשלתית לתיירות. תכנית זו גובשה בעידוד האיחוד האירופי שראה חשיבות בפיתוח התיירות בגליל ובעיקר התיירות הדתית. מטרת התוכנית הינה ליצור פרויקט מחולל מפנה מרחבי בדגש דתי-מיסטי-רוחני תוך מתן שירות לציבור מבקרים רחב מהארץ ומחו"ל הנמשך לנשאים אלו.

התוכנית כוללת הקמת פארקים, גיוון התשתיות התיירותיות, פיתוח אתרים ארכיאולוגיים, שיקום מעיינות ומרכיבים נוספים שנועדו למצות את הפוטנציאל הרב שיש באזור הגליל העליון המזרחי.

התוכנית הינה ברמת בשלות וזמינות גבוהה ביותר וכאמור היא גובשה על ידי כל הגורמים הנוגעים בדבר, ועל כן מוצע להפעילה כשלב ראשון בהחלטת הממשלה.

הנוסח המחייב של החלטות הממשלה הינו הנוסח השמור במזכירות הממשלה. הנוסח המחייב של הצעות חוק ודברי חקיקה המזכרים בהחלטות הינו הנוסח המתפרסם ברשומות. החלטות תקציביות כפופות לחוק התקציב השנתי.



[משרד ראש הממשלה](#) [מזכירות הממשלה](#) [החלטות הממשלה](#) 2016  
**תוכנית רב שנתית לפיתוח הדרום - תיקון החלטות ממשלה**

**מזכירות הממשלה**

החלטה מספר 6/ג של ועדת השרים לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל מיום 16.06.2016 אשר צורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה וקבלה תוקף של החלטת ממשלה ביום 07.07.2016 ומספרה הוא 1626(ג/6) הממשלה ה - 34 בנימין נתניהו

**נושא ההחלטה**

תוכנית רב שנתית לפיתוח הדרום - תיקון החלטות ממשלה

**מחליטים**

1. לתקן את סעיף 63 להחלטת הממשלה מספר 2025 מיום 23.9.2014 שעניינה "תוכנית רב שנתית לפיתוח הדרום", ולהקצות תקציב נוסף לטובת הקמת ופיתוח בית חולים שיקומי וכפר עלה נגב על פי הפירוט הבא:  
 א. המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל: 2 מיליון ש"ח בשנת 2016 לטובת הקמת אודיטוריום ופארק, 700 אלף ש"ח בכל אחת מהשנים 2016-2018 לעידוד תעסוקה ו-600 אלף ש"ח בכל אחת מהשנים 2016-2018 לתוכניות שיקומיות.  
 ב. משרד הכלכלה והתעשייה: 500 אלף ש"ח בכל אחת מהשנים 2016-2018 לטובת עידוד תעסוקה.  
 ג. משרד התחבורה והבטיחות בדרכים: 1.5 מיליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2016 ו-2017 ו-2 מיליון ש"ח בשנת 2018 לטובת מימון היבטים תחבורתיים.  
 ד. משרד החקלאות ופיתוח הכפר: 1 מיליון ש"ח שיוקצו במהלך השנים 2016-2018 באופן הבא - 100 אלף ש"ח בשנת 2016, 300 אלף ש"ח בשנת 2017, 600 אלף ש"ח בשנת 2018 לטובת תוכניות לגינון וחקלאות שיקומיות/טיפולית/חינוכית ותוכניות לטיפול באמצעות בעלי חיים לאוכלוסיות עם פיגור ונכות. תכניות אלו ילוו מקצועית על ידי מחוז הנגב של משרד החקלאות ופיתוח הכפר.  
 ה. משרד הבריאות: 1.2 מיליון ש"ח בשנת 2016, 2 מיליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2017, 2018 ו-1 מיליון ש"ח בשנת 2019 לטובת הקמה ופיתוח של הבית חולים השיקומי.  
 תקציבי המשרדים המפורטים בסעיפים קטנים 1(ב)-1(ה) לעיל, יועברו למשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל לטובת הקצאתם לרשות לפיתוח הנגב אשר תפעילם בהתאם להוראות כל דין.
2. לתקן את סעיף ה' להחלטת הממשלה מספר 748 מיום 22.11.2015, ולקבוע כי תקציב ההשתתפות בהקמת מגורי סגל, צוות רפואי ומתנדבים לבית החולים השיקומי, בגובה של 2.5 מיליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2016-2018, יועבר משרד הבינוי והשיכון לרשות לפיתוח הנגב. הממשלה רושמת לפנייה את התחייבות "עלה נגב" להשתתפות ביחס של 1:1 למימון הממשלתי.
3. משרד החינוך יקצה 1 מיליון ש"ח בשנת 2016 ו-2 מיליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2017-2018 לטובת הפעלת תוכנית חינוכית-חברתית לשינוי התפישה והיחס לחריג, השונה והמוגבל בקרב תלמידים וצעירים בחברה הישראלית.
4. בהתאם לסעיף 40 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, יובהר כי ההחלטה הנ"ל תמומן מתקציבי משרדי הממשלה המוזכרים בהחלטה זו ובהתאם לחלוקה ביניהם ולא יידרשו בגינה תוספות תקציביות לשנים 2017-2019. ההחלטה התקבלה בהתאם לסעיף 38(ב) בתקנון לעבודת הממשלה.

הנוסח המחייב של החלטות הממשלה הינו הנוסח השמור במזכירות הממשלה.  
 הנוסח המחייב של הצעות חוק ודברי חקיקה המזכרים בהחלטות הינו הנוסח המתפרסם ברשומות.  
 החלטות תקציביות כפופות לחוק התקציב השנתי.