

טיוטה לדין בוועדה המשותפת ביום 4.1.2017 - הכנה לקריאה ראשונה

השינויים המסומנים הם לעומת הנוסח שנדון בוועדה ביום 2.1.17

הצעת חוק מימון מפלגות (תיקון מס' ...) (גוף פעיל בבחירות), התשע"ז–2017*

תיקון סעיף 1 1. בחוק מימון מפלגות, התשל"ג–1973¹ (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 1, בסופו יבוא :

"גוף פעיל בבחירות" – אדם או חבר בני אדם, מאוגד כעמותה או חברה לתועלת הציבור או שאינו מאוגד, שמטרתה אשר נרשם כגוף שמטרתו ביצוע פעילות בחירות כאמור בסעיף 10ג ;

"מאגר מידע" – מאגר כאמור בפסקה (1) בהגדרה "פעילות בחירות" ;

"פעילות בחירות" – ביצוע אחת או יותר מהפעילויות המנויות להלן בשווי כולל, בכסף או בשווה כסף, העולה על 200,000 שקלים חדשים, שלא בידי מפלגה או גוף הקשור לסיעה :

(נמחקה החרגת ועדת הבחירות
שאינה רלבנטית יותר)

(1) יצירת מאגר מידע הכולל פרטים מזהים של בוחרים בבחירות לכנסת לצד מידע בדבר עמדותיהם הפוליטיות או כוונות ההצבעה שלהם בבחירות, שלא לשם מכירתו למפלגה ;

(2) הסעה ביום הבחירות לכנסת, שלא לפי חוק ושלא בתמורה מלאה, לשם הבטחת הצבעתם של בוחרים בשל עמדותיהם הפוליטיות, לרבות אם עמדותיהם משוערות לפי מקום מגוריהם ;

[לחדד הנוסח – הכוונה היא שמקום המגורים מהווה אינדיקציה לעמדה פוליטית]

(3) פנייה ישירה במהלך תקופת הבחירות לבוחרים בעלי עמדות פוליטיות מסוימות שמטרתה להשפיע עליהם להצביע בעד רשימת מועמדים מסוימת או להימנע מלהצביע בעד רשימת מועמדים מסוימת ;

* הצעת חוק מס' פ/2785/20 (מספר פנימי : 577838) ; הועברה לוועדה ביום כ"ד באייר התשע"ו (1 ביוני 2016).
¹ ס"ח התשל"ג, עמ' 52 ; התשע"ה, עמ' 52.

(4) פרסום שיטתי במהלך תקופת הבחירות שמטרתו להשפיע על בוחרים להצביע בעד רשימת מועמדים מסוימת או להימנע מלהצביע בעד רשימת מועמדים מסוימת, ולמעט פרסום כאמור בכלי תקשורת שהוקם לפחות שלושה חודשים לפני תקופת הבחירות אם לא שולמה לכלי התקשורת תמורה עבורו;

לעניין הסכום האמור בהגדרה זו יראו כאילו הפעילות בוצעה בידי גוף אחד אף אם בוצעה בידי כמה גופים, אם לדעת מבקר המדינה יש לראות גופים אלה כזרועות של גוף אחד בהתחשב בכל האפיונים הבאים או מקצתם: מטרתיהם של הגופים, פעולותיהם, זהות בעליהם, מנהליהם וחבריהם, ייעוד רווחיהם והמקורות לכיסוי הפסדיהם. "[לחידד הנוסח]

תיקון סעיף 8 2. בסעיף 8 לחוק העיקרי, אחרי סעיף קטן (2ד) יבוא:

"(3ד) לא תקבל סיעה או מפלגה, במישרין או בעקיפין, תרומה בשטרי כסף או במעות."

תיקון סעיף 9א 3. בסעיף 9א לחוק העיקרי –

~~(1) בסעיף קטן (א) –~~

~~(א) בפסקה (4), במקום "סיעה או בשם רשימת מועמדים" יבוא "סיעה, בשם רשימת מועמדים או בשם גוף פעיל בבחירות";~~
~~(ב) אחרי פסקה (4) יבוא:~~

~~"(5) ביצע פעילות בחירות מבלי שנרשם כגוף פעיל בבחירות בניגוד להוראות סעיף 10ג;~~

~~(6) מעביר למפלגה שלא בתמורה מלאה מאגר מידע שיצר גוף פעיל בבחירות."~~

* מוצע להשמיט עבירה זו
כי כבר היום זו תרומה
אסורה

(21) בסעיף קטן (ג), במקום "מהוראות הסעיף האמור" יבוא "מהוראות סעיף 7".

(2) אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ד) מי שעשה אחד מאלה, דינו – מאסר ששה חודשים:

(1) מקבל ביודעין בשם גוף פעיל בבחירות תרומה בסכום העולה על כפל סכום התרומה המירבי המותר לפי סעיף 10ג(ג);

(2) מבצע פעילות בחירות בשווי כולל של פי 1.5 מהסכום האמור ברישה של ההגדרה "פעילות בחירות" בסעיף 1 מבלי שנרשם כגוף פעיל בבחירות בניגוד להוראות סעיף 10ג."

4. תיקון סעיף 10 בסעיף 10(ו) לחוק העיקרי, המילה "עם" תמחק, ואחרי "בסעיף זה" יבוא "ובסעיף 10ג".

5. אחרי סעיף 10ב לחוק העיקרי יבוא:

"גוף פעיל בבחירות 10ג. (א) לא יבצע אדם או חבר בני אדם פעילות בחירות, אלא בהתקיים כל אלה:

(1) הוא נרשם אצל מבקר המדינה כגוף

~~בעמותה או כחברה לתועלת הציבור~~

~~שמטרתה פעיל בבחירות שמטרתו ביצוע~~

~~פעילות בחירות, או הגיש בקשה להירשם~~

~~כאמור והשלים את כל הנדרש ממנו לשם~~

~~הירשום~~;

(2) הוא הקים אתר אינטרנט לפרסום

מידע שעליו לפרסם על פי סעיף זה;

(3) הוא מינה רואה חשבון לשם ביקורת

החשבונות ועריכת דין וחשבון בדבר

הכנסותיו והוצאותיו כגוף פעיל בבחירות

ופרסם באתר האינטרנט שלו את שם רואה

החשבון ואת כתב הסכמתו לשמש בתפקיד;

~~(4) הוא פרסם באתר האינטרנט שלו את~~

~~שמות נושאי המשרה בו, בסעיף זה, "נושא~~

~~משרה" כהגדרתו בסעיף 30(א) לחוק~~

~~העמותות, התש"ס 1980², או בסעיף 1~~

~~לחוק החברות, התשנ"ט 1999³, לפי~~

~~העניין,~~

(54) הוא הסמיך אדם או שני אנשים

לפעול בשמו כגוף פעיל בבחירות בכל הנוגע

לקשריו עם רשויות המדינה ופרסם באתר

האינטרנט שלו את שמם, בצירוף כתב

הסכמתם לשמש בתפקיד זה (בסעיף זה –

הגורם המוסמך).

²סייח התשי"ם, עמ' 210.
³סייח התשנ"ט, עמ' 189.

(ב) מועמד לכנסת או בעל תפקיד במוסדות מפלגה לא יהיה בעל תפקיד יכהן כנושא משרה של בגוף פעיל בבחירות ולא ישמש כגורם המוסמך מטעמו גוף פעיל בבחירות, ואם היה למועמד או בעל תפקיד במוסדות מפלגה כאמור – תפקע כהונתו כנושא משרה בגוף פעיל בבחירות או מטעמו או כגורם מוסמך, לפי העניין.

(ג) (1) לא יקבל גוף פעיל בבחירות, במישרין או בעקיפין, בתקופה שבין בחירות לכנסת לבין הבחירות שאחריהן, כל תרומה בסכום או בסכומים העולים על 11,000 שקלים חדשים מאת אדם ובני ביתו הסמוכים על שולחנו.

(2) לא יקבל גוף פעיל בבחירות, במישרין או בעקיפין, תרומה בניגוד להוראות סעיף 8(א), (1ד), (2ד) ו-(3ד).

(3) קיבל גוף פעיל בבחירות תרומה בניגוד להוראות סעיף קטן זה או בסכום העולה על הסכום המרבי המותר על פיו, יחזיר הגוף לתורם, מיד כשנודע לו על כך, את התרומה או את חלקה שהוא מעל למותר, ואם לא ניתן לעשות כן, יעביר את הסכום שעליו להחזיר לאוצר המדינה; פעל הגוף לפי הוראות פסקה זו, לא יראו את התרומה כתרומה שהתקבלה בניגוד להוראות חוק זה.

(ד) לא ימסור אדם למפלגה, במישרין או בעקיפין, מאגר מידע שיצר גוף פעיל בבחירות אלא עבור שוויו המלא ולא תקבל מפלגה מאגר מידע שיצר גוף פעיל בבחירות בלי ששילמה את שוויו המלא; אין בהוראות סעיף קטן זה כדי לפגוע בהוראות חוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981.⁴

⁴ ס"ח התשמ"א, עמ' 128.

(ה) גוף פעיל בבחירות יפרסם באתר האינטרנט שלו או באתר אינטרנט שיקבע מבקר המדינה, ולפי הנחיות מבקר המדינה, כל תרומה שקיבל מתורם וכל תרומה שהחזיר לתורם או העביר לאוצר המדינה בתוך 14 ימים מיום שקיבל את התרומה או מיום שהחזירה או העבירה; ואולם, בתקופת הבחירות יפרסם גוף פעיל בבחירות מידע כאמור בתוך 7 ימים.

(ו) גוף פעיל בבחירות ינהל מערכת חשבונות לפי הנחיות מבקר המדינה וירשום את הכנסותיו והוצאותיו לפי אותן הנחיות.

(ז) (1) רואה החשבון של גוף פעיל בבחירות רשאי לדרוש בכל עת מהגורם המוסמך שימציא לו ידיעות, מסמכים, הסברים וכל חומר אחר הדרושים לו לצורך מילוי תפקידיו לפי סעיף זה, והגורם המוסמך ימציא את הנדרש ללא דיחוי.

(2) רואה החשבון של גוף פעיל בבחירות ימשיך לכהן כל עוד לא מונה אחר במקומו; התפטר רואה החשבון או נבצר ממנו למלא את תפקידו, ימנה גוף פעיל בבחירות בתוך עשרה ימים מיום שנודע לו על כך, רואה חשבון אחר במקומו, ויפרסם באתר האינטרנט שלו את שם רואה החשבון ואת כתב הסכמתו לשמש בתפקיד.

(ח) הגורם המוסמך ימשיך לכהן כל עוד לא מונה אחר במקומו; התפטר הגורם המוסמך בהודעה לגוף פעיל בבחירות ולמבקר המדינה. פקעה כהונתו לפי סעיף קטן (ב) או נבצר ממנו למלא את תפקידו, והיה היחיד המשמש כגורם מוסמך, ימנה גוף פעיל בבחירות בתוך שלושה ימים מיום שנודע לו על כך, גורם מוסמך אחר במקומו, ויפרסם באתר האינטרנט שלו את שמו ואת כתב הסכמתו לשמש בתפקיד; ~~כל עוד לא מונה גורם מוסמך כאמור, ישמשו כל חברי ועד העמותה או כל הדירקטורים בחברה לתועלת הציבור, לפי העניין, כגורם המוסמך.~~

(ט) גוף פעיל בבחירות ימסור למבקר המדינה, בתוך התקופה האמורה בסעיף 10(א) ו-ו), דוח על מערכת החשבונות שניהל בתקופה שבה פעל כגוף כאמור ועד למועד מסירת הדוח; לדוח הנמסר לפי סעיף זה תצורף חוות דעת של רואה החשבון של הגוף הפעיל בבחירות בדבר תקינותם ושלמותם של החשבונות ובדבר ניהול מערכת חשבונות בהתאם להנחיות מבקר המדינה

(י) גוף פעיל בבחירות ימסור למבקר המדינה, בתוך התקופה האמורה בסעיף קטן (ט), דוח בדבר מאגר מידע שיצר.

(יא) בתוך התקופה האמורה בסעיף 10(ב) ו-ו) ימסור מבקר המדינה ליושב ראש הכנסת דוח על תוצאות ביקורת מערכת החשבונות של גוף פעיל בבחירות ויציין בו אם הגוף ניהל מערכת חשבונות לפי הנחיותיו, אם התרומות שקיבל היו בגבולות שנקבעו בסעיף זה אם הגיש הודעות ידוחות כנדרש בסעיף זה.

(יב) מבקר המדינה רשאי לדרוש מגוף פעיל בבחירות ומכל אדם מידע ומסמכים הדרושים לו להכנת דין וחשבון ולבירור זיקה בין גוף פעיל בבחירות לבין גוף או אדם אחר, וכל גוף או אדם כאמור ימסרו מידע ומסמכים אלה ללא דיחוי.

(יג) הודעות שיש למסור למבקר המדינה לפי סעיף זה יינתנו בדרך שיקבע המבקר ורשאי הוא, בכל עת, לקבוע שלהודעה יצורף תצהיר בהתאם לסעיף 15 לפקודת הראיות [נוסח חדש], התשל"א-1971⁵, המאמת את נכונות האמור בהן ואת שלמותן.

(יד) מצא מבקר המדינה כי גוף פעיל בבחירות עשה אחד מאלה, יעביר הגוף לאוצר המדינה, בתוך שלושים ימים מיום שהודיע לו על כך מבקר המדינה, סכום כמפורט להלן, לפי העניין, ורשאי מבקר המדינה להפחית את הסכום אם סבר כי קיימים טעמים המצדיקים זאת:

(1) ביצע פעילות בחירות מבלי שנרשם כגוף פעיל בבחירות בניגוד להוראות סעיף 10ג – סכום שגובהו פי חמישה מסכום התרומה המירבי המותר לפי סעיף קטן (ג)(1);

(12) קיבל תרומה בניגוד להוראות סעיף קטן (ג) או לא פרסם תרומה שקיבל במועד שנקבע בסעיף קטן (ה) – סכום שגובהו פי שניים מסכום התרומה;

(23) לא מסר למבקר המדינה דוח על מערכת החשבונות שניהל כאמור בסעיף קטן (ט) או מידע אחר שביקש המבקר – סכום שגובהו פי חמישה מסכום התרומה המירבי המותר לפי סעיף קטן (ג)(1);

⁵ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 18, עמ' 421.

(34) איחר במועד מסירת דוח למבקר המדינה כאמור בסעיף קטן (ט) או לא מילא אחר ההוראות הנוגעות לניהול מערכת החשבונות כפי שנקבעו בסעיף זה או בהנחיות מבקר המדינה – סכום שגובהו פי שלושה מסכום התרומה המירבי המותר לפי סעיף קטן (ג)(1)---;

(45) לא מסר למבקר המדינה דוח בדבר מאגרי מידע שיצר כאמור בסעיף קטן (י) או אחר במסירת הדוח – סכום שגובהו פי שניים מסכום התרומה המירבי המותר לפי סעיף קטן (ג)(1)---;

(56) לא מינה רואה חשבון או לא מינה גורם מוסמך במקום מי שחדלו לכהן – סכום שגובהו פי שלושה מסכום התרומה המירבי המותר לפי סעיף קטן (ג)(1)---.

(טו) מצא מבקר המדינה כי גורם מוסמך עשה אחד מאלה, יעביר הגורם המוסמך לאוצר המדינה, בתוך שלושים ימים מיום שהודיע לו על כך מבקר המדינה, סכום כמפורט להלן, לפי העניין, ורשאי מבקר המדינה להפחית את הסכום אם סבר כי קיימים טעמים המצדיקים זאת:

(1) לא מסר לרואה החשבון מידע כאמור בסעיף קטן (ז) – סכום שגובהו סכום התרומה המירבי המותר לפי סעיף קטן (ג)(1)---;

(2) לא מסר למבקר המדינה מידע שנדרש ממנו לפי הוראות סעיף זה – סכום שגובהו פי חמישה מסכום התרומה המירבי המותר לפי סעיף קטן (ג)(1)---.

(טז) (1) סכום שיש להעבירו לאוצר המדינה לפי סעיפים קטנים (יד) ו-(טו), יעבירו גוף פעיל בבחירות או גורם מוסמך, לפי העניין, ~~לרשם-העמותות~~ למבקר המדינה, עד תום המועד הקבוע באותם סעיפים קטנים; לא הועבר התשלום, ישלח ~~רשם~~ העמותות מבקר המדינה דרישת תשלום ובה יציין את הסכום לתשלום ויודיע כי יש לשלמו בתוך 30 ימים מיום קבלת הדרישה.

[לבדוק עם הנהלת בתי המשפט]

(יז) כל מפלגה רשאית לפנות לבית המשפט המחוזי בתובענה שלפיה אדם הפר הוראה מהוראות סעיף זה או את הנחיות מבקר המדינה; בית המשפט יהיה רשאי, בצו, לתת הוראות לגוף פעיל בבחירות או לכל אדם לשם מניעת המשך ההפרה; צו לפי סעיף קטן זה יינתן לאחר שניתנה למי שנגדו התבקש הצו הזדמנות להשמיע את טענותיו בפני בית המשפט; אין בהוראות סעיף קטן זה כדי לגרוע מסמכויות מבקר המדינה ויושב ראש ועדת הבחירות המרכזית לפי כל דין.

(יח) הסכומים האמורים בהגדרה "פעילות בחירות" ובסעיף קטן (ג)(1) יוצמדו למדד כאמור בסעיף 8(ד).

(יט) (1) אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מאיסור לפי כל דין או מחובה החלה על סיעה או מפלגה.

(2) אין בהוראות סעיף זה כדי לפגוע בסמכות של מבקר המדינה לפי כל דין, לרבות הסמכות לקבוע כי גוף הוא גוף קשור לסיעה אף אם הוא גוף פעיל בבחירות, והסמכות לקבוע כי יש בפעילות של גוף פעיל בבחירות משום תרומה אסורה לסיעה."

- תיקון חוק המרכז 6. בחוק המרכז לגביית קנסות, אגרות והוצאות, התשנ"ה-1995,⁶ בסעיף 1, לגביית קנסות, אגרות והוצאות בהגדרה "חוב", בסופה יבוא:
- "(15) סכום שיש להעבירו לאוצר המדינה לפי סעיף 10ג(יד) ו-(טו) לחוק מימון מפלגות, התשל"ג-1973;"

⁶ ס"ח התשנ"ה, עמ' 170.

החובה/איסור	הסנקציה/ הגורם המפקח
ביצוע פעילות בחירות בלי לקיים דרישות הסף (רישום פעמותה / חל"צ <u>אצל מבקר המדינה</u> , הקמת אתר, מינוי רו"ח וגורם מוסמך ופרסום פרטיהם, פרסום שמות נושאי המשרה)	אם פעל בלי להירשם מעל 150% מסכום הפעילות (200,000 ₪) – <u>עבירה פלילית שדינה מאסר חצי שנה ובסכום נמוך יותר – חובה להעביר למדינה פי 5 מסכום התרומה המירבי (5x11,000 ₪) + בכל מקרה סמכות לבימ"ש לתת צו למניעת ההפרה</u>
קבלת תרומה מעל 11,000 ₪ מבלי להחזיר מיד לתורם את החלק האסור או לאוצר המדינה או קבלת תרומה אסורה מבלי להחזירה (מתאגיד, מחו"ל, מקטין, בעילום שם או במזומן)	<u>תרומה בסכום העולה על כפל סכום התרומה המירבי (2x11,000 ₪) – עבירה פלילית שדינה מאסר חצי שנה, וכל תרומה אסורה אחרת – חובה להעביר למדינה כפל סכום התרומה האסורה שקיבל והמבקר רשאי להפחית</u> + סמכות לבימ"ש לתת צו מניעה
כל אדם – העברת מאגר מידע למפלגה שלא עבור שוויו המלא	עבירה פלילית שדינה מאסר שנה <u>לפי הסעיף הקיים של מתן תרומה אסורה</u> + סמכות לבימ"ש לתת צו מניעה
כהונה של מועמד לכנסת או בעל תפקיד במפלגה כנושא משרה כבעל תפקיד בגוף	סמכות בימ"ש לתת צו למניעת ההפרה
מפלגה שקיבלה מאגר מידע מבלי ששילמה תרומה מלאה	<u>עבירה פלילית של קבלת תרומה אסורה</u> + סמכות לבימ"ש לתת צו מניעה
גפ"ב – אי פרסום באתר כל תרומה שהתקבלה בתוך 14 ימים, ובתקופת הבחירות תוך 7 ימים	חובה להעביר למדינה כפל סכום התרומה שקיבל והמבקר רשאי להפחית
גפ"ב – אי מסירת דוח או אי <u>מסירת מידע אחר שביקש המבקר</u>	חובה להעביר למדינה סכום של פי 5 מסכום התרומה המירבי (5x11,000 ₪) והמבקר רשאי להפחית
גפ"ב – אי ניהול מערכת חשבונות לפי הנחיות המבקר או אי מסירת דוח במועד	חובה להעביר למדינה סכום של פי 3 מסכום התרומה המירבי (3x11,000 ₪) והמבקר רשאי להפחית
גפ"ב – אי מסירת דוח למבקר על מאגרי מידע שיצר או איחור במסירתו	חובה להעביר למדינה סכום של כפל הסכום התרומה המירבי (2x11,000 ₪) והמבקר רשאי להפחית
גפ"ב – אי מינוי רו"ח או גורם מוסמך במקום מי שהתפטר ופרסום פרטיו באתר	חובה להעביר למדינה סכום של פי 3 מסכום התרומה המירבי (3x11,000 ₪) והמבקר רשאי להפחית
גורם מוסמך – אי מסירת מידע לרואה החשבון לפי דרישה	חובה להעביר למדינה סכום התרומה המירבי (11,000 ₪) והמבקר רשאי להפחית
גורם מוסמך – אי מסירת מידע למבקר לפי דרישה	חובה להעביר למדינה סכום של פי 5 מסכום התרומה המירבי (5x11,000 ₪) והמבקר רשאי להפחית
כל אדם – אי מסירת מידע למבקר לפי דרישה	?