



רשומות

הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

14 במרס 2016

1031

ד' באדר ב' התשע"ו

עמוד

הצעת חוק לעדכון אגרות, התשע"ו-2016. 886

הצעת חוק לעדכון אגרות, התשע"ו-2016

הגדרות

1. בחוק זה –

"אגרה" – אגרה המשתלמת לאוצר המדינה, ובכלל זה אגרה כאמור שמשמשת למימון הוצאה המותנית בהכנסה;
 "המדד החדש" – כל אחד מאלה:
 (1) לעניין אגרה שנקבעה בידי שר התחבורה – המדד שפורסם בחודש נובמבר האחרון שלפני יום יום העדכון;
 (2) לעניין אגרה שנקבעה בידי שר המשפטים – המדד שפורסם בחודש יולי האחרון שלפני יום העדכון;
 (3) לעניין כל אגרה אחרת – המדד שפורסם בחודש ספטמבר האחרון שלפני יום העדכון;
 "המדד היסודי" – המדד שפורסם שנה לפני המדד החדש;
 "יום העדכון" – כל אחד מאלה:

- (1) לעניין אגרה שנקבעה בידי שר התחבורה – 1 באפריל בכל שנה;
 - (2) לעניין כל אגרה אחרת – 1 בינואר בכל שנה;
- "יום התחילה" – יום תחילתו של חוק זה כאמור בסעיף 7;
 "מדד" – מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

תחולה

2. (א) הוראות חוק זה יחולו על כל אגרה שנקבעה בחיקוק, אלא אם כן נקבעו בחיקוק הוראות מיוחדות לעניין עדכון האגרה.

ד ב ר י ה ס ב ר

(2) אגרות שנקבעות בידי שר המשפטים – יום העדכון יהיה ב־1 בינואר בכל שנה והמדד הקובע יהיה המדד שפורסם בחודש יולי שלפני יום העדכון;

(3) לגבי כל שאר האגרות – יום העדכון יהיה ב־1 בינואר בכל שנה והמדד הקובע יהיה המדד שפורסם בחודש ספטמבר שלפני יום העדכון.

חלוקה זו לקבוצות נעשית בשל ריבוי אגרות שנקבעות בידי שר התחבורה ושר המשפטים וכדי להקל על העומס המינהלי שבהפעלת החוק.

סעיף 2 החוק המוצע הוא "חוק מסגרת" לגבי עדכון אגרות. לפיכך מוצע לקבוע כי הוראותיו יחולו על כל אגרה שנקבעה בחיקוק, אלא אם כן נקבעו בחיקוק הוראות אחרות לעניין עדכון אגרה.

כמו כן מוצע לקבוע כי הוראותיו של החוק המוצע יחולו על אגרות שנקבעו לפני מועד התחילה של החוק המוצע (להלן – יום התחילה). קרי על אגרות קיימות בחוקים קיימים, אף אם נקבעו באותם חוקים הוראות אחרות לעניין עדכון אגרות.

כללי אגרות שמשלמות לאוצר המדינה מוטלות לפי חוקים רבים. לעיתים מדובר באגרות שנקבעו לפני שנים רבות. לגבי רוב האגרות קובע הדין את הדרך לעדכון סכומי האגרות, ואולם אין אחידות בחיקוקים שלפיהם נקבע עדכון סכומי האגרות ולעיתים אף קיימת בחיקוקים אי־בהירות.

לפיכך מוצע לקבוע באופן ברור ואחיד את שיטת העדכון של כל סכומי האגרות שמשלמות לאוצר המדינה, וכן לקבוע כי על אף האמור בכל דין, עדכון האגרה ייעשה בהתאם למוצע בהצעת חוק זו.

סעיף 1 מוצע להגדיר "אגרה" כאגרה המשתלמת לאוצר המדינה, ובכלל זה אגרה כאמור שמשמשת למימון הוצאה המותנית בהכנסה (אגרה ייעודית).

עוד מוצע לחלק את האגרות שחוק זה יחול עליהן לשתי קבוצות מבחינת מועדי עדכון האגרות, ולשלוש קבוצות מבחינת המדד שלפיו מתעדכנות האגרות:

(1) אגרות שנקבעות בידי שר התחבורה – יום העדכון יהיה ב־1 באפריל בכל שנה והמדד הקובע יהיה המדד שפורסם בחודש נובמבר שלפני יום העדכון;

- (ב) על אף הוראות סעיף קטן (א), על אגרה שנקבעה בחיקוק לפני יום התחילה יחולו הוראות חוק זה, גם אם נקבעו בחיקוק הוראות מיוחדות לעניין עדכון האגרה.
3. (א) אגרה תהיה צמודה למדד וסכומה יתעדכן ביום העדכון לפי שיעור השינוי של המדד החדש לעומת המדד היסודי.
- (ב) על אף הוראות סעיף 5(א), חישוב העדכון של אגרה שעודכנה ביום העדכון הקודם לפי סעיף קטן (א), ייעשה לגבי סכום האגרה שחושב ביום העדכון הקודם לפי הסעיף הקטן האמור, לפני שיעוגל לפי סעיף 4, ואולם חלקי אגורה לא יובאו בחשבון.
4. סכום שהתקבל כאמור בסעיף 3(א) יעוגל כדלקמן:
- (1) סכום שהוא קטן מ-10 שקלים חדשים, יעוגל לסכום הקרוב שהוא מכפלה של 10 אגורות; סכום של 5 אגורות יעוגל כלפי מעלה;
- (2) סכום שהוא 10 שקלים חדשים או יותר אך נמוך מ-100 שקלים חדשים, יעוגל לשקל החדש השלם הקרוב; סכום של 50 אגורות יעוגל כלפי מעלה;
- (3) סכום שהוא 100 שקלים חדשים או יותר אך נמוך מ-1,000 שקלים חדשים, יעוגל לסכום הקרוב שהוא מכפלה של חמישה שקלים חדשים; סכום של שני שקלים וחמישים אגורות יעוגל כלפי מעלה.
- (4) סכום שהוא 1,000 שקלים חדשים או יותר, יעוגל לסכום הקרוב שהוא מכפלה של עשרה שקלים חדשים; סכום של חמישה שקלים יעוגל כלפי מעלה.
5. (א) סכום האגרה המעודכן יהיה הסכום שעודכן לפי סעיף 3 ועוגל לפי סעיף 4. סכום האגרה המעודכן ופרסום
- (ב) הודעה על סכום האגרה המעודכן כאמור בסעיף קטן (א), תפורסם ברשומות בידי השר הממונה על ביצוע החיקוק שלפיו נקבעה האגרה, אלא אם כן נקבע בחיקוק כי הודעה על סכום אגרה מעודכן תפורסם בידי גורם אחר.
6. (א) על עדכון אגרה קיימת ואגרה חדשה ביום העדכון הראשון שלאחר יום התחילה, הוראות מעבר יחולו הוראות אלה:

ד ב ר י ה ס ב ר

- לפיכך, הוראות החוק המוצע יחולו על כלל האגרות הקיימות ועל אגרות שייקבעו לאחר יום התחילה שלא תהיה לגביהן הוראה אחרת לעניין עדכון האגרות.
- סעיף 3 מוצע לקבוע כי סכום אגרה יהיה צמוד למדד ויתעדכן ביום העדכון לפי שיעור השינוי של המדד החדש לעומת המדד היסודי, כהגדרתם בסעיף 1 להצעת החוק. לפיכך, כאשר המדד יעלה גם סכום האגרה יעלה וכאשר המדד ירד גם סכום האגרה ירד.
- כמו כן מוצע לקבוע אחידות לעניין עדכון סכום אגרה שיעוגל ולקבוע כי כשיעודכן סכום האגרה בפעם הבאה, יעודכן סכום האגרה שלפני עיגול הסכומים. גם קביעה זו באה כדי לשמור, ככל האפשר, על הערך הכלכלי בקביעת סכום האגרה. עיגול הסכום נעשה נוחות בגביית האגרה, אך תיאום הסכום בעתיד ייעשה לגבי הסכום שהיה נקבע אלמלא עיגול הסכומים. עוד מוצע לקבוע, לשם נוחות, כי סכום האגרה ייקבע כשהוא נקוב בשקלים חדשים ובאגורות ולא חלקי אגורה, כלומר לצורך עריכת
- החישוב יילקחו בחשבון רק שתי הספרות שלאחר הנקודה העשרונית.
- סעיף 4 מוצע לקבוע את עיגול סכומי האגרות בצורה ברורה ואחידה, כמפורט בסעיף המוצע.
- סעיף 5 סכום האגרה המעודכן יהיה הסכום שעודכן לפי סעיף 3 ועוגל לפי סעיף 4. מוצע לקבוע כי הודעה על סכום האגרה המעודכן תפורסם ברשומות בידי השר הממונה על ביצוע החיקוק שלפיו נקבעה האגרה, אלא אם כן נקבע בחיקוק כי ההודעה כאמור תפורסם בידי גורם אחר.
- סעיף 6 מוצע לקבוע הוראות מעבר לגבי עדכון אגרות ביום העדכון הראשון שלאחר יום התחילה כדלקמן:
- (1) סכום האגרה הקובע שיעודכן ביום העדכון הראשון, יהיה הסכום שפורסם לאחרונה ברשומות לפני יום התחילה, כך שעדכון האגרות לפי החוק המוצע ייעשה תוך הסתמכות מלאה מכאן ולהבא על סכומי האגרות

- (1) סכום האגרה הקיימת שיעודכן כאמור, הוא הסכום המעודכן של האגרה הקיימת כפי שפורסם ברשומות לאחרונה לפני יום התחילה;
- (2) המדד היסודי שלפיו תעודכן אגרה קיימת כאמור בסעיף 3(א), יהיה המדד שלפיו נעשה העדכון האחרון של האגרה הקיימת לפני יום התחילה;
- (3) המדד היסודי שלפיו תעודכן אגרה חדשה כאמור בסעיף 3(א), יהיה המדד האחרון שפורסם לפני מועד קביעת האגרה.
- (ב) בסעיף זה –

“אגרה קיימת” – אגרה שעודכנה לפני יום התחילה לפי החיקוק שלפיו נקבעה;

“אגרה חדשה” – אגרה שנקבעה לפני יום התחילה ולא עודכנה עד יום התחילה.

7. תחילתו של חוק זה ביום ג' בטבת התשע"ז (1 בינואר 2017).

תחילה

ד ב ר י ה ס ב ר

(2) לגבי אגרה שסכומה עודכן לפני יום התחילה, המדד היסודי שלפיו תעודכן האגרה יהיה המדד שלפיו נעשה עדכון האגרה האחרון לפני יום התחילה, זאת כדי לשמור על רצף העדכון;

(3) לגבי אגרה שנקבעה לפני יום התחילה וסכומה לא עודכן עד יום התחילה, המדד היסודי שלפיו תעודכן האגרה יהיה המדד האחרון שפורסם לפני מועד קביעת האגרה.

סעיף 7 מוצע לקבוע כי תחילתו של החוק המוצע תהיה ביום ג' בטבת התשע"ז (1 בינואר 2017).

האחרונים שפורסמו ברשומות. החוק המוצע מבקש ליצור סדר במנגנוני העדכון כך שבמקום שיטות עדכון שונות שיצרו חוסר אחידות בלא הצדקה, תהיה שיטת עדכון אחת מעתה ואילך. כעת, עם קידום החוק המוצע שמטרתו כאמור לייצר אחידות ובהירות ביחס לאופן עדכון האגרות, עתידים להימנע הקשיים שנוצרו לעתים עם השנים כתוצאה משיטות העדכון השונות. ראו והשוו בעניין זה הקשיים שתוארו בפסק הדין של בית המשפט העליון, בהרכב מורחב, בעע"מ 867/11 עיריית תל אביב-יפו נ' אי.בי. סי ניהול ואחזקה בע"מ (פורסם באר"ש, 28.12.2014) בדבר התחקות אחר פגמים היסטוריים בצווי ארנונה (ר' למשל סעיפים 39 ו-40 לפסק דינו של כב' השופט פוגלמן);