

פרק י"א: הגבלת שוק ההימורים

תיקון חוק להסדר ההימורים בספורט, התשכ"ז-1967¹²⁵ (בפרק זה – החוק להסדר ההימורים בספורט) –

(1) בסעיף 7, אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ג) תקציב המועצה בשנת כספים לא יעלה בשיעור העולה על 2.7% ביחס לתקציב המועצה בשנה שקדמה לה, בתוספת מדרד המחירים לצרכן השנתי שפרסמה הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה לפני מועד הגשת התקציב לאישורה";

(2) בסעיף 8א, אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ג) סך כל התשלומים שתשלם המועצה בשנה למי שרשאי למכור זכות להשתתף בתכנית הימורים בהתאם לסעיף 8א (להלן – בעל תחנה), לא יעלה, בממוצע לכל חודש, על ארבע פעמים השכר הממוצע במשק, שפרסמה הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה ב־1 בינואר שלפני חתימת הסכם לביצוע עבודות כאמור בסעיף 8א; כוללים התשלומים כאמור עמלת מכירה או כל תשלום אחר לבעל התחנה, המחושבים ביחס למחזור המכירות של מוצרי המועצה הנמכרים באמצעות בעל התחנה, יעמדו אותם תשלומים על שיעורים אלה:

ד ב ר י ה ס ב ר

פרק י"א – כללי

ביום ח' בחשוון התשע"ו (21 באוקטובר 2015) מינה שר האוצר ועדה לבחינת ייעול שוק ההימורים בישראל ומודל הקצאת הרווחים ממנו (בפרק זה – הוועדה לייעול שוק ההימורים החוקיים). הוועדה בחנה היבטים כלכליים ופיסקליים של פעילות הגופים העוסקים בהימורים חוקיים בישראל, ובין השאר, האם ניתן לייעל את הוצאות התפעול של הגופים המפעילים את ההימורים החוקיים בישראל (בפרק זה – הגופים), ואת מנגנוני הקצאת הרווח של הגופים. הוועדה נסמכה, בין השאר, על דוח הצוות לבחינת ההסדרה של ההימורים החוקיים בישראל, שמונה על פי החלטת ממשלה, ואשר הונחה לבחון את ההסדרה הנדרשת למניעת ההשפעות השליליות של ההימורים החוקיים (בפרק זה – הצוות לבחינת ההסדרה של ההימורים החוקיים).

על פעילותה של המועצה להסדר ההימורים בספורט (בפרק זה – המועצה) לנוכח העובדה שפעילותה מוסדרת בחוק. במקביל, יבוצעו שינויים זהים במהותם בהיתר הניתן למפעל הפיס מכוח חוק העונשין, התשל"ז-1977 (בפרק זה – חוק העונשין), לקיים הימורים בישראל.

סעיף 1 לפסקה 1

מוצע לתקן את סעיף 7 לחוק להסדר ההימורים ולהגביל את שיעור הגידול הריאלי השנתי במחזור ההימורים, כך שלא יעלה, החל משנת 2017, על 2.7%. זאת בדומה למגבלה השנתית החלה על הגידול בהוצאות הממשלה כהגדרתה בסעיף 6(א)(ג)(2) לחוק הפחתת הגירעון והגבלת ההוצאה התקציבית, התשנ"ב-1992.

לפסקה 2

כדי להקטין את התמריץ של מי שרשאי למכור זכות להשתתף בתכנית הימורים בהתאם לסעיף 8א לחוק להסדר ההימורים (בפרק זה – בעל תחנה) למכור כרטיסי הגרלות, מוצע להגביל את אותם התשלומים שמשלמת המועצה לבעלי תחנות, המבוססים על שיעור המכירות שלהם. ההגבלה נועדה להסיט את מנגנון התשלומים לבעלי תחנות לסכום קבוע בחודש שאינו תלוי במחזור המכירות בתחנה ובכך להסיר את התמריץ הקיים למכור כרטיסי הגרלה רבים ככל האפשר ולצמצם חשיפה עודפת להתמכרות. כמו כן, המנגנון המוצע נועד להגביל את הוצאות המועצה ובכך להביא לחיסכון משמעותי בהוצאותיה.

בהתאם למנגנון המוצע, מוצע להגביל את עמלות המכירה או כל תשלום אחר המחושבים ביחס למחזור המכירות של מוצרי המועצה הנמכרים באמצעות בעל התחנה, כדוגמת תשלום בונוסים המבוססים על היקף

המלצות הוועדה לייעול שוק ההימורים החוקיים נגעו בעיקר להגבלות על היקף התקורות של הגופים ולהגבלה על היקף שוק ההימורים החוקיים בישראל. כמו כן המליצה הוועדה האמורה לקדם המלצות מסוימות מבין המלצות הצוות לבחינת ההסדרה של ההימורים החוקיים, לשם ייעול שוק ההימורים. בכלל זה, על סמך המלצת הצוות לבחינת ההסדרה של ההימורים החוקיים, כי תוסדר בחינה של פוטנציאל התמכרות של תכניות הימורים כתנאי לאישורן, המליצה הוועדה לייעול שוק ההימורים החוקיים על ביטול משחקים קיימים מסוימים שהם במהותם בעלי פוטנציאל התמכרות גבוה.

תיקון זה לחוק להסדר ההימורים בספורט, התשכ"ז-1967 (בפרק זה – החוק להסדר ההימורים), עוסק ביישום המלצות הוועדה לייעול שוק ההימורים החוקיים

¹²⁵ ס"ח התשכ"ז, עמ' 142; התשע"ד, עמ' 410.

- (1) על כל שקל חדש מ-1,680,000 השקלים החדשים הראשונים של מחזור המכירות השנתי, לא כולל מס ערך מוסף – לא יותר מ-7%;
- (2) על כל שקל חדש מסכום העולה על 1,680,000 שקלים חדשים אך שלא עולה על 2,040,000 שקלים חדשים של מחזור המכירות השנתי, לא כולל מס ערך מוסף – לא יותר מ-6.5%;
- (3) על כל שקל חדש מסכום העולה על 2,040,000 שקלים חדשים אך שלא עולה על 3,420,000 שקלים חדשים של מחזור המכירות השנתי, לא כולל מס ערך מוסף – לא יותר מ-5%;
- (4) על כל שקל חדש מסכום העולה על 3,420,000 שקלים חדשים של מחזור המכירות השנתי, לא כולל מס ערך מוסף – לא יותר מ-4.5%.
- (ד) (1) הוראות סעיף קטן (ג) לא יחולו על אלה:
- (א) בעל תחנה שרשאי למכור זכות להשתתף בתכנית הימורים בהתאם לחוק זה בלבד, שסך כל התשלומים שמשלמת לו המועצה אינו עולה על 15,000 שקלים חדשים לחודש וזוהי הכנסתו היחידה, לפי תצהיר שיגיש למועצה;
- (ב) בעל תחנה שרשאי למכור זכות להשתתף בתכנית הימורים בהתאם לחוק זה וכן רשאי למכור זכות להשתתף בהימורים והגרלות מטעם מפעל הפיס בהתאם להיתר שניתן למפעל הפיס לפי סעיף 231(א) לחוק העונשין, התשל"ז-1977, ובלבד שמתקיימים לגביו שני אלה:
- (1) סך כל התשלומים שמשלמת לו המועצה או שמשלם לו מפעל הפיס, אינו עולה על 8,000 שקלים חדשים לחודש מכל אחד;

ד ב ר י ה ס ב ר

להסדר ההימורים בלבד (אשר אינו מוכר זכות להשתתף בתכניות הימורים של מפעל הפיס, מכוח היתר שניתן לפי חוק העונשין) שכל הכנסתו נובעת ממכירת מוצרי המועצה, וסך התשלומים שמשלמת לו המועצה אינו עולה על 15,000 שקלים חדשים לחודש;

(2) על מי שמוכר זכות להשתתף בתכנית הימורים בהתאם לחוק זה או לפי היתר ממפעל הפיס בלבד, שכל הכנסתו נובעת ממכירת מוצרי המועצה או מוצרי מפעל הפיס וסך התשלומים שמשלמים לו כל אחד מאלה אינו עולה על 8,000 שקלים חדשים לחודש מכל אחד.

לצורך כך, וכדי להיכנס בגדרי חריגים אלה, יגיש בעל התחנה למועצה תצהיר מאושר בידי עורך דין, ולפיו הכנסתו ממכירת זכות להשתתף בתכנית הימורים היא הכנסתו היחידה ("הכנסה" כמשמעותה בסעיף (1) ו-(2) לפקודת מס הכנסה).

יצוין כי ההוראות האמורות עתידות להיקבע בשיעור זהה בעבור מפעל הפיס והמועצה, וזאת כדי למנוע היווצרות תמריץ של בעל תחנה המוכר את מוצרי שני הגופים להסיט מהמרים למשחקי הגוף בעל עמלת מכירה גבוהה יותר.

מכירות, כדלקמן: על כל שקל חדש מ-1,680,000 השקלים החדשים הראשונים (לא כולל מע"מ) של מחזור המכירות השנתי – לא יותר מ-7%; על כל שקל חדש מסכום העולה על 1,680,000 שקלים חדשים (לא כולל מע"מ) אך שלא עולה על 2,040,000 שקלים חדשים (לא כולל מע"מ) של מחזור המכירות השנתי – לא יותר מ-6.5%; על כל שקל חדש מסכום העולה על 2,040,000 שקלים חדשים (לא כולל מע"מ) אך שלא עולה על 3,420,000 שקלים חדשים (לא כולל מע"מ) של מחזור המכירות השנתי – לא יותר מ-5%; ועל כל שקל חדש מסכום העולה על 3,420,000 שקלים חדשים (לא כולל מע"מ) של מחזור המכירות השנתי – לא יותר מ-4.5%. ומכל מקום, מוצע לקבוע כי סך התשלומים שמשלמת המועצה לבעל תחנה, בין אם זה תשלום מבוטס על עמלות או בהתאם לכל מנגנון אחר, לא יעלה על ארבע פעמים השכר החודשי הממוצע במשק, שפרסמה הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה ב-1 בינואר שלפני חתימת הסכם בין המועצה לבעל התחנה.

כדי שלא לפגוע במי שהכנסתו היחידה היא ממכירת מוצרי המועצה או מוצרי מפעל הפיס, מוצע לקבוע כי מנגנון העמלות האמור לא יחול באחת מאלה: (1) על מי שמוכר זכות להשתתף בתכנית הימורים בהתאם לחוק

(2) תשלומים לפי פסקת משנה (1) הם הכנסתו היחידה, לפי תצהיר שיגיש למועצה.

(2) בסעיף קטן זה, "הכנסה" – כמשמעותה בסעיף (1) ו-(2) לפקודת מס הכנסה¹²⁶;

(3) סעיף 88 – בטל;

ד ב ר י ה ס ב ר

לפסקה 3

"קיום הימורים לפי תכנית הימורים של מפעיל זר

8. (א) בסעיף זה, "מפעיל זר" – מפעיל הימורים הפועל במדינה זרה החברה בארגון לשיתוף פעולה ולפיתוח כלכלי (OECD). בהתאם לדין החל באותה מדינה.

(ב) על אף הוראות סעיף 8, רשאית המועצה לקיים בישראל הימורים לפי תכנית הימורים של מפעיל זר, בהתקיים כל אלה:

(1) ניתן אישור מוקדם של השרים ושל ועדת הכספים של הכנסת להתקשרות המועצה עם המפעיל הזר, לאחר שנוכחו כי מתקיימים כל אלה:

(א) לא ניתן לקיים הימורים מהסוג האמור בישראל, אלא לפי תכנית הימורים של מפעיל זר;

(ב) מתקיימים טעמים מיוחדים שיירשמו, שבשלהם יש מניעה של ממש לקיים את ההימורים לפי תכנית כאמור בסעיף 8;

(2) (א) לאחר התקשרות המועצה עם המפעיל הזר והצגת תכנית הימורים לשרים, ניתן אישורם לתכנית הימורים, לאחר התייעצות עם שר המשפטים וכן אישור ועדת הכספים של הכנסת לאחר שהשרים הציגו לפנייה את התכנית במלואה;

(ב) אישור השרים ואישור ועדת הכספים של הכנסת לפי פסקה זו יינתנו לאחר שמצאו כי ממשיכים להתקיים התנאים שבפסקה (1), ושקלו בין השאר את טובת הציבור ואת טובת המשתתפים בתכנית הימורים ומניעת ניצולם לרעה;

(3) המועצה פרסמה את תכנית הימורים שאושרה לפי סעיף קטן זה ברשומות.

(ג) אישור תכנית הימורים לפי סעיף קטן (ב) יהיה לתקופה של חמש שנים, וניתן לשוב ולתתו בהתקיים התנאים המפורטים באותו סעיף קטן.

(ד) המועצה תדווח לשרים ולוועדת הכספים של הכנסת על כל שינוי בתכנית הימורים של מפעיל זר שאושרה לפי סעיף קטן (ב), ותפרסם הודעה על השינוי ברשומות.

בהתאם להמלצות הוועדה לייעול שוק ההימורים החוקיים, גורם מרכזי המשפיע באופן ישיר על סיכוי של יחידים להתמכר להימורים הוא מוצר ההימורים, גופו ומאפייניו. כעולה מבחינה שעשתה הוועדה לייעול שוק ההימורים החוקיים, ובהתבסס על דוח הצוות לבחינת ההסדרה של ההימורים החוקיים, קיימת הבחנה במידת ההתמכרות הצפויה ממשחקים שונים בהתאם לפרמטרים ואפיונים שונים ואלה מהווים גורם מרכזי המשפיע באופן ישיר על סיכוי של יחידים להתמכר להימורים. לדוגמה, על פי הנלמד מן הידע המחקרי והאמפירי בתחומי הסוציולוגיה והפסיכולוגיה, משחקים אשר ניתן לשחק במהירות ובאופן רציף, ואשר הידיעה אם פלוני המשתתף במשחקים זכה או הפסיד בהם היא מיידית, הם משחקים אשר סכנת ההתמכרות אליהם גבוהה יותר. "משך ההימור" (הידיעה אם פלוני המשתתף במשחקים זכה או הפסיד בהם) על מרוצי הסוסים נמוך באופן משמעותי לעומת שאר משחקי הספורט שלגביהם המועצה עורכת הימורים (דקות ספורות לעומת שעה וחצי לכל הפחות) ומצביע על החשש כי סוג הימור זה מאופיין בשיעורי התמכרות גבוהים יותר.

הצוות לבחינת ההסדרה של ההימורים החוקיים המליץ להסמיך גורם מתאים לבחון את מידת הסיכון להתמכרות של כל תכנית הימורים שמבקש גוף המקיים הימורים חוקיים לקיים, כתנאי לאישורן של התכניות, וכדי להגביל את קיומן של תכניות הימורים בעלות פוטנציאל התמכרות גבוה.

על בסיס אימוץ העיקרון שביסוד המלצות אלה, ובצד עמדתה של הוועדה לייעול שוק ההימורים החוקיים כי יש לקדם בחינה קבועה כאמור, הגיעה הוועדה לייעול שוק ההימורים החוקיים למסקנות המצדיקות ביטול מיידית לגבי שתי תכניות הקיימות כיום: משחקי המזל, שמקיים מפעל הפיס, ומרוצי הסוסים, שמקיימת המועצה, המהווים משחקים אשר עלולים לגרום, בסבירות גבוהה, להתמכרות מצד המהמרים באופן מוחלט, ובאופן יחסי למשחקים אחרים ועל כן להסב פגיעה בטובת הציבור.

בהתאם, מוצע לבטל בחוק להסדר ההימורים את האפשרות של המועצה לקיים בישראל הימורים על מרוצי סוסים, כאמור בסעיף 88 לחוק להסדר ההימורים.

וזה נוסחו של סעיף 88 לחוק שמוצע לבטל:

¹²⁶ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120.

(4) במקום סעיף 8 יבוא:

"תקבולים מתכניות 18. 62.5% לפחות מכלל תקבולי המועצה בשנה מעריכת הימורים לפי סעיף 8 ישולמו לזוכים; המועצה רשאית לקבוע שיעורי תשלום שונים לתכניות הימורים שונות, ובלבד שלא יפחתו התשלומים המשולמים לזוכים בתכנית הימורים מסוימת מ-42% מהתקבולים לאותה תכנית הימורים";

(5) אחרי סעיף 8 יבוא:

"הוצאות שיווק 78. שיעור הוצאות השיווק והפרסום של המועצה לא יעלה על 1.75% מתקבולי המועצה מעריכת הימורים לפי סעיף 8";

ד ב ר י ה ס ב ר

תקבולי המועצה בשנה מעריכת הימורים לפי החוק. מוצע לחדד כי השיעור האמור מתייחס לכלל תכניות הימורים בשנה נתונה, כך שיתכן שבתכנית הימורים מסוימת שיעור הזכייה יהיה נמוך יותר, אך בכל מקרה לא נמוך משיעור של 42%.

וזה נוסחו של סעיף 8 שמוצע להחליף:

"תקבולים מתכניות הימורים"

18. 42% לפחות מתקבולי המועצה מעריכת הימורים לפי סעיף 8 או מקיום הימורים לפי סעיף 8, ישולמו לזוכים.

לפסקה 5

כפי שפורט בדוח הוועדה ליעול שוק ההימורים החוקיים ובדוח הצוות לבחינת ההסדרה של ההימורים החוקיים, תחום ההימורים מעורר קשיים וסיכונים חברתיים ועל כן הוא מוסדר באופן מרוכז ומפוקח על ידי המדינה. בהתאם לגישת המחוקק הישראלי, ההימורים החוקיים בישראל מתקיימים על ידי שני גופים מרכזיים בלבד: מפעל הפיס, לעניין הימורים והגרלות למעט הימורי ספורט, והמועצה להסדר ההימורים בספורט – היחידה הרשאית לקיים הימורים על משחקי ספורט ותוצאותיהם. הגופים האמורים מתפקדים הלכה למעשה כמונופולים, כל אחד בתחום ההימורים שהוקצה לו על פי חוק. כידוע, קיומו של מונופול מוביל במקרים רבים לחוסר יעילות כלכלית וזאת מאחר שלגוף המונופוליסטי יש תמריץ חלש יותר לבצע תהליכי התייעלות לעומת גוף עסקי אשר פועל בענף תחרותי. במקרים מסוג זה, על הרגולציה להבטיח את התייעלות הגוף המונופוליסטי, ובעניינו, על הממשלה לוודא כי הגופים הקיימים, מפעל הפיס והמועצה להסדר ההימורים בספורט, עוברים תהליכי התייעלות אשר מפחיתים את הוצאות התפעול ומביאים להגדלת החלק המועבר מדי שנה בשנה לשימושים ציבוריים.

במקרה של המועצה, חוסר היעילות שנוכחה בו הוועדה ליעול שוק ההימורים החוקיים מתבטא בתשלומי עמלות מכירה גבוהות, במבנה ארגוני מנופח ובהוצאות פרסום, הפצה ושיווק גבוהות. חוסר היעילות כאמור פוגע באופן ישיר ביתרת ההכנסות המועברת לתועלת הציבור, כך שבמקום שהמדינה נהנית מרווחי המועצה, כספי ההימורים מממנים הוצאות תפעול מנופחות.

(ה) (1) מצאו השרים כי חל שינוי מהותי מאז אושרה תכנית הימורים לפי סעיף קטן (ב), וביאורה לאישור ועדת הכספים של הכנסת, ויחולו הוראות אותו סעיף קטן, בשינויים המחויבים; לא אישרה ועדת הכספים את תכנית ההימורים, לא תהיה התכנית בתוקף מאותו מועד;

(2) לעניין זה, "שינוי מהותי" – שינוי בתכנית ההימורים כאמור בסעיף קטן (ד) או שינוי בנסיבות שבשלו מתקיים אחד מאלה:

(א) חדל להתקיים תנאי מהתנאים המפורטים בסעיף קטן (ב)(1);

(ב) טובת הציבור או מעמדם של משתתפי תכנית ההימורים נפגעו באופן מהותי;

(ג) פרטי תכנית ההימורים השתנו באופן מהותי לעומת התכנית שאושרה לפי סעיף קטן (ב).

(ו) בלי לגרוע מאחריות המפעיל הזר או מאחריות המועצה לפי כל דין, המועצה אחראית באחריות אורחית למעשיו של מפעיל זר שעמו התקשרה לצורך קיום תכנית הימורים לפי סעיף זה, ויחולו עליה לעניין זה התחייבויות המפעיל הזר כלפי משתתפי התכנית, כאילו היתה תכנית הימורים שהמועצה עורכת לפי סעיף 8; לעניין זה, "מעשה" – לרבות מחדל.

תכנית הימורים הסוסים שמקיימת המועצה, באמצעות מפעיל זר, בהתאם להוראות סעיף זה תתבטל, לפי המוצע, החל מכניסת חוק זה לתוקף. נושא הוראות המעבר לעניין התכנית המתקיימת כיום טרם לובן.

לפסקה 4

בשנת 2016 התשלומים לזוכים בתכניות הימורים שמפעילה המועצה עמדו על שיעור של 62.5% מתקבולי המועצה לאותה שנה. במסגרת תיקון זה מוצע לחייב את המועצה לבצע צעדי התייעלות. כדי שצעדים אלה לא יבואו על חשבון התשלומים שתשלם המועצה לזוכים בתכניות הימורים שהיא מפעילה, מוצע להחליף את סעיף 18, לקבע את המצב הקיים ולהעמיד את שיעור התשלומים לזוכים, באופן קבוע, על 62.5% לפחות מכלל

(6) בסעיף 9 –

(א) בסעיף קטן (א), במקום "ישמש" יבוא "בסעיף זה – יתרת הכנסות), יהיה לפחות 24.5% מתקבולי המועצה מעריכת הימורים לפי סעיף 8 וישמש" ובסופו יבוא "לעניין סעיף זה, בחישוב הוצאות המועצה לא ייכללו הוצאות הסדרה שהוציאה המועצה בהתאם להוראות חוק זה או בהתאם לדין אחר שעניינו הסדרת פעילות הימורים חוקיים, והוצאות אלה יבואו בגדר השיעור האמור";

(ב) בסעיף קטן (ב), במקום "היתרה האמורה בסעיף קטן (א)" יבוא "יתרת ההכנסות";

(ג) בסעיף קטן (ב1), המילים "המיועדות לחלוקה" – יימחקו;

(7) אחרי סעיף 9 יבוא:

"העברת יתרת מוזמנים למדינה 9א. (א) בכל אחד מהמועדים האלה תעביר המועצה למדינה סכום של 250 מיליון שקלים חדשים מתוך כספי יתרות המוזמנים שהצטברו עד לשנת 2016:

(1) ביום ג' בטבת התשע"ז (1 בינואר 2017);

(2) ביום י"ד בטבת התשע"ח (1 בינואר 2018).

(ב) ככל שיתרות המוזמנים יפחתו מ-300 מיליון שקלים חדשים (בסעיף קטן זה – הסכום המזערי), תעביר המדינה למועצה את ההפרש שבין יתרות המוזמנים לסכום המזערי, ולא יותר מהסכום שהעבירה המועצה למדינה בפועל לפי סעיף קטן (א).

ד ב ר י ה ס ב ר

לנוכח המלצות הצוות לבחינת ההסדרה של ההימורים החוקיים בישראל, הכוללות המלצות להרחבת ההסדרה החלה על הגופים המקיימים הימורים חוקיים, לשם מניעת השפעות שליליות של ההימורים החוקיים ולהבטחת פעילות גורמים אלה באופן העולה בקנה אחד עם העקרונות האמורים, מוצע לקבוע כי לעניין חישוב שיעור זה, 24.5 האחוזים, ייכללו גם הוצאות שהוציאה המועצה בשל יישום הוראות שנועדו להסדיר את פעילותה, שעניינן הסדרת פעילות ההימורים החוקיים בישראל ותחילתם החל מיום תחילתו של תיקון זה ואילך.

לפסקה 7

חלק מרכזי מהיקף הכספים שמעבירה המועצה לתועלת הציבור, בהתאם לחוק, מוקצה מדי שנה כתמיכה בתכניות הקמה ושרדוג של מיתקני ספורט. קיים פער זמנים בין יצירת המחויבות של המועצה והקצאת הכספים לתכניות כאמור לבין שלבי המימון בפועל בעת הביצוע של הפרויקט. בשל כך בקופת המועצה נותרים מוזמנים רבים (בפרק זה – הרווחים הצבורים). פער הזמנים והגידול המתמיד ברווחי המועצה יוצרים מצב שלפיו באופן שיטתי הרווחים הצבורים אשר נמצאים כאמור בקופת המוזמנים של המועצה צומחים משנה לשנה.

השארית עודפי הרווחים הצבורים בידי המועצה גורמת לחוסר יעילות כלכלית ויוצרת, הלכה למעשה, עיוות במערכת הקצאת המקורות שבידי המדינה.

נוסף על הגדלת החלק המועבר לשימושים הציבוריים, מוצע לוודא כי תהליכי התייעלות יתמקדו בשני תחומי הוצאה מרכזיים שלהם יש השפעה ישירה על הגידול המתמיד והמהיר בהיקפו של שוק ההימורים החוקיים: העמלות המשולמות לזכיינים (פסקה 2) והוצאות הפרסום והשיווק.

לפיכך מוצע להוסיף לחוק להסדר ההימורים את סעיף 48 ולקבוע בו הוראות בדבר הגבלת הוצאות הפרסום והשיווק של המועצה. יובהר כי לעניין סעיף זה לא יראו בהסכמי תפעול אשר נחתמים עם התאחדויות הספורט השונות כהוצאות שיווק ופרסום.

לפסקה 6

במקרה של המועצה, מחזור ההימורים מתחלק לשלושה רכיבים מרכזיים: ראשית, כספי המהמרים חוזרים בחלקם לזוכים כפרסים, שנית, ההכנסות מממנות את תקורות המועצה ושלישית, לאחר ניכוי שני הרכיבים האמורים מועברת יתרת הכספים לקידומם ולפיתוחם של תרבות הגוף, החינוך הגופני והספורט בישראל. כדי להבטיח כי המועצה תעבור תהליכי התייעלות ותבטיח הקצאה מרבית של רווחים לטובת הציבור, כאמור בדברי ההסבר לפסקה 5, מוצע לקבוע כי מתוך תקבולי המועצה השנתיים, שיעור שלא יפחת מ-24.5%, ישמשו לתמיכה בגופים ובפעילויות המנויים בסעיף 9(ב1) לחוק להסדר ההימורים.

(ג) בסעיף זה, "יתרות המזומנים" – סך הסכומים שהמועצה הקצתה לחלוקה כתמיכה בהקמה ובשדרוג של מיתקני ספורט כאמור בסעיף 9(ב1) ו-6(6) אך טרם הועברו בפועל למקבלי התמיכה";

(8) אחרי סעיף 10א יבוא:

"אמצעי זיהוי 10ב. (א) בסעיף זה – ומניעת הלבנת הון

"תושב" – כהגדרתו בסעיף 1 לחוק מרשם האוכלוסין, התשכ"ה-1965¹²⁷;

"פרטי המשתתף" – ארבע הספרות האחרונות של אחד מאלה:

(1) ביחיד שהוא תושב – מספר תעודת הזהות, כולל ספרת הביקורת;

(2) ביחיד שאינו תושב – מספר דרכון או מספר תעודת מסע ושם המדינה שבה הם הונפקו.

"רישום באופן מקודר" – רישום באמצעי דיגיטלי אשר יקדר את הנתונים טרם רישומם על גבי כרטיס ההשתתפות, באמצעות שיטה מקובלת שמונעת באופן סביר את זיהוי פרטי המשתתף ואינה מאפשרת חזרה לפרטי המשתתף;

ד ב ר י ה ס ב ר

גבוה, והותנה כי לא תשולם הזכייה אלא למחזיק כרטיס השתתפות המזוהה כמי שרכש את כרטיס ההשתתפות לכתחילה.

לנוכח הצלחת המנגנון שנקבע בהיתר מפעל הפיס לצמצם באופן ניכר את התופעה של רכישת זכיות לצורך הלבנת הון, המליץ הצוות לבחינת ההסדרה של ההימורים החוקיים ובעקבותיו גם הוועדה לייעול שוק ההימורים החוקיים, להרחיב את ההסדרה גם להימורים שמקיימת המועצה, לבחון את הרחבתה לגבי שני הגופים ועיגונה הקבוע, ובכלל זאת לזכיות בסכומים נמוכים יותר מהקבוע כיום בהיתר מפעל הפיס.

לפיכך מוצע להוסיף לחוק להסדר ההימורים את סעיף 10ב, להחיל בו את ההסדרים למניעת הלבנת הון על המועצה, בדומה לאלה הקבועים בהיתר מפעל הפיס, ולקבוע דרישה לזיהוי ורישום פרטים של המשתתף בכל תכנית הימורים שמפעילה המועצה שבה סכום הזכייה עולה הסכום שייקבע בצו שיקבע שר האוצר לעניין זה, ואשר לא יפחת מ-5,000 שקלים חדשים. זאת כתנאי להשתתפות ולקבלת זכיות מהימורים אלה.

יודגש כי מטעמים של הגנה על הפרטיות, מובנה הסדר הזיהוי של רוכש כרטיס ההשתתפות ושל מבקש פדיון הזכייה, באופן שיש בו כדי למנוע שמירת המידע או שימושים אחרים במידע הנוגע לעצם השתתפותו בהימור או זכייתו בו. זאת, למעט מידע הנדרש לעצם קבלת הזכייה

על כן מוצע להוסיף לחוק להסדר ההימורים את סעיף 9ג ולקבוע בו כי בכל אחת מהשנים 2017 ו-2018 תעביר המועצה לאוצר המדינה 250 מיליוני שקלים חדשים, מתוך יתרת ההכנסות שעמדו לחלוקה בשנים קודמות וחויבו לפרויקטים שונים של הקמה ושדרוג תשתיות ספורט.

כמו כן, כדי להבטיח כי המועצה תעמוד בהתחייבויותיה כלפי הגופים הנתמכים, מוצע לקבוע כי ככל שקופת המזומנים של המועצה הכוללים את הסכומים שהמועצה הקצתה לחלוקה כתמיכה בהקמה ובשדרוג של מיתקני ספורט כאמור בסעיף 9(ב1) ו-6(6) אך טרם הועברו בפועל, תרד מתחת לסכום של 300 מיליון שקלים חדשים, תשלם המדינה את הפער עד לסכום האמור, אך לא יותר מהסכום שהעבירה המועצה למדינה בפועל לפי הוראת סעיף זה.

לפסקה 8

אחת הדרכים המוכרות להלבנת הון באמצעות הימורים היא רכישה של זכיות הימורים בידי גורמים המבקשים להלבין הון הקיים ברשותם ולשוות לו מקור חוקי. על המועצה לא מוטלות כיום חובות בנוגע למניעת הלבנת הון, על אף שהחששות והסיכונים להלבנת הון באמצעות רכישת זכיות קיימים גם בתכניות הימורים אשר מציעה המועצה.

על פי היתר מפעל הפיס הוסדר מנגנון לזיהוי משתתפים בתכניות הימורים בעלות פוטנציאל זכייה

¹²⁷ ס"ח התשכ"ה, עמ' 270.

(ב) לא יונפק כרטיס השתתפות בתכנית הימורים אשר סכום הזכייה האפשרית לפיו, אם המשתתף יצדק בניחושו, עולה על סכום שיקבע שר האוצר בצו ושלא יפחת מ־5,000 שקלים חדשים (בסעיף זה – משחק דורש זיהוי), אלא אם כן המשתתף ביצע רישום פרטיו באופן מקודד ותוצאת הקידוד כאמור הודפסה על גבי קבלת ההשתתפות;

(ג) פרטיו של המשתתף לא יישמרו במאגר מידע, זמני או קבוע;

(ד) (1) המועצה, בעל תחנה או כל גורם אחר מטעמם, לא יגלו את פרטי המשתתף אשר נרשמו או קודדו לפי סעיף זה, לא יעבירו אותם לכל גורם אחר ולא יעשו בהם כל שימוש, אלא לצורך אחת מאלה:

(א) בדיקת התאמה של זהות המחזיק בקבלת השתתפות המעידה על זכייה בניחוש במשחק דורש זיהוי (בסעיף זה – קבלת השתתפות מזכה) כאמור בסעיף קטן (ה);

(ב) מסירת מידע למשטרת ישראל במקרה של ניסיון לקבלת זכייה בניגוד להוראות סעיף זה או חשד לניסיון כאמור או מסירת מידע לשר האוצר או מי שיסמך לעניין זה, לצורך תשלום זכייה לפי סעיף קטן (ט);

(2) בלי לגרוע מכלליות האמור בפסקה (1), לא ייעשה כל שימוש בפרטי המשתתף לצורך איסוף מידע, מעקב אחר משתתפים בתכניות הימורים או קידום ושיווק.

(ה) טרם תשלום זכייה למחזיק בקבלת ההשתתפות מזכה, תיבדק התאמה בין זהות המחזיק לבין זהות מי שהונפקה לו קבלת ההשתתפות כאמור, באמצעות בדיקה של התאמת תוצאת קידוד פרטי המשתתף המופיעים על גבי קבלת ההשתתפות, לפרטיו של המחזיק המקודדים בקבלת ההשתתפות, בהתאם לתעודת הזהות, הדרכון או תעודת המסע של המחזיק, לפי העניין.

ד ב ר י ה ס ב ר

הזוכה, נעשה על פי קידוד של התעודה המזהה שבידו אל מול כרטיס ההשתתפות ולא באמצעות פענוח הקידוד של גבי הכרטיס.

יצוין כי בהתאם ללקחים שנלמדו בתקופת הפעלתו של ההסדר באמצעות מפעל הפיס, לפי היתר מפעל הפיס, מוצע לאפשר קביעה של נהלים, על ידי שר האוצר, לבירור מצבים של אי־התאמה בזיהוי, במטרה לאפשר בירור הספק בזיהוי, ותשלום זכיות במקרים חריגים.

עוד יצוין כי הוראת הסעיף לא תחול לגבי תכניות הימורים שמקיימת המועצה ואשר בהם מתקיים זיהוי

או בירורה או מידע שניתן להעביר למשטרת ישראל בעת חשד להפרת ההוראות בניסיון לקבלת זכייה שלא בהתאם להוראות אלה.

בהתאם לעקרונות האמורים, זיהוי הזוכה ייעשה על פי קידוד בלבד, שמבצע המשתתף באמצעות ארבע הספרות האחרונות בתעודת הזיהוי שלו, אם הוא תושב, ובדרכונו או תעודת המסע שלו, אם אינו תושב.

הקידוד של הפרטים הוא המופיע על גבי כרטיס ההשתתפות ופרטי המשתתפים אינם נאגרים. התאמת הזיהוי של הטוען לזכייה המחזיק בכרטיס ההשתתפות

(ו) לא תשולם זכייה במקרה של אי-התאמה בזהות או אם התעורר ספק באשר להתאמת הזהות של המחזיק, כאמור בסעיף קטן (ה).

(ז) (1) זכייה במשחק דורש זיהוי תשולם באמצעות אחת מאלה:

(א) שיק משורטט בתוספת המילים "למוטב בלבד, לא סחיר ולא עביר" לפקודת הזוכה המזוהה לפי סעיף קטן (ה);

(ב) העברה בנקאית לחשבון בנק בישראל המתנהל על שם הזוכה המזוהה לפי סעיף קטן (ה).

(2) זכייה במשחק שאינו דורש זיהוי שבו המועצה משלמת לזוכה באמצעות שיק, תשולם באמצעות שיק משורטט בתוספת המילים "למוטב בלבד, לא סחיר ולא עביר" לפקודת המחזיק בקבלת ההשתתפות.

(ח) המועצה, בעל תחנה או כל גורם אחר מטעמם, ימחקו כל כרטיס השתתפות או קבלת השתתפות, מסמך מדיה או רישום מחשב שבו מופיעים תוצאות קידוד של פרטי משתתף, בהתאם להוראות שלהלן:

(1) לעניין קבלת השתתפות מזכה שנמצאה לגביה התאמה בין זהות המחזיק בה לבין זהות פרטי המשתתף המופיעים על גביה – בתוך יום עבודה אחד מהמועד שבו נפדתה;

(2) לעניין קבלת השתתפות מזכה אשר לא נדרשה לתשלום – בתוך שנה מיום קיום המשחק דורש הזיהוי; שר האוצר רשאי לקבוע תקופה קצרה יותר לעניין זכויות בסכומים נמוכים, ובלבד שלא תפחת מחצי שנה;

(3) לעניין קבלות השתתפות של מי שלא צדקו בניחושם – בתוך 14 ימים מיום קיום המשחק דורש הזיהוי.

(ט) שר האוצר, בהתייעצות עם שר המשפטים, רשאי לקבוע הוראות לעניין יישום הוראות סעיף זה ובכלל זה, לקבוע נסיבות שבהן יתאפשר תשלום זכייה במקרה של אי-התאמה כאמור בסעיף קטן (ו) וכן רשאי הוא לקבוע הוראות לעניין פעולות בעלי התפקידים כאמור בסעיף 10ג; הוראות לפי סעיף זה, לעניין אבטחת מידע והגנה על הפרטיות, ייקבעו בהסכמת שר המשפטים.

(י) הוראות סעיף זה לא יחולו על תכניות הימורים שמקיימת המועצה, שבמסגרתה המשתתף מזוהה בזיהוי מלא והכול בכפוף לכך שיובטח כי התשלום משולם לאותו משתתף ובכפוף להוראות כל דין.

המועצה תמנה את אלה: 110.

(1) אחראי איסור הלבנת הון, שיהיה אחראי, בין השאר, למניעת סיכוני הלבנת הון ומזעור סיכוני פשיעה, לרבות לגיבוש נהלים בעניין זה שיובאו לאישור המועצה, עדכונם מעת לעת ופיקוח על יישומם, הדרכת עובדים ובעלי תחנות, בדבר זיהוי והתמודדות עם סיכוני הלבנת הון וכן לעניין מסירת מידע לגורמים מוסמכים לפי סעיף 10(ב)(ד)(1)(ב);

(2) ממונה אבטחת מידע, שיהיה אחראי, בין השאר, לאבטחת המידע ולהצפנת פרטי המשתתף לרבות גיבוש נהלים לעניין אבטחת המידע וקידודו שיובאו לאישור המועצה, עדכונם מעת לעת ופיקוח על יישומם, הדרכת עובדים ובעלי תחנות, בדבר מניעת סיכונים לאיסוף מידע או כל שימוש בו שאינו לפי הוראות חוק זה.

172. (א) בתקופה שמיום תחילתו של חוק זה עד יום י"ג בטבת התשע"ח (31 בדצמבר 2017) יקראו את סעיף 8א לחוק להסדר ההימורים בספורט כך שאחרי סעיף קטן (ב) שבו יבוא:

חוק להסדר
ההימורים בספורט
- הוראות מעבר
לעניין סעיפים 8א,
ד8 ו-9

"(ג) סך כל התשלומים שתשלם המועצה בשנה למי שרשאי למכור זכות להשתתף בתכנית הימורים בהתאם לסעיף 8א (להלן - בעל תחנה), לא יעלה, בממוצע לכל חודש, על ארבע פעמים השכר הממוצע במשק, שפרסמה הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה ב-1 בינואר שלפני חתימת הסכם לביצוע עבודות כאמור בסעיף 8א; כוללים התשלומים כאמור עמלת מכירה או כל תשלום אחר לבעל התחנה המחושבים ביחס למחזור המכירות של מוצרי המועצה הנמכרים באמצעות בעל התחנה, יעמדו אותם תשלומים על שיעורים אלה:

- (1) על כל שקל חדש מ-2,040,000 השקלים החדשים הראשונים של מחזור המכירות השנתי, לא כולל מס ערך מוסף - לא יותר מ-7%;
- (2) על כל שקל חדש מסכום העולה על 2,040,000 שקלים חדשים של מחזור המכירות השנתי אך לא יותר מ-3,240,000 שקלים חדשים, לא כולל מס ערך מוסף - לא יותר מ-6%;
- (3) על כל שקל חדש מסכום העולה על 3,240,000 שקלים חדשים של מחזור המכירות השנתי, לא כולל מס ערך מוסף - לא יותר מ-5.5%.

ד ב ר י ה ס ב ר

לזיהוי והתמודדות בהתאמה עם סיכוני הלבנת הון ואבטחת מידע.

סעיפים 172 ו-173(א) ו-173(א) ו-173(א)

172 ו-173 כדי שההסדר המוצע לעניין הגבלת עמלות המכירה או תשלום אחר שתשלם המועצה לבעל תחנה ביחס למכירת מוצרי המועצה, יהיה מידתי יותר ויאפשר התאמה מדורגת של המועצה והזוכינים לדרישותיו, מוצע לקבוע כי הוא ייכנס לתוקף באופן הדרגתי, כך שבשלב ראשון ועד יום י"ג בטבת התשע"ח (31 בדצמבר 2017) מנגנון העמלות יהיה כדלקמן: על כל שקל חדש מ-2,040,000 השקלים החדשים הראשונים של מחזור המכירות השנתי - לא יותר מ-7%; על כל שקל חדש מסכום העולה על 2,040,000 שקלים חדשים של מחזור המכירות

מלא של המשתתפים במשחקים ומובטח תשלום הזכייה למשתתף בלבד, הכול בכפוף לכל דין, לרבות לעניין אופן הזיהוי המתקיים, שמירת מידע וגו'. כך כדוגמה, כיום מוצעת אפשרות רכישה של מוצרי המועצה, בהתאם לתכנית שאושרה לעניין זה בתקנות, באמצעות האינטרנט, בכפוף להוראות לעניין זיהוי מלא. קיום תכניות לפי הסדרים אלה, הכפופים לכל דין לרבות דיני הפרטיות, יהיה פטור מן ההסדר הקבוע בסעיף זה, בתנאי שמובטח במסגרתו גם תשלום הזכייה למשתתף בלבד, ובכך ממילא, נמנעת אפשרות להלבנת הון.

כמו כן, מוצע להוסיף לחוק גם את סעיף 110 ולהסדיר מינויים של אחראי הלבנת הון ואחראי אבטחת מידע, כדי שיהיו אחראים לקביעת נהלים ליישום העקרונות האמורים והנחיית העובדים ובעלי התחנות בכל הקשור

(ב) בתקופה שמיום תחילתו של חוק זה עד יום י"ג בטבת התשע"ח (31 בדצמבר 2017) יקראו את החוק להסדר ההימורים בספורט, כך שאחרי סעיף 8 יבוא:

"הוצאות שיווק 78. שיעור הוצאות השיווק והפרסום של המועצה לא יעלה על ופרסום 2.25% מתקבולי המועצה מעריכת הימורים לפי סעיף 8".

(ג) בתקופה שמיום י"ד בטבת התשע"ח (1 בינואר 2018) עד יום כ"ג בטבת התשע"ט (31 בדצמבר 2018) יקראו את החוק להסדר ההימורים בספורט, כך שאחרי סעיף 8 יבוא:

"הוצאות שיווק 78. שיעור הוצאות השיווק והפרסום של המועצה לא יעלה על ופרסום 2% מתקבולי המועצה מעריכת הימורים לפי סעיף 8".

(ד) בתקופה שמיום תחילתו של חוק זה עד יום י"ג בטבת התשע"ח (31 בדצמבר 2017) יקראו את סעיף 9 לחוק להסדר ההימורים בספורט, כך שבסעיף קטן (א), במקום "ישמש" יבוא "בסעיף זה – יתרת הכנסות), יהיה לפחות 22.5% מתקבולי המועצה מעריכת הימורים לפי סעיף 8 וישמש" ובסופו יבוא "לעניין סעיף זה, בחישוב הוצאות המועצה לא יכללו הוצאות הסדרה שהוציאה המועצה בהתאם להוראות חוק זה או בהתאם לדין אחר שעניינו הסדרת פעילות הימורים חוקיים, והוצאות אלה יבואו בגדר השיעור האמור".

173. (א) תחילתם של סעיפים 8א(ג) ו-8(ד), 9(א) ו-10 לחוק להסדר ההימורים בספורט כנוסחם בסעיף 171(2), 6(8) ו-8 לחוק זה ביום י"ד בטבת התשע"ח (1 בינואר 2018).

חוק להסדר ההימורים בספורט – תחילה ותחולה

(ב) תחילתו של סעיף 8 לחוק להסדר ההימורים בספורט כנוסחו בסעיף 171(5) לחוק זה ביום כ"ד בטבת התשע"ט (1 בינואר 2019).

(ג) הוראות סעיף 8א(ג) ו-8(ד) לחוק להסדר ההימורים בספורט כנוסחן בסעיף 171(2) לחוק זה יחולו על כל הסכם שייחתם ביום תחילתו של חוק זה ואילך וכן על הארכת הסכם ומימוש זכות ברירה בהסכם שיבוצעו ביום תחילתו של חוק זה ואילך.

ד ב ר י ה ס ב ר

לסעיף 173(א)

כדי לאפשר למועצה פרק זמן סביר לצורך התארגנות להוראות החוק המוצע, מוצע לקבוע כי ההוראות הנוגעות להגבלת שיעור יתרת הכנסות ולמניעת הלבנת הון ייכנסו לתוקפן ביום י"ד בטבת התשע"ח (1 בינואר 2018).

לסעיף 172(ד)

סעיף 9 לחוק להסדר ההימורים קובע כי יתרת ההכנסות תעמוד על 24.5% לפחות מתקבולי המועצה. הוראה זו מהווה נדבך נוסף בהתייעלות המועצה ובהקטנת הוצאותיה וזאת על ידי הגדלת הסכום המועבר כתמיכה בגופים השונים. בשנת 2015, השנה האחרונה שלגביה היו נתונים ידועים במועד כתיבת דוח הוועדה ליעול שוק ההימורים החוקיים, יתרת ההכנסות עמדה על 20.5%. כדי לאפשר למועצה להתייעל באופן הדרגתי, מוצע לקבוע בהוראת מעבר בסעיף 172(ד) לחוק זה, כי עד לשנת 2018, שבה על יתרת ההכנסות לעמוד על השיעור המוצע כאמור, תעמוד יתרת ההכנסות על שיעור של 22.5% לפחות.

לעניין חישוב שיעור הכנסות זה, 22.5 האחוזים, כפי שנקבע בסעיף 9 לחוק להסדר ההימורים, יכללו גם הוצאות שהוציאה המועצה בשל יישום הוראות שנועדו להסדיר את פעילותה, שעניינן הסדרת פעילות ההימורים החוקיים בישראל.

השנתי אך לא יותר מ-3,240,000 שקלים חדשים – לא יותר מ-6%; על כל שקל חדש מסכום העולה על 3,240,000 שקלים חדשים של מחזור המכירות השנתי – לא יותר מ-5.5%. בהתאם לכך מוצע לקבוע כי המנגנון הקבוע בסעיף 8א(ג) ו-8(ד) ייכנס לתוקפו ביום י"ד בטבת התשע"ח (1 בינואר 2018).

יודגש כי סעיף זה יחול על כל הסכם שייחתם בין המועצה לבעל תחנה מיום תחילתו של תיקון זה ואילך, וכן התקשרויות המשך לרבות הארכות הסכם ומימוש זכות ברירה הנתונה במסגרת הסכמים קיימים.

לסעיפים 172(ב) ו-173(ב)

כדי לאפשר למועצה תקופת התארגנות לצורך יישום ההוראות המוצעות בתיקון זה, מוצע לקבוע כי עד יום י"ג בטבת התשע"ח (31 בדצמבר 2017), המועצה תהיה רשאית להוציא עד שיעור של 2.25% מתקבוליה השנתיים על שיווק ופרסום, ועד יום כ"ג בטבת התשע"ט (31 בדצמבר 2018), תהיה רשאית להוציא עד שיעור של 2% על הוצאות כאמור.

ההסדר הקבוע בסעיף 8 לחוק להסדר ההימורים, כנוסחו בסעיף 171(5) לחוק זה יחול מיום כ"ד בטבת התשע"ט (1 בינואר 2019) ואילך.

(ד) הוראות סעיף 9(א) לחוק להסדר ההימורים בספורט כנוסחן בסעיף 171(6) לחוק זה והוראות סעיף 172(ד) לחוק זה, יחולו על דינים שעניינם הסדרת פעילות הימורים חוקיים שתחילתם ביום תחילתו של חוק זה ואילך.

פרק י"ב: שונות

174. בחוק רשות שדות התעופה, התשל"ז-1977¹²⁸ (בפרק זה – חוק רשות שדות התעופה), בסעיף 58א(ד), במקום "שנת המס 2018" יבוא "שנת המס 2021" ובמקום "לפני יום כ"ג בטבת התשע"ט (31 בדצמבר 2018)" יבוא "לפני יום כ"ז בטבת התשפ"ב (31 בדצמבר 2021)".
175. בחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנות התקציב 2015 ו-2016), התשע"ו-2015¹²⁹, בסעיף 51, בסעיף 40ב(ב) לחוק רשות שדות התעופה המובא בו –
- (1) בפסקה (2), ברישאה, במקום "עד יום י' בכסלו התשע"ז (10 בדצמבר 2016)" יבוא "עד יום כ"ב בכסלו התשע"ח (10 בדצמבר 2017)";
- (2) פסקה (3) – תימחק.
176. בשנים 2017 ו-2018 יקראו את חוק רשות שדות התעופה כך שאחרי סעיף 40ב יבוא:
- "תשלום נוסף 340. (א) נוסף על התשלומים לפי סעיפים 40א ו-40ב, תשלם הרשות למדינה, בשנים 2017 ו-2018, סכומים כמפורט בפסקאות (1) ו-(2), באופן הקבוע בהן:
- בשנים 2017 ו-2018
- בשנים 2017 ו-2018

ד ב ר י ה ס ב ר

51 לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנות התקציב 2015 ו-2016), התשע"ז-2017 (ס"ח התשע"ז, עמ' 219), קובע את חובתה של רשות שדות התעופה לשלם תמלוגים למדינה בעבור השנים 2016 עד 2018.

מוצע לתקן את פסקה (2) של סעיף 40ב(ב) ולקבוע כי תשלומם של 400 מיליון שקלים חדשים מתוך סך התמלוגים לפי סעיף זה יידחה מיום י' בכסלו התשע"ז (10 בדצמבר 2016) ליום כ"ב בכסלו התשע"ח (10 בדצמבר 2017), וזאת ביחס לתמלוגים בעד ההכנסה החייבת ברבעונים שתחילתם ב-1 באפריל ובי-1 ביולי, ובעד ההכנסה החייבת ברבעון שתחילתו ב-1 באוקטובר. במקביל, מוצע גם למחוק את פסקה (3) של סעיף 40ב(ב) הקובעת לאמור:

"(3) עד יום ט"ז בתמוז התשע"ז (10 ביולי 2017) ישולם למדינה או לרשות, לפי העניין, ההפרש שבין סכום התמלוגים שהיה צריך להשתלם לפי ההכנסה החייבת של הרשות בפועל בשנת 2016, ובין הסכומים ששולמו כאמור בסעיף קטן (ב)(1) ו-(2)."

פסקה זו אינה נדרשת עוד לאור דחיית התשלום המוצעת לעיל, שכן במועד העברת התשלום ההכנסה החייבת בפועל של רשות שדות התעופה תהיה ידועה כבר.

סעיף 176 משרד התחבורה ומשרד האוצר בסיוע משרד רואי חשבון, ערכו בדיקה מעמיקה של תורים המזווגים והדוחות הכספיים של רשות שדות התעופה, וזאת בין השאר על רקע הקמת שדה התעופה "רמון".

לסעיף 173(ד)

מוצע לקבוע לעניין הכללת הוצאות שהוציאה המועצה בשל יישום הוראות שנועדו להסדיר את פעילותה ושעניינן הסדרת פעילות ההימורים החוקיים בישראל, בשיעור יתרת ההכנסות שהיא מחויבת בו, בהתאם לסעיף 9 לחוק להסדר ההימורים כנוסחו בסעיף 172(ד) לחוק זה, כי ימנו הוצאות כאמור אשר תחילתם היא החל מיום תחילתו של חוק זה ואילך.

סעיף 174 סעיף 58א(ד) לחוק רשות שדות התעופה, התשל"ז-1977 (בפרק זה – חוק רשות שדות התעופה), מסמיך את מנהל רשות המסים (בפרק זה – המנהל) לפטור את רשות שדות התעופה ממס המוטל על הכנסה כאמור בסעיף 6 לחוק מס הכנסה (תיאומים בשל אינפלציה), התשמ"ה-1985, אשר הופקה עד תום שנת המס 2018, בשל סכומים שיועדו על ידה להפקדה בקופת גמל מרכזית לקצבה כהגדרתה בחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (קופות גמל), התשס"ה-2005 (בפרק זה – קופת גמל מרכזית לקצבה).

מוצע להאריך את ההסדר האמור כך שהמנהל יהיה רשאי לתת פטור ממס על הכנסה כאמור אשר הופקה עד תום שנת המס 2021, ובלבד שהכספים האמורים וכן הריבית, הפרשי ההצמדה והרווחים האחרים שמקורם בסכומים אלה הופקדו בקופת גמל מרכזית לקצבה לפני תום שנת 2021.

סעיף 175 סעיף 40 לחוק רשות שדות התעופה, שהוא הוראת שעה לשנים 2016 עד 2018 ומובא בסעיף

¹²⁸ ס"ח התשל"ז, עמ' 182; התשע"ז, עמ' 257.

¹²⁹ ס"ח התשע"ז, עמ' 219.