



יְרוּשָׁלַיִם

מִיָּא תַשְׁעִיב
13 אֶקְטוֹבֵר 2016

מִסְמָכִים: 2014-18534
מִסְמָכִים

לְבָרֵךְ
חֵיב נִסֵּן סְלִמְיָאסְקִי
יוֹדֵר תְּחִיבָה וְחֻקֵּי חֹק וְאִשְׁמַט
בְּשֵׁם שְׂרָאָל

שְׁלֹם רַב,

חֲנוּךְ - תַּעֲרֹת מְרִשָּׁם הָאוּכְלוּסִיב (תְּעוּדָה אֶלֶקְטְרוֹנִית לְאִימּוֹת) וְהִשְׁוֹת, חֲתֻשֵׁי - 2016

כְּשֶׁת תַּשְׁעִיב הוֹרֵקְטו עֵיִי שֶׁר חֲמִימָה וְשֶׁר תַּשְׁמֵטִים תַּקִּוֹת מְרִשָּׁם הָאוּכְלוּסִין (תַּשְׁוֹה אֶלֶקְטְרוֹנִית לְאִימּוֹת) חֲתֻשֵׁי - 2012 וְהָן נִקְבְּעוּ מִכֹּחַ סֵּדֵר 15 לְחֹק מְרִשָּׁם הָאוּכְלוּסִין, חֲתֻשֵׁי - 1965, הַנּוֹרָאוֹת לְעֵינֵי אֹמֶן חֲנֻקָּת תְּעוּדוֹת אֶלֶקְטְרוֹנִית לְאִימּוֹת וְהַמְאִמִּינִים שֶׁל אִמְצָעֵי הַזִּיקוּי הָאֶלֶקְטְרוֹנִיִּים שֶׁיִּכְלָלוּ בְּשֵׁרֵי תְּעוּדוֹת חֲזוּחָה תְּחַבְּרוּת.

בְּקִץ תַּשְׁעִיב (יֻלִּי 2013) אֲחִלָּה רִשְׁוֹת הָאוּכְלוּסִין וְהַחֲמִידָה (לְחֹךְ - תְּרִשְׁוֹת) לְהַנְפִּיק תְּעוּדוֹת זְהוֹת וְהַמְסַמְכֵי נִסְיָה בְּיוֹמְטְרִיִּים וְהַמְסַמְכֵי לְחֹךְ הַכְּלָלָה אִמְצָעֵי זִיקוּי בְּיוֹמְטְרִיִּים וְהַנְּתָנִי זִיקוּי בְּיוֹמְטְרִיִּים בְּמַסְמָכֵי זִיקוּי וְהַמְאִגֵּר מִיָּדָע, חֲתֻשֵׁי - 2009 בְּמַסְבְּרַת תַּקִּוֹת מִבְּחֵן, לְחֻשְׁבִּים שְׂבִיחֵי בְּכֶךְ, כְּחֻתָּאם לְצֹחַ הַכְּלָלָה אִמְצָעֵי זִיקוּי בְּיוֹמְטְרִיִּים וְהַנְּתָנִי זִיקוּי בְּיוֹמְטְרִיִּים בְּמַסְמָכֵי זִיקוּי וְהַמְאִגֵּר מִיָּדָע (תַּקִּוֹת מִבְּחֵן), חֲתֻשֵׁי - 2011.

בְּשׁוֹנו מִתְּעוּדוֹת הַזְהוֹת הִשְׁטוֹת, חֲנֻקָּת תְּעוּדוֹת הַזְהוֹת בְּיוֹמְטְרִיִּים אֵינָה מוֹתְבַצֵּעַת בְּלִשְׁכוֹת חֲרִשְׁוֹת, אֲלֹא בְּאֹתֵר וְנִפְקָח מְרִכֻזִי. לְאַחַר הַנְּפִקָה מְרִכֻזִי, מִסְבְּרַת תְּעוּדוֹת הַזְהוֹת בְּיוֹמְטְרִיִּים לְלִשְׁכוֹת חֲרִשְׁוֹת וְשֵׁם מוֹתְבַצֵּעַ תְּחִלָּת מְסִירוֹת תְּעוּדוֹת הַזְהוֹת לְחֻשְׁבִּים, לְעוֹדֵךְ כֶּךְ נִדְרַשׁ חֲתֻשֵׁי לְהַנְּתָנִי מִכֹּחַ שְׂמִיָּה לְלִשְׁכָה. כְּבֵר בְּתַחִילָת תַּקִּוֹת מִבְּחֵן זֹהָתָה וְהַנְּתָנִי הַזִּיקוּי לְלִשְׁכָה כְּנֻקִידָה קוֹשֵׁי מְרִכֻזִי בְּתַחִילָת. הַצּוּרֵךְ בְּתַנְּתָה שְׂמִיָּה לְלִשְׁכָה מִכְּבֹדֵי עַל חֲתֻשְׁבִּים, מִאֲרִיךְ אֵת הַחֲתֻרִים בְּלִשְׁכָה וְהַנְּתָנִי מוֹעַ בְּשִׁירוֹת לְחֻשְׁבִּים. כְּכֹן לְתַחִילָת קִץ תַּשְׁעִיב, הַצִּטְבֵּרו בְּלִשְׁכוֹת חֲרִשְׁוֹת כֶּךְ 72,000 תְּעוּדוֹת זְהוֹת בְּיוֹמְטְרִיִּים אֲשֶׁר הוֹנְפְּקוּ בְּמִחֶלֶךְ תַּקִּוֹת מִבְּחֵן וְהַמְתִּיעוֹת לְמְסִירוֹת, כְּאִשֶׁר הוֹנְפְּקִים מִתְּחֻתָּמָהִים לְחֻשְׁבִּים בְּמַעַם חֲשִׁינָה לְלִשְׁכוֹת.

לְפִיכֶךְ, מְרִכֻזִי חֲרִשְׁוֹת הָאוּכְלוּסִין עֲבֹדוֹן מְטָה מְקִיפָה בְּמַטְרָח לְהַתְּחִילָת דְּרֵךְ לְשִׁנוֹ שִׁיטוֹן מְסִירוֹת וְעֲרֻחָת חֲזוּחָה. עֲבֹדָה הַמְטָה חֲבִילָה לְיִמְשׁוּ תְּחִלָּת שְׂמָה שֶׁל מְסִירוֹת תְּעוּדוֹת חֲזוּחָה, כֶּךְ



שחוזרים לא במרכז קבוע לשיכון לצורך איטוף תעודות הזהות, אלא יקבלו אותו עם שליח ער הבית. יצוין, כי במקלטה של עבודת המטה נערך תסגום עם מטעל זמק, עם הממונה על היתשומים הביומטריים במשרד ראש הממשלה ועם תרשות למשגס, טכנולוגיה ומדע במשרד המשפטים.

התווה שגובש מצד את דיקון התפנות העיקריות למפורט בדברי הסכך המצורפים עם מפת התפנות המוצע.

בקצרה ייאמר, כי הדיקון מדרש משום שבטיחה החדישה של מסידת תעודות הזהות הביומטריות יכתב השכב על גבי תעודת הזהות באופן אוטומטי במרכז והשקח במרס חזיון של תעודת הזהות לנחש בשונה מומצב כיום - כתובת השכב עיי מעולה אוטומטית של שכב רשות האוכלוסין עם תעודת התושב לשמה לקבל את תעודת הזהות הביומטרית. אגב עיין זה מדרש ודיקון מסף בחתום לוחות דמי מרמי המקצוע הרלוונטיים, תיקון בעניין הגישה לשכב, שאינו נוגע משינוי שיטת המידוח.

תיקון ותנקות מתיב את אישור תעודת התושב חוק ומשפט.

את המסך לשינוי שיטת המסירה מרבות רשות האוכלוסין ליישם במהלך נובמבר 2016 על מנת לשפר מחר ככל האפשר את התושבים מחבורך בחגנה שיחון לשוכה כאמור ועל מנת לודא כי עד ליום תקופת המבחן והתוליד חדש מומצב באופן תקין ושוטף. למיכך, ישנו צורך דחוף בניקון ותנקות בחקרים על מנת שיהיה חזיון להסגיל ליישם אכן השינוי כאמור.

טיכח החזיקפות כאמור, בקש לכנס את תודה תוספת חוק ומשפט בחקרים, למודך זיון בניקון חנדון.

בברכה

אריה מכלוף דרעי
שר המים

אביגיל שרון
שרת הממשלה

DocuSign PDF
www.pdfvizard.com

תקנות מרשם האוכלוסין (תעודה אלקטרונית לאימות) (תיקון), התשע"ו-2016

בתוקף סמכותנו לפי סעיף 25(ג) לחוק מרשם האוכלוסין, התשכ"ה - 1965¹ (להלן - החוק), ובאישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת, אנו מתקינים תקנות אלה:

תיקון תקנה 3 1. בתקנה 3 לתקנות מרשם האוכלוסין (תעודה אלקטרונית לאימות), התשע"ב - 2012²

(1) בתקנת משנה (ב), במקום "עובד מוסמך רשאי לבצע כתיבת אמצעי הזיהוי האלקטרוני, התעודה האלקטרונית לאימות ופרטי המידע האלקטרוני כמפורט בתקנת משנה (א), על גבי השבב, רק בהינתן" יבוא "כתיבת אמצעי הזיהוי האלקטרוני, התעודה האלקטרונית לאימות ופרטי המידע האלקטרוני כמפורט בתקנת משנה (א), על גבי השבב, תבצע באופן ממוכן ורק בהינתן";

(2) בתקנת משנה (ג), במקום "גישה לקריאת התעודה לאימות ואמצעי הזיהוי" יבוא "גישה לתעודה לאימות ולאמצעי הזיהוי".

איילת שקד
שרת המשפטים

אריה מכלוף דרעי
שר הפנים

התשע"ו _____
(2016 _____)
(חמ 3-4341)

¹ ס"ח התשכ"ה, עמ' 270; התש"ע, עמ' 270.
² ק"ת התשע"ב, עמ' 1512.

דברי הסבר

תקנות מרשם האוכלוסין (תעודה אלקטרונית לאימות) (תיקון), התשע"ו – 2016

רקע:

תעודות הזהות הביומטריות המונפקות ע"י רשות האוכלוסין וההגירה מכח חוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע, התשע"ע – 2009 (להלן – החוק), מכילות שבו ובו, בצד אמצעי זיהוי ביומטריים, תעודה אלקטרונית לאימות, אשר נועדה לצורך אימות "מרחוק" למטרות כמו ביצוע פעולות שונות במסגרת מימשל זמין וכד'.

פרוייקט הנפקת תיעוד ביומטרי חכם החל ברשות האוכלוסין ביום 29/6/13 עם תחילת תקופת המבחן לפי צו הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע (תקופת מבחן), התשע"א – 2011 (להלן – הצו), לתושבים שבחרו להשתתף בתקופת המבחן.

נקודת הקושי העיקרית בתהליך המתבצע ברשות האוכלוסין, הינה שלב מסירת תעודת הזהות הביומטרית לתושבים, משום שלאחר הביקור הראשון בלשכה בו חוגשה בקשה להנפקת התעודה לאחר מכן הסכמה, תשאול ונטילת אמצעים ביומטריים כנדרש בחוק, בתקנות ובצו, הם נדרשים להגיע פעם נוספת ללשכות רשות האוכלוסין על מנת לקבל את תעודות הזהות. רבים מבין התושבים שביקשו הנפקת תעודת זהות ביומטרית לא הגיעו לאסוף את תעודת הזהות והן האטרו באלפיהן בלשכות השונות.

שר הפנים ומנכ"ל רשות האוכלוסין וההגירה הורו למצוא פתרון לסוגייה זו ובעניין נערכה עבודת מטה יסודית שמטרתה לשנות את תהליך מסירת תעודות הזהות הביומטריות באופן שלא יחייב הגעה נוספת ללשכות רשות האוכלוסין.

בתהליך המסירה אשר גובש כתוצאה מעבודת המטה, לא יידרש התושב להגיע בשנית ללשכה לצורך קבלת תעודת הזהות שביקש. תעודת הזהות תישלח לתושב ובעת מסירתה יתבצע תהליך של זיהוי התושב לשם כך, בסיוע תהליך בקשת תעודת הזהות בלשכה תונפק לתושב תעודת מסירה הכוללת קוד מסירה אישי ובאמצעות הקוד יושלם תהליך הזיהוי של התושב עובר למסירת תעודת הזהות לידיו.

יודגש כי שינוי תהליך המסירה יחול רק על תושבים שביקשו הנפקת תעודת זהות ביומטרית מעתה ואילך. תעודות הנמצאות כבר בלשכות וממלינות לאיסוף, תימסרנה בשיטה הישנה שטרם השינוי האמור.

יצוין, כי במהלכה של עבודת המטה נערך תיאום עם ממשל זמין, עם הממונה על היישומים הביומטריים במשרד רוח"מ ועם הרשות למשפט, טכנולוגיה ומידע במשרד המשפטים.

תיקון תקנה 3(ב).

שינוי התהליך כאמור מעלה צורך בשינוי לשון תקנה 3(ב) לתקנות מרשם האוכלוסין (תעודה אלקטרונית לאימות), התשע"ב – 2012:

בתהליך המסירה הנוכחי התבצעה כתיבת השבב על גבי התעודה באמצעות פעולה אוטומטית שהתבצעה בלשכת רשות האוכלוסין ע"י עובד רשות שסיפל בתושב שהגיע לקבל את תעודת הזהות שלו וזיהה אותו בלשכה בהתאם לנוהל הרלוונטי. מסירת תעודת הזהות בתהליך החדש המתוכנן תבצע כאמור ללא הגעת התושבים ללשכות ולכן כתיבת השבב לא תבצע ע"י עובד רשות האוכלוסין, אלא תבצע באופן ממוכן ואוטומטי במרכז ההנפקה טרם משלוח התעודה לתושב.

היות ואופן כתיבת השבב ישתנה כאמור מפעולה אוטומטית שהתבצעה ע"י עובד רשות האוכלוסין לפעולה שתבצע באופן ממוכן ואוטומטי וללא מעורבות של עובד רשות האוכלוסין יש לשנות בהתאם את לשון תקנה 3(ב), באופן תואם, דהיינו- כתיבה ממוכנת וללא מעורבות ידנית. בהתאם לכך, מוצע לשנות את לשון התקנה באופן שעובד מוסמך לא יהיה מעורב באקט כתיבת השבב אשר יתבצע כאמור, באופן ממוכן.

תיקון תקנה 3(ג).

אגב הדיון בתיקון תקנה 3, עלה הצורך לחדד את נוסח תקנה 3(ג) באופן ברור יותר אשר תואם באופן מדויק את סוגיית הגישה לתעודה האלקטרונית.

תעודה אלקטרונית הינה מבנה נתונים שמתבסס על מפתח הצפנה א-סימטרי, שכולל שני חלקים נפרדים, אולם קשורים זה לזה:

- אשרה

מבנה נתונים מתוקנן שמכיל את הרכיב **הפומבי** של המפתח, שבאמצעותו ניתן לבצע רק את תהליך אימות התעודה, אולם לא את תהליך ההזדהות המלא. נתון זה ניתן לקריאה מכרטיס תעודת הזהות ללא מגבלות כלשהן.

- מפתח פרטי

הרכיב **הפרטי** של המפתח, שהוא נתון סודי הנשמר בזיכרון המוגן של הכרטיס החכם, ורק באמצעותו ניתן לבצע את ההזדהות. ההזדהות הינה תהליך חישובי עם המפתח הפרטי (לעומת האימות, המתבצע עם המפתח הציבורי). השימוש בנתון זה אפשרי רק לאחר הזנת הסיסמה האישית הנכונה לכרטיס, המפעילה בתוכו את ההרשאה לבצע חישובים עם המפתח הפרטי.

אבטחת התהליך כולו מתבססת על הקושי החישובי לגלות את המפתח הפרטי אם המפתח הפומבי ידוע.

הנוסח המקורי של תקנה 3(ג) הוא:

"גישה לקריאת התעודה לאימות ואמצעי הזיהוי האלקטרוני שעל גבי השכב תתאפשר רק באמצעות סיסמה אישית הניתנת להחלפה מזמן לזמן בידי בעל התעודה..."

נוסח זה מתייחס לשני רכיבי המפתח (הפומבי והפרטי) בצורה זהה, כאשר למעשה נדרשת גישה חופשית (ללא סיסמה) לרכיב הפומבי (האשרה), והסיסמה האישית נדרשת אך ורק לצורך ביצוע חישובים עם המפתח הפרטי.

לפיכך מוצע לשנות בתקנה 3(ג) ובמקום המילים "גישה לקריאת התעודה לאימות ואמצעי הזיהוי..." להיות הנוסח "גישה לתעודה לאימות ואמצעי הזיהוי". זאת משום שכאמור, האשרה (הרכיב הפומבי) ניתנת לקריאה ללא מגבלות כלשהן ואילו הסיסמה נדרשת רק לתהליך ההזדהות באמצעות המפתח הפרטי.

DocuCom PDF Wizard
www.pdfwizard.com