

הכנסת העשרים

יוזם: חבר הכנסת דוד ביטן

פ/20/3023

הצעת חוק מבקר המדינה (תיקון – תלונה של עובד משרד המבקר), התשע"ו–2016

הוספת סעיף 1א45. 1. בחוק מבקר המדינה, התשי"ח–1958 [נוסח משולב]¹, אחרי סעיף 45א יבוא:

"בירור תלונות עובדי משרד מבקר המדינה

על אף האמור בסעיף 36, עובד משרד המבקר רשאי להגיש תלונה על מעשה כאמור בסעיף 37 שעשה מי שממונה עליו בתגובה על כך שהוא הודיע בתום לב ועל פי נהלים תקינים על מעשי שחיתות, הפרה חמורה של חיקוק או פגיעה חמורה במינהל תקין שבוצעו במשרד המבקר, או על כך שסייע לאחר להודיע כאמור; תלונה כאמור תבורר בידי שופט בדימוס של בית המשפט העליון או של בית המשפט המחוזי, שימונה בידי היועץ המשפטי לממשלה, אשר יהיו נתונות לו הסמכויות המסורות למבקר המדינה לעניין תלונה כאמור לפי פרק זה, ויחולו עליה הוראות פרק זה, בשינויים המחויבים."

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 45א(1) לחוק מבקר המדינה, התשי"ח–1958 [נוסח משולב] (להלן – החוק), קובע כך: "תלונה של עובד כאמור בסעיף 36(3), למעט שוטר, סוהר וחייל (להלן בפרק זה – העובד), על מעשה כאמור בסעיף 37 שעשה מי שממונה עליו בתגובה על כך שהוא הודיע בתום לב ועל פי נהלים תקינים על מעשי שחיתות, הפרה חמורה של חיקוק או פגיעה חמורה במינהל תקין שבוצעו בגוף שבו הוא עובד או על כך שסייע לאחר להודיע כאמור – תבורר לפי הוראות פרק זה, בכפוף לסעיפים 45 עד 45ה;".

סעיף 36 (3) לחוק קובע:

"תלונה ניתנת להגשה על אחד מאלה:

¹ ס"ח התשי"ח, עמ' 92.

- (1) גוף מבוקר כמשמעותו בפסקאות (1) עד (6) לסעיף 9 ;
- (2) אחד הגופים האמורים בפסקאות (7) ו-(8) לסעיף 9, במידה שהועדה או נציב תלונות הציבור החליטו שפרק זה יחול לגביו והודעה על כך נתפרסמה ברשומות ;
- (3) עובד, נושא משרה או ממלא תפקיד בגוף כאמור בפסקאות (1) ו-(2) לסעיף זה."
- משרד מבקר המדינה אינו גוף מבוקר ועל כן אין בחוק מסלול המאפשר לעובד של משרד מבקר המדינה, שחשף מעשי שחיתות במשרד המבקר, הפרה חמורה של חיקוק או פגיעה חמורה במינהל התקין שבמשרד, לקבל הגנה ממבקר המדינה כנציב תלונות הציבור.
- ראוי לציין, אף אם היה מסלול להגשת תלונה לעובד של משרד מבקר המדינה כאמור, קיים חשש ממשי שעובד שחשף מעשה שחיתות עלול להירתע מהגשת תלונה לנציב תלונות הציבור, מאחר שזה האחרון, שמתמנה בהתאם לסעיף 32 לחוק, ממלא את תפקידו באמצעות יחידה מיוחדת במשרד מבקר המדינה. כלומר, עובד המבקש להגיש תלונה כאמור, עלול לחשוש שייפגע אם יגיש את תלונתו לנציב תלונות הציבור, שממלא את תפקידו באותו משרד ציבורי בו העובד מועסק.
- הצעת חוק זאת נועדה לתקן סוגיה זאת, כך שתאפשר לעובד של משרד מבקר המדינה שחשף מעשה שחיתות, להגיש תלונה לשופט בדימוס של בית משפט עליון או בית משפט מחוזי שימנה היועץ המשפטי לממשלה. לשופט שימונה יינתנו הסמכויות והכלים לטפל בתלונה כאמור הנתונות כיום למבקר המדינה, לרבות הסמכות לתת צו שיגן על העובד, העברת העובד למשרה אחרת בשירות מעבידו וביטול פיטורין ככל שנעשו.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שולחן הכנסת ביום
ט"ו באייר התשע"ו – 23.5.16