



שרת המשפטים

ירושלים
מיב אלול תשע"ו
15 ספטמבר 2016
מסי מכתב: 2016-17279
פמימי:א.א.

לכבוד
חה"כ ניסן סלומינסקי
ח"ר ועדת החוקה, חוק ומשפט

שלום רב,

הנדון: התקנת תקנת פטור מאגרה בבקשות לצווי הגנה לפי החוק למניעת אלימות במשפחה,
תשנ"א-1991 בתקנות בתי הדין השרעיים ובתי הדין הדתיים הדרוזיים

מובאות לעיוןך טיוטות לתיקון התקנות שעניינן בתיקון הכולל הוראת פטור מאגרה בעת הגשת תובענה או ערעור לפי החוק למניעת אלימות במשפחה, גם בערכאות הדתיות; תיקון תקנות בתי הדין השרעיים (אגרות), התשע"ו-2016, ותקנות בתי הדין הדתיים הדרוזיים (אגרות), התשע"ו-2016.

התיקון האמור מתבקש על רקע תובענה ייצוגית 49519-03-16 עמאש נ' משרד המשפטים והנהלת בתי הדין השרעיים, בה נטען כי הגשת בקשה לצו הגנה בביה"ד השרעי מחויבת בתשלום אגרה, שלא כמו ביתר הערכאות השיפוטיות המוסמכות לדון בבקשות מסוג זה. עוד נטען במסגרת התובענה כי עצם החיוב באגרה לעומת מתן פטור בערכאות אחרות יוצר אפליה, ומנוגד לתכלית החוק, שמטרתו מתן מענה מהיר.

ואכן, על פי תקנה 7 לתקנות בית המשפט לענייני משפחה (אגרות) תשנ"ו-1995, ניתן פטור בעת הגשת תובענה או ערעור לפי החוק למניעת אלימות במשפחה, תשנ"א-1991, וכך הדבר גם על פי תקנה 20 בתקנות בתי המשפט (אגרות), תשס"ז-2007, אשר מעניקה פטור זהה, לפיו לא תשולם אגרה בעד תובענה או ערעור לפי החוק האמור. גם בבתי הדין הרבניים ניתן פטור דומה, והוא מעוגן בתקנות למניעת אלימות במשפחה (סדרי דין בבתי הדין הרבניים), תשנ"ט-1990.

לאור האמור, נערך על ידי משרדנו תיקון הכולל הוראת פטור מאגרה מקבילה לזו הקיימת בתקנות בתי המשפט ובית הדין הרבני, גם בתקנות של הערכאות הדתיות כאמור.

ביום 8.6.2016 אישרה ועדת האגרות הבין-משרדית את טיוטות התקנות שבנדון וכן, ניתן אישור שר האוצר בהתאם לסעיף 39 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה - 1985 (מצ"ב).

לאור האמור, נודה על הבאת התקנות בהקדם האפשרי לאישור ועדת חוקה, חוק ומשפט.

בברכה,

אבישאי שלב

רח' צאלח א-דין 29, ת.ד. 49029 ירושלים מיקוד 91490, טל': 02-6466527-30, פקס: 02-6285438



שר האוצר

ט' בסיון התשע"ו
15 ביוני 2016
המ. 2016-575

לכבוד

גב' איילת שקד
שרת המשפטים

הנדון: תקנות בתי הדין השרעיים (אגרות) (תיקון), התשע"ו-2016
תקנות בתי הדין הדתיים הדרוזיים (אגרות) (תיקון), התשע"ו-2016

בתוקף סמכותי לפי סעיף 39ב' לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, הריני לאשר את התקנות שבנדון. זאת לאחר שאושרו בישיבת וועדת האגרות הבינמשרדית שנערכה ביום 8 ביוני 2016.

בכבוד רב,

משה כחלון

רח' קפלן 1 ירושלים 91030 ת.ד. 3100 טל': 02-5317200 02 פקסי: 02-5695335
www.gov.il שער הממשלה: gov
www.mof.gov.il אוצר ברשת: gov

תקנות בתי הדין השרעיים (אגרות) (תיקון), התשע"ו- 2016

בתוקף סמכותי לפי סעיף 28 לחוק הקאדים, תשכ"א-1961¹, באישור שר האוצר לפי סעיף 39 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985², ובאישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

- תיקון תקנה 13
1. בתקנה 13 לתקנות בתי הדין השרעיים (אגרות), התשכ"ח-1968³, אחרי פסקה (7) יבוא:
- "(8) בעד תובענה או ערעור לפי החוק למניעת אלימות במשפחה, התשנ"א-1991⁴, או לפי חוק מניעת הטרדה מאיימת, התשס"ב-2001⁵."
- תחילה ותחולה
2. תחילתן של תקנות אלה שלוש ימים מיום פרסומן (להלן - יום התחילה) והן יחולו על הליכים שנפתחו ביום התחילה או לאחריו.

תשע"ו _____
2016 _____
(2016-9653)

איילת שקד
שרת המשפטים

¹ ס"ח התשכ"א, עמ' 118; ס"ח התשס"ב, עמ' 505.

² ס"ח התשמ"ח, עמ' 60; התשנ"א, עמ' 130.

³ ק"ת תשכ"ח, עמ' 1955.

⁴ ס"ח תשנ"א עמ' 138.

⁵ ס"ח תשס"ב עמ' 6.

דברי הסבר

תקנה 7 לתקנות בית המשפט לענייני משפחה (אגרות), שנחקקו בתשנ"ו-1995, מונה עניינים הפטורים מאגרה, ובהם "תובענה או ערעור לפי חוק למניעת אלימות במשפחה, תשנ"א-1991, או בעניין החזרת קטין חטוף"; תקנה זהה קיימת בתקנות בתי המשפט (אגרות), תשס"ז-2007, לפיה "...לא תשולם אגרה בעד תובענה או ערעור לפי חוק למניעת אלימות במשפחה, התשנ"א-1991, או לפי חוק מניעת הטרדה מאיימת, התשס"ב-2001".

בדברי ההסבר לתיקון התקנות של בתי המשפט (ליצירת פטור מאגרה מקביל לזה שכבר קיים בתקנות ביהמ"ש לענייני משפחה), נכתב כי "תקנה 20(30) לתקנות האגרות קובעת פטור מאגרה למגיש בקשה למתן צו הגנה לפי סעיף 3 לחוק למניעת אלימות במשפחה, התשנ"א-1991, או למגיש בקשה לצו מניעת הטרדה מאיימת לפי סעיף 4 לחוק מניעת הטרדה מאיימת, התשס"ב-2001, בקשר להליכים לפי חוקים אלה. וצוין בדברי ההסבר כי בשל רגישות ההליך והצורך במתן מענה מהיר למגישי תובענה לפי חוקים אלו, מוצע להתאים את נוסח התקנה לנוסח תקנות בית המשפט לענייני משפחה (אגרות), תשס"ז-2007 לפיו, הפטור מתשלום אגרה חל לא רק על מגיש בקשה למתן צו הגנה אלא על כל מי שמגיש תובענה לפי חוק זה, זאת אף אם מגיש הבקשה הגיש ערעור על החלטת בית המשפט."

בתקנות בתי הדין השרעיים אין הוראת פטור דומה או מקבילה, ומחשש שהדבר יצור אפליה ויפגע בשוויון, ובשל הצורך לממש את תכלית החוק, מוצע לערוך תיקון ולכלול הוראת פטור מאגרה מקבילה לזו הקיימת בתקנות בתי המשפט, ובית המשפט לענייני משפחה, גם בתקנות של בתי הדין השרעיים.

תקנות בתי הדין הדתיים הדרוזיים (אגרות) (תיקון), התשע"ו- 2016

בתוקף סמכותי לפי סעיף 30 לחוק בתי הדין הדתיים הדרוזיים, התשכ"ג-1962,¹ באישור שר האוצר לפי סעיף 39 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985,² ובאישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

1. תיקון תקנה 13 בתקנה 13 לתקנות בתי הדין הדתיים הדרוזיים (אגרות), התשלי"ג-1973,³ אחרי פסקה (7) יבוא:
" (8) בעד תובענה או ערעור לפי חוק למניעת אלימות במשפחה, התשנ"א-1991,⁴ או לפי חוק מניעת הטרדה מאיימת, התשס"ב-2001.⁵".
2. תחילה ותחולה של תקנות אלה שלוש יום מיום פרסומן (להלן- יום התחילה), והן יחולו על הליכים שנפתחו ביום התחילה או לאחריו.

תשע"ו _____
2016 _____
(2016-9648)

איילת שקד
שרת המשפטים

¹ ס"ח התשכ"ג, עמ' 20; התשס"ח, עמ' 6.
² ס"ח התשמ"ה, עמ' 60; התשנ"א, עמ' 130.
³ ק"ת תשלי"ג, עמ' 1280.
⁴ ס"ח תשנ"א עמ' 138.
⁵ ס"ח תשס"ב עמ' 6.

דברי הסבר

תקנה 7 לתקנות בית המשפט לענייני משפחה (אגרות), שנחקקו בתשנ"ו-1995, מונה עניינים הפטורים מאגרה, ובהם, "תובענה או ערעור לפי החוק למניעת אלימות במשפחה, תשנ"א-1991, או בעניין החזרת קטין חטוף"; תקנה זהה קיימת בתקנות בתי המשפט (אגרות), תשס"ז-2007, לפיה "לא תשולם אגרה בעד תובענה או ערעור לפי חוק למניעת אלימות במשפחה, התשנ"א-1991, או לפי חוק מניעת הטרדה מאיימת, התשס"ב-2001".

בדברי ההסבר לתיקון התקנות של בתי המשפט (ליצירת פטור מאגרה מקביל לזה הקיים בתקנות ביהמ"ש לענייני משפחה), נכתב כי "תקנה 20(30) לתקנות האגרות קובעת פטור מאגרה למגיש בקשה למתן צו הגנה לפי סעיף 3 לחוק למניעת אלימות במשפחה, התשנ"א-1991, או למגיש בקשה לצו מניעת הטרדה מאיימת לפי סעיף 4 לחוק מניעת הטרדה מאיימת, התשס"ב-2001, בקשר להליכים לפי חוקים אלה. וצוין בדברי ההסבר כי בשל רגישות ההליך והצורך במתן מענה מהיר למגישי תובענה לפי חוקים אלו, מוצע להתאים את נוסח התקנה לנוסח תקנות בית המשפט לענייני משפחה (אגרות), תשס"ז-2007 לפיו, הפטור מתשלום אגרה חל לא רק על מגיש בקשה למתן צו הגנה אלא על כל מי שמגיש תובענה לפי חוק זה, זאת אף אם מגיש הבקשה הגיש ערעור על החלטת בית המשפט."

בתקנות בתי הדין הדתיים הדרוזיים, אין הוראת פטור דומה או מקבילה, ומחשש שהדבר יצור אפליה ויפגע בשוויון, ובשל הצורך לממש את תכלית החוק, מוצע לערוך תיקון ולכלול הוראת פטור מאגרה מקבילה לזו הקיימת בתקנות בתי המשפט, ובית המשפט לענייני משפחה, גם בתקנות של בתי הדין הדרוזיים.