

הלשכה המשפטית
Legal Department

משרד
הבריאות
למיים בריאים יותר

19 דצמבר 2016
י"ט בכסלו, התשע"ז
סימוכין: 297153316

לכבוד:

ח"כ אלי אלאוף
ח"כ משה גפני
יו"ר ועדת העבודה, הרווחה, והבריאות
יו"ר ועדת הכספים
משכן הכנסת
ירושלים

שלום רב,

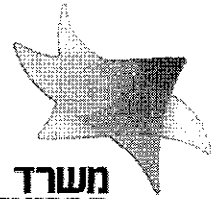
הנדון: בקשת שר הבריאות לתיקון תקנות אגרות בריאות

סימוכין: פניית שר הבריאות מיום 4 בנובמבר 2015

1. בהמשך לפניית שר הבריאות שבסימוכין אנו חוזרים על בקשתנו שבסימוכין לקבלת אישורכם לתיקון שבנדון.
2. כידוע, לפני כשנה, ביום 9.11.15, אמור היה להתקיים דיון בתיקון שבנדון בפני ועדת העבודה, הרווחה והבריאות (להלן- ועדת העו"ר), אך בשל התנגדותה של הסתדרות רופאי השיניים בישראל (להלן- הר"ש), הדיון בוטל.
3. במשך השנה שחלפה מאז שבוטל הדיון ועד היום, התקיימו מגעים בין משרד הבריאות לבין הר"ש בניסיון להגיע להסכמה. ניסיון זה כשל והמשרד מעוניין להחזיר את התקנות לדיון ולאישור סופי של הוועדות, אף ללא קבלת הסכמתה של הסתדרות רופאי השיניים.
4. לבקשתכם, להלן הסבר בנוגע לאגרות בתחום רפואת השיניים, תיאור הניסיונות ליישוב המחלוקת עם הסתדרות רופאי השיניים והצעת משרד הבריאות.

אגרות בריאות

5. משרד הבריאות מבקש לקדם תיקון חקיקה רוחבי במטרה להסדיר את תחום האגרות, ובעיקר את אלו הנגבות במסגרת הליכי הרישוי של מקצועות הבריאות.
6. התיקון הרוחבי עוסק בתיקון של 35 אגרות הקבועות ב- 19 תקנות שונות. התיקון מוגש כמקשה אחת מאחר שסכומיהן של האגרות האמורות קבועים בדבר חקיקה אחד- בתקנות אגרות בריאות, התשמ"ט- 1989.
7. התיקון נועד ליצור שיוון בתחום של מקצועות הבריאות, הן מבחינת המקצועות שבהם נגבות האגרות והן מבחינת סכומי האגרות.



8. התיקון לא נועד להגדיל את הכנסות המשרד מאגרות. שיעורן של האגרות המוצעות נקבע כך שסך ההכנסה מכלל אגרות המשרד בעקבות התיקון לא יעלה על סך ההכנסה ערב כניסתו לתוקף של התיקון (משחק סכום אפס). לכן, לצד ההצעה להוסיף 24 אגרות חדשות, מוצע גם להפחית את סכומן של 11 אגרות קיימות.
9. תיקון החקיקה קיבל את האישורים הנדרשים בתוך הממשלה (משרד המשפטים ומשרד האוצר) וכן קיבל את הסכמתם של איגודים מקצועיים שונים אשר אליהם נוגעת הבקשה, למעט כאמור את הסכמתה של הסתדרות רופאי השיניים, ביחס לאגרה אחת בלבד שנוגעת לפעילותם.

האגרות הנוגעות לרפואת שיניים

10. במסגרת התיקון הרוחבי מבקש משרד הבריאות להתקין 6 אגרות הנוגעות להסדרת העיסוק ברפואת שיניים, חציין טעונות אישור ועדת עו"ר וחציין אישור ועדת כספים.
11. הסדרת העיסוק ברפואת שיניים באה לידי ביטוי בשני תחומים מרכזיים- במתן רישיון לעסוק ברפואת שיניים (להלן- תחום הרישוי), ובמתן אישור מומחיות באחד מענפי רפואת השיניים (להלן- תחום המומחיות).
12. מתוך 6 האגרות המוצעות, 4 נוגעות לתחום הרישוי ו- 2 נוגעות לתחום המומחיות.

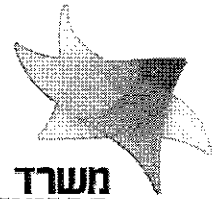
תחום הרישוי

13. השירותים בתחום הרישוי מסופקים כולם בידי משרד הבריאות, ובעדם כבר נגבית כיום אגרה (למעט האגרה החדשה והסמלית בסך 50 ₪ שמוצע לגבות בעד העתק רישיון שאבד).
14. בתיקון זה מוצע להפחית את שיעורן של האגרות הקיימות בתחום הרישוי, כמפורט להלן:
- בעד הרישיון לעסוק ברפואת שיניים- מ- 829 ₪ ל- 440 ₪;
 - בעד ההיתר הזמני לעסוק ברפואת שיניים - מ- 439 ₪ ל- 400 ₪;
 - בעד החלק העיוני של בחינת הרישוי ברפואת שיניים - מ- 449 ₪ ל 350 ₪.

15. משמעות הדבר היא שתיקון החקיקה דנן מביא הקלה כלכלית משמעותית למבקשים לעסוק ברפואת שיניים. התשלום המשמעותי שאותו הם נדרשים לשלם למשרד הבריאות בעד הרישיון לעסוק ברפואת שיניים, קטן בכ- 400 ₪ שהם קרוב לחצי משיעור האגרה הנגבית כיום, וכן שיעור האגרה הנגבית כיום בעד בחינת הרישוי קטן בכ- 100 ₪!

תחום המומחיות

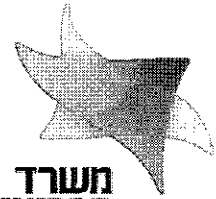
16. בתחום המומחיות, מוצע לקבוע 2 אגרות בעד 2 שירותים שכבר כיום מסופקים למתמחים- אישור מומחיות שמנפיק משרד הבריאות ובחינת מומחיות שעורכת הר"ש.
17. מוצע כי בעד מתן אישור מומחיות יחל משרד הבריאות לגבות אגרה בשיעור של 400 ₪ וזאת בדומה לשיעור האגרה של אישורים ורישיונות דומים במקצועות בריאות אחרים.
18. בעד בחינת המומחיות שעורכת הר"ש מוצע לגבות אגרה בשיעור של 1,442 ₪ (721 ₪ בעד כל אחד משני השלבים של הבחינה).
19. מבחינת המתמחים, אין מדובר ב"אגרה חדשה" מאחר שכבר כיום גובה הסתדרות רופאי השיניים 6,720 ₪ בעד הפעלת מערך המומחיות הכולל עריכת בחינות המומחיות. מרופא שיניים שהוא חבר בהר"ש, גובה הר"ש שליש מהסכום האמור- 2,240 ₪.



20. הרי"ש גובה את הסכום בשתי פעימות, האחת עם פתיחת פנקס ההתמחות והשנייה עם הרישום לבחינה- 3,360 ₪ או 1,120 ₪ בכל פעם, ממי שאינו חבר הרי"ש או ממי שחבר הרי"ש, בהתאמה.
21. הנה כי כן, גם בנוגע לתחום המומחיות, הצעת החקיקה מביאה הקלה משמעותית לכיסם של המתמחים. לצד 400 ₪ שנדרשים המתמחים לשלם בעד קבלת אישור תואר מומחה, נחסכים מהם כ- 5,278 ₪ בעד בחינות המומחיות שאליהן הם ניגשו, ואם הם חברים בהרי"ש נחסכים מהם כ- 798 ₪!
22. הסתדרות רופאי השיניים בישראל מפעילה, מכוח חוק, את מערך המומחיות עבור משרד הבריאות והיא משמשת כזרוע המבצעת של המשרד אשר אחראי להסדרת תחום זה. מאחר שהשירות שנותנת הרי"ש למתמחים הוא שירות הניתן מכוח חוק, באופן בלעדי, בעבור גוף שלטוני, יש לגבות את התשלום בעדו בדרך של אגרה מפקחות ומוסדרת, לאחר שאושרה בהליך החקיקה הנדרש לקביעת אגרה, ואין להמשיך לגבותו באופן שבו הוא נגבה כיום (ללא הסדרה של סכום אגרה בחוק).
23. נציין כי במסגרת תיקון חקיקה רותבי זה, מוצע גם תיקון דומה בתחום הרפואה הכללית. הסתדרות הרופאים בישראל (להלן- הרי"י) מפעילה מכוח חוק עבור משרד הבריאות גם את מערך המומחיות ברפואה. במסגרת תיקון זה מתוקנת גם האגרה בעד בחינת המומחיות ברפואה, בהסכמתה של הרי"י.

התנהלותה של הרי"ש

24. לפני כשנתיים, ביום 6.1.15, פנה משרד הבריאות להסתדרות רופאי השיניים בבקשה לקבל את התייחסותה לתיקון דנן. הרי"ש הביעה את התנגדותה לתיקון, ביקשה לקיים פגישה עם נציגי משרד הבריאות והכריזה כי היא מסרבת לשלוח את התמחור הראוי לטעמה לאגרה בעד בחינת המומחיות, עד למועד קיומה של הפגישה.
25. ביום 2.7.15 התקיימה פגישה בין נציגי הרי"ש ונציגי משרד הבריאות, ולאחריה, לבקשת הרי"ש, שלח משרד הבריאות להרי"ש קובץ כללי של תמחור אגרה במטרה שזה ישמש להרי"ש בסיס לשליחת התמחור הראוי לטעמה. למרות זאת, סירבה הרי"ש לשלוח את הצעתה לתמחור האגרה ועמדה בסירובה זה על אף בקשות חוזרות ונשנות מצד משרד הבריאות.
26. בשל חוסר שיתוף הפעולה של הרי"ש (ובייחוד לנוכח שיתוף הפעולה המלא עם הרי"י כאמור) ובחלוף כ- 10 חודשים ממועד הפניה הראשונה אליה, פנה משרד הבריאות לוועדות שבראשותכם בבקשה לקיים דיון בתיקון החקיקה הרוחבי. הדיון שנקבע כאמור ליום 9.11.15 בוועדת העו"ר, בוטל בשל התנגדותה של הרי"ש.
27. ביום 17.3.16 התקיימה פגישה נוספת בין נציגי משרד הבריאות לנציגי הרי"ש. בעקבות זאת, שלחה הרי"ש למשרד הבריאות את פירוט הוצאות ולאחר מכן התקבלו הסכמות על הסכומים.
28. לאור ההסכמות שהתקבלו בנוגע לסכומים, שלח משרד הבריאות ביום 23.8.16 להתייחסותה של הרי"ש את הסכם ההתחשבות בין הצדדים, אשר מבוסס על הסכם התחשבות הקיים מזה שנים בין משרד הבריאות ובין הרי"י בנוגע לבחינת הרישוי ברפואה. במגעים שהתקיימו בין הצדדים ציינה הרי"ש כי היא מסתייגת לדברים שמצויינים בהסכם והבטיחה לשלוח מסמך ובו השגותיה.
29. על אף הבטחה זו, הרי"ש לא שלחה את מסמך ההשגות ולפני כחודש, ביום 8.11.16 הודיעה למשרד הבריאות כי היא מתנגדת למהות של ההסכם שנשלח אליה וכי היא מבקשת לקיים פגישה עם נציגי משרד הבריאות, וזאת עוד לפני שמדברים על הסכומים.
- בכך למעשה חזרה בה הרי"ש מההסכמה שנתנה לסכומים, הסכמה שניתנה לאחר עמל רב וזמן רב.



30. לסיכום, משרד הבריאות נתקל בחוסר שיתוף פעולה מצד הר"ש. הר"ש מתנה את הסכמתה לתיקון בקיום פגישות ובתנאים שונים המעכבים את הליך החקיקה. מעבר לפגיעה בתפקוד התיקין של עבודת ועדות הכנסת והליך האישור של טיוטת התקנות שבנדון, שמונת לאישור הועדות כבר כשנה, הדבר פוגע כמוכן ברווחתו של הציבור בישראל ובציבור מבקשי הרישיונות והמתמחים ברפואת השיניים, ובמקרה זה אף בעוסקים נוספים במקצועות הבריאות, הממתינים כולם לאישור האגרות החדשות.

הצעת משרד הבריאות

31. בחלוף שנה מאז בוטל מועד הדיון שהיה אמור להתקיים בוועדת העו"ר, ושנתיים מאז מועד הפנייה הראשונה להר"ש, ובאין כל התקדמות במגעים מולה, מבקש משרד הבריאות לקיים דיון ולאשר את תיקון החקיקה הרוחבי שנוגע לכלל מקצועות הבריאות ואשר קידומו נעצר בשל התנגדותה של הר"ש.
32. תיקון זה נועד לשפר את איכות השירות שמקבלים האזרחים העוסקים במקצועות הבריאות וכן של אלה המבקשים לעסוק במקצועות אלה, בנוגע להליך הרישוי של עיסוקם בכלל, ובנוגע לאגרות שאותם הם נדרשים לשלם, בפרט. תיקון זה יוביל לגבייה שוויונית יותר מהעוסקים במקצועות הבריאות השונים, וכן יסדיר מבחינה משפטית את האגרות הנגבות כיום.
33. במסגרת תיקון זה מוצע גם להסדיר את התשלום בעד בחינות המומחיות ברפואת שיניים, אשר כבר כיום נגבה בעדה תשלום, מבלי שתומתר לפי דרישות החוק ולא ברור לכן האם כולו משמש את מערך בחינת המומחיות. בתיקון זה מוצע להסדיר תשלום זה, ולקבוע כי בעד השירות של בחינת המומחיות יגבה משרד הבריאות אגרה המשולמת לאוצר המדינה בסכום המוצע בתיקון, סכום שנבדק ואושרו בידי הוועדה הבינמשרדית לאגרות ובידי שר האוצר.
34. יצוין כי מכיוון שהאגרות אינן יעודיות, יש ניתן בין שיעור האגרה לבין מתן השירות שמתקבל בעדה. משרד הבריאות הסכים לערוך עם הר"ש הסכם לרכישת שירות, שלפיו הוא ישא בעלויות הסבירות של מתן השירות.
35. כאמור, תיקון חקיקה זה אינו מגדיל את תקציב משרד הבריאות שכן לצד ההצעה להוסיף אגרות חדשות מוצע להפחית בשיעורן של אגרות קיימות.
36. יתרה מכך, בתחום רפואת השיניים שלגביו הועלתה ההתנגדות היחידה לתיקון, חלה הפחתה משמעותית בנטל הכלכלי שמוטל כיום על העוסקים ברפואת שיניים. לצד ההצעה להוסיף אגרה חדשה בעד אישור תואר מומחיות בסך 400 ₪, מוצע להפחית בכ- 400 ₪ את שיעורו של הרישיון לעסוק ברפואת שיניים, להפחית בכ- 100 ₪ את שיעור בחינת הרישוי העיונית, וכן להפחית את שיעור בחינת המומחיות ב- 5,278 ₪ ממי שאינו חבר הר"ש או ב- 798 ₪ ממי שחבר הר"ש!
37. הנה כי כן, לא ברור מדוע הר"ש, שאמורה לייצג את האינטרסים של ציבור העוסקים ברפואת שיניים בישראל, מתנגדת לתיקון חקיקה זה ומסכלת את קידומו.
38. לאור האמור לעיל, נבקשכם לקיים בהקדם דיון בבקשת שר הבריאות שבסימוכין ולאשר את תיקון החקיקה הרוחבי הנוגע לכלל מקצועות הבריאות.



הלשכה המשפטית
Legal Department

משרד
הבריאות
לחיים בריאים יותר

בברכה,

ליל סניק אורג

עו"ד מיכל פרנקנבורג

הלשכה המשפטית

העתק:

מר משה בר סימן טוב, המנהל הכללי;
עו"ד מירה היבנר-הראל, היועצת המשפטית;
עו"ד נתן סמוך, המשנה ליועצת המשפטית;
רו"ח יאיר אסרף, סמנכ"ל תכנון תקצוב ותמחור;
ד"ר אמיר שנון, מנהל האגף לרישוי מקצועות בריאות;
ד"ר שלמה זוסמן, מנהל האגף לבריאות השן;
גב' מירי כהן, מנהלת תחום בכירה שירותי הצלה וע"ר;
ד"ר תרצה רמון, מנהלת המח' למקצועות דנטליים, האגף לבריאות השן;
חגי זילברמן, מנהל תחום רישוי מקצועות הבריאות;
אדווה קליין, כלכלנית, אגף תכנון תקצוב ותמחור;
עו"ד אדווה גואל, עוזרת ראשית, הלשכה המשפטית.

עו"ד יעל סלנט, הייעוץ המשפטי, ועדת העבודה, הרווחה והבריאות, הכנסת, yaels@knesset.gov.il

עו"ד אייל לב ארי, הייעוץ המשפטי, ועדת הכספים, הכנסת, eyallev@knesset.gov.il