

טיוטה - נוסח לדין בוועדת העבודה, הרווחה והבריאות של הכנסת ביום 13 בפברואר 2017:

הצעת חוק הזכות לעבודה בישיבה (תיקון – תנאי המאבטחים), התשע"ז–2017*

1. תיקון שם החוק
בחוק הזכות לעבודה בישיבה, התשס"ז–2007¹ (להלן – החוק העיקרי), בשם החוק, אחרי "לעבודה בישיבה" יבוא "ובתנאים הולמים".
2. תיקון סעיף 1
בסעיף 1 לחוק העיקרי, אחרי ההגדרה "מקום עבודה" יבוא:

"מאבטח" – עובד בענף השמירה והאבטחה שמבצע תפקיד של אבטחה מן שמבצע תפקיד של שמירה על בטחון הציבור והסדר הציבורי במקום ציבורי למעט שוטר, סוהר וחייל, כהגדרתו בסעיף 2 בחוק שמכויות לשם שמירה על ביטחון הציבור, התשס"ה–2005²;

"מזמין שירות", "מעסיק בפועל", "קבלן כוח אדם" ו"קבלן שירות" – כהגדרתם בסעיף 20א לחוק שעות עבודה ומנוחה, התשי"א–1951³;

"מקום ציבורי" – מקום המנוי בתוספת;

"מפקד משטרת מחוז" – כהגדרתו בפקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א–1971⁴;

"עמדת אבטחה" – עמדה מקורה וממוזגת לשימוש מאבטח במילוי תפקידו;"

3. הוספת סעיפים 2א ו-2ב

"עבודת אבטחה 2א. (א) בסעיף זה – בעמדה ובתנאים הולמים

"אמצעי חימום וקירור מתאימים" – אמצעים לחימום או לקירור בהתאם לטמפרטורה הממוצעת במקום, בעונות השנה השונות;

* הצעת חוק מס' פ/20/2007 (מספר פנימי: 566812); הצעת חוק מס' פ/3237/20 (מספר פנימי: 2005780); הועברת לוועדה ביום ז' בכסלו התשע"ז (7 בדצמבר 2016).

¹ ס"ח התשס"ז, עמ' 128.

² ס"ח התשס"ה, עמ' 758.

³ ס"ח התשי"א, עמ' 204.

⁴ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 13, עמ' 390.

"עמדה" – מקום לשהותו של מאבטח בעת מילוי תפקידו, בין אם המקום משמש למטרה זו בלבד ובין אם הוא חלק ממבנה המשמש גם למטרות אחרות.

2א. עבודה בעמדת אבטחה הולמת (אב) מעסיק של מאבטח יעמיד לרשות המאבטח מזמין שירות יעמיד לרשות עובד שהוא מאבטח עמדת אבטחה עמדה מקורה או מוצלת באופן אחר, המוגנת מגשם ומשמש; לעניין סעיף קטן זה – שבה מזגן המספק קירור וחימום ונקודת חשמל, יעמיד לרשות העובד מי שתייה, יאפשר לו ללבוש ביגוד התואם את מידותיו, את תנאי מזג האוויר ואת תנאי השטח ולא ימנע מהמאבטח שהות בעמדה כאמור במהלך העבודה, אלא אם כן מפקד מחוז קבע כי ביצוע עבודת האבטחה אינו מאפשר הקמת עמדה כאמור או אינו מאפשר את שהות המאבטח בעמדה כאמור.

(ג) עמדה תהיה מצוידת באמצעי חימום או קירור; היתה עמדה חלק ממבנה, צמודה אליו או במרחק שאינו עולה על 25 מטרים מנקודת חשמל, יהיו אמצעי החימום או הקירור חשמליים.

(ד) מעסיק של מאבטח לא ימנע ממנו את השהות בעמדה במהלך העבודה, בכפוף לצרכי האבטחה. אלא אם כן הוכיח המעסיק שביצועה הרגיל של העבודה אינו מאפשר את השהות בעמדה לעניין מקום שיש חובה לפי דין להציב בו מאבטח, יהיו הנחיות משטרת ישראל הוכחה לעניין סעיף זה:

(ה) (1) מעסיק של מאבטח יספק למאבטח מים; יבטיח לו גישה לנקודת חשמל ולמים, ויקצה מקום שבו יוכל להניח את חפציו האישיים.

(2) מעסיק של מאבטח יערוך התאמות בסדרי העבודה כדי לאפשר לעובדו שימוש באמור בפסקה (1).

[הערה: כל זאת בנוסף לחובה הקיימת לגבי כל עובד לפי סעיף 20א לחוק שעות עבודה ומנוחה לעניין חדר שירותים]

(ו) היה המאבטח עובד של קבלן כוח אדם או עובד של קבלן שירות, יחולו החובות האמורות בסעיפים קטנים (ב), (ג) ו-(ה)1, וכן חובת הבטחת גישה לנקודת חשמל ולמים והקצאת מקום להנחת חפצים אישיים שבסעיף קטן (ג)1 על המעסיק בפועל או על מזמין השירות, לפי העניין.

(ז) הוראות סעיף קטן (א) לא יחולו –

(1) לגבי מאבטח שכל תפקידו ביצוע

סיור;

(2) על יחיד שמעסיק מאבטח שלא במסגרת עסקו, משלח ידו או פעילותו הציבורית;

(3) על הצבת מאבטח במקום שאינו מקום של קבע/שבו לא מוצב מאבטח בדרך קבע;

התאמת ביגוד 2.ב. (א) מעסיק שמחייב את עובדו שהוא מאבטח, בלבישת ביגוד מסוים, יספק לעובדו ביגוד מתאים ללבישה על ידו, ותואם באופן סביר את תנאי מזג האוויר שבהם העובד מועסק.

שהמאבטח חייב בלבישתו

(ב) מעסיק בפועל או מזמין שירות שמאבטח שהוא עובד של קבלן כוח אדם או של קבלן שירות המועסק אצלו מחויב בלבישת ביגוד מסוים, יכלול בהסכם עם הקבלן את חובת הקבלן לספק לעובד ביגוד מתאים ללבישה על ידו, ותואם באופן סביר את תנאי מזג האוויר שבהם העובד מועסק.

[הערה: לפי סעיף 6 לחוק הוראות אלה באות בנוסף להוראות הסכם קיבוצי]

(ב) השר לביטחון הפנים ידווח לוועדת העבודה הרווחה והבריאות של הכנסת, אחת לשנה, על המקומות שלגביהם קבע מפקד המחוז כי אין אפשרות להקמת עמדת אבטחה או לשהות בה.

(ג) הוראות סעיף זה יחולו, לעניין מעסיק ועובד, גם על מעסיק בפועל ועל עובד של קבלן כוח אדם המועסק אצל מעסיק בפועל ועל מזמין שירות ועל עובד של קבלן שירות המועסק אצל מזמין השירות, ובלבד שהעובד מועסק בחצרים שבהחזקתו של המעסיק בפועל או מזמין השירות, לפי העניין.

32. (א) עובד של קבלן שירות זכאי להשתמש בכל השירותים הבסיסיים של מזמין השירות שבהם זכאי להשתמש עובד קבוע של אותו מזמין שירות, לרבות מקרר, קומקום, חדר מנוחה, חדר שירותים וחדר אוכל.

(ב) לא ימנע מזמין שירות מעובד של קבלן שירות להשתמש בכל השירותים כאמור בסעיף קטן (א)."

תיקון סעיף 4 4. בסעיף 4 לחוק העיקרי –

(1) בסעיף קטן (א), ברישה, במקום "2 ו-3" יבוא "2 עד 3";

(2) בסעיף קטן (ב)(1), במקום "2 או 3" יבוא "2, 2א, ב2, או 3".

תיקון סעיף 5 5. בסעיף 5 לחוק העיקרי, במקום "2 או 3" יבוא "2, 2א-אז עד 3".

[הערה: האם לתקן גם את חוק תובענות ייצוגיות? יצויין כי אפשרות התביעה מוגבלת, בין השאר, במגבלה כי לא חל על העובדים הסכם קיבוצי המסדיר את תנאי עבודתם]

תיקון חוק תובענות 5א. בחוק תובענות ייצוגיות, התשס"ו-2006⁵, בתוספת השניה, בפרט 10(2), במקום ייצוגיות

הוספת תוספת 5א: אחרי סעיף 11 לחוק העיקרי יבוא:

"תוספת

(ההגדרה "מקום ציבורי" שבסעיף 1)

1. בית חולים, מרפאה, קופת חולים וכל מוסד אחר שתפקידו העיקרי הוא מתן שירותי בריאות, לעניין זה –

⁵ ס"ח התשס"ו, עמ' 264.

"בית חולים" – מוסד רפואי הרשום כבית חולים לפי פקודת בריאות

העם, 1940⁶;

"מרפאה" – כהגדרתה בסעיף 34(ג) לפקודת בריאות העם, 1940;

"קופת חולים" – כהגדרתה בחוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד

2014⁷;

2. מוסדות חינוך: גן ילדים, בית ספר יסודי, תלמוד תורה, חטיבת ביניים, בית ספר על-יסודי, מוסד חינוך משלים, מפעל קיט לילדים, מרכז תרבות נוער וספורט, פנימיה, מוסד להשכלה גבוהה וכל מוסד אחר שבו ניתן חינוך.

3. מחלקה לשירותים חברתיים כהגדרתה בחוק למניעת אלימות במוסדות למתן טיפול, התשע"א – 2011⁸ או מקום המספק שירותי רווחה כהגדרתם בחוק האמור;

פאב, מועדון או דיסקוטק;

4. מקום שבו נערכים משחקים באמצעות מכונות, משחקי ביליארד, קלפי, קוביות וכיוצא באלה;

5. מגרשי ספורט, איצטדיונים וכל מקום אחר שבו נערכות תחרויות ספורט;

6. [שאלה: האם להגביל למקומות קבועים ולא לאירועים חד פעמיים?]

קניונים הטעונים רישוי לפי חוק רישוי עסקים, התשכ"ח – 1968⁹, ובתי עסק אחרים ששטחם עולה על 500 מ"ר.

7. [שאלה: האם השטח הוא קריטריון רלוונטי? אולי לפי מספר המבקרים ביום?]

משרדי ממשלה ורשויות מקומיות וסניפי המוסד לביטוח לאומי;

שדות תעופה, נמלים, תחנות מרכזיות כהגדרתן בפקודת התעבורה ותחנות רכבת.

בתי מלון שיש בהם 250 חדרי אירוח לפחות.

אולמות שמחה, גני אירועים ומרכזי כנסים, המיועדים לאירוח של 500 איש לפחות".

⁶ ע"ר 1940, תוס' 1, עמ' (ט) 191, (א) 239.

⁷ ס"ח התשנ"ד, עמ' 156.

⁸ ס"ח התשע"א, עמ' 1000.

⁹ ס"ח התשכ"ח, עמ' 204.

(1) בתוספת השנייה, בחלק א', אחרי פרט (19) יבוא:

"(20) העמדת ~~עמדת אבטחה~~ עמדה מקורה או מוצלת באופן אחר, המוגנת מגשם ומשמש, לרשות מאבטח-לשהותו בה, לפי סעיף 2א לחוק הזכות לעבודה בישיבה, התשס"ז-2007;

~~(21) מתן אפשרות לעובד ללבוש ביגוד התואם את מידותיו, תנאי מזג האוויר ותנאי השטח לפי סעיף 2א לחוק הזכות לעבודה בישיבה, התשס"ז-2007,~~

(2) בתוספת השלישית, אחרי פרט (19) יבוא:

"(20) העמדת עמדה מקורה או מוצלת באופן אחר, המוגנת מגשם ומשמש, עמדת אבטחה לרשות מאבטח-לשהותו בה, לפי סעיף 2א לחוק הזכות לעבודה בישיבה, התשס"ז-2007;

~~(21) מתן אפשרות לעובד ללבוש ביגוד התואם את מידותיו, את תנאי מזג האוויר ואת תנאי השטח לפי סעיף 2א לחוק הזכות לעבודה בישיבה, התשס"ז-2007,~~

~~(22) איסור מניעת שימוש בשירותים בסיסיים מעובד של קבלן שירות בניגוד להוראות סעיף 2ב לחוק הזכות לעבודה בישיבה, התשס"ז-2007.~~

7. תחילה ותחולה (א) תחילתם של סעיפים 1 עד 5 לחוק זה **שישה** חודשים מיום פרסומו (בסעיף זה – יום התחילה), ואולם תחילתו של סעיף 6 לחוק זה בתום ארבע שנים מיום פרסומו.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), החובות האמורות בסעיפים 2א ו-2ב לחוק העיקרי, בנוסחם בחוק זה, יחולו לעניין מעסיק, מעסיק בפועל או מזמין שירות, של מאבטחים ביותר מחמישה מקומות עבודה –

(1) ביום התחילה – על 40% לפחות מהמאבטחים במקומות העבודה שבבעלותו;

(2) בתום שנה מיום התחילה – על 70% לפחות מהמאבטחים במקומות העבודה שבבעלותו;

(3) בתום שנתיים מיום התחילה – על כל המאבטחים במקומות

העבודה שבבעלותו.

יוזמים: חברי הכנסת אורן אסף חזן, יוליה מלינובסקי, רוברט אילטוב, חמד עמאר,
עודד פורר, אלי אלאוף, איציק שמולי, ישראל אייכלר, דב חנין, יוסי יונה

מצטרפים: חברי הכנסת מכלוף מיקי זוהר, אברהם נגוסה, נחמן שי, ענת ברקו, מרדכי
יוגב