

תקנות תכנון משק החלב (מדיניות הפיתוח לשנת 2017 בענף הבקר ובענפי הצאן) (הוראת שעה), התשע"ז – 2017

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 12 ו-38 לחוק תכנון משק החלב, התשע"א-2011¹ (להלן – החוק), בהתייעצות עם מועצת החלב, ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

פרק א': הגדרות

- הגדרות 1. בתקנות אלה –
- "אזור עדיפות לאומית", "ישוב חדש", "ישוב סמוך גבול" – כמשמעותם בהחלטת הממשלה";
- "החלטת הממשלה" - החלטת הממשלה מס' 667 מיום כ"ח באב התשע"ג (4 באוגוסט 2013), שהתקבלה לפי פרק כ"ו לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט - 2009²) ותוקנה ביום י"א בכסלו התשע"ז (11 בדצמבר 2016), או החלטת ממשלה אחרת שתבוא במקומה לעניין זה;
- "היקף הייצור הכולל" – היקף הייצור הכולל לחלב בקר, חלב כבשים וחלב עיזים שנקבע בצו תכנון משק החלב (קביעת היקף הייצור המקומי הכולל לשנת 2017), התשע"ז-2016³;
- "ועדת המכסות" – כמשמעותה בסעיף 5 לחוק;
- "יצרן בתת-ביצוע מתמשך" – כל אחד מאלה:
- (1) יצרן חלב בקר שבמשך כל אחת משלוש השנים הקודמות לשנה השוטפת, ייצר פחות מ-93% מהיקף המכסה שהוקצתה לו בכל שנה;
- (2) יצרן חלב עיזים או חלב כבשים שבמשך כל אחת משלוש השנים הקודמות לשנה השוטפת, ייצר פחות מ-80% מהיקף המכסה שהוקצתה לו בכל שנה.
- "יצרן שיתופי" – כל אחד מאלה –
- (1) יצרן שמכסתו נקבעה לראשונה בהיותו קיבוץ שיתופי, קיבוץ מתחדש או מושב שיתופי;
- (2) יצרן שהוא אגודה שיתופית שחברים בה עד שלושה קיבוצים או מושבים שיתופיים, ושנקבעה לו מכסה לפי דין לפני תחילתו של החוק;
- "מושב שיתופי" – לפי תקנה 2(6) לתקנות האגודות;
- "מנת מכסה" – חלק ממכסה;

¹ ס"ח התשע"א, עמ' 762.

² ס"ח התשס"ט, עמ' 157.

³ ק"ת התשע"ז, עמ' 236.

"צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (ייצור חלב)" - צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (ייצור חלב), התשכ"ז-1967⁴ ;
"קיבוץ מתחדש" – לפי תקנה 2(5)(ב) לתקנות האגודות ;
"קיבוץ שיתופי" – לפי תקנה 2(5)(א) לתקנות האגודות ;
"השנה השוטפת" – השנה שבה נבחנת הבקשה או נדון הנושא, לפי העניין ;
"תקנות האגודות" – תקנות האגודות השיתופיות (סוגי אגודות), התשנ"ו – 1995⁵ ;

"תקנות מדיניות הפיתוח לשנת 2014" - תקנות תכנון משק החלב (העברת מכסות בשנים 2014 עד 2016 ומדיניות הפיתוח לשנת 2014 בענף הבקר) (הוראת שעה), התשע"ד-2014⁶ ;
"תקנות קביעת מכסות חלב" - תקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), התשע"ד – 2014⁷ .

פרק ב': חלוקת היקף הייצור הכולל בשנת 2017

ועדת המכסות לא תקצה תוספת מכסה ליצרן קיים לפי תקנות אלה, אם הוא יצרן בתת ביצוע מתמשך.

2. תנאי מקדמי להקצאת מכסות ליצרנים קיימים

סימן א': מכסות בענף חלב הבקר

בסימן זה-

3. הגדרות

"יצרן מושבי" – יצרן חלב בקר שאינו יצרן שיתופי ואינו בית ספר חקלאי או מכון מחקר חקלאי ;

"יצרן קטן" – יצרן חלב בקר שמכסתו הקובעת אינה עולה על 700,000 ליטרים.

"המכסה הקובעת" - המכסה שנקבעה ליצרן בשנת 2016, בתוספת מנת המכסה לפי תקנה 5 לתקנות אלה ובניכוי תוספות המכסה שהועברו אליו לפי סימן ב' לפרק ב' לתקנות מדיניות הפיתוח לשנת 2014, או מכסות של יצרן יחיד בשותפות ויצרן יחיד שאינו יצרן קטן, כמשמעותם בתקנות מדיניות הפיתוח לשנת 2014, שהועברו אליו בהליכי העברת מכסות ערב תחילתן של התקנות האמורות ;

⁴ ק"ית התשכ"ז, עמ' 2987.

⁵ ק"ית התשנ"ו, עמ' 246.

⁶ ק"ית התשע"ד, עמ' 1044 ; התשע"ה, עמ' 1886.

⁷ ק"ית התשע"ד, עמ' 1748 ; התשע"ה, עמ' 463.

4. שמירת היחס הקיים בין סוגי יצרנים בפעולותיה לפי פרק זה תשמור ועדת המכסות על יחס קבוע בין סך כל מכסותיהם של היצרנים המושביים לסך כל מכסותיהם של היצרנים השיתופיים, כמפורט להלן:
- (1) סך כל מכסותיהם של היצרנים המושביים – 42% מהיקף הייצור הכולל;
- (2) סך כל מכסותיהם של היצרנים השיתופיים – 58% מהיקף הייצור הכולל.
5. ועדת המכסות תחלק את סך כל מנות המכסה של יצרנים מקבילים לפי סימן א' לפרק ב' לתקנות מדיניות הפיתוח לשנת 2014 שפרשו מייצור חלב ולא היו זכאים להעבירן ליצרנים אחרים לפי תקנה 20(ג) לתקנות מדיניות הפיתוח לשנת 2014, במנות שוות בין כל היצרנים שמכסתם אינה עולה על 700,000 ליטרים ושאינם בתת-ביצוע מתמשך.
6. (א) בשנת 2017 ועדת המכסות תקצה ליצרנים שיתופיים של חלב בקר מנות מכסה, בהיקף כולל של 24.94 מיליון ליטרים (להלן – תוספת המכסה ליצרנים שיתופיים ומושביים קיימים

(1) לכל יצרן שיתופי באזור עדיפות לאומית – מנת מכסה בהיקף של 117,600 ליטרים;

(2) לכל יצרן שיתופי שאינו באזור עדיפות לאומית – מנת מכסה בהיקף של 98,000 ליטרים;

(3) ליצרן שיתופי שהוא אגודה שיתופית שחברים בה עד שלושה קיבוצים או מושבים שיתופיים, ושנקבעה לו מכסה לפי דין לפני תחילתו של החוק, תוקצה מנת המכסה האמורה בפסקאות (1) או (2) לפי העניין, במכפלת מספר הקיבוצים או המושבים השיתופיים החברים בה, ושוויתרו על מכסתם לטובתה;

(4) ליצרן שיתופי באזור עדיפות לאומית שמכסתו לאחר קבלת תוספת המכסה לפי פסקה (1) אינה עולה על 3.3 מיליון ליטרים – מנת מכסה בהיקף הדרוש להשלמת מכסתו ל – 3.3 מיליון ליטרים;

(5) נותרה תוספת מכסה ליצרנים שיתופיים שלא חולקה לפי פסקאות (1) עד (4), תחולק יתרה זו באופן שווה בין כלל היצרנים השיתופיים.

(ב) בשנת 2017 ועדת המכסות תקצה ליצרנים מושביים מנות מכסה, בהיקף כולל של 17.06 מיליון ליטרים (להלן – תוספת המכסה ליצרנים מושביים), כמפורט להלן:

(1) יצרן מושבי קטן שמכסתו לאחר תוספת המכסה לפי תקנה 5 ובתוספת מנות מכסה שהופחתו ממכסתו בשל תת-ביצוע ואשר ועדת המכסות הקצתה לו מחדש לפי תקנה 6(ב) או 6(ג) לתקנות קביעת מכסות חלב, פחותה מ- 500,000 ליטר, תינתן מנת מכסה לצורך השלמת מכסתו להיקף של 500,000 ליטר; ואולם מנת מכסה לפי פסקה זו לא תפחת מ- 30,500 ליטרים;

(2) ליצרן מושבי קטן שאינו זכאי לתוספת מכסה לפי פסקה (1) ומכסתו הקובעת פחותה מ- 700,000 ליטרים - מנת מכסה בהיקף של 30,500 ליטרים; ואולם, אם מכסתו הקובעת של היצרן בתוספת מנת המכסה בהיקף האמור עולה על 700,000 ליטר, מנת המכסה שתוקצה ליצרן תופחת והיקפה יהיה ההפרש שבין 700,000 ליטרים לבין מכסתו הקובעת, אך היא לא תפחת מ- 11,000 ליטרים;

(3) ליצרן מושבי שמכסתו הקובעת נמוכה מ- 900,000 ליטרים - מנת מכסה בהיקף של 11,000 ליטרים;

(4) יתרת תוספת המכסה ליצרנים מושביים שלא חולקה לפי פסקאות (1) עד (3), תחולק באופן שווה בין יצרנים מושביים שמכסתם הקובעת היא בהיקף של 900,000 ליטרים או יותר; לעניין פסקה זו, יצרן מושבי שהוא אגודה שיתופית, ושנקבעה לו מכסה לפני תחילתו של החוק, ייחשב כשלושה יצרנים מושביים שמכסתם הקובעת היא בהיקף של 900,000 ליטרים או יותר.

(א) נוסף על התוספות לפי תקנה 6, תקצה ועדת המכסות, עד ליום י' בסיון התשע"ז (4 ביוני 2017), תוספת מכסה מיוחדת בהיקף כולל של מיליון ליטרים (להלן - המכסה המיוחדת), ליצרנים מושביים המעסיקים ברפת את ילדיהם או את בני הזוג של ילדיהם, במהלך שניים עשר חודשים רצופים קודם למועד הגשת הבקשה;

(ב) יצרן מושבי, רשאי להודיע לוועדת המכסות עד יום ד' באייר התשע"ז (30 באפריל 2017), על בקשתו לקבל מנת מכסה מהמכסה המיוחדת ולצרף לבקשתו תלושי שכר ואישור רואה חשבון על העסקתם של ילדיו או בני זוגם ברפת, כנדרש בתקנת משנה (א).

בתקנה זו, "בן זוג" - לרבות ידוע בציבור;

(ג) ועדת המכסות תחלק את המכסה המיוחדת באופן שווה בין כלל היצרנים הזכאים לקבלתה ובלבד שלא תעלה על 11,000 ליטר ליצרן;

(ד) ועדת המכסות לא תקצה ליצרן יותר ממנת מכסה אחת מן המכסה המיוחדת.

(א) ועדת המכסות תקבע זכאות למכסה בהיקף של 500 אלף ליטרים לאחד

7. הקצאת מכסה מיוחדת ליצרנים מושביים קיימים

8. הקצאת מכסה

עשר מבקשי מכסות שיהיו יצרנים מושביים חדשים, העומדים בתנאי הסף
האמורים בתקנת משנה (ב) ולפי אמות המידה והליך ההגרלה המפורטים
בתקנות משנה (ג) ו - (ד).

(ב) ועדת המכסות רשאית לקבוע זכאות למכסה למבקש מכסה חדש לפי
תקנת משנה (א), ובלבד שמתקיימים בו כל התנאים הבאים:

(1) הוא בעל זכות במשק חקלאי שבו ניתן להקים רפת לייצור חלב,
בהיקף המכסה האמור בתקנה משנה (א) לפחות;
(2) משקו מצוי באזור עדיפות לאומית;

(3) הוא הציג מסמכים להוכחת יכולתו להעמיד מקורות מימון בהיקף
של 1.5 מיליון שקלים חדשים לפחות לצורך הקמת רפת לייצור חלב
בהיקף המכסה שתוקצה לו, כמפורט בתקנה 10;

(3) לא נקבעה לו או לבן זוגו זכאות למכסה לייצור חלב בקר לפי
החוק או לפי צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (ייצור חלב), בעשר
השנים שקדמו לשנה השוטפת;

(4) הוא או בן זוגו אינו יצרן חלב צאן, למעט יצרן שקיבל מכסה
לייצור חלב צאן במשק סגור, לפי תקנה 36 לתקנות קביעת מכסות
חלב;

(5) הוא או בן זוגו, אינם בעלי מכסה לייצור ושיווק ביצי מאכל לפי
חוק המועצה לענף הלול (ייצור ושיווק), התשכ"ד – 1963⁸.

(ג) מבין המבקשים אשר יעמדו בתנאי הסף האמורים בתקנה משנה (ב),
תינתן העדפה למבקשי מכסה שמשקם נמצא בסוגי היישובים המפורטים
להלן, על פי סדר הופעתם ועל פי השלבים הקבועים בתקנת משנה (ד):

(1) מבקשי מכסה מקרב האוכלוסייה הערבית, הדרוזית או
הצירקסית – עד שני מבקשים;

(2) מבקשי מכסה מיישובים חדשים - עד ארבעה מבקשים;

(3) מבקשי מכסה מיישובים סמוכי גבול - עד ארבעה מבקשים.

(ד) היו בפני הוועדה יותר מבקשי מכסה מהקבוע בכל אחת מקבוצות
המבקשים לפי תקנת משנה (ג)(1) עד (3), תבחר ועדת המכסות את
המבקשים הזכאים למכסה, בדרך של הגרלה, שתיערך בפיקוח עורך דין,
באופן דו-שלבי, כמפורט להלן:

(1) מבין מבקשי המכסה האמורים בכל אחת מקבוצות המבקשים לפי
תקנת משנה (ג)(1) עד (3), תבחר ועדת המכסות את מספר הזכאים

⁸ ס"ח התשכ"ד, עמ' 12; התשע"ו, עמ' 174.

המרבי הקבוע בכל קבוצה ;

(2) מבין כלל מבקשי המכסה, לרבות אלה שלא נבחרו לפי פסקה (1), תבחר ועדת המכסות אחד עשר יצרנים מבקשים כזכאים למכסה, בהפחתת מספר מבקשי המכסה שנבחרו לפי פסקה (1).

(א) ועדת המכסות תקבע זכאות למכסה בהיקף של 3.3 מיליון ליטרים לשני מבקשי מכסות שיהיו יצרנים שיתופיים חדשים העומדים בתנאי הסף האמורים בתקנת משנה (ב) ובהתאם לאמות המידה ולהליך ההכרה האמורים בתקנות משנה (ג) ו - (ד).

(ב) ועדת המכסות רשאית לקבוע זכאות למכסה למבקש מכסה חדש לפי תקנת משנה (א), ובלבד שמתקיימים בו כל התנאים הבאים :

(1) הוא בעל זכות במשק חקלאי שבו ניתן להקים רפת לייצור חלב, בהיקף המכסה האמור בתקנה משנה (א) לפחות ;

(2) משקו מצוי באזור עדיפות לאומית ;

(3) הוא הציג מסמכים להוכחת יכולתו להעמיד מקורות מימון בהיקף של 10 מיליון שקלים חדשים לפחות לצורך הקמת רפת לייצור חלב בהיקף המכסה שתוקצה לו, כמפורט בתקנה 10 ;

(4) לא נקבעה לו זכאות למכסה לייצור חלב בקר לפי החוק או לפי צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (ייצור חלב), בעשר השנים שקדמו לשנה השוטפת.

(ג) מבין המבקשים אשר יעמדו בתנאי הסף האמורים בתקנה משנה (ב), תינתן העדפה למבקשי מכסה שמשקם נמצא בסוגי היישובים המפורטים להלן, על פי סדר הופעתם ועל פי השלבים הקבועים בתקנת משנה (ד) :

(1) מבקשי מכסה מיישובים חדשים - עד מבקש אחד ;

(2) מבקשי מכסה מיישובים סמוכי גבול - עד מבקש אחד.

(ד) היה בפני הוועדה יותר ממבקש מכסות אחד לפי תקנת משנה (ג)(1) או (2), ויותר משני מבקשים בסך הכול, תבחר ועדת המכסות את המבקשים הזכאים למכסה, בדרך של הגרלה, שתיערך בפיקוח עורך דין, באופן דו שלבי, כמפורט להלן :

(1) מבין מבקשי המכסה האמורים בכל אחת מקבוצות המבקשים לפי תקנת משנה (ג), תבחר ועדת המכסות מבקש אחד שיהיה זכאי בכל קבוצה ;

(2) נבחר מבקש אחד בלבד כמי שזכאי למכסה לפי פסקה (1), תבחר ועדת המכסות את המבקש הזכאי הנוסף, מבין כלל מבקשי המכסה לפי תקנה זו.

9. הקצאת מכסה למבקשי מכסות חדשים במגזר השיתופי

10. הוכחת יכולת מימון להקמת רפת
- (א) להוכחת יכולת מימון להקמת רפת, יידרשו מבקשי מכסות לפי תקנות 8 ו-9 להציג לוועדת המכסות מסמכים המעידים, להנחת דעתה של ועדת המכסות, על קיומם של מקורות המימון האמורים.
- (ב) בתקנה זו-
- "מוסד פיננסי מוכר" – כל אחד מאלה:
- (1) גוף מוסדי כהגדרתו בחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (ביטוח), התשמ"א-1981⁹;
- (2) תאגיד בנקאי כהגדרתו בחוק הבנקאות (רישוי), התשמ"א-1981¹⁰;
- (3) מנהל קרן כמשמעותו בחוק השקעות משותפות בנאמנות, התשנ"ד-1994¹¹.
- "מסמכים" – כל אחד מאלה:
- (1) אישור מרואה חשבון;
- (2) אישור ממוסד פיננסי מוכר או תצהיר בחתימתו של הגורם שהעמיד לרשות מבקש המכסה את המימון.

סימן ב': מכסות חלב כבשים

11. הגדרות בסימן זה-
- "יצרן מושבי" - יצרן חלב כבשים שאינו יצרן שיתופי;
- "המכסה הקובעת" - המכסה שנקבעה ליצרן בשנת 2016 בניכוי תוספות מכסה שהועברו אליו במסגרת הליכי העברת מכסה בין השנים 2013 עד 2016;
- "יצרן מושבי קטן" - יצרן שמכסתו הקובעת אינה עולה על 150,000 ליטרים.
12. הקצאת תוספות למכסות יצרנים קיימים
- בשנת 2017 תקצה ועדת המכסות לכלל יצרני חלב הכבשים, תוספת מכסה בהיקף כולל של 1.025 מיליון ליטרים (בסימן זה - תוספת המכסה), כמפורט להלן:
- (1) ליצרן מושבי קטן – מנת מכסה בהיקף של 18,100 ליטרים;
- (2) ליצרן מושבי שאינו יצרן קטן – מנת מכסה בהיקף של 9,050 ליטרים;
- (3) ליצרן שיתופי – מנת מכסה בהיקף של 36,200 ליטרים;
- (4) בנוסף לאמור בפסקה (1), ליצרן מושבי שמכסתו הקובעת בתוספת מנת

⁹ ס"ח התשמ"א, עמ' 208.

¹⁰ ס"ח התשמ"א, עמ' 232.

¹¹ ס"ח התשנ"ד, עמ' 308.

המכסה לפי פסקה (1), נמוכה מ – 95,000 ליטרים, תוקצה מנת מכסה נוספת לצורך השלמת מכסתו הקובעת בתוספת מנת המכסה לפי פסקה זו, להיקף של 95,000 ליטרים ;

(5) בנוסף לאמור בפסקה (3), ליצרן שיתופי שמכסתו הקובעת בתוספת מנת המכסה לפי פסקה (3), נמוכה מ – 380,000 ליטרים, תוקצה מנת מכסה נוספת לצורך השלמת מכסתו הקובעת בתוספת מנת המכסה לפי פסקה זו, להיקף של 380,000 ליטרים ;

(ו) נותרה תוספת מכסה שלא חולקה לפי פסקאות (1) עד (5), תחולק יתרת תוספת המכסה באופן שווה בין כלל היצרנים.

(א) ועדת המכסות תקבע זכאות למכסה בהיקף של 95,000 ליטרים לחמישה מבקשי מכסות שיהיו יצרני חלב כבשים מושביים חדשים, העומדים בתנאי הסף האמורים בתקנת משנה (ב) ולפי אמות המידה והליך ההגדרה האמורים בתקנות משנה (ג) ו - (ד).

13. הקצאת מכסה למבקשי מכסות חדשים

(ב) ועדת המכסות רשאית לקבוע זכאות למכסה למבקש מכסה חדש לפי תקנת משנה (א), ובלבד שמתקיימים בו כל התנאים הבאים :

(1) המבקש הוא בעל זכות במשק חקלאי שבו ניתן להקים דיר לייצור חלב, לפחות בהיקף המכסה האמור בתקנה משנה (א) ;

(2) משקו של המבקש מצוי באזור עדיפות לאומית ;

(ג) מבין המבקשים אשר יעמדו בתנאי הסף האמורים בתקנה משנה (ב), תינתן העדפה למבקשי מכסה המפורטים להלן, על פי סדר הופעתם ועל פי השלבים הקבועים בתקנת משנה (ד) :

(1) מבקש מכסה אחד מקרב האוכלוסייה הערבית, הדרוזית או הצירקסית ;

(2) מבקשי מכסה מישובים חדשים - עד שני מבקשים ;

(3) מבקשי מכסה מישובים סמוכי גבול - עד שני מבקשים.

(ד) היו בפני הוועדה יותר ממבקש מכסה אחד לפי תקנת משנה (ג) (1) או יותר משני מבקשי מכסה לפי תקנת משנה (ג) (2) או (3), ויותר מחמישה מבקשים בסך הכול, תבחר ועדת המכסות את המבקשים הזכאים למכסה, בדרך של הגרלה, שתיערך בפיקוח עורך דין, בשלבים, כמפורט להלן :

(1) מבין מבקשי המכסה האמורים בתקנת משנה (ג) (1) – יצרן אחד ;

(2) מבין מבקשי המכסה האמורים בכל אחת מקבוצות המבקשים לפי תקנת משנה (ג) (2) ו - (3) - עד שני יצרנים בכל קבוצה ;

(3) מבין כלל מבקשי המכסה, לרבות אלה שלא נבחרו לפי פסקאות

(1) ו-(2) – חמישה, בהפחתת מספר מבקשי המכסה שנבחרו לפי

סימן ג': מכסות חלב עיזים

14. בסימן זה :

"יצרן מושבי" – יצרן חלב עיזים שאינו יצרן שיתופי ;

"המכסה הקובעת" - המכסה שנקבעה ליצרן בשנת 2016 בניכוי תוספות מכסה שהועברו אליו במסגרת הליכי העברת מכסה בין השנים 2013 עד 2016 ;

"יצרן קטן" - יצרן שמכסתו הקובעת אינה עולה על 300,000 ליטרים.

15. הקצאת תוספות למכסות יצרנים קיימים

בשנת 2017 תקצה ועדת המכסות לכל היצרנים שאינם יצרנים בתת-ביצוע מתמשך, תוספת מכסה בהיקף כולל של 2.2 מיליון ליטרים (להלן - תוספת המכסה), כמפורט להלן :

(1) ליצרן מושבי קטן – מנת מכסה בהיקף של 24,000 ליטרים ;

(2) ליצרן מושבי שאינו יצרן קטן – מנת מכסה בהיקף של 12,000 ליטרים ;

(3) ליצרן שיתופי – מנת מכסה בהיקף של 48,000 ליטרים ;

(4) בנוסף לאמור בפסקה (1), ליצרן מושבי שמכסתו הקובעת בתוספת מנת המכסה לפי פסקה (א), נמוכה מ - 160,000 ליטרים, תוקצה מנת מכסה נוספת לצורך השלמת מכסתו הקובעת בתוספת מנת המכסה לפי פסקה זו, להיקף של 160,000 ליטרים ;

(5) בנוסף לאמור בפסקה (3), ליצרן שיתופי שמכסתו הקובעת בתוספת מנת המכסה לפי פסקה (ג), נמוכה מ - 480,000 ליטרים, תוקצה מנת מכסה נוספת לצורך השלמת מכסתו הקובעת בתוספת מנת המכסה לפי פסקה זו, להיקף האמור ;

(6) נותרה תוספת מכסה שלא חולקה לפי פסקאות (1) עד (5), תחולק יתרת תוספת המכסה באופן שווה בין כלל היצרנים.

16. הקצאת מכסה למבקשי מכסות חדשים

(א) ועדת המכסות תקבע זכאות למכסה בהיקף של 160 אלף ליטרים לחמישה מבקשי מכסות שיהיו יצרני חלב עיזים מושביים חדשים, העומדים בתנאי הסף האמורים בתקנת משנה (ב) ולפי אמות המידה והליך ההגדרה האמורים בתקנות משנה (ג) ו - (ד).

(ב) ועדת המכסות רשאית לקבוע זכאות למכסה למבקש מכסה חדש לפי תקנת משנה (א), ובלבד שמתקיימים בו כל התנאים הבאים :

(1) המבקש הוא בעל זכות במשק חקלאי שבו ניתן להקים דיר לייצור

חלב, בהיקף המכסה האמור בתקנה משנה (א) לפחות ;

(2) משקו של המבקש מצוי באזור עדיפות לאומית ;

(ג) מבין המבקשים אשר יעמדו בתנאי הסף האמורים בתקנה משנה (ב), תינתן העדפה למבקשי מכסה המפורטים להלן, על פי סדר הופעתם ועל פי השלבים הקבועים בתקנת משנה (ד) :

(1) מבקש מכסה אחד מקרב האוכלוסייה הערבית, הדרוזית או הצירקסית ;

(2) מבקשי מכסה מישובים חדשים - עד שני מבקשים ;

(3) מבקשי מכסה מישובים סמוכי גבול - עד שני מבקשים.

(ד) היו בפני הוועדה יותר ממבקש מכסה אחד לפי תקנת משנה (ג)(1) או יותר משני מבקשי מכסה לפי תקנת משנה (ג)(2) או (3), ויותר מחמישה מבקשים בסך הכול, תבחר ועדת המכסות את המבקשים הזכאים למכסה, בדרך של הגרלה, שתיערך בפקוח עורך דין, בשלבים, כמפורט להלן :

(1) מבין מבקשי המכסה האמורים בתקנת משנה (ג)(1) – יצרן אחד ;

(2) מבין מבקשי המכסה האמורים בכל אחת מקבוצות המבקשים לפי תקנת משנה (ג)(2) ו-(3) - עד שני יצרנים בכל קבוצה ;

(3) מבין כלל מבקשי המכסה, לרבות אלה שלא נבחרו לפי פסקאות (1) ו-(2) – חמישה, בהפחתת מספר מבקשי המכסה שנבחרו לפי פסקאות (1) ו-(2).

פרק ג': כללי

- | | | |
|-----|--|-----------------------------------|
| 17. | ועדת המכסות תפעל לקביעת המכסות ליצרנים חדשים לפי תקנות 8, 9, 13 ו-16, וכן לפי פרק ג' לתקנות קביעת מכסות חלב. | הוראות כלליות בעניין יצרנים חדשים |
| 18. | יצרן חלב שקיבל מנת מכסה לפי תקנות אלה, לא יהיה זכאי להעבירה לאחר במשך 5 שנים מיום קבלתה. | מגבלות על העברת מכסה |

פרק ד': תוקף

- | | | |
|-----|---|------|
| 19. | תוקפן של תקנות אלה עד יום י"ג בטבת התשע"ח (31 בדצמבר 2017). | תוקף |
|-----|---|------|

התשע"ז (_____) (2017) (חמ 4751 - 3)

אורי יהודה אריאל הכהן

שר החקלאות ופיתוח הכפר

דברי הסבר

לפי סעיף 12(א) לחוק תכנון משק החלב, התשע"א - 2011 (להלן – החוק), רשאי שר החקלאות ופיתוח הכפר (להלן – השר), בהתייעצות עם מועצת החלב ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת, לקבוע הוראות לעניין מכסות חלב, ובין השאר, לקבוע עקרונות כלליים ודרכים לקביעת אמות מידה לחלוקה ולקביעה של מכסות חלב ליצרנים קיימים ולמבקשי מכסות חדשים. בכלל זה רשאי השר לקבוע הגבלה על קביעת מכסה ליצרן בשל אי-עמידה בהוראות לפי החוק, ובלבד שחלוקת המכסות תיעשה על בסיס חלוקת המכסות בשנים הקודמות, לשם השגת מטרות החוק ועל פי שיקולים נוספים לרבות פריסת ההתיישבות ופיתוח הכפר וצמצום פערי מכסות בין יצרנים. כמו כן רשאי השר לקבוע הוראות בעניין ביטול של מכסות חלב שנקבעו, העברת מכסות בין יצרנים, מנגנונים להעברה ולקביעת התמורה שתשולם בעבור ההעברה של מכסות, ועוד.

טיוטת תקנות תכנון משק החלב (מדיניות הפיתוח לשנת 2017 בענף הבקר) (הוראת שעה), התשע"ז-2017 (להלן - טיוטת התקנות), מבקשת להסדיר את האופן בו יוקצו תוספות מכסת החלב ליצרנים קיימים וליצרנים חדשים בשנת 2017, בענף הבקר ובענפי הצאן, לאור התוספת להיקף הייצור הכולל לשנה זו שנקבעה בצו תכנון משק החלב (קביעת היקף הייצור המקומי הכולל לשנת 2017), התשע"ז-2016.

בענף הבקר :

טיוטת התקנות מבחינה בין יצרן שיתופי לבין יצרן מושבי וקובעת תוספת מכסה שונה לכל אחד מהם לפי מדיניות המשרד ולפי החלוקה המקובלת בענף (42% למגזר המושבי ו- 58% למגזר הקיבוצי).

על פי טיוטת התקנות ועדת המכסות תקצה תוספת מכסה ליצרנים קיימים בשיעור שונה ליצרנים שיתופיים מאזור עדיפות לאומית, וליצרנים שיתופיים שאינם באזורי עדיפות לאומית. כמו כן, על מנת לצמצם את פערי המכסות במגזר המושבי, תקצה ועדת המכסות תוספת מכסה בהיקפים שונים ליצרנים מושביים בהתאם לגובה מכסתם תוך העדפה ליצרנים שמכסתם נמוכה יותר מיצרנים אחרים. לצורך כך נקבעו קבוצות יצרנים לפי גובה מכסתם: (1) יצרנים שמכסתם מתחת ל- 500,000 ליטר; (2) יצרנים שמכסתם היא בין 500,000 ליטרים ל- 700,000 ליטרים; (3) יצרנים שמכסתם היא בין 700,000 ליטרים ל- 900,000 ליטרים; (4) יצרנים שמכסתם היא 900,000 ליטרים ומעלה.

ליצרנים שמכסתם מתחת ל- 500,000 ליטרים מוצע לקבוע כי תינתן תוספת מכסה לצורך השלמת מכסתם להיקף של 500,000 ליטרים, שלא תפחת מ- 30,500 ליטרים.

ליצרנים שמכסתם בין 500,000 ליטרים ל- 700,000 ליטרים תינתן תוספת מכסה בהיקף של 30,500 ליטרים, ואולם, אם מכסתו הקובעת של היצרן בתוספת מנת מכסה זו תעלה על 700,000 ליטר, מנת המכסה שתוקצה ליצרן תופחת, והיקפה יהיה ההפרש שבין 700,000 ליטרים לבין מכסתו הקובעת, אך היא לא תפחת מ- 11,000 ליטרים.

יתרת תוספת המכסה לאחר חלוקת המכסה לשתי קבוצות היצרנים הקטנים, אשר מוערכת בכ – 15% מהיקף תוספת המכסה, תחולק לשתי קבוצות היצרנים הנוספות באופן הבא: ליצרנים שמכסתם היא בין 700,000 ליטרים ל – 900,000 ליטרים - תוקצה מנת מכסה בהיקף של 11,000 ליטרים ואילו ליצרנים שמכסתם הקובעת היא 900,000 ליטרים ומעלה, תחולק יתרת המכסה שלא חולקה לשלוש הקבוצות הקודמות, באופן שווה. כמו כן, מובהר כי אגודת יצרנים שהוקמה לפני תחילתו של החוק, תקבל 3 מנות מכסה להן יהיה זכאי יצרן שמכסתו הקובעת היא 900,000 ליטרים ומעלה.

כמו כן, מוצע לקבוע בטיוטת התקנות תוספת מכסה מיוחדת ליצרנים מהמגזר המושבי בהיקף כולל של מיליון ליטר, ולא יותר מ 11,000 ליטרים ליצרן, אשר העסיקו ברפת את ילדיהם או את בני הזוג של ילדיהם במהלך 12 החודשים האחרונים שקדמו להגשת הבקשה ברציפות. על יצרנים אלו יהיה להגיש בקשה לוועדת המכסות ולהציג תלושי שכר ואישור רואה חשבון על העסקתם ילדיהם או בני זוגם כאמור.

בנוסף, מוצע לקבוע בטיוטת התקנות את היקף המכסה שתינתן למבקשי מכסות חדשים במגזר המושבי ובמגזר השיתופי, את אופן בחירת היצרנים ואת תנאי הסף בהם יידרשו לעמוד המבקשים בכל מגזר. תנאי הסף שנקבעו מבקשים להבטיח איתנות פיננסית מצד המבקשים, ומניעת מתן מכסה למבקש מושבי שאינו מאזור עדיפות לאומית או שהוא בעל מכסה לייצור חלב צאן או מכסה לייצור ושיווק ביצי מאכל, וכן מניעת מתן מכסה למבקשים שיתופיים או מושביים שנקבעה להם בעבר זכאות למכסה לייצור חלב לבקר בעשר השנים שקדמו לשנה השוטפת על פי התקנות. עוד נקבע, כי במגזר המושבי תינתן עדיפות לעד שני מבקשים מקרב האוכלוסייה הערבית, הדרוזית או הצירקסית, עד ארבעה מבקשי מכסה מיישובים חדשים, ועד לארבעה מבקשי מכסה מיישובים סמוכי גבול (כולם מאזורי עדיפות לאומית), כאשר שני סוגי היישובים מוגדרים בהחלטת הממשלה מספר 667 מיום כ"ח באב, התשע"ג (4 באוגוסט 2013), שהתקבלה לפי פרק כ"ו לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט – 2009), כפי שתוקנה ביום י"א בכסלו התשע"ז (11 בדצמבר 2016).

בענפי הצאן:

בטיוטת התקנות מוצע לקבוע תוספת מכסה גם בענפי הצאן (כבשים ועזים). גם בענף זה נקבעה הבחנה בין יצרן שיתופי לבין יצרן מושבי. הבחנה זו נוגעת למנות המכסה לה יהיו זכאים היצרנים במגזרים השונים וההשלמה שיקבלו לכל אחד מסוגי היצרנים.

על פי המוצע בטיוטת התקנות, ועדת המכסות תקצה תוספת מכסה ליצרנים קיימים במגמה לצמצם את פערי המכסות במגזר המושבי ובמגזר השיתופי כך שתינתן השלמת מכסה למכסת מינימאלית שונה ליצרנים מושביים וליצרנים שיתופיים בכל אחד מענפי הצאן.

כמו כן, מוצע לקבוע בטיוטת התקנות את היקף המכסה שיינתן למבקשי מכסות חדשים במגזר המושבי בלבד, את אופן בחירת היצרנים ואת תנאי הסף בהם יידרשו לעמוד המבקשים בכל מגזר. כן נקבעה העדפה בבחירת היצרנים החדשים למבקש מכסה אחד מקרב האוכלוסייה הערבית,

הדרוזית או הצ'רקסית, לעד שני מבקשי מכסה מיישובים חדשים ולעד שני מבקשים מיישובים
סמוכי גבול.