



שר האוצר

א' בסיון התשע"ו
7 ביוני 2016
י.מ. 2016-6592

לכבוד,

הרב משה גפני, יושב ראש ועדת הכספים של הכנסת

הנדון: תקנות הפיקוח על עסקי ביטוח (אגרות) (תיקון), התשע"ו-2016

בתנאים לתוראת סעיף 1(ב) לחוק יסוד: משק המדינה אבקש את אישור ועדת הכספים לתקנות הפיקוח על עסקי ביטוח (אגרות) (תיקון), התשע"ו-2016 (להלן - התקנות המוצעות).

סעיף 98 לחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (ביטוח), התשמ"א-1981 (להלן - החוק) קובע, בין היתר, כי שר האוצר רשאי להתקין תקנות בדבר אגרה בעד מתן רישיון למבטח ואגרה שנתית למבטח לכל ענף ביטוח שבו הורשה לעסוק באותה שנה.

תקנות הפיקוח על עסקי ביטוח (אגרות), התשמ"ד-1984 קובעות, בין היתר, כי מבטח ישלם אגרת רישיון בעד כל ענף ביטוח שהורשה לעסוק בו בסכום של 19,612 ש"ח בעד ביטוח ו-7,726 ש"ח בעד כל ענף אחר. עוד קובעות התקנות העיקריות כי מבטח ישלם אגרה שנתית בעד כל ענף ביטוח שהורשה לעסוק בו באותה השנה בסכום של 12,540 ש"ח עבור ביטוח חיים ו-4,695 ש"ח עבור כל ענף אחר.

בתקנות המוצעות מוצע לעדכן את שיטת חישוב האגרה השנתית באופן שיביא בחשבון גם את היקף הנכסים המנוהלים בידי המבטח. זאת מתוך מטרה להתאים בין תשומות הפיקוח, הגדלות ביחס ישיר לגודל הגוף המפוקח, לבין גובה האגרה.

כך, מוצע להסדיר, בין היתר, את מודל החישוב החדש לאגרה השנתית שלפיו מבטח ישלם אגרה שנתית בסכום קבוע של 20,000 ש"ח ובנוסף שיעור של 0.002 אחוז מהיקף הנכסים המנוהלים בידו, ובלבד שסכום האגרה לא יפחת מ-60,000 ש"ח.

עוד מוצע כי אגרת הרישיון בעד ענפי הביטוח שבהן הורשה מבטח לעסוק תגדל באופן ניכר ותעמוד על 60,000 ש"ח בענף ביטוח חיים ו-30,000 ש"ח בכל ענף אחר.

אודה לאישור ועדת הכספים לתקנות המוצעות.

כבוד רב,
משה כחלון
שר האוצר

העתק:

גב' דורית סלינגר - הממונה על שוק החון ביטוח ותיסכון, משרד האוצר
עו"ד אסי מסינג - היועץ המשפטי (בפועל), משרד האוצר

תקנות הפיקוח על עסקי ביטוח (אגרות) (תיקון), התשע"ו-2016

בתוקף סמכותי לפי סעיף 98 לחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (ביטוח), התשמ"א-1981¹, ובאישור ועדת הכספים של הכנסת לפי סעיף 1(ב) לחוק יסוד: משק המדינה², אני מתקין תקנות אלה:

תיקון השם
1. במקום שמן של תקנות הפיקוח על עסקי ביטוח (אגרות), התשמ"ד-1984³ (להלן - התקנות העיקריות), יבוא "תקנות הפיקוח על שירותים פיננסיים (ביטוח) (אגרות), התשמ"ד-1984".

תיקון תקנה 1
2. בתקנה 1 לתקנות העיקריות, אחרי התגדרה "בחינה לסוכן" יבוא:
"מבטח" - למעט מבטח שניתן לו רישיון לפי סעיף 15(א) לחוק".

תיקון תקנה 2
3. בתקנה 2 לתקנות העיקריות, במקום פסקאות (1) ו-(2) יבוא:

בשקלים חדשים		"
<u>60,000</u>	<u>מבטח</u>	<u>(1) ביטוח חיים</u>
<u>19,807</u>	<u>מורשה לוידיס</u>	
<u>30,000</u>	<u>מבטח</u>	<u>(2) כל ענף אחר</u>
<u>7,803</u>	<u>מורשה לוידיס</u>	

תיקון תקנה 4
4. בתקנה 4 לתקנות העיקריות -

(1) במקום תקנת משנה (א) יבוא:

¹ ס"ח התשמ"א עמ' 208; התשס"ח, עמ' 859.
² ס"ח ותשל"ח, עמ' 206; התשמ"ב, עמ' 170.
³ ק"ת התשמ"ד, עמ' 1029; התשס"א, עמ' 38.

"(א) מבטח, למעט מורשי לוידיס ולמעט מבטח אשר מדינת ישראל מחזיקה בחמישים אחוזים לפחות מאמצעי השליטה בו, ישלם אגרה שנתית, בעד כל ענף ביטוח שבו הורשה לעסוק באותה שנת כספים, בסכומים אלה:

- (1) תשלום קבוע בסכום של 20,000 שקלים חדשים;
- (2) היקף הנכסים המנוהלים בידי המבטח כפול שיעור של 0.0002 אחוז; בפסקה זו, "היקף נכסים מנוהלים" - סך כל הנכסים המוחזקים בידי מבטח כנגד כל התחייבויותיו, לרבות התחייבויות תלויות תשואה ושאינן תלויות תשואה, נכון לסוף שנת הכספים האחרונה שבעדה פורסם או אמור היה להיות מפורסם הדוח התקופתי השנתי.

(א1) סכום האגרה הכוללת שישלם מבטח בעד כל ענפי הביטוח שבו הורשה לעסוק באותה שנת כספים לא יפחת מ- 60,000 שקלים חדשים.

(א2) מבטח בשליטת מדינת ישראל ישלם אגרה כוללת קבועה בעד כל ענפי הביטוח שבו הורשה לעסוק באותה שנת כספים בסכום של 60,000 שקלים חדשים;

(2) תקנת משנה (ד) - בטלה.

תיקון תקנה 10 .5 בתקנה 10(א) לתקנות העיקריות -

- (1) אחרי "האגרות לפי תקנות אלה" יבוא "למעט לפי תקנה 4(א)", במקום "העליה" יבוא "השינוי" ובמקום "עלה" יבוא "השתנה".
- (2) ההגדרה "מדד" - תימחק.
- (3) בהגדרה "המדד החדש" במקום "נובמבר" יבוא "אוקטובר";
- (4) בהגדרה "המדד היסודי" במקום "נובמבר" יבוא "אוקטובר".

תחילה .6 תחילתן של תקנות אלה ביום ל' בתשרי התשע"ו (1 בנובמבר 2016).

התשע"ו _____

(2016 _____)

(חמ 838-3-1ת)

משה כחלון
שר האוצר

תקנות הפיקוח על עסקי ביטוח (אגרות), התשמ"ד-1984 (להלן - **התקנות העיקריות**) נכנסו לתוקף ביום כ"ה בחשוון תשמ"ד (1 בנובמבר 1983). עם הזמן חלו שינויים רבים בשוק הביטוח ובתחומי הפעילות של החברות בשוק. הצעת תקנות הפיקוח על שירותים פיננסיים (ביטוח) (אגרות), התשע"ה-2015, המוצעת כוללת מספר תיקונים לתקנות העיקריות ובאה בעיקרה לעדכן את שיטת חישוב האגרות ואת סכומן ולהתאימן לאופי פעילות הגופים המוסדיים הפועלים כיום.

תיקון שם התקנות - מוצע לשנות את שם התקנות ולהתאימו לשם החוק העדכני שמתוקפו מותקנות התקנות.

לתקנה 1

מוצע כי אגרות מבטח שניתן לו רישיון בהתאם להוראות סעיף 15(א) לחוק יטופלו במסגרת תיקון תקנות הפיקוח על שירותים פיננסיים (קופות גמל) (אגרות), תשס"ז-2007.

לתקנה 2

מוצע לעדכן את סכומי אגרות הרישיון שנדרש לשלם מבטח עבור פעילות חדשה בענף ביטוח חיים ובענפי ביטוח אחרים.

לתקנה 4

לתקנת משנה א - מוצע לקבוע כי סכום האגרה השנתי שתשלם חברת ביטוח יהיה מורכב מתשלום קבוע עבור כל ענף שבו היא פועלת ושיעור קבוע מהיקף הנכסים המנוהלים על ידי החברה, שכן ככל שמדובר בהיקף גדול יותר כך מושקעות תשומות פיקוח רבות יותר על החברה בתחומים שונים (לדוגמה, ניהול חשקעות, ניהול סיכונים וכדומה).

לתקנת משנה ב - מכיוון שעבור כל חברה, ללא קשר לגודלה ולהיקף הנכסים שהיא מנהלת, מתקיימים תחליכי פיקוח שנתיים שונים, מוצע לקבוע סכום שיהווה אגרה מינימלית לחברה הפועלת בענף הביטוח.

לתקנת משנה ג - מוצע לחטיל על חברת ביטוח שבשליטת המדינה, אגרה בסכום המינימלי בעד כל פעילותה.

לתקנת משנה ד - מוצע לבטל תקנת משנה זו מכיוון שהיא אינה רלוונטית כיום משלא מופקד פיקדון אצל החשב הכללי.

לתקנה 10

מוצע להשאיר את ההצמדה הקבועה לסכומי האגרות לפי התקנות ולהחריג מההצמדה את שיעורי התשלום הקבועים לפי תקנה 4(א) המוצעת. כן מוצע למחוק את הגדרת מדד מתקנה 10 מכיוון שהיא מופיעה בסעיף ההגדרות.

מוצע לשנות את הגדרת המדד החדש והמדד היסודי כך שהם יתייחסו למדד שפורסם בחודש אוקטובר שקדם ליום השינוי ולחודש אוקטובר שלפני יום השינוי, בהתאמה. כך שניתן יהיה לשלוח את דרישת תשלום האגרות במועד מוקדם יותר ולאפשר לגופים זמן ארוך ממושך יותר לתשלום.