



רשומות

הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

16 בנובמבר 2016

1092

ט"ז בחשוון התשע"ז

עמוד

הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 117) (קווי שירות למוניות), התשע"ז–2016 656

הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 117) (קווי שירות למוניות), התשע"ז-2016

- תיקון סעיף 114 1. בפקודת התעבורה¹ (להלן – הפקודה), בסעיף 114, ההגדרה "המועד הקובע" – תימחק.
2. בסעיף 114 לפקודה –
- (1) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) המפקח על התעבורה רשאי לתת רישיון קו שירות לפי סעיף זה לגבי קו שירות למוניות אחד או כמה קווי שירות למוניות יחד, בהתאם לרשימה שפרסם לפי סעיף 114טז";

(2) בסעיף קטן (ב) –

(א) ברישה, במקום המילים "למי שהגיש בקשה בתקופה האמורה בסעיף 114 ומתקיימים לגביו כל אלה" יבוא "למי שמתקיימים לגביו כל אלה";

(ב) במקום פסקה (1) יבוא:

"(1) הוא תאגיד שהתאגד בישראל, ולפחות אחד מבעלי העניין בו ומנהלו הכללי הם תושבי ישראל";

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 1 מוצעים תיקונים בסעיף 114 לפקודה, שמטרתם התאמת ההגדרות בסעיף האמור לתיקונים המוצעים בהצעת חוק זו.

סעיף 2 סעיף 114 לפקודה שעניינו רישיון להפעלת קו שירות למוניות, קובע בסעיף קטן (א) שבו כי הפעלת קו שירות למוניות תיעשה רק בידי מי שניתן לו רישיון לכך על ידי המפקח על התעבורה ומפעיל את קו השירות בהתאם לתנאים הקבועים ברישיון ובאמצעות מוניות שניתן עליהן רישיון לנסיעת שירות. מוצע לתקן את הסעיף הקטן האמור כך שייקבע בו כי רישיון קו שירות לפי סעיף זה יכול שיינתן לגבי קו שירות למוניות אחד, ויכול שיינתן גם לגבי כמה קווי שירות למוניות יחד, כך שהמפקח על התעבורה יוכל לכרוך כמה קווי שירות למוניות ברישיון אחד.

סעיף 114 לפקודה שעניינו רישיון להפעלת קו שירות למוניות, קובע בסעיף קטן (ב) שבו את התנאים הנדרשים לקבלת רישיון קו שירות. מוצע לתקן את הסעיף הקטן האמור ולהוסיף בין התנאים למתן הרישיון תנאי ולפיו התאגיד נבחר לכך בהליך תחרותי, ותנאי שלפיו המפקח על התעבורה אישר את תכנית ההפעלה של מבקש הרישיון אשר תתייחס לעניינים המפורטים בסעיף, וביניהם מספר מוניות השירות שבכוונתו להפעיל במסגרת רישיון קו השירות ולוח הזמנים למתן השירות. לפי המוצע, התנאי הקבוע בפסקה (3) של סעיף 114(ב) (כנוסחו היום) (התאגיד, בעל שליטה בו או נושא משרה בו לא הורשעו בעבירה שמפאת חומרתה אין זה ראוי לתת לתאגיד רישיון קו שירות) וכן התנאי הקבוע בפסקה (8) של הסעיף האמור

בללי בחוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 64), התשס"ה-2005 (ס"ח התשס"ה, עמ' 430), נקבע בפקודת התעבורה (להלן – הפקודה) הסדר לעניין פעילות ענף מוניות השירות. הסדר זה נקבע כהסדר זמני עד סוף שנת 2010, וניתנה בו סמכות לשר התחבורה והבטיחות בדרכים, באישור שר האוצר וועדת הכלכלה של הכנסת, להאריך את תקופת תוקפו של ההסדר האמור בתקופות נוספות שכל אחת מהן לא תעלה על שנה ובלבד שסך כל תקופות ההארכה לא יעלה על שלוש שנים. בחוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 106), התשע"ב-2012 (ס"ח התשע"ב, עמ' 454), נדחה המועד האמור לתום שנת 2013, ולאחר מכן הוארך ההסדר בהתאם לסמכות שר התחבורה והבטיחות בדרכים כאמור, כמה פעמים, כאשר ההארכה האחרונה נעשתה בתקנות התעבורה (הארכת תקופת הרישיונות לקו שירות ולנסיעת שירות) (מס' 2), התשע"ו-2016 (ק"ת התשע"ו, עמ' 1458) והיא מסתיימת ביום ב' בטבת התשע"ז (31 בדצמבר 2016). למעשה, ממועד זה מתחייבת הסדרה חדשה של ענף מוניות השירות כדי שהשירות ימשך לפעול באופן חוקי.

בהתאם לכך, מוצע לתקן את סימן ג' בפרק שני לפקודה, כך שייקבע בו הסדר קבוע לעניין ענף מוניות השירות, אשר בעיקרו הקביעה כי מתן רישיונות לקווי השירות למוניות יהיה בהליך תחרותי.

לצד ההסדר הקבוע, תיקבע תקופת מעבר לגבי בעלי רישיונות קווי שירות שהיו תקפים ערב תחילתו של ההסדר המוצע, אשר נועדה לאפשר את רציפות מתן השירות כאמור עד להשלמת ההליכים התחרותיים.

¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 7, עמ' 173; התשע"ו, עמ' 1046.

(ג) אחרי פסקה (1) יבוא:

(א1) הוא נבחר בהליך תחרותי";

(ד) פסקאות (2), (4), (6) ו-(7) – יימחקו;

(ה) אחרי פסקה (3) יבוא:

"(א) המפקח על התעבורה אישר את תכנית ההפעלה שלו, הכוללת פירוט של מספר המוניות שבכוונתו להפעיל במסגרת רישיון קו השירות, לוח זמנים מתוכנן להפעלה כאמור, פירוט בעלי התפקידים שיועסקו על ידו לשם ההפעלה ואמצעים טכנולוגיים למתן מידע למפקח על התעבורה ולמרכז המידע לפי סעיף 71א(1);

ד ב ר י ה ס ב ר

(4) קו השירות למוניות שלגביו הגיש התאגיד המבקש בקשה לרישיון מופיע ברשימה הראשונה או ברשימה השנייה, לפי העניין, שפרסם המפקח על התעבורה לפי הוראות סעיף 14טו;

(6) הוא הוכיח, להנחת דעתו של המפקח על התעבורה, קיומם של תנאים ואמצעים הדרושים להפעלתו התקינה של קו השירות למוניות, לרבות העסקת מנהל וסדרנים וקיום משרד;

(7) הוא מבוטח בביטוח לכיסוי אבדן או נזק לחפצים שיוכלו במוניות שיפעלו במסגרתו.

(ג) על אף הוראות סעיף קטן (ב), מי שהגיש בקשה לרישיון קו שירות בתקופה האמורה בסעיף 14א(א), וערב המועד הקובע היה בידו רישיון שירות שניתן לו לפי הוראות הפקודה כנוסחה ערב המועד האמור, ולפיו רשאי היה להפעיל את קו השירות באמצעות פחות מ-15 מוניות, רשאי המפקח על התעבורה לתת לו רישיון קו שירות לפי הוראות סעיף זה, אף אם לא התקשר עם 15 מוניות ובלבד שמתקיימים כל אלה:

(1) רישיון קו השירות מתבקש לשם הפעלת קו שירות למוניות שהמפקח על התעבורה קבע, בפרסום כאמור בסעיף 14טז, כי המספר המרבי של הרישיונות לנסיעת שירות שניתנו לגביו, יהיה נמוך מ-15;

(2) התנאים המפורטים בסעיף קטן (ב)(1) ו-(3) עד (7);

(3) הוא התקשר לשם הפעלת קו השירות, עם מספר מוניות כנדרש לפי רישיון השירות שהיה בידו ערב המועד הקובע, ומתקיים לגביהן האמור בפסקאות משנה (א) עד (ג) של סעיף קטן (ב)(2);

(4) הוא הפקיד בידי המפקח על התעבורה ערבות בנקאית עצמאית בסכום שלא יפחת, בכל עת, מ-7,000 שקלים חדשים לכל אחת מהמוניות שיפעלו במסגרתו, ולא יעלה על סכום כולל של 150,000 שקלים חדשים.

(ד) במתן רישיון קו שירות יתחשב המפקח על התעבורה בשיקולים של קידום התחרות."

כנוסחו היום (הפקדת ערבות בנקאית בידי המפקח על התעבורה) ימשיכו להתקיים, בכפוף לשינוי סכום הערבות כמפורט בסעיף המוצע. התנאי הקבוע בפסקה (1) של הסעיף האמור כנוסחו היום (הוא תאגיד שהתאגד בישראל שמטרתו העיקרית, לפי מסמכי ההתאגדות שלו, היא הפעלת קו שירות למוניות) יתוקן כך שלא יידרש שמטרת התאגיד תהיה הפעלת קו שירות למוניות, ואולם מוצע לקבוע כי לפחות אחד מבעלי העניין בתאגיד והמנהל הכללי שלו יידרשו להיות תושבי ישראל. עם זאת, התנאים לקבלת רישיון קו שירות הקבועים בפסקאות (2), (4), (6) ו-(7) – יבוטלו.

עוד מוצע לבטל את סעיפים קטנים (א) ו-(ד) של סעיף 14ח לפקודה, אשר אינם רלוונטיים עוד.

זוה נוסחן של פסקאות (2), (4), (6) ו-(7) של סעיף 14ח(ב) לפקודה ונוסחם של סעיפים קטנים (א) ו-(ד) של סעיף 14ח(ב) לפקודה, שמוצע לבטלם:

"רישיון להפעלת קו שירות למוניות

14ח. (ב) המפקח על התעבורה רשאי לתת רישיון קו שירות לפי סעיף זה, למי שהגיש בקשה בתקופה האמורה בסעיף 14א(1) ומתקיימים לגביו כל אלה:

.....

(2) הוא התקשר עם 15 מוניות לפחות, לשם הפעלת קו שירות, אחד או יותר, ומתקיימים לגביהן כל אלה:

(א) היה עליהן, ערב המועד הקובע, רישיון תקף לנסיעת שירות, שניתן לפי הוראות פקודה זו כנוסחה ערב המועד הקובע;

(ב) הן אינן מנויות ברישיון קו שירות שניתן לתאגיד שאינו המבקש, או בבקשה לרישיון קו שירות שהוגשה על ידי מבקש אחר לפי הוראות סימן זה;

(ג) התאגיד המבקש הגיש לגביהן בקשה לרישיון לנסיעת שירות לפי סימן זה, ומי שיינתן לו הרישיון לנסיעת שירות הפקיד ערבות בנקאית עצמאית בסכום שלא יפחת, בכל עת, מ-5,000 שקלים חדשים, להבטחת קיום תנאי הרישיון לנסיעת שירות.

(1) בפסקה (8), במקום "מ" 150,000 שקלים חדשים" יבוא "מ" 225,000 שקלים חדשים" ובסופה יבוא "ואם מספר המוניות שבכוונתו להפעיל במסגרת רישיון קו השירות עולה על 35 – ייווסף לסכום הערבות הבנקאית כאמור סכום של 10,000 שקלים חדשים בעד כל חמש מוניות נוספות מעבר ל-35 או חלק מהן";

(3) סעיפים קטנים (ג) ו-(ד) – יימוחקו.

תיקון סעיף 14

3. בסעיף 14 לפקודה –

(1) בסעיף קטן (א) –

(א) בפסקה (2), הסיפה החל במילים "והמספר המרבי" – תימחק;

(ב) בפסקה (3), הסיפה החל במילים "ובלבד שלא תיכלל" – תימחק;

(ג) אחרי פסקה (3) יבוא:

"(4) מחיר הנסיעה בקו השירות למוניות, תקופת הפעלת קו השירות למוניות ותנאי ההפעלה";

(2) בסעיף קטן (ב), אחרי "שלגביו ניתן הרישיון" יבוא "ובין השאר בעניינים הנוגעים לאיתנותו הפיננסית של בעל הרישיון, למספר המוניות המזערי שבאמצעותן יינתן השירות ולמספר הרישיונות להפעלת מונית שבבעלותו".

תיקון סעיף 14יא

4. בסעיף 14יא לפקודה, סעיף קטן (ג) – בטל.

תיקון סעיף 14יג

5. בסעיף 14יג לפקודה –

(1) בסעיף קטן (א) –

(א) בפסקה (1), בסופה יבוא "או מטעה";

(ב) אחרי פסקה (3) יבוא:

"(4) בעל הרישיון הפר חובה או איסור שהוטלו עליו כבעל רישיון קו שירות או כבעל רישיון לנסיעת שירות, לפי העניין, לפי פקודה זו;

ד ב ר י ה ס ב ר

ככל עת, רישיון קו שירות או רישיון לנסיעת שירות, להגבילו, להתלותו או לחלט את הערבות הבנקאית שהופקדה, כולה או מקצתה, לאחר שנתן לבעל הרישיון הזדמנות להשמיע את טענותיו, בהתקיים העילות הקבועות בו. סעיף קטן (ב) של הסעיף האמור קובע עילות נוספות שבהתקיימן רשאי המפקח על התעבורה לבטל רישיון קו שירות.

מוצע לתקן את סעיף קטן (א) כך שכל הסמכויות המפורטות בו יהיו נתונות למפקח על התעבורה גם בהתקיים העילות הקבועות בפסקה (1) של סעיף קטן (ב) (בעל הרישיון לא החל להפעיל את קו השירות למוניות במועד שקבע לכך ברישיונו או שחדל להפעילו ולא הודיע על כך למפקח על התעבורה במועד שקבע השר) או בהתקיים העילות הקבועות בפסקה (2) של הסעיף הקטן האמור (ניתן לגבי בעל הרישיון צו פירוק זמני או מונה לו כונס נכסים או שבעל הרישיון החליט על פירוק מרצון). עוד מוצע, להוסיף עילה של הפרת חובה או איסור שהוטלו על בעל הרישיון כבעל רישיון קו שירות או כבעל רישיון לנסיעת שירות לפי פקודת התעבורה. התנאי הקבוע כיום בסעיף קטן (ב)(3) מהווה הפרה של הוראה מההוראות לפי חוק זה, וכלול בעילה החדשה, ולפיכך מוצע לבטלו. (ר' סעיף 14ח לפקודת התעבורה).

סעיפים מוצע לתקן את סעיף 14 לפקודה שעניינו פרטים ותנאים ברישיון קו שירות, ולבטל בסעיף קטן (א) שבו את המגבלה הקיימת ברישיונות קווי שירות לגבי מספר המוניות המזערי ומספר המוניות המרבי שיפעיל בעל הרישיון בקו השירות למוניות (פסקה (2) של הסעיף הקטן האמור). עוד מוצע להוסיף בסעיף קטן (ב) שבו, כי בין התנאים הנוספים שיכול המפקח על התעבורה לכלול בקו השירות, יכול שייכללו תנאים בעניינים הנוגעים לאיתנותו הפיננסית של בעל הרישיון, למספר המוניות המזערי שבאמצעותן יינתן את השירות ולמספר הרישיונות להפעלת מונית שבבעלותו.

בהתאם, מוצע גם לתקן את סעיף 14יא לפקודה ולבטל את סעיף קטן (ג) שבו המגביל את סמכותו של המפקח על התעבורה במתן רישיונות לקיומם של התנאים בעניין המספר המרבי והמספר המזערי של מוניות שירות שיפעיל בעל הרישיון, אשר אותו מוצע לבטלם כאמור.

כמו כן מוצע להוסיף במסגרת התנאים למתן הרישיון גם תנאים הנוגעים למחיר הנסיעה בקו השירות למוניות, לתקופת הפעלת קו השירות למוניות ולתנאי ההפעלה.

סעיף 5 סעיף 14יג לפקודה שעניינו ביטול רישיונות וחילוט ערבויות ושליטת זכאות לרישיון קו שירות, ממסיך בסעיף קטן (א) שבו את המפקח על התעבורה לבטל

(5) בעל הרישיון לא החל להפעיל את קו השירות למוניות במועד שנקבע לכך ברישיונו, או שחדל להפעילו בלא שקיבל אישור מראש לכך מהמפקח על התעבורה;

(6) ניתן לגבי בעל הרישיון צו פירוק, צו פירוק זמני, צו כינוס, צו כינוס נכסים או צו הקפאת הליכים לפי כל דין;

(2) סעיפים קטנים (ב) ו-(ג) – בטלים.

6. בסעיף 14 לפקודה, במקום "14(ב)(2)(ג) ו-14(8) ו-14(ב)(8)". תיקון סעיף 14 יד

7. בסעיף 14טו לפקודה – תיקון סעיף 14טו

(1) סעיף קטן (א) – בטל;

(2) בסעיף קטן (ב), הסיפה החל במילים "ואולם רישיון קו שירות" – תימחק;

(3) סעיף קטן (ג) – בטל.

ד ב ר י ה ס ב ר

(1) תאגיד שהגיש בקשה לרישיון קו שירות בהתאם להוראות לפי סימן זה והמפקח על התעבורה הורה כי יינתן לו רישיון בכפוף לעמידה בכל התנאים לקבלת הרישיון לפי סימן זה, ואותו תאגיד לא עמד בתנאים כאמור;

(2) תאגיד שקיבל רישיון להפעלת קו שירות בהתאם להוראות לפי סימן זה ולא חידשו בתוך שנה מיום פקיעת תוקפו של הרישיון.

6 סעיף 6 מוצעות בסעיף 14 לפקודה התאמות לתיקונים המוצעים בסעיף 14 ח לפקודה.

7 סעיף 7 סעיף 14טו לפקודה שעניינו תקופת מתן הרישיונות ותוקפם, מגביל בסעיף קטן (א) שבו את התקופה שבה יינתנו רישיונות קו שירות ורישיונות לנסיעת שירות לפי הוראות סימן ג' ו-1 כנוסחו היום, כך שתסתיים ביום ב' בטבת התשע"ז (31 בדצמבר 2016). תקופה זו הוארכה בהתאם להוראות סעיף קטן (ג). מוצע לבטל את סעיפים קטנים (א) ו-(ג) האמורים כך שהסדר המוצע יעוגן כהסדר קבוע שתחילתו ביום תחילתה של הצעת חוק זו.

בהתאם לסעיף קטן (ב), תוקף הרישיונות יהיה עד 31 בדצמבר של השנה שבה ניתנו וניתן לחדשם לתקופות נוספות שלא יעלו על שנה בכל פעם.

וזה נוסחם של סעיפים קטנים (א) ו-(ג) של סעיף 14טו לפקודה, שמוצע לבטלם:

"תקופת מתן הרישיונות ותוקפם"

14טו. (א) המפקח על התעבורה ייתן רישיונות קו שירות ורישיונות לנסיעת שירות לפי הוראות סימן זה לגבי התקופה החל במועד הקובע עד יום ב' בטבת התשע"ז (31 בדצמבר 2016). בלבד.

(ג) השג, בהסכמת שר האוצר ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת, רשאי להאריך את התקופה האמורה בסעיף קטן (א) בתקופות נוספות שכל אחת מהן לא תעלה על שנה אחת, ובלבד שסך כל תקופות ההארכה לא יעלה על שלוש שנים.

עוד מוצע, לבטל את סעיף קטן (ג) של סעיף 14יג, שכן מדובר בהוראה שיצרה הסדר זמני שכבר אינו בתוקף ולפיכך היא מיותרת.

וזה נוסחם של סעיפים קטנים (ב) ו-(ג) של סעיף 14יג לפקודה, שמוצע לבטלם:

"ביטול רישיונות וחילוט ערבויות ושליטת זכאות לרישיון קו שירות

14יג. (ב) נוסף על האמור בסעיף קטן (א), רשאי המפקח על התעבורה לבטל רישיון קו שירות לפי הוראות הסעיף הקטן האמור, גם בהתקיים אחד מאלה:

(1) בעל רישיון קו השירות לא החל להפעיל את קו השירות למוניות במועד שנקבע לכך ברישיונו, או שחדל להפעילו ולא הודיע על כך למפקח על התעבורה במועד שקבע השר;

(2) ניתן לגבי בעל הרישיון צו פירוק זמני, או מונה לו כונס נכסים או שבעל הרישיון החליט על פירוק מרצון;

(3) הוא מפעיל בקו השירות למוניות שלגביו ניתן הרישיון, מונית שלא ניתן לגביה רישיון לנסיעת שירות.

(ג) בתוך שלושים ימים מיום פרסומו של חוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 106), התשע"ב-2012 (בסימן זה – תיקון מס' 106), ימסור המפקח על התעבורה לתאגיד שלא מימש את זכותו לרישיון קו שירות, התראה, בכתב, ולפיה אם לא יממש את זכותו לרישיון כאמור ויקיים את התנאים לקבלת הרישיון לפי סימן זה, בתוך 60 ימים מיום מסירת ההתראה, תישלל זכאותו לממש את זכותו כאמור; לא פעל תאגיד בהתאם לאמור בהתראה שנמסרה לו לפי סעיף קטן זה, בתוך התקופה שנקבעה בה, רשאי המפקח לשלול את זכאותו של התאגיד למימוש זכותו לרישיון קו שירות, אלא אם כן התאגיד הוכיח שלא מימש את זכותו מטעמים שאינם תלויים בו; לעניין זה, "תאגיד שלא מימש את זכותו לרישיון קו שירות" – אחד מאלה:

(1) במקום סעיף קטן (א) יבוא:

”(א) המפקח על התעבורה יפרסם ברשומות את רשימת קווי השירות למוניות שלגביהם יינתנו רישיונות קו שירות לפי סימן זה (בסימן זה – הרשימה), ורשאי הוא לפרסם ברשימה כאמור כמה קווי שירות למוניות שלגביהם יינתן רישיון קו שירות אחד;”

(2) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

”(א1) המפקח על התעבורה רשאי לעדכן, מזמן לזמן, את הרשימה, ובלבד שחלפה שנה ממועד עדכונה האחרון;”

(3) בסעיף קטן (ב) –

(א) ברישה, במקום ”בקביעת הרשימה הראשונה” יבוא ”בקביעת הרשימה ובעדכונה” ואחרי ”בשיקולים של” יבוא ”קידום השירות בענף;”

(ב) פסקה (2) – תימחק;

(ג) אחרי פסקה (4) יבוא:

”(5) הצורך במתן שירות באמצעות קווי שירות למוניות באזורים מסוימים בשים לב לצרכים ציבוריים, לאמצעי תחבורה ציבורית חלופיים הקיימים באזורים אלה ולקווי שירות שהופעלו לפי רישיון שניתן בהתאם לסימן זה;”

(4) סעיפים קטנים (ב) עד (ה) – בטלים.

ד ב ר י ה ס ב ר

כאמור בסעיף 14טו(א), את המספר המזערי של רישיונות לנסיעת שירות שיינתנו לגבי כל קו שירות כאמור ואת המספר המרבי של רישיונות לנסיעת שירות שניתן לתת לגבי אותו קו שירות (בסימן זה – הרשימה הראשונה).

(1) המפקח על התעבורה רשאי לפרסם ברשומות, בתוך שלושה חודשים מיום פרסומו של תיקון מס' 106, שינויים ברשימה הראשונה, בעניינים כמפורט להלן, בלבד, בהתחשב, בין השאר, בבקשות לשינויים כאמור שהוגשו לו עד יום י"ג בכסלו התש"ע (30 בנובמבר 2009):

(1) איחוד כמה קווי שירות למוניות לקו שירות אחד;

(2) שינוי פרט מפרטי מסלול קו השירות למוניות, לרבות הארכת מסלול הקו.

(2) פרסם המפקח על התעבורה שינויים ברשימה הראשונה לפי סעיף קטן (1) ובשל השינויים כאמור יש לשנות תנאים ברישיון קו שירות שניתן, ישנה המפקח את תנאי הרישיון האמור, בהתאם, בתוך 60 ימים מיום פרסום השינויים, או במועד מאוחר יותר שיוורה המפקח לענין רישיון קו שירות מסוים – אם השינויים כאמור מחייבים עשיית פעולות בידי בעל הרישיון.

(ג) חלפו שישה חודשים מהמועד הקובע, רשאי השר, אם נוכח כי ראוי לעשות כן, להחליט על קווים חדשים שיייוספו לקווי השירות הכלולים ברשימה הראשונה שפורסמה בהתאם להוראות סעיף קטן (א) ולהורות בעניינים

סעיף 8 בהתאם לסעיף 14טו לפקודה שעניינו פרסום רשימות קווי שירות למוניות והגבלת מספר הרישיונות, לא ניתן כיום לעדכן את רשימת קווי השירות למוניות שלגביהם יינתנו רישיונות קו שירות לפי סימן ג'1. כדי לאפשר ניהול מיטבי של ענף מוניות השירות על ידי המפקח על התעבורה, מוצע לקבוע כי רשימת קווי השירות למוניות תפורסם ברשומות אך המפקח על התעבורה יהיה רשאי לעדכן אותה מזמן לזמן ובלבד שחלפה שנה ממועד עדכונה האחרון.

כמו כן מוצע לעדכן את השיקולים אשר יביא המפקח על התעבורה בחשבון בקביעת הרשימה, ובתוך כך לקבוע כי קביעת רשימת הקווים תביא בחשבון את הצורך בקידום השירות של קווי שירות למוניות, וזאת, בין השאר, בשים לב לצרכים ציבוריים ולאמצעי תחבורה חלופיים. כמו כן מוצע להביא בחשבון את עצם קיומם של קווי שירות למוניות פעילים, כמעידים על הצורך במתן שירות זה באותם קווים.

עוד מוצע לבטל את סעיפים קטנים (ב) עד (ה) בסעיף 14טו לפקודה אשר אינם רלוונטיים עוד.

וזה נוסחם של סעיף קטן (א) של סעיף 14טו לפקודה שמוצע להחליפו, ושל סעיפים קטנים (ב) עד (ה) של הסעיף האמור שמוצע לבטלם:

”פרסום רשימות קווי שירות למוניות והגבלת מספר הרישיונות 14טו. (א) המפקח על התעבורה יפרסם ברשומות, עד למועד הקובע, את רשימת קווי השירות למוניות שלגביהם יינתנו רישיונות קו שירות לפי סימן זה, לפי בקשה שתוגש

9. סעיפים 14 ו-141ז לפקודה – בטלים.

ביטול סעיפים 14 ו-141ז

תיקון סעיף 14ח

10. בסעיף 14ח לפקודה –

(1) אחרי פסקה (1) יבוא:

"(א1) מידע ונתונים שימסור מפעיל קו שירות למוניות למפקח על התעבורה בעניין הפעלת קו השירות על ידו, וכן המועד והאופן שבו יימסרו מידע ונתונים כאמור";

(2) פסקה (2) – תימחק;

(3) בפסקה (3), במקום "14ח(ב)(2)(ג) ו-8" יבוא "14ח(ב)(8)".

תיקון סעיף 71

11. בסעיף 71 לפקודה –

(1) בסעיף קטן (ב) –

(א) ברישה, אחרי "ועל שילוב ביניהם" יבוא "ועל קווי שירות למוניות כהגדרתם בסעיף 14ז";

ד ב ר י ה ס ב ר

חודשים מהמועד הקובע, ולגבי קו שירות שהוסיף השר לפי סעיף 14טז(ג) – במהלך התקופה בהתאם להוראות הסעיף האמור.

(ב) בקשה לקבלת רישיון קו שירות לפי סימן זה, לגבי קו שירות הכלול ברשימה השנייה שפורסמה לפי סעיף 14טז(ד), תוגש למפקח על התעבורה בתוך תקופה שיקבע השר.

הליך תחרותי

141ז. רישיון קו שירות לגבי קו שירות למוניות שהוסיף השר לפי סעיף 14טז(ג) או שנכלל ברשימה השנייה שפרסם המפקח על התעבורה לפי סעיף 14טז(ד), יינתן בהליך תחרותי שיקבע השר לפי סעיף 14יח."

סעיף 10 מוצע להתאים את סמכות שר התחבורה והבטיחות בדרכים לקבוע תקנות בהתאם לשינויים המוצעים בהצעת חוק זו, ובכלל זאת לאפשר קביעת הוראות הנוגעות למידע ולנתונים שמפעיל קו שירות למוניות יידרש למסור למפקח על התעבורה.

סעיפים מוצע להחיל את הוראות סעיף 71 לפקודה 11 ו-12 שעניינו מרכז ארצי לתחבורה ציבורית, כך שבעלי רישיונות לקווי שירות למוניות ימסרו למרכז המידע גם מידע לגבי השירות שניתן באמצעותם, באופן ובפרטים המותאמים למאפיינים הייחודיים של מוניות השירות.

כמו כן מוצע לתקן את סעיף 71 לפקודה שעניינו שילוט ומידע בתחנות אוטובוס ובתחנות מונית בקו שירות ולבטל את סעיפים קטנים (ב) ו-(ג) שבו, והואיל ומתן מידע בתחנות הקצה של קווי מוניות השירות אינו מועיל לציבור, שכן מיקומן של תחנות אלה אינו נדרש להיות קשור במישרין למסלול הקו אלא נובע מהמיקום המאוחר על ידי הרשות המקומית ומפעיל הקו לצרכים תפעוליים של הקו,

האמורים בו ובעניין התקופה להגשת בקשה לרישיון בקו שירות שהוסיף לרשימה; החלטת השר תפורסם ברשומות.

(ד) המפקח על התעבורה רשאי לפרסם ברשומות, בתוך שנה מיום פרסומו של תיקון מס' 106, רשימה של קווי שירות למוניות שלגביהם יינתנו רישיונות קו שירות לפי סימן זה, לפי בקשה שתוגש כאמור בסעיף 14ז(ב), ובלבד שאותם קוויים נכללו ברשימה הראשונה ולא ניתן לגביהם רישיון קו שירות, לרבות קווי שירות למוניות שהזכאות לרישיון לגביהם נשללה כאמור בסעיף 14ג(ג); ברשימה כאמור יפרסם המפקח על התעבורה את המספר המזערי של רישיונות לנסיעת שירות שיינתנו לגבי כל קו שירות כאמור ואת המספר המרבי של רישיונות לנסיעת שירות שניתן לתת לגבי אותו קו שירות (בסימן זה – הרשימה השנייה).

(ה) בקביעת השינויים לרשימה הראשונה ובקביעת הרשימה השנייה לפיל סעיפים קטנים (ב) ו-(ד), ישקול המפקח על התעבורה את השיקולים האמורים בסעיף קטן (ב) למעט פסקה (2) שבו."

סעיף 9 מוצע לבטל את סעיף 141ז לפקודה שעניינו התקופה להגשת בקשה לרישיון קו שירות, הקובע מועד חד-פעמי, אשר חלף כבר להגשת בקשות לקווי שירות, מכיוון שלפי ההסדר המוצע בקשות אלה יוגשו במסגרת הליכים תחרותיים בהתאם למועדים שבהם יפורסמו הליכים אלה. כמו כן מוצע לבטל את סעיף 141ז לפקודה הקובע קיום הליך תחרותי לרשימות שפורסמו לפי הדין הקיים.

וזה נוסחם של סעיפים 141ז ו-141ז לפקודה, שמוצע לבטלם:

"התקופה להגשת בקשה לרישיון קו שירות

141ז. (א) בקשה לקבלת רישיון קו שירות לפי סימן זה, לגבי קו שירות הכלול ברשימה הראשונה שפורסמה לפי סעיף 14טז(א), תוגש למפקח על התעבורה, עד תום שישה

(ב) בפסקה (1), אחרי "משך נסיעה המשוער" יבוא "של אוטובוס" ובסופו יבוא "ומשך הנסיעה המשוער בקו שירות למוניות בין תחנת מוצא לתחנת יעד";
(2) בסעיף קטן (ג) אחרי פסקה (1) יבוא:

"(א) בעל רישיון קו שירות כהגדרתו בסעיף 14ז, ימסור למפקח על התעבורה לצורך הפעלת מרכז המידע הארצי, פרטים מלאים ומעודכנים על מספר המוניות שהוא מפעיל, לוח הזמנים המתוכנן למתן שירות המוניות וכן מועדי התחלה וסיום השירות ותדירותו".

12. תיקון סעיף 71ג בסעיף 71ג לפקודה, סעיפים קטנים (ג) ו-(ד) – בטלים.
13. הוראת מעבר (א) על אף הוראות הפקודה כנוסחה בחוק זה, מי שערב יום ז' באב התשע"ו (11 באוגוסט 2016) (בסעיף זה – המועד הקובע) היה בידו רישיון קו שירות תקף שניתן לו לפי סימן ג' 1 בפרק שני לפקודה כנוסחו ערב תחילתו של חוק זה וערב המועד הקובע הפעיל קו שירות למוניות בהתאם לרישיון כאמור (בסעיף זה – בעל רישיון ותיק פעיל), רשאי המפקח על התעבורה, על פי בקשת בעל הרישיון הוותיק הפעיל, לחדש את רישיונו לתקופת נוספות שלא יעלו על שנה בכל פעם (בסעיף זה – תקופת חידוש הרישיון). בהתקיים התנאים למתן רישיון קו שירות לפי הוראות הסימן האמור כנוסחו ערב תחילתו של חוק זה ובלבד שהרישיון שחודש לפי סעיף זה יעמוד בתוקפו עד למועד שלא יאוחר מיום ג' בטבת התש"ף (31 בדצמבר 2019).
- (ב) בהחלטה לגבי חידוש רישיונות קו שירות לפי סעיף קטן (א) יחשב המפקח על התעבורה, בין השאר, בהתקדמות ההליכים התחרותיים למתן רישיונות קו שירות לפי סעיף 14ח(ב)(א) לפקודה כנוסחו בסעיף 2(ג) לחוק זה.
- (ג) חודש רישיון לבעל רישיון ותיק פעיל בהתאם להוראות סעיף זה, יחולו הוראות סימן ג' 1 לפקודה כנוסחו ערב תחילתו של חוק זה, בשינויים המחויבים, על הרישיון ועל בעל הרישיון כאמור.

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 13 כדי לאפשר את רציפות הפעלת קווי שירות למוניות ממועד תחילתו של ההסדר המוצע עד להשלמת ההליכים התחרותיים, מוצע לקבוע הוראת מעבר ולפיה במהלך תקופת המעבר אשר תימשך עד יום ג' בטבת התש"ף (31 בדצמבר 2019), תינתן לבעלי רישיונות קו שירות שהפעילו קווי שירות לפני המועד הקובע בחוק המוצע (בפרק זה – בעל רישיון ותיק פעיל), אפשרות לחדש את רישיון קו השירות בהתאם לתנאים שהיו קבועים בסימן ג' 1 בפרק שני לפקודת התעבורה ערב המועד האמור. משך התקופות של חידוש הרישיונות יהיה בהתאם למדרג שיקבע המפקח על התעבורה, אשר ייקבע, בין השאר, בהתאם להתקדמות ההליכים התחרותיים. בעל רישיון ותיק פעיל שחידש את רישיונו בהתאם להוראת מעבר זו, יחולו עליו הוראות הסימן האמור כנוסחו ערב תחילתו של ההסדר המוצע, בשינויים המחויבים.

ולא צורכי השירות. במקרים רבים מיקום זה אינו רלוונטי לנוסעים ומידע שם אינו מועיל להם.

וזה נוסחם של סעיפים קטנים (ב) ו-(ג) של סעיף 71ג לפקודת התעבורה, שמוצע לבטלם:

"פרסום רשימות קווי שירות למוניות והגבלת מספר הרישיונות

71ג. (ב) בעל רישיון להפעלת קו שירות לאוטובוס יורדא, אחת לחודש לפחות, את תקינותם ועדכניותם של המפה והשילוט שהוצבו בהתאם להוראות סעיף קטן (א).

(ג) בעל רישיון להפעלת קו שירות למוניות כמשמעותו בסעיף 14ח יציב, בכל תחנת מוצא המשמשת קו שירות שהוא מפעיל, שילוט שבו יוצגו מהלך הקו, זמני מתן השירות בקו ותדירות הקו."