



רשומות

הצעות חוק

הכנסת

8 במרס 2017

696

י' באדר התשע"ז

עמוד

הצעת חוק זכות השגה על החלטה בעניין רישוי מקצועות בתחום הרפואה והבריאות
(תיקוני חקיקה), התשע"ז-2017 134

הצעת חוק זכות השגה על החלטה בעניין רישוי מקצועות בתחום הרפואה והבריאות (תיקוני חקיקה), התשע"ז-2017*

1. תיקון פקודת הרופאים
- 1.1. בפקודת הרופאים [נוסח חדש], התשל"ז-1976¹, אחרי סעיף 38 יבוא:
- (א) מבקש רישיון לעסוק ברפואה רשאי, בתוך שלושים ימים מהיום שבו נמסרה לו החלטת המנהל בבקשתו (בסעיף זה - ההחלטה), להגיש השגה מנומקת בכתב על ההחלטה לוועדת השגות שמינה השר לפי הוראות סעיף קטן (ג).
- (ב) היועץ המשפטי למשרד הבריאות או נציגו רשאים, לבקשת מגיש ההשגה, להאריך את התקופה האמורה בסעיף קטן (א) בשלושים ימים נוספים.
- (ג) השר ימנה ועדת השגות שיהיו חברים בה כל אלה:
- (1) המנהל הכללי של משרד הבריאות או משנהו, או רופא שהסמיך המנהל הכללי לעניין זה, והוא יהיה יושב הראש; רופא כאמור יהיה עובד משרד הבריאות שאינו עובד באגף שבו עובד מי שקיבל את ההחלטה, ושדרגתו היא לכל הפחות כדרגת מי שקיבל את ההחלטה;
- (2) רופא מתוך רשימה שהגישה ההסתדרות הרפואית בישראל לשר, ואם לא הגישה לו בתוך שלושה שבועות מיום שקיבלה דרישה על כך - ימנה השר כפי שייראה לו;
- (3) היועץ המשפטי למשרד הבריאות או נציגו.
- (ד) חבר ועדת ההשגות לא ידון בהשגה על החלטה שהיה מעורב בקבלתה או בהשגה על החלטה שקיבל הממונה עליו.
- (ה) סדרי עבודתה של ועדת ההשגות יהיו כפי שקבע השר, וכל עוד לא קבע כאמור, תקבע ועדת ההשגות את סדרי עבודתה ותפרסם באתר האינטרנט של משרד הבריאות.
- (ו) ועדת ההשגות תחליט בהשגה בתוך 45 ימים ממועד הגשתה.
2. תיקון פקודת רופאי השיניים
- 2.1. בפקודת רופאי השיניים [נוסח חדש], התשל"ט-1979², אחרי סעיף 22 יבוא:
- (א) מבקש רישיון רשאי, בתוך שלושים ימים מהיום שבו נמסרה לו החלטת המנהל בבקשתו (בסעיף זה - ההחלטה), להגיש השגה מנומקת בכתב על ההחלטה לוועדת השגות שמינה השר לפי הוראות סעיף קטן (ג).
- (ב) היועץ המשפטי למשרד הבריאות או נציגו רשאים, לבקשת מגיש ההשגה, להאריך את התקופה האמורה בסעיף קטן (א) בשלושים ימים נוספים.

ד ב ר י ה ס ב ר

המנהל הכללי של משרד הבריאות רשאי לקבל החלטות הנוגעות לרישוי מקצועות בתחום הרפואה והבריאות, בהתאם לפקודת הרופאים [נוסח חדש], התשל"ז-1976, פקודת הרופאים [נוסח חדש], התשל"ט-1979, פקודת הרוקחים [נוסח חדש], התשמ"א-1981, וחוק הסדרת העיסוק במקצועות הבריאות, התשס"ח-2008, לפי העניין (להלן - חוקי הסדרת

* הצעת חוק מס' 2589/20/פ (מספר פנימי: 573610): הועברה לוועדה ביום כ"ט בחשוון התשע"ז (30 בנובמבר 2016).

¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 30, עמ' 594: ס"ח התש"ע, עמ' 485.

² דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 32, עמ' 614: ס"ח התשע"ו, עמ' 358.

(ג) השר ימנה ועדת השגות שיהיו חברים בה כל אלה:

(1) המנהל הכללי של משרד הבריאות או משנהו, או רופא או רופא שיניים שהסמיך המנהל הכללי לעניין זה, והוא יהיה יושב הראש; רופא או רופא שיניים כאמור יהיה עובד משרד הבריאות שאינו עובד באגף שבו עובד מי שקיבל את ההחלטה, ושדרגתו היא לכל הפחות כדרגת מי שקיבל את ההחלטה;

(2) רופא שיניים מתוך רשימה שהגישה ההסתדרות לרפואת שיניים בישראל לשר, ואם לא הגישה לו בתוך שלושה שבועות מיום שקיבלה דרישה על כך - ימנה השר כפי שייראה לו;

(3) היועץ המשפטי למשרד הבריאות או נציגו.

(ד) חבר ועדת ההשגות לא ידון בהשגה על החלטה שהיה מעורב בקבלתה או בהשגה על החלטה שקיבל הממונה עליו.

(ה) סדרי עבודתה של ועדת ההשגות יהיו כפי שקבע השר, וכל עוד לא קבע כאמור, תקבע ועדת ההשגות את סדרי עבודתה ותפרסמם באתר האינטרנט של משרד הבריאות.

(ו) ועדת ההשגות תחליט בהשגה בתוך 45 ימים ממועד הגשתה.

תיקון פקודת הרוקחים

3. בפקודת הרוקחים [נוסח חדש], התשמ"א-1981³, אחרי סעיף 6 יבוא:

"השגה על החלטה 46. (א) מבקש רישיון לעסוק ברוקחות או רישיון לעבוד כעוזר רוקח, ראוי, בתוך שלושים ימים מהיום שבו נמסרה לו החלטת המנהל בבקשתו (בסעיף זה - ההחלטה), להגיש השגה מנומקת בכתב על החלטה לוועדת השגות שמינה שר הבריאות לפי הוראות סעיף קטן (ג).

(ב) היועץ המשפטי למשרד הבריאות או נציגו ראויים, לבקשת מגיש ההשגה, להאריך את התקופה האמורה בסעיף קטן (א) בשלושים ימים נוספים.

(ג) שר הבריאות ימנה ועדת השגות שיהיו חברים בה כל אלה:

(1) המנהל הכללי של משרד הבריאות או משנהו, או רופא או רוקח שהסמיך המנהל הכללי לעניין זה, והוא יהיה יושב הראש; רופא או רוקח כאמור יהיה עובד משרד הבריאות שאינו עובד באגף שבו עובד מי שקיבל את ההחלטה, ושדרגתו היא לכל הפחות כדרגת מי שקיבל את ההחלטה;

(2) רוקח מתוך רשימה שהגיש הארגון המייצג את המספר הגדול ביותר של רוקחים לשר הבריאות, ואם לא הגיש לו בתוך שלושה שבועות מיום שקיבל דרישה על כך - ימנה השר כפי שייראה לו;

ד ב ר י ה ס ב ר

עתירה מינהלית לבית משפט לעניינים מינהליים, לפי חוק בתי משפט לעניינים מינהליים, התש"ס-2000 (להלן - חוק בתי משפט לעניינים מינהליים). לעתים הפנייה לבית המשפט מצריכה השקעת משאבים רבים מצד מגיש העתירה וההליך עלול להיות מסורבל וארוך. לפיכך, וכדי להקל על האפשרות להגיש השגות על החלטות כאמור, מוצע לתקן את חוקי

העיסוק). מכוח חוקי הסדרת העיסוק, הסמיך המנהל הכללי של משרד הבריאות את מנהל האגף לרישוי מקצועות בריאות במשרד הבריאות או את סגנו לעניין קבלת החלטות כאמור.

כיום, מי שמבקש להשיג על החלטות בבקשות לקבלת רישיון או תעודה לפי חוקי הסדרת העיסוק, נאלץ להגיש

³ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 35, עמ' 694; ס"ח התשע"ז, עמ' 334.

(3) היועץ המשפטי למשרד הבריאות או נציגו.

(ד) חבר ועדת ההשגות לא ידון בהשגה על החלטה שהיה מעורב בקבלתה או בהשגה על החלטה שקיבל הממונה עליו.

(ה) סדרי עבודתה של ועדת ההשגות יהיו כפי שקבע שר הבריאות בתקנות, וכל עוד לא קבע כאמור, תקבע ועדת ההשגות את סדרי עבודתה, ותפרסםם באתר האינטרנט של משרד הבריאות.

(ו) ועדת ההשגות תחליט בהשגה בתוך 45 ימים ממועד הגשתה.⁴

בחק הסדרת העיסוק במקצועות הבריאות, התשס"ח-2008, אחרי סעיף 12 יבוא:

"השגה על החלטה 12 א. (א) המבקש רשאי, בתוך שלושים ימים מהיום שבו נמסרה לו החלטת המנהל בבקשתו (בסעיף זה - ההחלטה), להגיש השגה מנומקת בכתב על החלטה לוועדת השגות שמינה השר לפי הוראות סעיף קטן (ג).

(ב) היועץ המשפטי למשרד הבריאות או נציגו רשאים, לבקשת מגיש ההשגה, להאריך את התקופה האמורה בסעיף קטן (א) בשלושים ימים נוספים.

(ג) השר ימנה ועדת השגות שיהיו חברים בה כל אלה:

(1) המנהל הכללי של משרד הבריאות או משנהו, או רופא או בעל תעודה במקצוע בריאות שהסמיך המנהל הכללי לעניין זה, והוא יהיה יושב הראש; רופא או בעל תעודה במקצוע בריאות כאמור יהיה עובד משרד הבריאות שאינו עובד באגף שבו עובד מי שקיבל את החלטה, ושדרגתו היא לכל הפחות כדרגת מי שקיבל את החלטה;

(2) בעל תעודה במקצוע בריאות;

(3) היועץ המשפטי למשרד הבריאות או נציגו.

(ד) חבר ועדת ההשגות לא ידון בהשגה על החלטה שהיה מעורב בקבלתה או בהשגה על החלטה שקיבל הממונה עליו.

(ה) סדרי עבודתה של ועדת ההשגות יהיו כפי שקבע השר, וכל עוד לא קבע כאמור, תקבע ועדת ההשגות את סדרי עבודתה, ותפרסםם באתר האינטרנט של משרד הבריאות.

(ו) ועדת ההשגות תחליט בהשגה בתוך 45 ימים ממועד הגשתה.⁴

ד ב ר י ה ס ב ר

ההשגה, מוצע לקבוע כי יושב ראש ועדת השגות יהיה המנהל הכללי של משרד הבריאות או עובד בכיר אחר במשרד הבריאות שאינו עובד באגף שבו עובד מי שקיבל את החלטה נשוא ההשגה, וכן כי חבר ועדת השגות לא ידון בהשגה על החלטה שהיה מעורב בקבלתה או בהשגה על החלטה שקיבל הממונה עליו.

לצד הקמת ועדות ההשגה, מוצע להותיר על כנה את האפשרות הקיימת לפי חוק בתי משפט לעניינים מינהליים להגיש עתירה מינהלית בעניין החלטה בנושא רישוי לפי חוקי הסדרת העיסוק.

הסדרת העיסוק ולקבוע כי שר הבריאות ימנה ועדות השגה לעניין זה.

מוצע כי מבקש רישיון לעסוק ברפואה, ברפואת שיניים או ברוקחות, מבקש רישיון לעבוד כעוזר רוקח וכן מבקש תעודה במקצוע בריאות, יהיו רשאים להגיש השגה מנומקת בכתב לוועדת השגות, בתוך שלושים ימים מהיום שבו נמסרה להם החלטה בעניינם. עוד מוצע כי ההרכב של ועדות ההשגה ישתנה לפי תחומי העיסוק השונים, באופן שיאפשר ייצוג מתאים לעוסקים בכל תחום.

כדי להבטיח את עצמאות שיקול הדעת של ועדות

יוזמים: חברי הכנסת עודד פורר, אורלי לוי אבקסיס, חמד עמאר, רוברט אילטוב, מירב בן ארי,

יעל גרמן, איתן ברושי, מיקי לוי, עליזה לביא, יוסי יונה, איילת נחמיאס ורובין, נחמן שי,

אברהם נגוסה, אלעזר שטרן, אלי אלאלוף, בצלאל סמוטריץ'

⁴ ס"ח התשס"ח, עמ' 720; התשע"ו, עמ' 540.