



מדינת ישראל
STATE OF ISRAEL

MINISTRY OF COMMUNICATIONS
The Council for Cable TV and Satellite Broadcasting

משרד התקשורת
המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין

י.ניסן.תשע"ו
18 אפריל, 2016
סימוכין: 24139

לכבוד
ח"כ בנימין נתניהו
ראש הממשלה ושר התקשורת
כאן

מכובדי,

הנדון: המלצת מועצת הכבלים והלוויין לתיקון חוק סיווג, סימון ואיסור שידורים מזיקים, התשס"א - 2001 והתקנות מכוחו

המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין (להלן: "המועצה" או "מועצת הכבלים והלוויין") היא הגוף הרגולטורי האחראי מטעם הממשלה לאסדרת שידורי הטלוויזיה הרב ערוצית בכבלים ובלוויין. מתוקף תפקידה, המועצה אחראית לפיקוח על רוב מוחלט של תכני הטלוויזיה לגיל הרך, לילדים ולנוער המצויים רובם בכבלים ובלוויין.

המועצה בראשותי ערכה בדיקה מקצועית ומקיפה בחודשים האחרונים על מנת לבחון התאמתן של הוראות חוק סיווג, סימון ואיסור שידורים מזיקים, התשס"א - 2001 ("החוק" או "חוק סיווג וסימון") והתקנות מכוחו לעת הנוכחית. לאחר ביצוע מחקר אקדמי רחב היקף, השוואה בינלאומית וקבלת התייחסויות הגורמים הפועלים בשוק, בדיון שהתקיים במועצה בקשר לשינויים המומלצים בהוראות החוק והתקנות ובהתאם להוראות החוק, הנני מתכבדת לפנות אליך בנושא שבנדון כמפורט להלן:

רקע

1. חוק סיווג וסימון קובע, כי משדרי טלוויזיה הכוללים ביטויים חזותיים, מילוליים או קוליים של אלימות, של מין או אכזריות, או שקיים חשש סביר כי הם עלולים לעודד עבריינות או שימוש בסמים מסוכנים, יסומנו כמשדרים אשר אינם ראויים לצפיית בני גיל מסוים ומטה¹.

¹ ר' סעיף 2 (א) לחוק.

2. כבודו, מתוקף תפקידו כשר התקשורת, הוסמך לקבוע תקנות לביצועו של החוק לאחר התייעצות עם הגופים האחראים לפיקוח² והם- מועצת הכבלים והלווין, השר הממונה על רשות השידור, הרשות השנייה לרדיו וטלוויזיה ושר החינוך.

3. בהתאם לחוק, מישדרי טלוויזיה אינם כוללים מישדרי חדשות. בנוסף, בהתאם לסמכותו, קבע שר התקשורת בשלהי שנת 2002 את תקנות סיווג, סימון ואיסור שידורים מזיקים, התשס"ג-2002 ("התקנות" או "תקנות סיווג וסימון") שקובעות את הקריטריונים לפיהם יסווגו ויסומנו מישדרי הטלוויזיה. אנו מאמינים, כי לאור השינויים החברתיים והטכנולוגיים שחלו מאז ועד היום יש צורך לעדכן את התקנות הקיימות.

**** מצ"ב תקנות הסיווג וסימון הקיימות, כנספח א'.**

4. בהתאם לתקנות, ישנה טבלת סימנים שמחולקת לפי רמת סיווג (חלוקה גילאית) ומאפייני הסוג (תוכן שכולל ביטוי חזותי, מילולי או קולי של מאפיין סוג)³. בהתאם לטבלה רמת הסיווג מחולקת למישדרי שאינם ראויים לצפייה בהתאם לגיל- "המישדר אינו ראוי לצפייה לגילאי 8 ומטה", "המישדר אינו ראוי לצפייה לגילאי 14 ומטה" ו-"המישדר אינו ראוי לצפייה לגילאי 18 ומטה"⁴.

5. כמו כן, כאמור, התקנות מפרטות אילו משדריים מחייבים סימון בהתאם לתוכן המישדר, לרבות תוכן שיש בו- "מין ופורנוגרפיה", "אלימות ואכזריות" ו- "חשש לעידוד עבריינות או שימוש בסמים מסוכנים"⁵.

6. כאמור, בתום הליך בדיקה של החוק והתקנות שלוהו על ידי יועצת אקדמית לתחום מדיה וילדים, ד"ר דליה לירן-אלפר, ולאחר הליך של שימוע בנושא כלל האסדרה על שידורי ילדים⁶, לרבות בנושא עדכון תקנות הסיווג וסימון, ופנייה נוספת ספציפית לקבלת עמדתן העקרונית של הגופים המשדריים, לרבות זאת של החברות יס והוט לתיקונים המוצעים על ידן לחוק ולתקנות, הוחלט להמליץ לשר התקשורת על תיקון החוק והתקנות כפי שיפורט להלן.

**** מצ"ב חוות דעתה של יועצת הילדים של מועצת הכבלים והלווין, כנספח ב'.**

המלצת מועצת הכבלים והלווין

7. בהתאם להחלטתה של המועצה מיום 17.3.2016 (במסגרת החלטה מס' 1-5/2016) ממליצה המועצה בראשותי על תיקון החוק, כך שתתוקן הגדרת "מישדר טלוויזיה" והגופים המשדריים יחוייבו לסווג ולסמן גם **מישדרי חדשות** ובכלל כך תכניות אקטואליה וענייני היום, בהתאם לתקנות הסיווג וסימון. המחקר שבוצע על ידינו מגלה כי תכניות אלו הן בעלות השפעה על צופים צעירים, ולכן יש להכיל גם עליהן את חובות הסימון והסיווג על כל המשתמע מכך.

² ר' סעיף 4 (ב) לתקנות.

³ ר' התוספת לתקנות.

⁴ ר' לוח א'- טבלת הסימנים לתוספת בתקנות.

⁵ ר' לוח ב' - סיווג לתוספת בתקנות.

⁶ ר' החלטת מועצה מס' 11-5/2015 מיום 12.3.2015 בעניין "מיקוד אסדרת רגולציית השידורים לגיל הרך, לילדים ולנוער של הגופים המפוקחים על ידי המועצה לשידורי כבלים ולווין".

8. בנוסף, המועצה ממליצה על תיקון תקנות הסיווג וסימון כך שתהיה חלוקה גילאית לפי **ארבע רמות סיווג** גילאיות במקום החלוקה הקיימת כיום לשלוש קטיגוריות גיל בלבד, וזאת בהתאם לחלוקה המפורטת להלן:

- במקום "המישדר אינו ראוי לצפיה לגילאי 8 ומטה" יבוא "המישדר אינו ראוי לצפיה לגילאי 6 ומטה";
- להוסיף רמת סיווג "המישדר אינו ראוי לצפיה לגילאי 10 ומטה";
- רמת הסיווג "המישדר אינו ראוי לצפיה לגילאי 14 ומטה" ו- "המישדר אינו ראוי לצפיה לגילאי 18 ומטה", יותרו בעינם ולא יתוקנו;

9. המועצה רואה צורך בהוספת מאפיין "**אימה**" למאפייני הסוג של הטבלה ובהוספת **קטגוריות תיאוריות** המשקפות את מאפייני הסוג ומהווים סיווג מבוסס תוכן (מין ופורנוגרפיה, אלימות ואכזריות, חשש לעידוד עבריינות או שימוש בסמים מסוכנים ו**אימה**), וזאת בנוסף לסיווג מבוסס גיל (לא ראוי לצפייה לילדים מתחת לגיל 6, 10, 14 ו-18).

**** מצ"ב הצעת מועצת הכבלים והלוויין לתיקון התוספת לתקנות הסיווג וסימון, כנספח ג'.**

10. אנו ממליצים, כי כל שינוי בשיטת הסיווג ילווה בקמפיין תקשורתי שיסביר להורים את מטרת ומהות הסיווגים.

11. המועצה מצידה, כגוף המפקח רואה את תפקידה גם כתפקיד הסברתי-חינוכי ביחס לאופן צריכת הטלוויזיה והתכנים המשודרים לקטינים. משכך, המועצה תשקול את אופן אכיפת התקנות לצורך יידוע הצופים בדבר משמעות הסימנים ההערכתיים והתיאוריים⁷.

סיכום

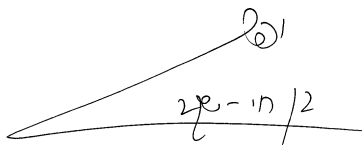
12. לאור האמור לעיל, ובכלל כך עמדת מועצת הכבלים והלוויין והגופים המשדרים, אנו בדעה כי ישנה חשיבות רבה בעדכון, תיקון והתאמת החוק והתקנות לעידן העכשווי והשידורים המגוונים המשודרים היום על גבי המסך תוך מתן זמן היערכות מתאים לגופים המשדרים.

13. הח"מ ושאר אנשי הצוות המקצועי שלקחו חלק בגיבוש ההמלצות ישמחו להרחיב, להסביר ולבאר בכל הנוגע לעיקרי ההמלצה והרקע המקצועי לה.

⁷ ר' סעיף 6 לתקנות.

14. אני תקווה כי כבודו יאמץ את המלצתנו במהרה על מנת להגן ולשמור על הצופים הצעירים מתכנים שאינם הולמים את גילם.

בברכה,



ד"ר יפעת בן-חי שגב, יו"ר
המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין

העתקים:

שלמה פילבר, מנכ"ל משרד התקשורת
עו"ד דנה נויפלד, יועמ"ש משרד התקשורת
דודו קובסניאנו, יועמ"ש, המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין
עו"ד היבה ריזק, מינהלת הסדרת השידורים לציבור, מינהלת הסדרת השידורים לציבור
מר רונן אברמסון, ראש אגף פיקוח ובקרה, המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין
מר יונתן בייסקי, מנהל פרויקטים, המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין
ד"ר דליה לירן אלפר, יועצת המועצה לשידורי ילדים ונוער