



שר התחבורה והבטיחות בדרכים

ירושלים, כ"ה באדר, (תש"ע)
ד"ר אריאל שרון

לכבוד
✓ חה"כ איתן כבל
יושב ראש ועדת הכלכלה של הכנסת

מכובדי;

הנדון: תיקון תקנה 32 לתקנות הטיס (אגרות רישום, רישוי ותיעוד),
התש"ע – 2009 – אגרה לאישור טיסות שכר

1. סעיף 8 לחוק רישוי שירותי התעופה, התשכ"ג-1963 (להלן- "חוק רישוי שירותי התעופה") קובע כי מפעיל ישראלי ומפעיל זר של כלי טיס לא יפעילו כלי טיס בהפעלה מסחרית לשם הסעת נוסעים או הובלת טובין בתמורה, מישראל, אליה או בשטחה, אלא אם כן בידם היתר לכך מאת המנהל (היתר הפעלה) ובהתאם לתנאי ההיתר. היתר הפעלה ניתן לתקופה קצובה, לכל יעד שהמפעיל מורשה לטוס אליו, הן לטיסות סדירות והן לטיסות שכר.

תקנות רישוי שירותי התעופה (טיסות שכר), התשמ"ב – 1982 (להלן- "תקנות טיסות השכר"), מסדירות את התנאים וההליכים למתן אישור לטיסת שכר, וכן חובות ומגבלות החלות בהקשר שלה פעלת טיסת שכר מישראל או אליה.

תקנה 2(א)(2) לתקנות טיסות השכר קובעת כי לא תופעל טיסת שכר אלא אם היא מותרת בתקנה 4 לתקנות טיסות השכר, וניתן לגביה אישור מראש ובכתב מאת המנהל.

לאחר חקיקת סעיף 8 לחוק רישוי שירותי התעופה בשנת 2011, אישור מנהל רת"א לטיסות שכר ניתן כהיתר הפעלה לפי סעיף 8 לחוק רישוי שירותי התעופה, לטיסות שכר בין-לאומיות.

2. תקנה 32 לתקנות הטיס (אגרות רישום, רישוי ותיעוד), התש"ע – 2009 (להלן- "תקנות האגרות") מסדירה תשלום אגרות לרשות התעופה האזרחית (להלן- "רת"א") בגין מתן אישור לטיסות שכר.

סכומי האגרות מחושבים לפי מטריצה התלויה בשני משתנים: מספר הטיסות המבוקש ופרק הזמן לפני המועד המתוכנן לטיסה הראשונה בו הוגשה הבקשה לאגף. שני משתנים אלה הם העיקריים לקביעת תשומות העבודה הנדרשות מרת"א לשם טיפול בבקשה. ככל שמבקש היתר הפעלה מרכז יותר טיסות באותה בקשה להיתר הפעלה, תחת הגשת בקשה נפרדת לכל טיסה, נדרשת הקצאה קטנה יותר של תשומות עבודה. ככל שהטיסות מוגשות זמן רב יותר מראש, כך ניתן לתכנן את הקצאת תשומות העבודה ברת"א בצורה יעילה ונוחה יותר. ממילא, קיים עניין לרת"א ולציבור כולו, בכך שבקשה כאמור תוגש מוקדם ככל האפשר טרם ביצוע הטיסות בפועל, וכן שבקשה כאמור תכלול טיסות רבות ככל האפשר.



שר התחבורה והבטיחות בדרכים

3. סכומי האגרות הקבועים בתקנה 32 לא עולים בקנה אחד עם קידום היעילות והנוחות כאמור, ולעיתים אף מעודדים התנהגות הפוכה. כך לדוגמא במקרים מסוימים מטריצת סכומי האגרות מעודדת את מבקשי ההיתרים לפצל סדרות של טיסות שכר, ופערי האגרות בין אגרה בגין בקשה רגילה המוגשת במועד, לבקשה דחופה המוגשת פרק זמן קצר מאוד טרם ביצוע הטיסה בפועל, הינם פערים קטנים וככאלה, אינם מעודדים הגשת בקשות במועד.

4. בהתאמה, מבקשת רת"א לתקן את תקנה 32 לתקנות האגרות ומוצע כי:

(1) תינתן "הנחת כמות" בסכום האגרה, במטרה לעודד מבקשי שירות לרכז טיסות רבות בבקשת היתר אחת ובכך לייעל את הפעילות.

(2) תוגדל הדיפרנציאציה בין סוגי הטיפול השונים, באופן שיעודד את מבקש השירות להגיש את הבקשה מוקדם ככל האפשר לפני ביצוע הטיסות.

(3) תחילת התיקון תהיה – 30 ימים מיום פרסום התקנות, נוכח הצורך בהיערכות בעדכון תעריפי האגרות טרם גבייה לפי התיקון.

נוסח תיקון התקנות המוצע וכן דברי הסבר מפורטים מצ"ב.

5. רת"א פרסמה את תיקון התקנות המוצע לציבור בעלי העניין; 2 גופים בלבד הגיבו (נציגי חברות הצ'רטר האיטלקיות והטורקיות); רת"א נפגשה עם נציגי בעלי העניין שהעירו הערות ושמעה את ההערות גם בע"פ ולאחר דיון סברה כי אין מקום לשינוי נוסח התיקון המוצע לאור הערות 2 גופים אלה.

בנוסף פרסמה רת"א את תיקון התקנות המוצע באתר האינטרנט שלה, כך שיעמוד לעיון כלל הציבור.

מצ"ב טבלה המרכזת את ההערות שהתקבלו כאמור ואת תשובות רת"א להערות, וכן מענה לעו"ד לוי ובו תשובות לשאלות הציבור בהיבטים משפטיים.

6. נוסח תיקון התקנות המוצע אושר בידי הממונה על חקיקת משנה במשרד המשפטים.



שר התחבורה והבטיחות בדרכים

7. בהיות התקנות המוצעות מטילות אגרות, הרי שהן טעונות את אישור שר האוצר לפי סעיף 39ב לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה – 1985. בהתאמה, נתקבל אישור וועדת האגרות הבין-משרדית ביום 17/4/16 כמו גם אישורו של שר האוצר מר משה כחלון, ביום 3/5/16, עותק האישורים מצורף בזאת.

אודה על הנחת התקנות המוצעות על סדר יומה של ועדת הכלכלה.

בברכה,

ישראל כ"ץ
שר התחבורה והבטיחות בדרכים

העתק: המנהלת הכללית
מנהל רשות התעופה האזרחית
היועצת המשפטית, משרד התחבורה