

418



שרת המשפטים

ירושלים

כ"ה כסלו תשע"ז  
25 דצמבר 2016

מס' מכתב: 2016-22328  
פנימי: א.א.

לכבוד  
החייב ניסן סלומינסקי  
יו"ר ועדת החוקה, חוק ומשפט  
כנסת ישראל

שלום רב,

הנדון: תקנות ההוצאה לפועל (אגרות שכר והוצאות) (תיקון), התשע"ז-2016

מצ"צ תיקון התקנות שבנדון שעניינו שינוי סכומים המשולמים עבור הטלת עיקולי צד ג'.  
במסגרת התיקון מצע לשנות את המנגנון שלפיו מכירים בצד שלישי מוכר לשם השבת  
תשלום בגין הטלת העיקולים וכן את הסכום המשולם לשם כך, והכל כמפורט בדברי  
החסבר.

אודה על הנחת התקנות על שולחן הוועדה, לשם אישורן.

מבדחה,  
א.א. / 418  
אילנה שקד

רח' צאלח א-דין 29, ת.ד. 49029 ירושלים מיקוד 9149001, טל': 02-6466527, פקס: 02-6285438

משרד המשפטים לשכת השר, מזהה דוקסטר: 002-99-2016-022484, התקבל ב - 26/12/2016

## דברי הסבר

### שינוי מנגנון ההכרה בצד שלישי - כצד הזכאי לתשלום:

#### (להחלפתן של תקנות א4 ו-1א4)

בתקנות ההוצאה לפועל (אגרות שכר והוצאות), התשכ"ח – 1968 קבוע מנגנון המאפשר תשלום שכר לצד שלישי מוכר, בגין הטלת עיקולים ובגין קבלת מידע בגין הטלת עיקולים משולם סך של 9 ש"ח (בתוספת- פרט (ב) פריט (7)) בגין קבלת מידע משולם שכר על פי הסכומים הקבועים בפרט (ז) לתוספת.

על פי הקבוע בתקנות, תשלום השכר, יהיה למי שהוכר כ- "צד שלישי מוכר". התנאים להכרה בצד שלישי מוכר, נקבעו בתחילת שנות ה-2000 ובהם נקבע, כי ניתן להכיר בגורם כצד שלישי מוכר הזכאי לשכר, אם ניתן להמציא לאותו גורם בצורה ממוחשבת צווים ואם במהלך 12 החודשים שקדמו לבקשה של הצד השלישי להיות מוכר הומצאו לו לפחות 2,500 צווי עיקול.

המנגנון המתואר לעיל, נקבע בתחילת שנות ה-2000 מתוך מטרה לתמרץ את הגופים להתממשק בממשק מחשבי מערכת ההוצאה לפועל כדי להקל על הצורך משלוח עיקולים בדואר וקבלת תשובות ידניות לצווי העיקול. המנגנון מחייב כי תוגש בקשה למנהל מערכת ההוצאה לפועל המוסמך לקבוע אם יש לקבל את הבקשה של הצד השלישי להיות מוגדר כצד שלישי מוכר, ואת החלטתו של מנהל מערכת ההוצאה לפועל יש לפרסם באתר האינטרנט ברשומות.

בחלוף למעלה מעשור מקביעת המנגנון נמצא כי המנגנון המחייב החלטת מנהל מערכת ההוצאה לפועל בבקשת הצד השלישי, ופרסום הודעת ההכרה ברשומות ובאתר האינטרנט, מסורבל מאוד.

כמו כן, לנוכח שינויים במבנה שוק ההון והתמזגות הגבוהה מאוד בשוק ההון, המוכתבת על ידי אגף שוק ההון באוצר, נוצרים מצבים בהם הכרה בצד שלישי מוכר מחייבת הכרה מחדש, בחברה החדשה שנוצרה לאחר המיזוג. כמו כן, בגלל המבנה ההסטורי של שוק ההון, בו בעבר, קופת גמל, הייתה יכולה להיות חברה בע"מ (מה שהיום אינו אפשרי לפי חוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (קופות גמל) התשס"ה-2005) ומיזוגן של חברות מנהלות וקיומן של קופות גמל רבות (כ-900) ורצונם של כל הגופים להתממשק נמצא כי נכון לשנות את המנגנון כך, שכל גורם שמבקש לעבוד מול מערכת ההוצאה לפועל בצורה ממוחשבת, בממשק, יהיה זכאי לתשלום, בלי צורך

בתהליך הכרה על ידי מנהל מערכת הוצאה לפועל, כך שאותו צד שלישי יהיה זכאי לשכר, 30 יום לאחר מתן הודעה באתר הרשות.

#### שינוי שיעור גובה התשלום לצד שלישי

כיום נדרש זוכה המבקש להטיל עיקול אצל צד שלישי מוכר, לשלם סך של 9 ₪. הסכום של 9 ₪ נקבע בתחילת שנת ה- 2000 (במקור 7 ₪ אולם בעקבות שינויי מדד עודכן הסכום לסך של 9 ₪ הקבוע היום) ושיקלל לתוכו באותן שנים עלויות מחשוב שונות שאינן רלבנטיות היום ושמביאות לכך, שמוטל על החייב, נטל כבד של הוצאות בגין הליכי עיקול (מכפלה של 9 ₪ \* כלל הגורמים הזכאים לשכר, אצלם מבקש הזוכה להטיל עיקול). מוצע להעמיד את סכום התשלום בגין עיקול אצל צד שלישי מוכר, על הסך של 6 ₪.

ניתוח כלכלי שנערך העלה כי הסכום הנגבה כיום גבוה מהעלות הממשית של צדדי ג' אצלם מוטל העיקול. לכן, מוצע כי יבוצע שינוי בגובה התשלום המועבר לצדדי ג' בגין העיקולים כך שיתאימו בפועל לעלות הממשית.

התועלת שבתיקון המוצע היא כפולה: ראשית, עדכון הסכומים המשתלמים כך שהסכום החדש מגלם את העלות הממשית, הלכה למעשה. התועלת השנייה שתושג היא הקלת הנטל המוטל על החייבים. הסכום המוצע נמצא כסביר על ידי חברת תבור כלכלה ופיננסים בסימ (להלן- תבור) שערכה ניתוח כלכלי עבור רשות האכיפה והגבייה. חוות הדעת הכלכלית של תבור נשלחה לצדדים שלישיים רלבנטיים.

DocuCom PDF Wizard  
www.pdfwizard.com

תקנות הוצאה לפועל (אגרות שכר והוצאות) (תיקון), התשע"ו-2016

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 7(ז), 49א ו-88 לחוק הוצאה לפועל, התשכ"ז-1967,<sup>1</sup>  
 באישור שר האוצר לפי סעיף 39 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985,<sup>2</sup> ובאישור ועדת  
 חוקה, חוק ומשפט של הכנסת, אני מתקינה תקנות אלה:

<p>החלפת תקנה 4א .1                  במקום תקנה 4 לתקנות הוצאה לפועל (אגרות, שכר והוצאות), התשכ"ח-1968<sup>3</sup> (להלן - התקנות העיקריות) יבוא:</p>		
<p>צד שלישי שניתן להמציא לו צווי עיקול בדרך ממוחשבת כמשמעותה בתקנה 24(ג) לתקנות הוצאה לפועל, התש"ס-1979<sup>4</sup> (להלן - בדרך ממוחשבת), ותשובותיו לצווים, האמורים יומצאו ללשכת הוצאה לפועל אף הן בדרך האמורה, יהיה זכאי לתשלום ממבקש העיקול בסכום הנקוב בפרט (ב)7 בתוספת לפי העניין, בין אם נמצאו נכסים של החייב בידי הצד השלישי ובין אם לאו; צד שלישי יהיה זכאי לקבל תשלום כאמור 30 ימים מיום שמנהל מערכת הוצאה לפועל פרסם באתר האינטרנט של מערכת הוצאה לפועל כי ניתן להמציא לצד השלישי עיקולים בדרך ממוחשבת;                  לענין זה, "נכסים של החייב" אם היה הצד השלישי תאגיד בנקאי, כהגדרתו בחוק הבנקאות (רישוי), התשמ"א-1981<sup>5</sup> - לרבות חשבון בנק הנמצא ביתרת חובה.</p>	<p>4א. "תשלומים לצד שלישי לענין סעיף 49א לחוק</p>	

<sup>1</sup> ס"ח התשכ"ז, עמ' 116.  
<sup>2</sup> ס"ח התשמ"ה, עמ' 60.  
<sup>3</sup> ק"ת התשכ"ח, עמ' 2132.  
<sup>4</sup> ק"ת התש"ס, עמ' 386.  
<sup>5</sup> ס"ח התשמ"א, עמ' 232.

<p>(ב) מבלי לגרוע מהאמור בתקנת משנה (א), הודיעה חברה מנהלת למנהל מערכת ההוצאה לפועל כי ניתן להמציא צו עיקול על נכסי חייבים הנמצאים בקופות הגמל שבניהולה, לגוף הנותן שירותי תפעול לקופות הגמל שבניהולה, לרבות מרכז תאגיד בנקאי (להלן – הגוף המתפעל), יועבר התשלום לגוף המתפעל בדרך ממוחשבת; הגוף המתפעל יהיה זכאי לתשלום אחד בעד כל החברות המנהלות שהוא מתפעל.</p>		
<p>(ג) התשלום לצד השלישי יבוצע באמצעות לשכת ההוצאה לפועל; חלפו עשרים ימים מיום משלוח צו העיקול לצד השלישי והוא לא השיב לצו, יחזיר הצד השלישי, לפי בקשת הזוכה ללשכת ההוצאה לפועל, את התשלום לזוכה באמצעות לשכת ההוצאה לפועל.</p>		
<p>(ד) לשכת ההוצאה לפועל לא תזדקק לבקשת עיקול או מימוש אצל צד שלישי שניתן להמציא לו צווים בדרך ממוחשבת אלא לאחר שמבקש העיקול שילם ללשכת ההוצאה לפועל את התשלום האמור בתקנה זו; לשכת ההוצאה לפועל תעביר את התשלום לצד השלישי במועד שתמציא לו את צו העיקול או צו המימוש, או במועד אחר שהורה לה מנהל מערכת ההוצאה לפועל, ולא יאוחר מ-14 ימים מיום המצאת צו העיקול או צו המימוש כאמור, באמצעות מרכז סליקה בנקאי ב"מ (מס"ב), או באמצעות מרכז סליקה של חברות הביטוח בע"מ.</p>		
<p>(ז) התשלום בעד עיקול מתחדש בתיק מזוגות לפי סעיף 45 לחוק, ישולם פעם אחת בשנה."</p>		
<p>במקום תקנה 1א4 לתקנות העיקריות יבוא:</p>		<p>החלפת תקנה 1א4 2.</p>

<p>(א) צד שלישי שניתן להמציא לו בדרך ממוחשבת צווי מידע ותשובותיו לצווים האמורים יומצאו ללשכת ההוצאה לפועל אף הן בדרך האמורה יהיה זכאי לתשלום ממבקש המידע לפי סעיף 7ב לחוק 30 ימים מיום שמנהל מערכת ההוצאה לפועל פרסם באתר האינטרנט של מערכת ההוצאה לפועל כי ניתן להמציא לצד השלישי צווי מידע בדרך ממוחשבת.</p>	<p>144.</p>	<p>"תשלומים לצד שלישי לעניין סעיף 7ב לחוק</p>	
<p>(ב) שיעור התשלום לצד שלישי לפי תקנה זו, הוא כאמור בפרטים (ז) או (ט) בתוספת, לפי העניין, בין אם נמצא מידע כמבוקש בצו בידי הצד השלישי לפי תקנה זו ובין אם לאו.</p>			
<p>(ג) מבלי לגרוע מהאמור בתקנת משנה (ב), הודיעה חברה מנהלת למנהל מערכת ההוצאה לפועל כי ניתן להמציא צו מידע בדרך ממוחשבת על נכסי חייבים הנמצאים בקופות הגמל שבניהולה, לגוף הנותן שירותי תפעול לקופות הגמל שבניהולה, לרבות מרכז תאגיד בנקאי, ישולם סכום כאמור בפרט (ז)(1) בתוספת והוא יועבר לגוף המתפעל; הגוף המתפעל יהיה זכאי לתשלום אחד בעד כל החברות המנהלות שהוא מתפעל; בתקנה זו, "גוף מתפעל" – גוף המתפעל יותר משתי חברות מנהלות.</p>			
<p>(ד) התשלום לצד השלישי יבוצע באמצעות לשכת ההוצאה לפועל; חלפו עשרים ימים מיום משלוח צו המידע לצד השלישי והוא לא השיב לצו, יחזיר הצד השלישי לפי בקשת הזוכה, את התשלום לזוכה באמצעות לשכת ההוצאה לפועל.</p>			

<p>(ה) לשכת ההוצאה לפועל לא תזדקק לבקשת מידע אצל צד שלישי שניתן להמציא לו צווים בדרך ממוחשבת אלא לאחר שמבקש המידע שילם לה את התשלום האמור בתקנה זו; לשכת ההוצאה לפועל תעביר את התשלום האמור לצד השלישי המוכר במועד שתמציא לו את צו המידע או במועד אחר שהורה לה עליו מנהל מערכת ההוצאה לפועל, ולא יאוחר מ-14 ימים מיום המצאת צו המידע כאמור, באמצעות מרכז סליקה בנקאי בע"מ (מס"ב) או באמצעות מרכז סליקה של חברות הביטוח בע"מ."</p>			
<p>ב. תקנה 2א4 לתקנות העיקריות, בתקנת משנה (ב), המילה "מוכר" - תימחק.</p>	.3	ב. תקנה 2א4 לתקנות העיקריות, בתקנת משנה (ב), המילה "מוכר" - תימחק.	תיקון תקנה 2א4
	.4	בתוספת לתקנות העיקריות-	תיקון התוספת
<p>(1) בפרט (ב), בפרט משנה (7), במקום "9" יבוא "6".</p>			תיקון התוספת
<p>(2) בפרט (ז), המילה "מוכר" - תימחק.</p>			תיקון התוספת
<p>תחילתן של תקנות אלה 30 ימים מיום פרסומן.</p>	.5	תחילתן של תקנות אלה 30 ימים מיום פרסומן.	תחילה
<p>איילת שקד שרת המשפטים</p>			<p>התשע"ו (2016 ) (חמ 3-88 ת1) (2016-6817)</p>

DocuCom PDF Trial  
www.pdfvizard.com