



שר התחבורה והבטיחות בדרכים

ירושלים, ס"ג בטבת, ה'תשע"ז
מק"מ, 2017

לכבוד
ח"כ איתן כבל
יו"ר ועדת הכלכלה של הכנסת

מכובדי;

הנדון: תקנות רישוי שירותים ומקצועות בענף הרכב (הפחתה של סכומי העיצום הכספי), התשע"ז-2016

פרק י"א לחוק רישוי שירותים ומקצועות בענף הרכב, מקנה למנהל כמשמעותו בחוק סמכות להטיל עיצומים כספיים על בעלי רישיונות לפי החוק, שהפרו את חובותיהם לפי החוק, או על מי שפועלים בעיסוקים החייבים רישוי לפי החוק בלא רישיון. סכומי העיצומים הכספיים הם סכומים קשיחים הקבועים בחוק עצמו בפירוט רב, והם נקבעו מתוך ראייה של "ניטרול" התועלת הכלכלית העשויה לצמוח למפר מן ההפרה.

לצד הסכומים הקשיחים הקבועים בחוק, ניתנה הסמכות להתקין תקנות המסדירות את המצבים בהם ניתן להפחית את סכומי העיצומים ואת השיעורים בהם יופחתו. לצורך מימוש האמור, הוכנו התקנות שבנדון.

נסיבות להפחתת עיצומים כספיים לפי התקנות המוצעות, יהיו כלהלן:

1. העדר הפרות בכלל בשלוש השנים האחרונות – 50% הפחתה;
2. אי ביצוע ההפרה המסוימת הנדונה בשלוש השנים האחרונות – 25% הפחתה;
3. המפר הפסיק את ההפרה מיזמתו ודיווח עליה מיזמתו למנהל – 30% הפחתה;
4. המפר ביצע פעולות להנחת דעת המנהל למניעת הישנות ההפרה ולהקטנת הנזק ממנה – 30% הפחתה;
5. כאשר המפר הוא יחיד, לא תאגיד, וההפרה בוצעה על רקע נסיבות אישיות קשות המצדיקות שלא למצות עמו את הדין – 35% הפחתה.
6. אם סכום העיצום עולה על 20% ממחזור העסקאות של המפר ניתן להפחית את העיצום עד ל-20% מהמחזור הכולל; היה המחזור הכולל עד 10 מ"ח, אפשר להפחית את העיצום הכספי על 5% ממחזור העסקאות הכולל;
7. התקיימו כמה עילות להפחתה מן העילות המנויות בסעיפים 1 עד 5 (לא כולל הפחתה בשל מחזור עסקאות), ניתן ליישם אותן במצטבר, עד להפחתה בשיעור של 75%.

ההסדר המוצע – הן הקיים בחוק, הן המוצע בתקנות שבנדון, תואם את המודל בנושא העיצומים הכספיים שיושם במספר דברי חקיקה במגוון תחומים.



שר התחבורה והבטיחות בדרכים

תחילתו של פרק העיצומים הכספיים נקבעה להיות 8 חודשים מיום פרסום החוק, ביום 18.2.2017, ובלבד שעד למועד זה הותקנו תקנות לעניין נסיבות להפחתת סכומי העיצום הכספי. סעיף 244 לחוק קובע כי אם לא יותקנו תקנות עד למועד זה, יש לדחות את תחילתו של פרק העיצומים הכספיים, בצו באישור הוועדה, והמדינה תהיה נטולת סמכויות אכיפה ברוב העניינים המוסדרים בחוק.

סעיף 208 לחוק קובע כי התקנת תקנות אלה מחייבת את הסכמת שרת המשפטים ואישור וועדת הכלכלה של הכנסת; לאחרונה ניתנה הסכמת שרת המשפטים.

לאור האמור, מצורפות התקנות המוצעות, ונודה על העלאתן לסדר יומה של הוועדה לאישורה.

בברכה,


ישראל כ"ץ
שר התחבורה והבטיחות בדרכים

העתק: המנהלת הכללית
המנהלת הכללית, משרד המשפטים
היועצת המשפטית
סמנכ"ל בכיר תנועה
מנהל אגף הרכב
מנהלת אגף כלכלה
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (כלכלי-פיסקלי)