



רשומות

הצעות חוק

הכנסת

15 במרס 2017

701

י"ז באדר התשע"ז

עמוד

הצעת חוק התקשורת (בזק ושידורים) (תיקון מס' 66) (שידורי חדשות בין-לאומיים שמקורם בישראל),
התשע"ז-2017. 154

הצעת חוק התקשורת (בזק ושידורים) (תיקון מס' 66) (שידורי חדשות בין-לאומיים שמקורם בישראל), התשע"ז-2017*

הוספת סעיף 336 1. בחוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982¹ (להלן - החוק העיקרי), אחרי סעיף 236 יבוא:

"שידורי חדשות בין-לאומיים שמקורם בישראל
"בעל רישיון לשידור ערוץ חדשות בין-לאומי" - משדר ערוץ חדשות בין-לאומי שקיבל רישיון מהמועצה לפי סעיף קטן (ג);

"משדר ערוץ חדשות בין-לאומי" - מי שמשדר חדשות ותכניות בענייני היום המיועדים בעיקרם לשידור מחוץ לישראל, בשפה שאינה עברית ושאינם מלווים בכתוביות בעברית, והוא תאגיד הרשום בישראל או ששידוריו הופקו ונערכו, כולם או חלק ניכר מהם, בישראל.

(ב) על אף האמור בסעיפים 66(א) ו-236, רשאית המועצה לאשר לבעל רישיון כללי לשידורי כבלים להעביר למנוייו את שידוריו של בעל רישיון לשידור ערוץ חדשות בין-לאומי, ובלבד שהתקיימו התנאים המנויים בסעיף 66(ב)(2) עד (5), בשינוי זה: במקום "מפיק חדשות עצמאי" יקראו "משדר ערוץ חדשות בין-לאומי".

ד ב ר י ה ס ב ר

בין-לאומי שמקורו בישראל ששידוריו מיועדים בעיקרם לשידור מחוץ לישראל, בכפוף לקיומם של כמה תנאים.

סעיף 1 מוצע להסמיך את המועצה לשידורי כבלים ולווין (להלן - המועצה) לתת רישיון לשידור ערוץ חדשות בין-לאומי למשדר ערוץ חדשות בין-לאומי. לעניין זה, מוצע להגדיר "משדר ערוץ חדשות בין-לאומי" כמי שמשדר חדשות ותכניות בענייני היום המיועדים בעיקרם לשידור מחוץ לישראל, בשפה שאינה עברית ושאינם מלווים בכתוביות בעברית, והוא תאגיד הרשום בישראל, ואם אינו תאגיד רשום כאמור - שידוריו הופקו ונערכו, כולם או חלק ניכר מהם, בישראל (סעיף קטן (א) המוצע).

רישיון כאמור יינתן למשדר ערוץ חדשות בין-לאומי בהתקיים התנאים האלה: הוא חברה כהגדרתה בחוק

כללי חוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982 (להלן - החוק), קובע בסעיף 66(א) כי בעל רישיון כללי לשידורי כבלים ישרד חדשות מקומיות ותכניות מקומיות בענייני היום הנוגעים לאזור גיאוגרפי מוגדר בלבד. כמו כן, סעיף 66א לחוק אוסר על בעל רישיון לשידורי לוויין לשרד שידורי חדשות.

עם זאת, החוק מתיר לבעל רישיון כללי לשידורי כבלים, לפי סעיף 236 לחוק, לשרד שידורי חדשות כלליים שאינם אזוריים באמצעות מפיק חדשות עצמאי בלבד, ובכפוף ליתר התנאים שנקבעו בסעיף האמור. סעיף 66א לחוק מחיל הוראות אלו גם על בעל רישיון לשידורי לוויין.

בהצעת החוק המתפרסמת בזה מוצע להוסיף את סעיף 336 ולקבוע בו אפשרות נוספת להעברת שידורי חדשות כלליים - באמצעות שידורי ערוץ חדשות

* הצעת חוק מס' 2703/20/פ (מספר פנימי: 572118); הועברה לוועדה ביום י"ז באייר התשע"ז (25 במאי 2016).
1 ס"ח התשמ"ב, עמ' 218; התשע"ז, עמ' 125.

- (ג) המועצה רשאית לתת רישיון לשידור ערוץ חדשות בין-לאומי למשדר ערוץ חדשות בין-לאומי בהתקיים כל אלה:
- (1) הוא חברה כהגדרתה בחוק החברות, התשנ"ט-1999;²
- (2) התקיימו בו התנאים המנויים בסעיף 26(ג)(4) ו-6, בשינויים המחויבים;
- (3) מרב הזיקות שלו אינן לישראל בהתאם לכללים שקבעה המועצה לפי סעיף קטן (ז)(1).
- (ד) לא יינתן למשדר ערוץ חדשות בין-לאומי רישיון לפי סעיף קטן (ג) אם לדעת המועצה התקיימה לגביו אחת או יותר מהעילות המנויות בסעיף 26(ד)(1), בשינויים המחויבים, ויחולו לעניין זה הוראות סעיף 26(ד)(2).
- (ה) על בעל רישיון לשידור ערוץ חדשות בין-לאומי יחולו הוראות סעיף 26(ה) ו-ז, בשינוי זה: במקום "מפיק חדשות עצמאי" יקראו "משדר ערוץ חדשות בין-לאומי".
- (ו) בעל רישיון כללי לשידורי כבלים לא יפלה, בתנאי ההתקשרות ובתנאים לעניין העברת השידורים, בין בעל רישיון לשידור ערוץ חדשות בין-לאומי לבעל רישיון לשידור ערוץ חדשות בין-לאומי אחר.
- (ז) המועצה תקבע כללים כדי להבטיח -

- (1) שמרב הזיקות של משדר ערוץ חדשות בין-לאומי אינן לישראל;
- (2) את קיום הוראות סעיף 26(ה) על ידי בעל רישיון לשידור ערוץ חדשות בין-לאומי או מבקש רישיון כאמור שבעל שליטה או בעל עניין בו הוא אחד מהמנויים בסעיף 26(ג)(5).

ד ב ר י ה ס ב ר

עוד מוצע לקבוע כי לא יינתן רישיון לשידור ערוץ חדשות בין-לאומי אם לדעת המועצה התקיימה לגבי מבקש הרישיון אחת או יותר מהעילות המנויות בסעיף 26(ד)(1) לחוק, בשינויים המחויבים, ובין היתר, אם מתן הרישיון עלול להיות נוגד את טובת הציבור או עלול להוות סיכון לביטחון המדינה או לשלום הציבור. החלטת המועצה שלא לתת רישיון במקרים האמורים לעיל תהיה מנומקת ובכתב (סעיף קטן (ד) המוצע).

סעיף 26(ה) לחוק קובע, בין היתר, כי מפיק חדשות עצמאי יקיים שידורי חדשות מדויקים, מהימנים ומאוזנים ולא יבוטאו בהם עמדותיהם ודעותיהם הפרטיות של מנהליו, עובדיו ובעלי מניותיו או של מנהלי בעל הרישיון, עובדיו ובעלי מניותיו. סעיף 26(ז) לחוק מחיל על מפיק חדשות עצמאי הוראות שונות בחוק החלות על בעלי רישיונות אחרים, ובכלל זה הוראות לעניין איסור שעבוד או עיקול של הרישיון או הערבויות של בעל הרישיון. מוצע להחיל את הוראות הסעיפים האמורים גם על בעל רישיון לשידור ערוץ חדשות בין-לאומי (סעיף קטן (ה)

החברות, התשנ"ט-1999; התקיימו בו התנאים המנויים בסעיף 26(ג)(4) ו-6 לחוק, בשינויים המחויבים, ובין היתר שמנהל החברה של מבקש הרישיון יהיה העורך הראשי של שידורי החדשות הכלליים שלה ושהמבקש לא הורשע בעבירה שיש עמה קלון; מרב הזיקות שלו אינן לישראל, בהתאם לכללים שקבעה המועצה לעניין זה (סעיף קטן (ג) המוצע).

כמו כן, מוצע לקבוע שהמועצה תהיה רשאית לאשר לבעל רישיון כללי לשידורי כבלים להעביר למנוייו את שידוריו של מי שקיבל רישיון לשידור ערוץ חדשות בין-לאומי כאמור (להלן - בעל רישיון לשידור ערוץ חדשות בין-לאומי). נוסף על כך, סעיף 26(ב)(2) עד (5) לחוק קובע הוראות שונות לעניין מפיק חדשות עצמאי, כגון החובה להעביר לאישורה המוקדם של המועצה את ההתקשרות של מפיק החדשות העצמאי עם בעל רישיון כללי לשידורי כבלים. מוצע לקבוע שההוראות האמורות יחולו גם לעניין בעל רישיון לשידור ערוץ חדשות בין-לאומי (סעיף קטן (ב) המוצע).

² ס"ח התשנ"ט, עמ' 189.

- (ח) המועצה רשאית לקבוע כללים לעניין בעל רישיון לשידור ערוץ חדשות בין-לאומי, ובכלל זה לעניין הליכים למתן רישיון לשידור ערוץ חדשות בין-לאומי ולביטולו ולעניין חובותיו של בעל רישיון כאמור לדווח למועצה ואופן הדיווח.
- בסעיף 36א(ב) לחוק העיקרי, אחרי "סעיף 2כ6" יבוא "או 3כ6, לפי העניין".
3. בחוק לקידום התחרות ולצמצום הריכוזיות, התשע"ד-2013³, בסעיף 4(ו), בהגדרה "גורם בעל השפעה בתחום השידורים או העיתונות הכתובה", אחרי פסקה (8) יבוא:
- "(9) בעל רישיון לשידור ערוץ חדשות בין-לאומי כהגדרתו בסעיף 3כ6(א) לחוק התקשורת".
4. כללים ראשונים כאמור בסעיף 36(ז) לחוק העיקרי, כנוסחו בסעיף 1 לחוק זה, ייקבעו בידי המועצה כהגדרתה בסעיף 6א לחוק העיקרי, לא יאוחר משלושה חודשים מיום פרסומו של חוק זה; המועצה לא תיתן רישיון לשידור ערוץ חדשות בין-לאומי לפי סעיף 3כ6(ג) לחוק העיקרי, כנוסחו בסעיף 1 לחוק זה, אלא לאחר שקבעה כללים ראשונים כאמור.

ד ב ר י ה ס ב ר

- ערוץ חדשות בין-לאומי, באותם תנאים שנקבעו בסעיף 3כ6 המוצע לגבי בעל רישיון כללי לשידורי כבלים.
- 3 סעיף מוצע לתקן את סעיף 4(ו) לחוק לקידום התחרות ולצמצום הריכוזיות, התשע"ד-2013, ולהוסיף את בעל רישיון לשידור ערוץ חדשות בין-לאומי לרשימת הגורמים בעלי השפעה בתחום השידורים או העיתונות הכתובה.
- 4 סעיף מוצע לקבוע כי כללים ראשונים שעל המועצה לקבוע לפי סעיף 3כ6(ז) המוצע ייקבעו לא יאוחר משלושה חודשים מיום פרסום החוק. כמו כן, המועצה לא תהיה מוסמכת לתת רישיון לשידור ערוץ חדשות בין-לאומי עד לקביעת כללים ראשונים כאמור.
- בעת הכנת הצעת החוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית תבחן ועדת הכלכלה של הכנסת אם להחיל חלק מההוראות לעניין איסור בעלויות צולבות עם גופי תקשורת החלות על מפיק חדשות עצמאי מכוח סעיף 3כ6(ג) לחוק גם על בעל רישיון לשידור ערוץ חדשות בין-לאומי.
- המוצע). כמו כן, מוצע לקבוע שבעל רישיון כללי לשידורי כבלים לא יפלה בין בעל רישיון לשידור ערוץ חדשות בין-לאומי לבעל רישיון לשידור ערוץ חדשות בין-לאומי אחר לעניין תנאי ההתקשרות ולעניין העברת השידורים (סעיף קטן (ו) המוצע).
- מוצע לקבוע כי המועצה תקבע כללים כדי להבטיח שמרב הזיקות של משדר ערוץ חדשות בין-לאומי אינן לישראל. כמו כן, מאחר שעל משדר ערוץ חדשות בין-לאומי לא הוחלו ההוראות סעיף 3כ6(ג) לעניין איסור בעלות צולבת עם גופי תקשורת, מוצע לקבוע שאם קיימת לגביו בעלות צולבת כאמור, המועצה תקבע כללים שיבטיחו את קיום ההוראות האמורות בסעיף 3כ6(ה) לחוק חרף הבעלות הצולבת (סעיף (ז) המוצע).
- כמו כן, מוצע להסמיך את המועצה לקבוע כללים לעניין בעל רישיון לשידור ערוץ חדשות בין-לאומי, ובכלל זה לעניין הליכי מתן הרישיון וביטולו ולעניין דיווח של בעל הרישיון למועצה (סעיף (ח) המוצע).
- 2 סעיף מוצע לאפשר גם לבעל רישיון לשידורי וויזן להעביר את שידוריו של בעל רישיון לשידור

יוזמים: חברי הכנסת נחמן שי, ענת ברק, עודד פורר, קסניה סבטלובה, יצחק וקנין, עליזה לביא, נורית קורן, דוד אמסלם, טלי פלוסקוב, איילת נחמיאס ורביץ, איתן ברושי, איתן כבל, מנואל טרכטנברג, יחיאל חיליק בר, יואל חסון, מיקי לוי, עמר בר-לב, חיים ילין, עיסאווי פריג, מרב מיכאל, איל בן ראובן, שרן השכל

³ ס"ח התשע"ד, עמ' 92; התשע"ו, עמ' 124.