



רשומות

הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

8 בנובמבר 2016

1089

ז' בחשוון התשע"ז

עמוד

הצעת חוק שמירת הניקיון (תיקון מס' 22) (מטרות כספי היטל הטמנה), התשע"ז-2016 622

הצעת חוק שמירת הניקיון (תיקון מס' 22) (מטרות כספי היטל הטמנה), התשע"ז-2016

תיקון סעיף 111

1. בחוק שמירת הניקיון, התשמ"ד-1984¹ בסעיף 111 ג –

(1) בסעיף קטן (ב), האמור בפסקה (2) יסומן "(א)" ואחריו יבוא:

"(ב) לעניין סעיף זה, יראו כמטרות נוספות גם טיפול במפגעי פסולת והקמת תשתיות לטיפול בפסולת ברשויות מקומיות המשויכות לאשכולות 1 עד 5, בהתאם לפרסום האחרון לאפיון רשויות מקומיות וסיווגן לפי הרמה החברתית-כלכלית של האוכלוסייה, שפרסמה הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, וסיוע לתקופה שלא תעלה על שנה אחת, בהסדרת הטיפול השוטף בפסולת ברשויות מקומיות כאמור";

(2) בסעיף קטן (ב1), במקום "לא יעלה על 25% מכספי היטל הטמנה" יבוא "לא יעלה על 35% מכספי היטל הטמנה".

2. חוק שמירת הניקיון (הוראת שעה), התשע"ג-2013² – בטל.
ביטול חוק שמירת הניקיון (הוראת שעה)

ד ב ר י ה ס ב ר

השימוש בכספים למטרות הנוספות, ל-35% מכספי היטל הטמנה שהתקבלו באותה בשנה.

כמו כן, מוצע להפוך להוראת קבע גם את המטרות הנוספות שהתווספו בהוראת השעה ולהרחיבן, כך שיראו כמטרות נוספות גם טיפול במפגעי פסולת והקמת תשתיות לטיפול בפסולת ברשויות המקומיות המשויכות לאשכולות 1 עד 5 לפי סיווג הלמ"ס, וסיוע לתקופה שלא תעלה על שנה אחת בהסדרת הטיפול השוטף בפסולת ברשויות מקומיות כאמור.

נמצא כי שלא כמרבית הרשויות המקומיות בישראל המקיימות באופן שוטף אצירה, איסוף ופינוי של פסולת המועברת להטמנה כדין, ברשויות החלשות ובמיוחד במגזר המיעוטים, כלל לא קיימת התשתית הבסיסית של אצירה, איסוף ופינוי של פסולת. הוספת המטרות הנוספות הנזכרות בהוראת קבע נועד לאפשר לרשויות המקומיות החלשות כאמור לעיל, לצמצם את הפער שביניהן לבין מרבית הרשויות המקומיות.

ההרחבה לרשויות מקומיות המשויכות לאשכולות 1 עד 5 לפי סיווג הלמ"ס עולה בקנה אחד עם החלטת ממשלה מס' 1588 מיום כ' בסיון התשע"ו (26 ביוני 2016), שעניינה קביעת אזורי עדיפות לאומית לעניין פעילות המשרד להגנת הסביבה.

סעיפים 1 ו-111 לחוק שמירת הניקיון, התשמ"ד-1984 (להלן – החוק), שכותרתו "ייעוד כספי היטל הטמנה", קובע כי בקרן לשמירת הניקיון אשר הוקמה לפי החוק, ינוהל חשבון נפרד לכספים המתקבלים מהיטל הטמנה שמשלמים מפעילי אתרים לסילוק פסולת. עוד קובע הסעיף, כי כספי החשבון הנפרד ישמשו לפיתוח, הקמה וייעול של אמצעים חלופיים להטמנת פסולת שפגיעתם בסביבה פחותה מזו של ההטמנה ועידוד השימוש בהם. לצד מטרות עיקריות אלה נקבעו בחוק מטרות נוספות, אשר ניתן להקצות להן מימון מיתרת כספי היטל הטמנה בחשבון הנפרד, והכול לפי תנאי סעיף 111.

בשנת 2013 חוקק חוק שמירת הניקיון (הוראת שעה), התשע"ג-2013, אשר הוסיף מטרות נוספות שלהן ניתן להקצות מימון מכספי החשבון הנפרד, אם נותרה יתרה מכספי היטל הטמנה בשנה מסוימת. עוד נקבע כי הסכום המיועד למטרות הנוספות לא יעלה על 35% מכספי היטל הטמנה שהתקבלו באותה שנה וזאת, חלף מגבלת 25% מהכספים כאמור, אשר היתה קבועה בחוק ערב כניסתה לתוקף של הוראת השעה האמורה. הוראת השעה עומדת בתקופה עד יום י"ג בטבת התשע"ח (31 בדצמבר 2017).

לנוכח קיומו של עודף תורמי בקרן לשמירת הניקיון, וסדרי העדיפויות של המשרד להגנת הסביבה, מוצע להפוך את הוראת השעה להוראת קבע לעניין הגדלת שיעור

¹ ס"ח התשמ"ד, עמ' 142; התשע"ג, עמ' 205.

² ס"ח התשע"ג, עמ' 205.