

הצעת חוק פיקוח על מחירי קייטנה ציבורית, התשע"ז-2017

הסעיפים המסומנים בצהוב – סעיפים שהינם במחלוקת עם משרדי הממשלה.

הגדרות

1. בחוק זה –

"גוף ציבורי" – אחד מאלה:

(1) משרד ממשלתי או יחידת סמך שלו או מוסד אחר ממוסדות המדינה;

(2) רשות מקומית לרבות תאגיד שבידי רשות מקומית שבו יש לרשות המקומית לפחות מחצית מההון, או מחצית מכוח ההצבעה בו או סמכות למנות לפחות מחצית ממנהלי התאגיד;

(3) גוף בשליטה של הממשלה או של רשות מקומית או של כמה רשויות מקומיות, לרבות חברה ממשלתית או חברת בת ממשלתית וחברה מעורבת כהגדרתן בחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975;

(4) גוף המתקצב או הנתמך במישרין או בעקיפין, מתקציב המדינה או מתקציב רשות מקומית;

"הוועדה", "ועדה מייעצת" – ועדה שמונתה לפי סעיף 3;

"המוסדות הלאומיים" – הסוכנות היהודית לארץ ישראל, ההסתדרות הציונית העולמית, הקרן הקיימת לישראל;

"קייטנה ציבורית" – קייטנה כהגדרתה בחוק הקייטנות (רישוי ופיקוח), התש"ן-1990², המיועדת לילדים בגן ילדים או בבית ספר יסודי, ובלבד שמלאו להם שלוש שנים ושבעה חודשים והם טרם החלו את לימודיהם בכיתה ז', ומתקיים לגביה אחד מאלה,:

(1) היא מנוהלת בידי גוף ציבורי;

(2) היא מנוהלת על ידי ארגונים או גופים שנקבעו לעניין פטור מחובת רישוי לסוגים של קייטנות לפי סעיף ג2 לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1969³;

¹ ס"ח התשל"ה, עמ' 132.

² ס"ח התש"ן, עמ' 155.

³ ס"ח התשכ"ח, עמ' 204.

(3) היא מנוהלת בתחום מקרקעין שבבעלות או בהחזקה של רשות מקומית, המדינה או המוסדות הלאומיים; לעניין זה "בעלות" – לרבות חכירה לדורות או הזכות להירשם כבעלים או כחוכר לדורות או הזכות להפיק הכנסה מהמקרקעין או ליהנות מפירותיהם.

"מחיר" - מחיר של שירות בין בכסף בין בתמורה אחרת, לרבות תנאי אספקה או אשראי;

"שירות" – שירות לרבות הצעה לשירות של השתתפות בקייטנה ציבורית מהסוג שקבע השר בצו לפי סעיף 2.

"שליטה" - כהגדרתה בחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (ביטוח), התשמ"א - 1981

מינוי ועדה מייעצת 2. הוועדה המייעצת תהיה בת ארבעה חברים כמפורט להלן: והרכבה

(1) שני חברים יהיו עובדי משרד הפנים שימנה המנהל הכללי של משרד הפנים ואחד מהם יהיה יושב ראש הוועדה המייעצת;

(2) עובד משרד האוצר שימנה המנהל הכללי של משרד האוצר;

(3) עובד משרד החינוך שימנה המנהל הכללי של משרד החינוך;

סדרי דין והחלטה 3. (א) המניין החוקי לדיוני ועדת המחירים ולהחלטותיה הוא שלושה חברים, שאחד מהם נציג משרד הפנים ואחד נציג משרד האוצר.

(ב) החלטות הוועדה יתקבלו ברוב דעות חבריה ובלבד שאחד לפחות מן התומכים בהחלטה הינו נציג משרד הפנים;

(ג) הוועדה תקבע את סדרי עבודתה ודיוניה, ככל שלא נקבעו בחוק זה או לפיו.

קביעת סל שירותים 4.. (א) השר רשאי, לאחר התייעצות עם הוועדה המייעצת, לקבוע, בצו מחיר או מחיר מרבי לעניין שירות של קייטנה ציבורית מהסוג שיקבע על ידו בצו האמור ורשאי הוא לקבוע מחיר מרבי, בשיעור שונה לפי גופים או אזורים שונים וכן את המחיר המרבי לצרכן עבור שירות של קייטנה ציבורית בהתבסס על עלות הקייטנה הציבורית ותקורה סבירה.

(ב) קבע השר מחיר מרבי כאמור בסעיף קטן (א), יקבע את רשימת השירותים שיינתנו במסגרת קייטנה ציבורית (להלן- "סל השירותים") ובלבד שסל השירותים יכלול את השירותים המתחייבים לפי חוק הקייטנות (רישוי ופיקוח), תש"ן 1990 ורשאי הוא לקבוע סלי שירותים שונים לסוגים של קייטנות ציבוריות.

(ב) קביעת מחיר מרבי בהתאם להוראות סעיף קטן (א) יכול שתהיה מוגבלת לחלק משטח המדינה או שונה לאזורים שונים בארץ.

(ג) השר רשאי לקבוע סוגים של קייטנות ציבוריות שיהיו פטורות מהוראות התקנות לפי סעיף זה.

(ד) השר רשאי שלא לקבל את המלצת הוועדה המייעצת, במלואה או בחלקה, מנימוקים שירשמו.

(א) לא יעשה אדם שירות של קייטנה ציבורית אלא אם כן היא כוללת את סל השירותים שנקבע בסעיף 5.

(ב) לא יעשה אדם שירות של קייטנה ציבורית במחיר העולה על המחיר המרבי שנקבע.

(א) גוף המבקש להוסיף שירות לסל השירותים יגיש לשר או למי שהשר מינה לשם כך, בקשה מנומקת לכך; השר רשאי לדרוש מהמבקש פרטים נוספים לבדיקת הבקשה.

(ב) השר ישיב לבקשה בתוך 30 ימי עבודה מיום קבלתה או מיום קבלת הפרטים הנוספים, לפי העניין.

(ג) השר לאחר התייעצות עם הוועדה המייעצת רשאי לאשר את הבקשה, ורשאי להתנותה בתנאים, או לדחות את הבקשה;

(ד) אישר השר את הבקשה, יהיה המבקש רשאי להוסיף תוספת מחיר בעד השירות הנוסף בהתאם למחיר שיקבע השר עבור שירות זה והחל במועד שצוין באישור

(ה) אדם המנהל קייטנה ציבורית שקיבל אישור לפי סעיף קטן (ד), חייב להציע ללקוחותיו את סל השירותים הבסיסי החל על קייטנות מסוגה ללא השירות הנוסף שאושר כאמור

7. הוועדה המייעצת רשאית לדרוש מכל גוף ציבורי ידיעות, מסמכים, פנקסים, דוחות, חשבונות או כל מידע אחר, בנוגע לכל לקייטנה ציבורית וכל מידע אחר הדרוש לו לשם פיקוח על הוראות חוק זה; מי שנדרש למסור מידע כאמור ימסור אותו במועד שנקבע בדרישה..

5. מחיר מחייב

6. הוספת שירות לסל השירותים

קבלת מידע

מי שרשאי לדרוש מידע כאמור בסעיף קטן (א), רשאי להורות על מסירת מידע כאמור מדי תקופה שתקבע בדרישה.

8.. הוראות לקיום משק כספים סגור
הוועדה רשאית, אם ראתה צורך בכך להורות לגוף ציבורי לנהל את פעילות הקייטנה הציבורית כמשק כספים סגור.

9.. עונשין – הוצע כי להצעת החוק סמכויות ומנגנוני פיקוח, משרד הפנים סבר כי הוא אינו נדרש לסמכויות אלה על מנת לפקח על ההוראות הקבועות בחוק.

9 (א) העובר על הוראות סעיפים 6 או 8, דינו מאסר שלוש שנים או קנס כאמור בסעיף 61(א)(4) לחוק העונשין, תשל"ז-1977.

7 (ב) מי שנדרש מידע לפי סעיף 9 ומסר מידע, לא נכון, דינו - מאסר שנתיים.

7 (ג) מי שנמנע מלמסור מידע לפי סעיף 9, דינו – מאסר שנה.

10 פיצויים
דין מעשה בניגוד לסעיפים 6 או 8 כדין עוולה לפי פקודת הנוזיקין [נוסח חדש] והוראות סעיף 31(ב) ו-(ג) לחוק הגנת הצרכן, תשמ"א-1981, יחולו עליו.

11.. קיזוז
מצא המפקח או מי שהשר הסמיך לעניין זה כי רשות מקומית או גוף שבשליטתה גבה בעד קייטנה ציבורית מחיר בניגוד להוראות חוק זה, יודיע על כך לחשב משרד הפנים ויחולו לגביה הוראות אלה:

(1) חשב משרד הפנים יפחית מההקצבות המועברות לרשות המקומית או גוף בשליטתה מתקציב משרד הפנים ויעבירו לאוצר המדינה; לעניין זה, "הקצבה" – תמיכה, מענק או כל השתתפות אחרת;

(2) לא מועברות לרשות המקומית או לגוף בשליטתה הקצבות כאמור בפסקה (1), יודיע על כך חשב משרד הפנים לממונה על המחוז באותו משרד; הודיע כאמור, יפעיל הממונה על המחוז, באופן מיידי, את סמכותו לפי סעיף 141 לפקודת העיריות, לשם הבטחת מילוי חובותיה של הרשות המקומית.

ייחוד סמכות הפיקוח על המחיר
12 חוק פיקוח על מחירי מצרכים ושירותים, התשנ"ו-1996, לא יחול על מחיר בעד שירות לפי חוק זה.

<p>השר רשאי לעדכן בתקנות את המחיר שקבע לסל השירותים בכל שנה עד ליום 1 במאי לאחר שיקבל את המלצת הוועדה המייעצת לעניין זה; לא קבע השר הראות כאמור עד ה-1 במאי של שנה מסוימות יוסיפו לחול לעניין אותה שנה; ההוראות שנקבעו לאחרונה לפני המועד האמור: <u>צו כאמור בסעיף 4 יותקן עד ל-1 במאי בכל שנה והוא יעמוד בתוקפו לכל הפחות עד ה-30 באפריל של השנה שלאחריו.</u></p>	<p><u>צו המחיר</u> 13- 13 דיווח</p>	<p>עדכון וחובת</p>
<p>שר הפנים ממונה על ביצועו של חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות לביצועו.</p>	<p>14.</p>	<p>ביצוע ותקנות</p>
<p>על אף האמור בסעיף 13, בשנת 2017 שר הפנים יהיה רשאי לקבוע <u>בתקנות בצו</u> את המחיר לסל השירותים לא יאוחר מיום ז' בסיוון התשע"ז (1 ביוני 2017)</p>	<p>15.</p>	<p>הוראת מעבר</p>