



רשומות

הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

20 במרס 2017

1129

כ"ב באדר התשע"ז

עמוד

הצעת חוק המועצות האזוריות (מועד בחירות כלליות) (תיקון מס' 10), התשע"ז-2017. 1072

הצעת חוק המועצות האזוריות (מועד בחירות כלליות) (תיקון מס' 10), התשע"ז-2017

1. החלפת סעיף 3 בחוק המועצות האזוריות (מועד בחירות כלליות), התשנ"ד-1994¹ (להלן – החוק העיקרי), במקום סעיף 3 יבוא:
3. "מועד הבחירות לכל המועצות האזוריות יקוימו כל חמש שנים במועד שבו נערכות בחירות כלליות כאמור בסעיף 4 לחוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965² (להלן – חוק הרשויות המקומיות (בחירות))."

ד ב ר י ה ס ב ר

התקיימו הבחירות האחרונות ביום כ' בכסלו התשע"ג 4 בדצמבר 2012) יכהנו כחמש שנים ואחד עשר חודשים במקום 5 שנים וחצי, והנבחרים במועצות האזוריות שבהן התקיימו הבחירות האחרונות ביום א' בשבט התשע"ד 2 בינואר 2014) יכהנו במשך כארבע שנים ועשרה חודשים במקום 4 שנים וחמישה חודשים. עם זאת, בשל היתרונות והאינטרס הציבורי באיחוד מועד הבחירות הכלליות לכלל הרשויות המקומיות ליום בחירות כלליות אחד, נמצא כי דחיית הבחירות המוצעת לתקופה קצרה זו היא מידתית.

סעיפים סעיף 3 לחוק המועצות האזוריות (מועד בחירות כלליות), התשנ"ד-1994 (להלן – חוק הבחירות למועצות האזוריות), בנוסחו היום קובע כדלקמן:

"מועד הבחירות לכל המועצות האזוריות"

3. הבחירות לכל המועצות האזוריות יקוימו כל חמש שנים ביום ג' השלישי לחדש טבת; ואולם אם היתה השנה הרביעית שלאחר הבחירות האחרונות שנה מעוברת, יקוימו הבחירות ביום ג' הראשון לאותו חודש."

סעיף 4 לחוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965 (להלן – חוק הבחירות לרשויות המקומיות), קובע כי הבחירות הכלליות לעיריות ולמועצות המקומיות יקוימו כל חמש שנים ביום ג' השלישי לחדש חשוון.

כדי ליצור האחדה של ימי הבחירות וקיום הבחירות לכלל הרשויות המקומיות במועד בחירות כלליות אחד, מוצע להחליף את סעיף 3 לחוק הבחירות למועצות האזוריות ולקבוע כי הבחירות הכלליות למועצות האזוריות ייערכו במועד הבחירות הכלליות לעיריות ולמועצות המקומיות כאמור בסעיף 4 לחוק הבחירות לרשויות המקומיות.

בהתאם להאחדת מועדי הבחירות כאמור, מובהר בסעיף 5 להצעת החוק כי הבחירות הראשונות שייערכו לאחר תחילתו של התיקון המוצע, לכל המועצות האזוריות, יתקיימו ביום כ"א בחשוון התשע"ט (30 באוקטובר 2018).

כללי מועד הבחירות הכלליות למועצות האזוריות חל, בהתאם למצב המשפטי הקיים, במועד שונה ממועד הבחירות הכלליות לעיריות ולמועצות המקומיות. כך למשל, הבחירות הכלליות הקרובות למועצות האזוריות צפויות להיערך ביום ט"ו בסיוון התשע"ח (29 במאי 2018) ואילו הבחירות הכלליות הקרובות לעיריות ולמועצות המקומיות צפויות להיערך ביום כ"א בחשוון התשע"ט (30 באוקטובר 2018).

הצעת חוק זו מבקשת לאחד את מועדי הבחירות לכלל הרשויות המקומיות וזאת על דרך קביעת מועד הבחירות הכלליות למועצות האזוריות במועד הבחירות הכלליות לעיריות ולמועצות המקומיות.

בהתאמה לכך, מוצע להחיל את ההסדר החל היום בבחירות לעיריות ולמועצות מקומיות והנוגע בעיקרו להצבעת חיילים, שוטרים, אנשי שירות בתי הסוהר (להלן – אנשי כוחות הביטחון), גם ביחס לבחירות למועצות האזוריות. כמו כן מוצע להחיל את ההסדר לגבי יום שבתון החל היום בבחירות לעיריות ולמועצות מקומיות ולקבוע כי גם יום הבחירות הכלליות במועצות האזוריות יהיה יום שבתון בתחומן של המועצות שבהן נערכות בחירות, וכן לגבי עובדים הרשומים בפנקס הבוחרים של מועצות אזוריות כאמור.

פעולות אלה, הן בכל הנוגע להרחבת תחולת יום השבתון והן ביחס להרחבת דרכי הצבעת אנשי כוחות הביטחון בבחירות למועצות האזוריות, עשויות להביא לעידוד ולהעלאה של שיעורי ההצבעה בבחירות למועצות האזוריות.

הליך זה ידרוש דחיית מועד הבחירות הקרוב למועצות האזוריות בחמישה חודשים, מיום ט"ו בסיוון התשע"ח (29 במאי 2018) ליום כ"א בחשוון התשע"ט (30 באוקטובר 2018). כתוצאה מכך, הנבחרים במועצות האזוריות שבהן

¹ ס"ח התשנ"ד, עמ' 248; התשע"ז, עמ' 462.

² ס"ח התשכ"ה, עמ' 248.

"הצבעת כוחות הביטחון 44. הוראות פרק ח' לחוק הרשויות המקומיות (בחירות), יחול, בשינויים המחויבים, על הבחירות לכל המועצות האזוריות כאמור בסעיף 3."

ד ב ר י ה ס ב ר

תחולת הוראות צו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות) 44. צו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח – 1958, יחול על הצבעת חיילים, בשינויים המחויבים ובשינויים אלה:

(1) לענין סעיף 175 – מנהל הבחירות יקבע את המקומות שבהם יוצבו הקלפיות במועדים הנקובים בסעיף 44(ב);

(2) במקום הוראת סעיף 177 תחול הוראה זו – ועדת קלפי לחיילים תהיה בת 2 חברים שימנה מנהל הבחירות, ומביניהם את היושב ראש;

(3) לענין סעיף 182 – לא יאוחר מ־14 ימים מהמועד הראשון הנקוב בסעיף 44(ב), יפרסם פקיד הבחירות את מקומות הקלפי בדרך של פרסום מודעות על לוחות המודעות במשרדי המועצה האזורית, בכל יישוב מיישובי המועצה האזורית, באתר האינטרנט של המועצה האזורית, אם קיים כזה, ובכל דרך נוספת שיקבע השר;

(4) במקום סעיף 193(א) תחול הוראה זו – בקלפיות לחיילים בשעות ההצבעה לא יימצא אדם במקום קלפי לחיילים זולת חברי ועדת קלפי;

(5) לענין סעיף 195 – חייל רשאי לזהות עצמו בתעודה הצבאית האישית שלו הנושאת את תמונתו או בתעודת השוטר שלו;

(6) חייל שיצא מתא ההצבעה של קלפי לחיילים ישים את מעטפות ההצבעה שלו, טרם הטלתן לקלפי לפי סעיף 196(4), לתוך מעטפה חיצונית תניתן לו ועדת הקלפי, ימסרן לוועדת הקלפי שתכתוב על גבי המעטפה החיצונית את שם המצביע, את מספר הזהות שלו, את שם היישוב במועצה האזורית ופרטים אחרים שיקבע מנהל הבחירות וכן תרשום את פרטי החייל שהצביע, בטופס שיספק לה מנהל הבחירות;

(7) בתום ההצבעה בכל אחד ממועדי ההצבעה כמפורט בסעיף 44(ב), תחתום ועדת הקלפי את הקלפי ותעביר אותה יחד עם הטופס האמור בסעיף 44(6) למנהל הבחירות;

(8) מנהל הבחירות, בנוכחות כל חבר מחברי ועדת הבחירות שירצה בכך יפתח את הקלפי ביום שלפני הבחירות, ירשום את מספר המעטפות שנמצאו בה, ימייין את המעטפות לחבילות כשבכל חבילה מעטפות של כל קלפי מהקלפיות של יישובי המועצה, יארוז את המעטפות של כל קלפי בכל יישוב בנפרד, באריזה בטוחה, וירשום על כל מעטפת אריזה את תאריך ההצבעה ומספר המעטפות החיצוניות שבתוכה

סעיף 2 במסגרת האחדת מועד הבחירות, מוצע להחיל על הבחירות הכלליות למועצות האזוריות את ההסדרים הקבועים בפרק ח' לחוק הבחירות לרשויות המקומיות והנוגעים בעיקרם להצבעת אנשי כוחות הביטחון בבחירות הכלליות לעיריות ולמועצות המקומיות – שבמסגרתם מצביעים אנשי כוחות הביטחון ביום הבחירות, בקלפיות ייעודיות המוצבות בבסיסי צבא הגנה לישראל. זאת, חלף ההסדר החלקי הקיים כיום לגבי הצבעת חיילים במועד הבחירות הכלליות למועצות האזוריות, שבמסגרתו החיילים יכולים להצביע בקלפיות ייעודיות אשר מוצבות בתחומי המועצה האזורית בסוף השבוע שלפני יום הבחירות.

לפיכך, מוצע להחליף את סעיפים 44 ו-46 לחוק הבחירות למועצות האזוריות המסדירים את הצבעת חיילים בבחירות הכלליות למועצות האזוריות, ולקבוע בסעיף 44 המוצע כי הוראות פרק ח' לחוק הבחירות לרשויות המקומיות – אשר מסדירות בעיקרן הצבעת חיילים שוטרים וסוהרים כאמור – יחולו, בשינויים המחויבים, גם על הבחירות הכלליות למועצות האזוריות. וזה נוסחם של סעיפים 44 ו-46 לחוק הבחירות למועצות האזוריות שמוצע כאמור להחליפם:

"הצבעת חיילים"

44. (א) בסעיף זה, "חייל" – יוצא צבא המשרת שירות סדיר או שירות מילואים כמשמעותו בחוק שירות ביטחון (נוסח משולב), התשמ"ו-1986, או בשירות קבע בצה"ל.

(ב) חייל הרשום בפנקס הבחורים של אחד מיישובי המועצה האזורית, רשאי להצביע בבחירות כאמור בסעיף 3 שלא ביום הבחירות, בקלפיות מיוחדות לחיילים, במועדים המפורטים בסעיף קטן (ג).

(ג) ההצבעה בקלפיות לחיילים תהיה ביום ה' האחרון שלפני יום הבחירות בין השעות 16.00 עד 22.00, ביום ו' האחרון שלפני יום הבחירות בין השעות 7.00 עד שעתים לפני כניסת השבת, במוצאי שבת האחרון שלפני יום הבחירות משעה לאחר יציאת השבת עד שעה 23.00.

(ד) חייל הרשום בפנקס הבחורים, כאמור בסעיף קטן (ב), והמבקש להצביע ביום הבחירות או באחד המועדים הנקובים בסעיף קטן (ג), ישוחרר מכל פעילות צבאית ככל הנדרש לשם הצבעתו.

(ה) על אף האמור בסעיף קטן (ד), רשאי ראש המטה הכללי או מי שהוא מינה לכך להורות שלא לשחרר סוג מסוים של חיילים.

(ו) חייל רשאי להצביע בכל קלפי לחיילים שנקבעה, לפי הוראות סעיף זה, באותה מועצה אזורית.

| | |
|--|--|
| <p>הוספת סעיף 4ה</p> <p>3. אחרי סעיף 74 לחוק העיקרי יבוא:</p> <p>ה.4. הוראות סעיף 97 לחוק הרשויות המקומיות (בחירות) יחולו, בשינויים המחויבים, לעניין יום הבחירות לכל המועצות האזוריות כאמור בסעיף 3.</p> | <p>”יום הבחירות לכל המועצות האזוריות – שבתון והזכות לשכר</p> |
| <p>4. בחוק המועצות האזוריות (מועד בחירות כלליות) (תיקון מס' 8), התשע"ב–2012³, סעיף 6(ב) – בטל.</p> | <p>תיקון חוק המועצות האזוריות (מועד בחירות כלליות) (תיקון מס' 8)</p> |
| <p>5. הבחירות הראשונות שלאחר תחילתו של חוק זה, לכל המועצות האזוריות, יתקיימו ביום כ"א בחשוון התשע"ט (30 באוקטובר 2018).</p> | <p>בחירות ראשונות לכל המועצות האזוריות</p> |

ד ב ר י ה ס ב ר

(5) בוחר המבקש להצביע בקלפי ביום הבחירות ונמצא כי שמו מחוק בצבע אדום לא יותר לו להצביע;

(6) ועדת הקלפי תארוז את כל המעטפות החיצוניות הריקות במעטפת אריזה ותעבירן למנהל הבחירות עם חומר ההצבעה.

סעיף 3 האחדת מועד הבחירות תאפשר הרחבת ההסדר שנקבע בסעיף 97 לחוק הבחירות לרשויות המקומיות שלפיו יום הבחירות הכלליות לעיריות ולמועצות המקומיות הוא יום שבתון בתחומן של הרשויות המקומיות שבהן נערכות בחירות במועד האמור (וכן לגבי עובדים הרשומים בפנקס הבוחרים של אותן רשויות מקומיות אף אם מקום עבודתם הוא ברשות מקומית שלא חל בה יום שבתון). בהתאם לכך, מוצע במסגרת התיקון הנדון לקבוע כי יום השבתון וההסדרים הנוגעים לגבי יחולו גם בכל הנוגע לבחירות למועצות האזוריות.

סעיף 4 סעיף 6(ב) לחוק המועצות האזוריות (מועד בחירות כלליות) (תיקון מס' 8), התשע"ב–2012 קובע כדלקמן:

”(ב) על אף הוראות סעיף 3 לחוק העיקרי, כנוסחו בסעיף 1 לחוק זה, הבחירות הראשונות שלאחר יום התחילה, לכל המועצות האזוריות, יתקיימו ביום ט"ו בסיון התשע"ח (29 במאי 2018), והבחירות שלאחריהן יתקיימו ביום כ"ד בטבת התשפ"ג (17 בינואר 2023).”

הוראה זו היא הוראת מעבר שקבעה את תאריכי הבחירות הכלליות הבאים במועצות האזוריות לפי תיקון החוק האמור, אשר שונים מתאריכי הבחירות הכלליות ליתר הרשויות המקומיות. לאור התיקון המוצע בהצעת חוק זו לגבי האחרת מועדי הבחירות לכלל הרשויות המקומיות, מוצע לבטל את הוראת המעבר האמורה.

ומספר הקלפי ביישוב; מנהל הבחירות ינהל פרוטוקול שבו יירשמו כל הפעולות האמורות;

(9) מנהל הבחירות יעביד, ביום שלפני הבחירות, למזכיר ועדת הקלפי של כל יישוב את מעטפות האריזה המפורטות בפסקה (8); לא היתה מעטפת אריזה למועד בחירות בקלפי – ימסור מנהל הבחירות הודעה בכתב על כך למזכיר הוועדה והמזכיר יצרף את ההודעה לפרוטוקול ועדת הקלפי;

(10) ביום הבחירות מיד לאחר הצגת הקלפי בידי יושב ראש ועדת הקלפי ונעילתה בידי יושב ראש ועדת הקלפי כאמור בסעיף 194 ולפני תחילת ההצבעה, תעשה ועדת הקלפי את הפעולות האלה:

(1) תקבל מידי מזכיר ועדת הקלפי את מעטפת האריזה כאמור בפסקה (9) ותבדוק אם מעטפת האריזה, שבה נמצאות מעטפות ההצבעה, חתומה וסגורה כדיון; מצא יושב ראש ועדת הקלפי שמעטפת האריזה פגומה יציין את הדבר בפרוטוקול ועדת הקלפי;

(2) יושב ראש הוועדה יפתח את מעטפת האריזה בתום הבדיקה, יוציא ממנה את מעטפות ההצבעה והוועדה תבדוק אם שמו של החייל הרשום על מעטפה חיצונית רשום בפנקס הבוחרים של הקלפי;

(3) נמצא שמו של החייל בפנקס הבוחרים של הקלפי, תמחק הוועדה את שמו בפנקס הבוחרים בצבע אדום, תפתח את המעטפה החיצונית ותטיל מיד את המעטפות הפנימיות לתוך הקלפי; ועדת הקלפי לא תפתח יותר ממעטפה חיצונית אחת בו זמנית;

(4) רק בתום האמור בפסקה (3) לגבי כל המעטפות החיצוניות שנמסרו למזכיר ועדת הקלפי, יותר לבוחרים להצביע;

³ ס"ח התשע"ב, עמ' 166.