

## הצעת חוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית

מספר פנימי: 2005773-2734  
נספח מס' מ-1060/א'

חוק לתיקון פקודת המשטרה (מס' ...), התשע"ו-2016

### טיוטה לדיון – 15.5.2017

הוספת פרק שלישי 1. בפקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א-1971<sup>1</sup> (להלן – הפקודת המשטרה), אחרי סעיף 24 יבוא:

#### "פרק שלישי: התאמה תעסוקתית

<u>הצעת היעוץ</u>	<u>מטרות</u>	<u>פרק זה נועד להסדיר בדיקות התאמה תעסוקתית למועמדים לתפקידים במשטרת ישראל ולנושאים בתפקידים בה, לשם הבטחת השמירה על טוהר המידות וחיזוק אמון הציבור במשטרה, במטרה להגן על שלום הציבור וביטחונו, והכל תוך שמירה על פרטיותם של הנבדקים.</u>
-------------------	--------------	---

הגדרות 24א. בפרק זה –

"סיווג של תפקיד" – קביעת רמת הרגישות של תפקיד, הנגזרת, בין השאר, מסוג המידע והנושאים שבהם עוסק הנושא בתפקיד, מבכירות דרגתו של הנושא בתפקיד, וכן מהסיכונים הנובעים מאפשרות לנצל את התפקיד לשם גרימת נזק לשלום הציבור וביטחונו או לפגיעה באמון הציבור במשטרה;

"התאמה תעסוקתית" – התאמה של מועמד לתפקיד או של הנושא בתפקיד, לסיווג של התפקיד.

<sup>1</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 17, עמ' 39; ס"ח התשע"ו, עמ' 266.

"בדיקת התאמה תעסוקתית" – בדיקה לשם בחינת התאמה תעסוקתית, לרבות בדיקת פוליגרף בהתאם לאמור בסעיף 24ד ;

"תפקיד" – תפקיד במשטרה, לרבות משרה בה.

24ב. לא ימונה אדם לתפקיד ולא יישא בתפקיד, אלא לאחר שעבר בדיקת התאמה תעסוקתית ונמצא בבדיקה כאמור כי קיימת לגביו התאמה תעסוקתית לאותו תפקיד.

**שאלה לדיון – תחולה על מפכ"ל שממונה מחוז לשורות המשטרה**

24ג. בדיקת התאמה תעסוקתית תתבצע בהתאם לרמת הסיווג של התפקיד שלגביו נבחנת ההתאמה התעסוקתית ובאופן שאין בו כדי לפגוע, במידה העולה על הנדרש, בפרטיותו של הנבדק, והכול בהתאם להוראות המשטרה לפי סעיף 24ז.

24ד. (א) לא תתבצע בדיקת פוליגרף במסגרת בדיקת התאמה תעסוקתית, אלא למנויים בפסקאות שלהלן ובהתאם לאמור בהן : ביצוע בדיקת פוליגרף במסגרת בדיקת התאמה תעסוקתית

(1) מועמד לתפקיד ~~המנוי~~ ~~ברשימת התפקידים שנקבעו בהוראות המשטרה לפי סעיף 24(4)~~ בסגל הפיקוד הבכיר של משטרת ישראל או לתפקיד של קצין חסירות ;

(2) נושא בתפקיד כאמור בפסקה (1) – באחד מאלה :

(א) מעת לעת, ~~בהתאם להוראות המשטרה לפי סעיף 24(4)~~ בתדירות שלא תעלה על אחת לשלוש שנים ;

הצעת יו"ר הוועדה

(ב) אם שוכנעה המפקח הכלליהוועדה לפי סעיף קטן (א1), על יסוד מידע שהוצג בפניה, כי קיים חשש לאי-התאמתו של הנושא בתפקיד לסיווג התפקיד, כי המשך נשיאתו בתפקיד עלול לגרום נזק לשלום הציבור וביטחונו או לפגיעה באמון הציבור במשטרה, לחוסר התאמתו התעסוקתית של הנושא בתפקיד וכי בדיקת הפוליגרף נחוצה לצורך בחינת התאמתו התעסוקתית, ובלבד שבוצעו לגבי הנבדק כל בדיקות ההתאמה התעסוקתית האפשריות האחרות הנדרשות לצורך בירור החשש האמור ;

(3) מועמד לתפקיד או נושא בתפקיד שאינו מנוי ברשימה כאמור בפסקה (א)1- - אם שוכנעה המפקח הכלליהוועדה לפי סעיף קטן (א1), על יסוד מידע שהוצג בפניה, כי קיים חשש ממשי לחוסר התאמתו התעסוקתית של הנושא בתפקיד לאי-התאמתו של הנושא לסיווג התפקיד, כי המשך נשיאתו בתפקיד עלול לגרום נזק לשלום הציבור וביטחונו או לפגיעה באמון הציבור במשטרה, וכי בדיקת הפוליגרף נחוצה לצורך בחינת התאמתו התעסוקתית, ובלבד שבוצעו לגבי הנבדק כל בדיקות ההתאמה התעסוקתית האפשריות האחרות הנדרשות לצורך בירור החשש הממשי האמור ;

(א1) החלטה על קיום בדיקת פוליגרף לפי סעיף קטן (א)2(ב) או סעיף קטן (א)3 תהיה מנומקת ובכתב, ותינתן על ידי ועדה שאלה חבריה :



(א) גורמים במשטרת ישראל כמפורט להלן, שחומר הבדיקה דרוש להם לצורך קבלת החלטה בדבר התאמה תעסוקתית של הנבדק או לשם קבלת החלטה מינהלית בעניינו של הנבדק כאמור בסעיף קטן (ב)(2) סיפה:

(1) הוועדה שהוקמה לפי סעיף 24ד(א1);

(2) המפקח הכללי;

(3) ראש אגף משאבי אנוש;

(4) מפקד המחוז או ראש האגף אליו כפוף הנבדק, או שאילו יהיה כפוף בתפקיד נושא הבדיקה.

(ב) השר לביטחון הפנים או גורם מוסמך במשרד לביטחון הפנים – אם חומר הבדיקה דרוש לצורך קבלת החלטת השר, בהתאם לסמכותו לפי כל דין, בנוגע למינויו של הנבדק, להשעייתו או לפיטוריו; הוראות המשטרה לפי סעיף 24(6) יחולו לעניין שמירת חומר הבדיקה שהועבר בהתאם להוראות פסקת משנה זו; לעניין זה, "גורם מוסמך במשרד לביטחון הפנים" – כל אחד מאלה:

(1) המנהל הכללי של המשרד לביטחון הפנים;

(2) סגן המנהל הכללי של  
המשרד לביטחון הפנים שהשר  
לביטחון הפנים הסמיכו לעניין  
זה;

(3) היועץ המשפטי של  
המשרד לביטחון הפנים;

(2) עלה במסגרת בדיקת התאמה  
תעסוקתית חשד לביצוע עבירה פלילית מסוג  
פשע, יועבר מידע הנוגע לחשד האמור בלבד  
לגורם המוסמך להחליט על פתיחה בחקירה  
(בפסקת משנה זו – הגורם המוסמך); היתה  
העבירה שלגביה עלה חשד כאמור מסוג עוון,  
רשאי המפקח הכללי או מג-קצין בכיר שהוא  
הסמיכו לכך, מטעמים שיירשמו, להעביר  
לגורם המוסמך מידע הנוגע לחשד האמור  
בלבד; אולם חומר הבדיקה עצמו לא יועבר  
לגורם המוסמך לפי פסקה זו;

(3) המפקח הכללי רשאי להורות על  
העברת חומר בדיקה לכל אחד מאלה לשירות  
הביטחון הכללי אם חומר הבדיקה דרוש  
לצורך ביצוע הליך התאמה ביטחונית  
בהתאם לסעיף 7(ב)(3) לחוק שירות הביטחון  
הכללי, התשס"ב-2002<sup>2</sup>.

שאלה לדיון: האם ניתן לצמצם את  
אוכלוסיית נבדקי השב"כ בקרב משטרת  
ישראל בעקבות שינוי החקיקה, לאחד  
בדיקות במקרה של נבדקים שעליהם לעבור  
בדיקת פוליגרף הן לפי חוק השב"כ והן לפי  
התסדר ממוצע

~~(א) שירות הביטחון הכללי – אם חומר הבדיקה דרוש לצורך ביצוע הליך התאמה ביטחונית בהתאם לסעיף 7(ב)(3) לחוק שירות הביטחון הכללי, התשס"ב 2002<sup>3</sup>;~~

(4ב) המפקח הכללי יעביר חומר בדיקה הנדרש להנבדק בבדיקת התאמה תעסוקתית, – אם ביקש זאת הנבדק לצורך הגשת השגה בדבר אי-התאמתו התעסוקתית או לצורך פנייתו לבית המשפט לגבי החלטה מינהלית שהתקבלה בעניינו על בסיס חומר הבדיקה; אולם לא יימסר לנבדק לפי פסקת משנה זו אלא תוצאות מבדקים שנערכו לו, מידע שמסר לגבי עצמו, וכן חומר בדיקה אחר הנוגע אליו בלבד, שעל בסיסו התקבלה ההחלטה בדבר אי התאמתו התעסוקתית או ההחלטה המנהלית האמורה, ובהיקף המזערי הנדרש לצורך הגשת השגה או פנייה לבית המשפט כאמור. ובלבד שגילוייו אינו עלול לשבש את התפקוד התקין של משטרת ישראל או את יכולתה לבצע את תפקידיה.

(ב) על אף האמור בכל דין –

(1) חומר בדיקה לא יתקבל כראיה במשפט, למעט בהליך שיפוטי שהוגש בידי נבדק בעקבות החלטה שהתקבלה בעניינו ובלבד שחומר הבדיקה נוגע לנבדק בלבד;

(2) נושא בתפקיד לא יועמד לדין משמעותי על בסיס חומר בדיקה וממצאיו; ואולם אין בהוראות פסקת משנה זו כדי למנוע מהגורם המוסמך לכך בהתאם לכל דין לקבל כל החלטה מינהלית שבסמכותו לגבי נושא בתפקיד.

הוראות המשטרה 24. (א) הוראות בעניינים המפורטים להלן ייקבעו לעניין התאמה תעסוקתית בהוראות המשטרה באישור שר המשפטים, לאחר שנשקלה מידת הפגיעה בפרטיות הכרוכה בכך:

(1) רמות הסיווג של תפקידים;

(2) הנושאים שייבדקו בבדיקת התאמה תעסוקתית;

(3) אופן ביצוע בדיקת התאמה תעסוקתית והפעולות שיינקטו במסגרתה בהתאם לרמות הסיווג של התפקידים, ובכלל זה רמות הסיווג של תפקידים שלגביהן ניתן לבצע בדיקת פוליגרף במסגרת בדיקת התאמה תעסוקתית;

~~(4) רשימת התפקידים שלגביהם ניתן לבצע בדיקת פוליגרף במסגרת בדיקת התאמה תעסוקתית בהתאם להוראות סעיף 24(א)(1) או (2), וכך התכיפות שבה ניתן לבצע בדיקת פוליגרף מעת לעת בהתאם להוראות סעיף 24(א)(2)(א);~~

(54) הגוף במשטרה שייועד לביצוע בדיקות התאמה תעסוקתית ולשמירת חומר בדיקה;

(65) אופן שמירת חומר בדיקה ומועד מחיקתו, וסוגים של חומר בדיקה אשר לא יישמרו;

(76) הגורמים בגופים האמורים בסעיף 124(א)(1)-(א), (2) או (3) שלהם יועבר חומר בדיקה בהתאם להוראות אותו סעיף ואופן העברת חומר בדיקה אליהם ;

(87) אופן מתן הודעה לנבדק בדבר תוצאות בדיקת התאמתו התעסוקתית ודרכי הגשת השגה על החלטה בדבר אי-התאמה תעסוקתית-;

(8) דרכי מסירת חומר בדיקה לנבדק לפי סעיף 124(א)(4).

(ב) הוראות לפי סעיף קטן (א)(2) טעונות אישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת.

שמירת דינים 24ח. הוראות פרק זה באות להוסיף על הוראות כל דין ולא לגרוע מהן, אלא אם כן נקבע במפורש אחרת."

(א) תחילתו של חוק זה שלושה חודשים מיום פרסומו (להלן – יום התחילה). 2. תחולה, תחילה והוראות מעבר

(ב) הוראות פרק שלישי 1 לפקודת המשטרה כנוסחו בחוק זה יחולו גם לגבי מי שבמועד תחילתו של הפרק האמור נושא בתפקיד כאמור בסעיף 24א לפקודת המשטרה כנוסחו בחוק זה. תחולה

(ג) מי שנושא בתפקיד כאמור בסעיף 24ד(א)(1) לפקודה כנוסחה בחוק זה ביום התחילה, תיערך לו בדיקה ראשונה לפי סעיף 24ד(א)(2) בתוך שלוש שנים מיום התחילה. הצעת הייעוץ המשפטי לוועדה

(ד) על אף האמור בסעיף קטן (א), הוראות תחילתו של סעיף 124 לפקודת המשטרה כנוסחן בחוק זה ביום פרסומו של חוק זה, והוראותיו יחולו גם לגבי חומר שנאסף החל ביום ג' בתמוז התשע"ד (1 ביולי 2014), במסגרת בדיקות לשם בחינת התאמה לתפקידים במשטרה שבוצעו לפני יום תחילתו של פרק שלישי 1 לפקודת המשטרה לפקודה כנוסחו בחוק זה.