



## שר התעבורה והבטיחות בדרכים

ירושלים, י"ג באדר ה'תשע"ז  
14 מאי, 2017

לכבוד  
מר איתן כבל  
יו"ר ועדת הכלכלה

מכובדי;

הנדון: ניהול התעבורה הימית בנמלים המסחריים -  
(1) הצעת תקנות הנמלים (ניהול התעבורה הימית), התשע"ז - 2017  
(2) הצעת תקנות הנמלים (תיקון), התשע"ז - 2017

1. תאונות ים חמורות בתחום נמל חיפה משנת 2000 ואילך, ובדיקת נסיבותיהן, לרבות נהלי ונוהגי העבודה של מחלקות הים בנמלים, הובילו את רשות הספנות והנמלים במשרדנו (להלן - הרשות) למסקנה כי יש מקום להסדיר את נושא ניהול התעבורה הימית בנמלים המסחריים בישראל.
2. בהתאם, מטרת הצעות תקנות הנמלים שבנדון, (אשר עותק מהן מצורף בזאת עם דברי הסבר), היא הסדרת הניהול התקין והבטיחותי של התעבורה הימית בנמלים המסחריים בישראל - הן של אניות הסוחר הפוקדות את הנמלים והן של כלי השיט הקטנים המפליגים בתחום הנמל, תוך קביעת חלוקה ברורה של תפקידים ואחריות בין הגורמים העוסקים בכך בפועל - רב חובל הנמל, התצפית והנתבים.
3. בנוסף, בעקבות מינוי ועדה לבדיקת הניתוב בנמלי ישראל על ידי מנהל הרשות, שבין נציגיה נמנו, בין היתר, נציגי חברות הנמל, מנהלי נמל, נציגי הנתבים ונציגי הרשות, ומסקנותיה והמלצותיה אשר הוגשו למנהל הרשות, הוחלט לאמץ חלק מהן ולערוך תיקון גם בפרק השישי לתקנות הנמלים העוסק בניתוב.
4. להלן פירוט עיקרי העניינים אשר מוצע כי יוסדרו בהצעת תקנות הנמלים (ניהול התעבורה הימית):

(1) קביעת תנאי כשירות לתפקיד רב חובל הנמל כאחראי לניהול התעבורה הימית בנמל, באמצעות תצפית הנמל והנתבים, ובכלל זה הסמכתו להורות על נוהלי עבודת תצפית הנמל ועל נוהלי הניתוב, להורות על מהירות השיט בנמל, ולערוך תחקיר מקצועי בנוגע לאירוע שקרה בתחום הימי;



## שר התחבורה והבטיחות בדרכים

(2) קביעת תנאי הכשירות לאחראי משמרת ותצפיתן וקביעת מעמדה של תצפית הנמל כאמצעי המרכזי בניהול התעבורה הימית בנמל, בכפיפות לרב חובל הנמל, ובכלל זה הסמכת תצפית הנמל - בין היתר, להורות לאניות הסוחר על מקום עגינתן בשטחי העגינה, על מועד הפלגתן לתחנת הנתב ועל המתנה באזור המתנה עד לתחילת הניתוב, לתאם עם הנתבים את סדר ניתוב כלי השיט, לדווח לרב חובל הנמל על מידע שיתקבל אצלה ולנהל יומן תצפית ותיעוד רשומות מתחייבות בו;

(3) קביעת נורמות ברורות לענין הליך הניתוב ובכלל זה קביעת חובת ניתוב והחריגים לה, ביסוס תחילה וסיום של פעולת הניתוב ביחסי הגומלין בין הקברניט לנתב, לרבות החלפת מידע בין הנתב לקברניט לפני תחילת הניתוב, איסור על ביצוע ניתוב בניגוד לתקנות, ביסוס מעמד הנתב כלפי המשתתפים בניתוב;

(4) קביעת נורמות ברורות לענין הפלגת כלי שיט קטנים בתחום הנמל - בנתבים או בתחום מוגדרים, באישור התצפית ובמהירות מוגבלת;

(5) מוצע כי תקנות אלה יחולו גם בנמלי חדרה, אילת ואשקלון - בהיותם נמלים המשמשים את הסחר הימי הבין-לאומי - בשינויים המחויבים מכך שנפח התעבורה הימית בנמלים אלה קטן יותר.

5. להלן פירוט עיקרי העניינים אשר מוצע כי יוסדרו בהצעת תקנות הנמלים (תיקון):

(1) העברת חלק מסמכויות של מנהל הנמל שפורטו בתקנות הנמלים, התשל"א - 1971, הנדרשות לצורך ניהול היבטים מסוימים של התעבורה הימית בנמל (לדוג' - אישור לאנייה לפרק מנוע; אישור צלילה בתחום הנמל) לרב חובל הנמל באופן מפורש, כנדרש לצורך ביצוע התפקיד ונשיאה באחריות לניהול התעבורה הימית בנמל;

(2) אימוץ, כאמור, של חלק ממסקנות והמלצות ועדת הבדיקה לענייני ניתוב:

1. קביעת תנאי כשירות כלליים לתפקיד נתב, תוך התאמתם למציאות ולדרישות התפקיד;

2. התאמת סמכות מנהל הרשות להמליץ לשר על מתן רישיון נתב למועמד שאינו עומד בתנאי הכשירות הכלליים;

3. הרחבת סמכויות ועדת רישוי נתבים בתחומי הייעוץ לשר בנוגע לתנאי כשירות כלליים והצורך בהשתלמויות מקצועיות לנתבים.



## שר התחבורה והבטיחות בדרכים

3) תיקון הגדרת "ועדת רישוי נתבים" – תיקון שנדרש בעקבות הרפורמה בנמלים והצרכים המקצועיים. בנוסף, בהזדמנות זו אף נערכו התאמות וסדר בהגדרות המפורטות בתקנות אלו.

6. על פי סעיף 21א(א) לחוק יסוד: הכנסת, וסעיף 2(ב) לחוק העונשין, התשל"ז – 1977, בהיות הצעות התקנות כוללות הוראות שהפרתן היא עבירה פלילית, טעונות הצעות התקנות אישור ועדה מועדות הכנסת.

7. בהתאם, אודה על הנחת הצעות התקנות על סדר יומה של הועדה לאישורה.

בברכה,  
  
ישראל כ"ץ  
שר התחבורה והבטיחות בדרכים

העתקים:  
המנהלת הכללית  
מנהל רשות הספנות והנמלים  
היועצת המשפטית