



משרד העבודה, הרווחה
והשירותים החברתיים

מדינת ישראל משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים לשכת השר



כ"ד ניסן תשע"ז
20 אפריל 2017
2017-0041-460

לכבוד : יו"ר ועדת העבודה והרווחה של הכנסת
חה"כ אלי אללוף

הנדון : תקנות הביטוח הלאומי (מתנדבים) (תיקון), תשע"ז - 2017

הריני לפנות אליך בנושא תיקון התקנות שבנדון בהתאם להוראות סעיף 1)287 לחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב) התשנ"ה – 1995 (להלן – חוק הביטוח הלאומי), כדלקמן :

הגדרת "מתנדב" בסעיף 1)287 לחוק הביטוח הלאומי מתייחסת לפעולת התנדבות שעושה אדם, ללא תמורה, למען זולתו.

מי שהוכר כמתנדב, לעניין זה, נהנה מביטוח המקביל לביטוחם של נפגעי עבודה, עבור כל נזק שייגרם לו אגב התנדבותו, וזאת ללא תשלום דמי ביטוח, הואיל ואין משולמים דמי ביטוח לענף זה ומימונו בא ישירות מאוצר המדינה.

תקנות הביטוח הלאומי [מתנדבים], תשל"ח-1978 (להלן - התקנות), קובעות את סוגי ההתנדבויות המוכרות, שיש בהן תועלת לאומית או ציבורית. בין היתר קובעת תקנה 1(א)20, כי גם מי שאושרו לשמש כמשפחת אומנה על ידי משרד הרווחה, יוכרו כמתנדבים.

עם זאת, תקנה 2 לתקנות קובעת כי פעולה של אדם למען בן משפחתו, לא תיחשב כהתנדבות לעניין תקנות אלה. הרציונל הטמון בעיקרון זה טמון בכך שבני משפחה, לפי טבע הדברים, מסייעים ומסתייעים זה בזה ואין מקום לעודד לעשות כן באמצעים כלכליים דוגמת ביטוח חיים.

יוצא, לפיכך, כי משפחת אומנה לילד שהינו בן משפחה, לא תזכה לביטוח מתנדבים בעוד שמשפחות אומנה שאינן בעלות קשרי משפחה, מכוסות בביטוח האמור. על פי נתוני משרד הרווחה, ישנן כיום בסה"כ כ-2400 משפחות המשמשות כאמנה, מתוכן כמחצית הינם קרובי משפחה של ילד האומנה.



משרד העבודה, הרווחה
והשירותים החברתיים



מדינת ישראל

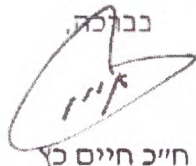
משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים לשכת השר

בעקבות הליכי חקיקת חוק אמנה לילדים, התשע"ו – 2016 מצאתי כי יש לתקן את תקנות המתנדבים, כך שביטוח מתנדבים יחול גם על בני משפחה המשמשים כמשפחת אומנה עבור ילד. (יצוין כי הנושא עלה גם במסגרת דיוני ועדת העבודה והרווחה במסגרת חקיקת החוק האמור, והביטוח הלאומי התבקש להציע פתרון לאוכלוסייה זו).

לפיכך, מוצע לתקן את התקנות ולקבוע כי קרובי משפחה המשמשים כמשפחות אומנה יוכרו כ"מתנדבים" לעניין התקנות.

במקביל, ועל מנת שלא להרחיב את הביטוח גם לפעולות שאינן קשורות לטיפול בילד האומנה, תתוקן תקנה 1(א)(20), ויקבע בה כי ביטוח מתנדבים יחול על משפחות האומנה רק שעה שמדובר בפעילות הקשורה בטיפול בילד, ולא "בכל שעות היממה" ללא מגבלה, כקבוע כיום.

אודה, לפיכך, על דיון הועדה שבראשותך בתקנות המצורפות בזאת.

נבוכה,


ח"כ חיים כץ
שר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים

העתק: מר רמי גראור, מ"מ מנכ"ל הביטוח הלאומי



משרד העבודה, הרווחה
והשירותים החברתיים



מדינת ישראל

משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים לשכת השר

תקנות הביטוח הלאומי (מתנדבים) (תיקון) התשע"ז - 2017

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 287 ו-400 לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה – 1995¹ (להלן – החוק), ולאחר שנועצתי במועצת המוסד לפי סעיף 12 לחוק, ובאישור ועדת העבודה, הרווחה והבריאות של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

- | | | |
|--------------|----|---|
| תיקון תקנה 1 | 1. | בתקנת 1 לתקנות הביטוח הלאומי (מתנדבים), התשל"ח – 1978 ² (להלן – התקנות העיקריות), בתקנת משנה (א)(20) בסופה יבוא: |
| | | "ובלבד שמדובר בפעילות עם הילד או הבוגר שהוא פסול דין או לטובתו". |
| תיקון תקנה 2 | 2. | בתקנה 2 לתקנות העיקריות, האמור בה יסומן "(א)" ובסופה יבוא: |
| | | "(ב) האמור בתקנה זו לא יחול לעניין פעילות כאמור בתקנה 1(א)(20)." |
| תחולה | 3. | תקנות אלה יחולו על אומן כהגדרתו בחוק אומנה לילדים, התשע"ו – 2016 ³ . |

ח"כ חיים כץ
שר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים

התשע"ז (2017)
(חמ 3-554 ת1)

¹ ס"ח התשנ"ה, עמ' 210,
² ק"ת התשל"ח, עמ' 1983
³ ס"ח התשע"ו, עמ' 584