



רשומות

# הצעות חוק

הכנסת

22 במאי 2017

708

כ"ו באייר התשע"ז

עמוד

הצעת חוק שירותי רווחה (מענק הסתגלות לנשים ששהו במקלט לנשים מוכות) (תיקון מס' 2) (זכויות נשים ששהו במקלט לנשים מוכות), התשע"ז-2017. . . . . 180

מתפרסמת בזה הצעת חוק של חברות הכנסת מטעם ועדת העבודה, הרווחה והבריאות של הכנסת:

## הצעת חוק שירותי רווחה (מענק הסתגלות לנשים ששהו במקלט לנשים מוכות) (תיקון מס' 2) \* (זכויות נשים ששהו במקלט לנשים מוכות), התשע"ז-2017

1. תיקון שם החוק .1 בחוק שירותי רווחה (מענק הסתגלות לנשים ששהו במקלט לנשים מוכות), התשע"ג-2012 (להלן - החוק העיקרי), בשם החוק, במקום "מענק הסתגלות לנשים" יבוא "זכויות נשים".
2. תיקון סעיף 1 בסעיף 1 לחוק העיקרי -
- (1) לפני ההגדרות "אישור", "לשכת סעד" ו"מקלט לנשים מוכות" יבוא:
- "אישה ששהתה במקלט לנשים מוכות" - אישה ששהתה, באישור משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים, במקלט לנשים מוכות 60 ימים לפחות, או שהתה בדירת מעבר שישה חודשים לפחות, ושמתיימרים בה שני אלה:
- (1) במועד יציאתה מהמקלט או מהדירה כאמור היא לא שבה להתגורר עם בן המשפחה הפוגע, לרבות עם בן זוגה;
- (2) במועד בקשתה לקבל את אחת הזכויות לפי חוק זה חלפו חמש שנים לפחות מהמועד הקודם שבו מימשה את הזכות המבוקשת;
- (2) אחרי ההגדרות "אישור", "לשכת סעד" ו"מקלט לנשים מוכות" יבוא:
- "דירת מעבר" - מסגרת חוץ-ביתית בקהילה המיועדת לאישה מוכה ולילדיה, שאושרה על ידי משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים, ושנועדה, בין היתר, לסייע לה במעבר לניהול חיים עצמאיים;
3. תיקון סעיף 2 בסעיף 2 לחוק העיקרי, הקטע החל במילים "באישור לשכת" ועד המילים "60 ימים לפחות", - יימחק, ובמקום הסיפה החל במילים "מהמקלט, ובלבד" יבוא "מהמקלט (להלן - מענק הסתגלות)".

### דברי הסבר

העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים (להלן - המשרד) 60 ימים לפחות זכאית, עם יציאתה מהמקלט, למענק הסתגלות בהתאם לתכנית טיפולית-שיקומית שנקבעת עבורה לתקופה שלאחר יציאתה מהמקלט. ואולם, מענק זה נותן מענה חלקי בלבד על מכלול הצרכים של אישה כאמור לקראת המעבר לניהול חיים עצמאיים, שכן המעבר מהשהות במקלט לנשים מוכות לניהול חיים עצמאיים בקהילה עשוי לעורר קשיים מסוגים שונים, שאינם כלכליים בהכרח, אך עלולים לגרום לאישה לשוב ולהתגורר עם בן המשפחה הפוגע.

חוק שירותי רווחה (מענק הסתגלות לנשים ששהו במקלט לנשים מוכות), התשע"ג-2012 (להלן - החוק), נועד לסייע לנשים ששהו במקלט לנשים מוכות במעבר לניהול חיים עצמאיים לאחר היציאה מהמקלט ועזיבתן את מקום מגוריהן ואת בן המשפחה שנהג כלפיהן וכלפי ילדיהן באלימות, בין היתר כדי לצמצם את האפשרות שייאלצו, בשל אילוצים כלכליים, לשוב ולהתגורר עם אותו בן משפחה.

בהתאם לכך, סעיף 2 לחוק קובע כי אישה ששהתה במקלט לנשים מוכות באישור לשכת הסעד או משרד

\* הצעת חוק מס' פ/3118/20 (מספר פנימי: 2003348); הועברה לוועדה ביום כ"א בתמוז התשע"ז (27 ביולי 2016).

<sup>1</sup> ס"ח התשע"ג, עמ' 34; התשע"ד, עמ' 72.

4. אחרי סעיף 4 לחוק העיקרי יבוא: 4. "סל שירותים לאישה ששהתה במקלט לנשים מוכות
- הוספת סעיפים 4א ו-4ב
- אישה ששהתה במקלט לנשים מוכות זכאית בסמוך לאחר יציאתה מהמקלט או מדירת המעבר לסל שירותים שיותאם לה על ידי עובד סוציאלי, והכל כפי שורה שר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים בנהלים שיפורסמו באתר האינטרנט של משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים; סל שירותים כאמור יכול שיכלול, בין היתר -
- (1) ליווי, זיהוי צרכים וסיוע במיצוי זכויות על ידי עובד סוציאלי או על ידי מלווה משפחתי מטעם משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים;
- (2) ליווי תעסוקתי, לרבות סיוע בהשמה בעבודה, וסבסוד של לימודים והכשרה מקצועית;
- (3) ליווי וסיוע בתחומים נוספים על אלה המנויים בפסקאות (1) ו-(2), לרבות בתחומי החינוך והבריאות.
4. דירת מעבר ב.4. (א) משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים יבחן את התאמתה של אישה ששהתה במקלט לנשים מוכות, בהתאם לתכנית טיפולית-שיקומית, לטיפול ולשיקום במסגרת חוץ-ביתית, לרבות בדירת מעבר, והכל בהתאם לנהלים שעליהם יורה שר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים ושיפורסמו באתר האינטרנט של משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים.
- (ב) אישה המתגוררת בדירת מעבר זכאית לליווי שלה ושל ילדיה, וכן לטיפול, לתמיכה ולסיוע וייעוץ משפטי אישי, כדי לסייע לה במעבר לניהול חיים עצמאיים.
5. בסעיף 5 לחוק העיקרי, במקום הרישה עד המילה "ובקשתה" יבוא "מי שבקשתה", ואחרי תיקון סעיף 5 "מענק הסתגלות" יבוא "או זכות מהזכויות לפי סעיפים 4א ו-4ב".
6. בסעיף 6 לחוק העיקרי, במקום "לא ייחשב" יבוא "וכל זכות מהזכויות לפי חוק זה תיקון סעיף 6 לא ייחשבו".
7. אחרי סעיף 6 לחוק העיקרי יבוא: הוספת סעיף 6א

## ד ב ר י ה ס ב ר

אישית על ידי עובד סוציאלי. השירותים שייכללו בסל כאמור ייקבעו בנהלים שעליהם יורה שר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים. סל השירותים כאמור יכול שיכלול, בין היתר, ליווי של האישה על ידי עובד סוציאלי, סיוע על ידי עובד כאמור במיצוי זכויותיה, ליווי בתחום התעסוקה, ובכלל זה סיוע בהשמתה בעבודה, וכן ליווי וסיוע בתחומים נוספים, לרבות בתחומי החינוך והבריאות,

לפיכך, בהצעת החוק המתפרסמת בזה מוצע לקבוע כי אישה ששהתה, באישור המשרד, במקלט לנשים מוכות 60 ימים לפחות, או שהתה בדירת מעבר לאחר יציאתה מהמקלט שישה חודשים לפחות, ובמועד יציאתה מהמקלט או מהדירה כאמור לא שבה להתגורר עם בן משפחתה הפוגע, לרבות עם בן זוגה (להלן - אישה ששהתה במקלט לנשים מוכות). תהיה זכאית לסל שירותים שיותאם לה

- 6א. "הגנה על מענק הסתגלות" (א) מענק הסתגלות ששולם לפי סעיף 2 לאישה ששהתה במקלט לנשים מוכות אינו ניתן להעברה, לערבות, לשיעבוד או לעיקול בכל דרך שהיא.
- (ב) הוראות סעיף קטן (א) יחולו גם על מענק כאמור באותו סעיף קטן ששולם באמצעות בנק או החברה הבת כהגדרתה בחוק הדואר, התשמ"ו-1986<sup>2</sup>, בנותנה שירותים לפי סעיף 88א לאותו חוק, במשך 30 ימים מיום ששולם.
8. אחרי סעיף 8 לחוק העיקרי יבוא:
9. "שמירת זכויות אין בהוראות חוק זה כדי לגרוע מכל זכות הנתונה לאישה ששהתה במקלט לנשים מוכות לפי כל דין"
9. בחוק בית הדין לעבודה, התשכ"ט-1969<sup>3</sup>, בתוספת השלישית, בפרט (8), במקום "מענק הסתגלות לנשים" יבוא "זכויות נשים".
- הוספת סעיף 9
- תיקון חוק בית הדין לעבודה

## ד ב ר י ה ס ב ר

ששולמו לאישה ששהתה במקלט לנשים מוכות או בדירת מעבר לפי הוראות סעיף 2 לחוק, כך שהם יהיו מוגנים מפני העברה, ערבות, שיעבוד או עיקול. לבסוף, מוצע לקבוע כי לא יהיה בהוראות ההסדר המוצע כדי לפגוע בזכויות המגיעות לאישה ששהתה במקלט לנשים מוכות מכוח דינים אחרים.

להערכת משרד האוצר, העלות התקציבית של הצעת החוק היא עשרה מיליון שקלים חדשים לשנה. ואולם, כיוון שהממשלה נתנה את הסכמתה להצעת החוק, לא מדובר בהצעת חוק תקציבית, כהגדרתה בסעיף 3 לחוק-יסוד: משק המדינה.

שנועדו להסיר חסמים שעמם האישה מתמודדת. עוד מוצע לקבוע כי אישה ששהתה במקלט לנשים מוכות תהיה זכאית לטיפול ולשיקום במסגרת חוץ-ביתית, ובכלל זה בדירת מעבר. לעניין זה יובהר, כי כיום קיימות דירות מעבר ומוצע לעגן בחוק את הזכות של אישה ששהתה במקלט לנשים מוכות להתגורר בדירה כאמור בהתקיים התנאים הקבועים בהסדר המוצע.

הזכאות לכל אחת מהזכויות האמורות, ובכלל זה הזכות למענק הסתגלות, תינתן אחת לחמש שנים.

כמו כן, מוצע לקבוע הגנה על כספי מענק הסתגלות

יוזמות: חברות הכנסת **זהבה גלאון**, **מירב בן ארי**, **שלי יחימוביץ'** מצטרפות: חברות הכנסת **נורית קורן**, **שולי מועלם-רפאלי**, **תמר זנדברג**, **מיכל רוזין**, **עאידה תומא סלימאן**

<sup>2</sup> ס"ח התשמ"ו, עמ' 79.

<sup>3</sup> ס"ח התשכ"ט, עמ' 70; התשע"ו, עמ' 665.