



שר הפנים

Minister of Interior

כ"ט אייר תשע"ז
25 מאי 2017לכבוד
ח"כ משה גפני, יו"ר ועדת הכספים

שלום רב,

הנדון: תקנות הדרכונים (תיקון), התשע"ז – 2017.

רשות האוכלוסין וההגירה מנפיקה זה קרוב לארבע שנים מסמכי זיהוי ביומטריים (תעודות זהות ומסמכי נסיעה) במסגרת תקופת מבחן, לתושבים שבחרו בכך, בהתאם לחוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע, התש"ע – 2009 (להלן – החוק).

לקראת סיום תקופת המבחן בחנתי את ממצאי תקופת המבחן וקיבלתי החלטה לגבי החלת החוק על כלל תושבי המדינה ותכולת המאגר הביומטרי ובהתאם לכך הוגשה לכנסת הצעת חוק ממשלתית לתיקון החוק.

ביום א' באדר התשע"ז (27 בפברואר 2017) התקבל בכנסת חוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע (תיקון והוראת שעה), התשע"ז – 2017 (להלן – התיקון לחוק) וביום כ"ד באדר התשע"ז (22 במרס 2017) אושרו בוועדת הכנסת המשותפת תקנות על פי.

המתווה החדש על פי התיקון לחוק והתקנות ייכנס לתוקף ביום ז' בסיוון התשע"ז (1 ביוני 2017). לקראת המעבר לתקופת החלת החוק על כלל התושבים נדרשים תיקונים לעניין אגרות מסמכי הנסיעה (דרכונים ותעודות מעבר).

אגרות הבסיס של הנפקת מסמכי הנסיעה אינן משתנות, השינויים הם לעניין ביטול פטורים שנקבעו לקראת תקופת המבחן מאגרות מסויימות, הסדרת אגרות למסמכי נסיעה זמניים (לא ביומטריים) שיונפקו בנתב"ג ובלשכות בסמוך לפני יציאה מהארץ, אגרות מופחתות להנפקת מסמכי נסיעה ביומטריים בנסיבות מסויימות שלא חייבו עד כה תשלום אגרה. מצורפים למכתבי נוסח התקנות ודברי הסבר מפורטים.

אבקש את כינוס ועדת הכספים בדחיפות לצורך דיון ואישור התקנות.

לכבוד חב,
אריה מכלוף דרעי
שר הפנים

העתק:

אמנון שמואלי, מ"מ מנכ"ל רשות האוכלוסין וההגירה
עו"ד דניאל סלומון, היועץ המשפטי, רשות האוכלוסין
עו"ד עירית ויסבלום, לשכה משפטית, רשות האוכלוסין

תקנות הדרכונים (תיקון מס' 2), התשע"ז – 2017

בתוקף סמכותי לפי סעיף 10 לחוק הדרכונים, התשי"ב - 1952¹ (להלן-החוק), באישור שר האוצר לפי סעיף 39ב לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה - 1985², ובאישור ועדת הכספים של הכנסת לפי סעיף 1(ב) לחוק-יסוד: משק המדינה³, אני מתקין תקנות אלה:

1. תיקון התוספת בתוספת לתקנות הדרכונים, התש"ס-1980⁴ -

- (1) בכותרת הטבלה, בטור ד', במקום "בתוך שלושה חודשים ממועד התשלום" יבוא "עד יום 15 במרס באותה שנה";
- (2) פרטים 3א, 3ב, 5א ו- 5ב - יימחקו;
- (3) במקום פרט 6 יבוא:

טור א' השירות המבוקש	טור ב' סכום האגרה	טור ג' אגרה מוזלת למשלמים באמצעות האינטרנט בחודשים מרס עד אוקטובר	טור ד' אגרה מוזלת למשלמים באמצעות האינטרנט בחודשים נובמבר עד פברואר (ובלבד שהבקשה הוגשה בלשכת רשות האוכלוסין וההגירה עד יום 15 במרס באותה שנה)
ב ש ק ל י ס ח ד ש י ס			
6" (א) דרכון זמני או תעודת מעבר זמנית לפי סעיף 2(ב)(1) לחוק, לבגיר, המונפקים בתחנת גבול עד שני ימי עבודה לפני מועד יציאת המבקש מישראל	תוספת של 550	-----	-----
(ב) דרכון זמני או תעודת מעבר זמנית לפי סעיף 2(ב)(1) לחוק, לקטין, המונפקים בתחנת גבול עד 2 ימי עבודה לפני מועד יציאת המבקש מישראל	תוספת של 280	-----	-----
(ג) תעודת מעבר זמנית לפי סעיף 2(ב)(2) לחוק המונפקת בתחנת גבול עד שני ימי עבודה לפני מועד יציאת המבקש מישראל	תוספת של 280	-----	-----

(4) אחרי פרט 6 יבוא:

¹ ס"ח התשי"ב, עמ' 260; התשכ"א, עמ' 70.
² ס"ח התשמ"ה, עמ' 60; התשנ"א, עמ' 130.
³ ס"ח התשל"ח, עמ' 206; התשמ"ב, עמ' 170.
⁴ ק"ת התש"ס, עמ' 1510; התשע"ז, עמ' 499 ועמ'... (יושלים מראה המקום של תיקון מס' 1)

טור א' השירות המבוקש	טור ב' סכום האגרה	טור ג' אגרה מוזלת למשלמים באמצעות האינטרנט בחודשים מרס עד אוקטובר	טור ד' אגרה מוזלת למשלמים באמצעות האינטרנט בחודשים נובמבר עד פברואר (ובלבד שהבקשה הוגשה בלשכת רשות האוכלוסין וההגירה עד יום 15 במרס באותה שנה)
-------------------------	----------------------	--	---

ב ש ק ל י ס ח ד ש י ס

"א6"	(א) דרכון זמני או תעודת מעבר זמנית לפי סעיף 2(ב)1 לחוק, לבגיר, המונפקים בלשכת רשות האוכלוסין וההגירה	תוספת של 140	---
	(ב) דרכון זמני או תעודת מעבר זמנית לפי סעיף 2(ב)1 לחוק, לקטין, המונפקים בלשכת רשות האוכלוסין וההגירה	תוספת של 70	---
	(ג) תעודת מעבר זמנית לפי סעיף 2(ב)2 לחוק המונפקת בלשכת רשות האוכלוסין וההגירה	תוספת של 70	---
(5)	בפרט 7, בסופו יבוא "ללא שבב בנציגויות בחוץ לארץ";		
(6)	פרט 8 - יימחק;		
(7)	בפרט 9, בסופו יבוא "ללא שבב בנציגויות בחוץ לארץ";		
(8)	אחרי פרט 9 יבוא:		

טור א' השירות המבוקש	טור ב' סכום האגרה	טור ג' אגרה מוזלת למשלמים באמצעות האינטרנט בחודשים מרס עד אוקטובר	טור ד' אגרה מוזלת למשלמים באמצעות האינטרנט בחודשים נובמבר עד פברואר (ובלבד שהבקשה הוגשה בלשכת רשות האוכלוסין וההגירה עד יום 15 במרס באותה שנה)
-------------------------	----------------------	--	---

ב ש ק ל י ס ח ד ש י ס

"א9"	(א) על אף האמור בפרט 1, דרכון לפי תקנה 6ב, לבגיר, במקום דרכון שניתן לתקופה קצרה מחמש שנים או עקב שינוי בפרט מהפרטים האמורים בתקנה 5(א) ובלבד שנותרה מחצית מתקופת תוקפו של הדרכון לפחות	90	---
	(ב) על אף האמור בפרט 2, דרכון לפי תקנה 6ב, לקטין, במקום דרכון שניתן לתקופה קצרה מחמש שנים או עקב שינוי	45	---

בפרט מהפרטים
האמורים בתקנה 5(א),
ובלבד שנותרה מחצית
מתקופת תוקפו של
הדרכון לפחות

(ג) על אף האמור בפרט 4(ב),
תעודת מעבר לפי סעיף
2(ב)(1) לחוק ולפי תקנה
6ב, לבגיר, במקום תעודת
מעבר לפי סעיף 2(ב)(1)
לחוק שניתנה לתקופה
קצרה מחמש שנים או
עקב שינוי בפרט
מהפרטים האמורים
בתקנה 5(א) ובלבד
שנותרה מחצית מתקופת
תוקפה של תעודת המעבר
לפחות

90

(ד) על אף האמור בפרט 4(ג),
תעודת מעבר לפי סעיף 2(ב)(2)
לחוק ולפי תקנה 6ב במקום
תעודת מעבר לפי סעיף 2(ב)(2)
לחוק שניתנה לתקופה קצרה
מחמש שנים או עקב שינוי
בפרט מהפרטים האמורים
בתקנה 5(א) ובלבד שנותרה
מחצית מתקופת תוקפה של
תעודת המעבר לפחות

45

(ה) על אף האמור בפרט 5,
תעודת מעבר לפי סעיף 2(ב)(1)
לחוק ולפי תקנה 6ב, לקטין,
במקום תעודת מעבר לפי סעיף
2(ב)(1) לחוק שניתנה לתקופה
קצרה מחמש שנים או עקב
שינוי בפרט מהפרטים
האמורים בתקנה 5(א), ובלבד
שנותרה מחצית מתקופת
תוקפה של תעודת המעבר
לפחות

45

(9) פרט 12 - יימחק.

תחילה 1. תחילתן של תקנות אלה ביום ז' בסיוון התשע"ז (1 ביוני 2017).

אריה מכלוף דרעי
שר הפנים

התשע"ז
(2017)
(חמ 692 - 3 - 1ת)



שר האוצר

כ"ב באייר התשע"ז
18 במאי 2017
המ. 2017-280


לכבוד

מר אריה דרעי
שר הפנים

**הנדון: תקנות מרשם האוכלוסין (סדרי רישום) (תיקון), התשע"ז-2017
תקנות הדרכונים (תיקון מס' 2), התשע"ז-2017**

בתוקף סמכותי לפי סעיף 39ב' לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, הריני לאשר את התקנות שבנדון. זאת לאחר שאושרו בישיבת וועדת האגרות הבינמשרדית שנערכה ביום 7 במאי 2017.

בכבוד רב,



משה כחלון

מדינת ישראל

משרד האוצר

מינהל הכנסות המדינה

כ"ב באייר התשע"ז
18 במאי 2017
המ. 2017-281

אל:
מר משה כחלון
שר האוצר
משרד האוצר

הנדון: תקנות מרשם האוכלוסין (סדרי רישום)(תיקון), התשע"ז-2017 תקנות הדרכונים (תיקון מס' 2), התשע"ז-2017

ועדת האגרות הבינמישרדית בישיבתה בתאריך 7 במאי 2017 אישרה את תיקון התקנות שבנדון.

תקנות מרשם האוכלוסין (סדרי רישום)(תיקון), התשע"ז-2017

בתקנות מרשם האוכלוסין (סדרי רישום), התשל"ג-1972, נקבעה אגרה להנפקת תעודת זהות המונפקת במקום תעודת זהות שאבדה, נגנבה או הושחתה.

לעניין הנפקה "רגילה" של תעודת זהות, שלא בנסיבות האמורות, השירות הניתן לאזרח אינו כרוך באגרה.

רשות האוכלוסין וההגירה (להלן – רשות האוכלוסין) עומדת בפני תקופה של הנפקת תיעוד ביומטרי חכם לכלל תושבי המדינה בהתאם לחוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע, התש"ע-2009 (להלן – חוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים).

בתיקון לחוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים נקבע כי תמונות תווי הפנים של כלל התושבים יכללו במאגר הביומטרי וכי הכללת תמונות טביעות שתי האצבעות ונתוני הזיהוי הביומטריים המופקים מהן תהיה מותנית בהסכמת התושב. תושב שהסכים כאמור, יקבל מסמכי זיהוי בתוקף עד 10 שנים ושאר התושבים יקבלו מסמכי זיהוי בתוקף עד 5 שנים. הסיבה לכך הינה טכנולוגית - הקושי של המערכת בהשוואה של תווי פנים על פני תקופה הארוכה מ-5 שנים, קושי שאינו קיים בהשוואת טביעות אצבע.

בנוסף, תושב שהסכים לשמירה כאמור, יוכל לבקש את מחיקת טביעות אצבעותיו והנתונים שנשמרו כאמור במאגר הביומטרי (להלן – המבקש), והתוצאה של בקשה כזו תהיה ביטול מסמכי הזיהוי שבידו והנפקת מסמכי זיהוי בתוקף עד 5 שנים.

יצוין, כי בהצעת החוק כפי שעברה בקריאה ראשונה נקבע, כי בקשת מחיקה כאמור יוכל תושב לבקש בעת שידקק להנפקה חדשה, על מנת שהתושבים לא יגיעו שוב ושוב בבקשות חרטה לאחר מתן הסכמה, דבר שיעמיס מאוד על לשכות רשות האוכלוסין ויפגע בשירות. בעת הדיונים בוועדת הכנסת המשותפת על הכנת הצעת החוק לקריאה שנייה ושלישית לא התקבלה עמדה זו והוועדה שינתה את הנוסח באופן המאפשר בקשת מחיקת בכל עת, דבר המצריך כאמור ביטול מסמכי הזיהוי שבידי התושב והנפקת חדשים בתוקף עד 5 שנים. יצוין, כי עם זאת ציין מ"מ יו"ר הוועדה, כי מקובל שבשל כך יידרש תשלום אגרה עבור הנפקת תעודת זהות ממבקש כאמור בעוד שכיום לא נגבית אגרה בגין הנפקת תעודת זהות שלא בנסיבות אבדן, גניבה, גניבה או השחתה כאמור.

נוכח האמור, מוצע לקבוע כי בעת בקשה למחיקת טביעות אצבע מהמאגר הביומטרי כאמור, תשלום אגרה בסך 115 ₪ עבור הנפקת תעודת זהות החדשה.

רח' קפלן 1 ירושלים 91030 ת.ד. 3100 טל': 02-5317111 פקס': 02-5695341

יובהר, כי תושב המבקש מחיקה כאמור, יצטרך למסור לעובד רשות האוכלוסין את תעודת הזהות הקודמת שבידו וזאת בין היתר על מנת למנוע שימוש לרעה בתעודת הזהות הישנה. היה ואין בידו של התושב להחזיר את תעודת הזהות הקודמת, ישלם גם את האגרה בגין האובדן, הקבועה כיום בתוספת.

לעניין מבקש כאמור שאין בידו להחזיר את תעודת הזהות הקודמת לעובד רשות האוכלוסין, לא נכון יהיה לגבות אגרה רק בעד הנפקה בעקבות אבדן גניבה או השחתה משום שאז לא יקפידו מבקשים כאמור להחזיר לרשות האוכלוסין את התעודות הקודמות אם בכל מקרה האגרה המשולמת היא אגרה אחת בסך 115 ₪.

תקנות הדרכונים (תיקון מס' 2), התשע"ז-2017

כאמור, רשות האוכלוסין נערכת לסיום תקופת המבחן והחלתו של חוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים על כלל התושבים.

החל ממועד תחילתו של תיקון תשע"ז לחוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים, תנפיק רשות האוכלוסין מסמכי זיהוי ביומטריים בהתאם לחוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים לכלל התושבים, ותפסק הנפקת מסמכי זיהוי שאינם ביומטריים לכלל הציבור.

כפי שנאמר לעניין תעודות הזהות, תמונות תווי הפנים של כלל התושבים יכללו במאגר הביומטרי וכי הכללת תמונות טביעות שתי האצבעות ונתוני הזיהוי הביומטריים המופקים מהן תהיה מותנית בהסכמת התושב. תושב שהסכים כאמור, יקבל מסמכי זיהוי בתוקף עד 10 שנים ושאר התושבים יקבלו מסמכי זיהוי בתוקף עד 5 שנים.

על אף שעלות הנפקתם של מסמכי הזיהוי הביומטריים גבוהה יותר מעלות ההנפקה של מסמכי הזיהוי מהסוג הישן, הרי שבאגרות הבסיס של הנפקת מסמכי הנסיעה לא מבקשת רשות האוכלוסין לערוך שינויים.

התיקון המוצע נועד להסדיר חלק מפרטי התוספת של תקנות הדרכונים התש"ס-1980, אשר נדרשת התאמתם לתקופה שלאחר תקופת המבחן.

מחיקת פרט 3א לתוספת - פרט 3א התוסף לתוספת לאור הכוונה שבמהלך תקופת המבחן יוחלפו מסמכי נסיעה לתושבים אשר בידם מסמכי נסיעה תקפים, ולכן הוחלט כי תושב שביקש דרכון ביומטרי ואשר בידו דרכון רגיל שתוקפו מעל לשנתיים, כך שיכול היה להמשיך להשתמש בדרכונו תקופה נוספת, לא יידרש לשלם אגרה עבור הנפקת דרכון ביומטרי וזאת על מנת שלא למנוע מהציבור את ההחלטה להשתתף בתקופת המבחן מתוך שיקול של תשלום האגרה עבור דרכון חדש. עם סיומה של תקופת המבחן, מוצע לבטל את הפטור שנקבע בפרט 3א לתוספת.

יש לציין שלאחר סיום תקופת המבחן אין כוונה לחייב את הציבור להחליף את הדרכונים לדרכונים ביומטריים טרם מועד פקיעת התוקף של הדרכונים מן הסוג הישן ולכן אין בביטול הפטור משום פגיעה בציבור. בהגיע המועד להחליף דרכון בשל פקיעת תוקף הדרכון הישן, תשולם אגרה רגילה כמו בכל מקרה של הנפקה רגילה.

מחיקת פרט 3ב לתוספת - לקראת תקופת המבחן נקבע פטור לאזרחים אשר קיבלו דרכון ביומטרי לתקופה קצרה מחמש שנים, ואשר בהתאם לנהלים ניתן היה להשלים את תוקף הדרכון לעשר שנים, מה שהצריך הנפקת דרכון ביומטרי חדש (במקום הארכת תוקף הקיים באמצעות מדבקה כפי שנעשה בדרכונים מהסוג הישן). פטור זה נועד על מנת שלא להרע את מצבם של מקבלי דרכון ביומטרי ביחס לתושבים שקיבלו דרכון מהסוג הישן. היות ועם סיום תקופת המבחן והחלת חוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים על כלל התושבים כלל תושבי ישראל יקבלו דרכונים ביומטריים (בהתאם לקצב פקיעת תוקפם של הדרכונים מהסוג הישן) ולגבי כלל הדרכונים במדינה לא ניתן יהיה לבצע שינויים על גבי הדרכון, מוצע לבטל את הפטור האמור.

מחיקת פרט 5א לתוספת - בדומה לפטור שנקבע לקראת תקופת המבחן בפרט 3א לתוספת לעניין אזרחים בעלי דרכון רגיל שהוחלף בדרכון ביומטרי, נקבע פטור דומה לתושבים אשר בידם תעודת

מעבר רגילה שהונפקה לפני פחות משלוש שנים, שהוחלפה בתעודת מעבר ביומטרית, ומאותו הטעם כאמור לעיל לעניין הפטור בפרט 3א לתוספת, מוצע לבטל פטור זה.

מחיקת פרט 5 לתוספת - בדומה לפטור שנקבע בפרט 3ב לגבי האזרחים שקיבלו דרכון ביומטרי לתקופה קצרה מחמש שנים, נקבע לקראת תקופת המבחן פטור דומה לתושבים אשר קיבלו תעודות מעבר ביומטרית לתקופה קצרה ואשר בהתאם לחוק ניתן היה להשלים את תוקפה עד חמש שנים ולהאריך בשנתיים נוספות + שנה נוספת, מה שמצריך הנפקת תעודת מעבר ביומטרית חדשה (במקום הארכת תוקף באמצעות מדבקה כפי שנעשה בתעודות מעבר מהסוג הישן).

היות ועם סיום תקופת המבחן והחלת חוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים על כלל התושבים כלל תושבי ישראל יקבלו תעודות מעבר ביומטריות (בהתאם לקצב פקיעת תוקפן של תעודותו המעבר מהסוג הישן) ולגבי כלל מסמכי הנסיעה במדינה לא ניתן יהיה לבצע הארכות תוקף על גבי מסמך הנסיעה, מוצע לבטל את הפטור האמור מאותו הטעם כאמור לעיל לעניין הפטור בפרט 3ב לתוספת, מוצע לבטל פטור זה.

יש לציין כי החל מתיקון תשע"ו לחוק הדרכונים (שנכנס לתוקף באוגוסט 2016) מונפקות תעודות מעבר ככלל לתוקף של חמש שנים, כלומר – לתקופה המרבית, במקום המצב שהיה עד לתיקון החוק בו היו מונפקות תעודות מעבר לשנתיים ומוארכות לאחר מכן לשנתיים נוספות ואז לשנה נוספת, דבר שהצריך הנפקות חוזרות ונשנות של תעודות מעבר ביומטריות – 3 הנפקות עד חמש שנים במקום הנפקה אחת.

תיקון פרט 6 לתוספת - הנפקת מסמכי נסיעה זמניים בנתב"ג - עם החלת חוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים על כלל התושבים, יונפקו לכלל התושבים מסמכי נסיעה ביומטריים וככלל, תיפסק הנפקת הדרכונים מהסוג הישן. בנמל התעופה בן גוריון (וכן במספר מצומצם של לשכות רשות האוכלוסין כפי שיפורט בהמשך) תתאפשר הנפקת דרכון זמני בתוקף לשנה כמתן מענה למקרים דחופים ומצבי חירום. מוצע לתקן את פרט 6 לתוספת ולקבוע כי האגרה בנתב"ג תהיה פי 3 מהאגרה הרגילה בלשכה: האגרה עבור דרכון זמני המונפק בנתב"ג עד שני ימי עבודה לפני היציאה מישראל, תעמוד על סכום של 825₪ לבגיר (במקום אגרה של 1105₪ כיום בנתב"ג) ו-420₪ לקטיץ (במקום אגרה של 555₪ כיום בנתב"ג).

המגמה של רשות האוכלוסין היא לצמצם ככל האפשר הנפקת דרכונים שאינם ביומטריים, אך יחד עם זאת לאפשר יציאה במקרים דחופים ומצבי חירום. על הציבור לתכנן מבעוד מועד יציאות לחוץ לארץ או למצער לדאוג לדרכון תקף בכל עת למי שעשוי לצאת מן הארץ בהחלטת פתע. מדינות נוספות נוהגות להנפיק דרכון זמני כנגד תשלום אגרה גבוהה יותר מהאגרה עבור הנפקה רגילה של דרכון, ובחלק מהמדינות מוגבל הדרכון הזמני לשימוש קצר יותר מאשר לשנה כמוצע בתיקון זה.

בנוסף, מוצע לקבוע כי גם עבור הנפקה של תעודת מעבר זמנית המונפקת בנתב"ג תשולם אגרה באותו יחס כאמור לעיל. זאת משום שבעבר לא הונפקו תעודות מעבר "ברגע האחרון" בנתב"ג ולכן לא נקבעה לכך אגרה מתאימה, אך למעשה בשנים האחרונות מונפקות תעודות מעבר בנתב"ג ויש להסדיר עבור שירות זה את האגרה המתאימה באותו אופן ויחס כפי שנעשה לגבי הנפקת דרכון בנתב"ג בסמוך לפני הטיסה. לפיכך מוצע שתוסדר אגרה זהה לעניין תעודת מעבר זמנית ישראלית לזרים ולתעודת מעבר זמנית המונפקת לאזרחים.

שינוי נוסף המוצע בכל חלקיו של פרט 6, הוא במקום מגבלת הזמן של 24 שעות, לקבוע מגבלת זמן של עד שני ימי עבודה לפני הטיסה זאת עמ"נ להתאים את התקנות למצב שבו בנתב"ג לא מונפקים מסמכי נסיעה בשבתות וחגים, דבר שלא מאפשר לתת מענה בסמוך לשבת או חג לנוסעים שהגיעו באותו מועד לנמל התעופה ללא דרכון בתוקף. העמדת מגבלת הזמן על שני ימי עבודה תאפשר מתן מענה לאותם מקרים.

הוספת פרט 6א לתוספת - הנפקת מסמכי נסיעה זמניים בלשכות - על מנת לתת מענה למקרים דחופים ומצבי חירום הוחלט לאפשר הנפקת מסמכי נסיעה זמניים – דרכונים ותעודות מעבר בתוקף לשנה במספר לשכות רשות האוכלוסין, על מנת לאפשר לציבור לקבל מסמכי נסיעה

בנסיבות כאלה לא רק בנתב"ג באגרה גבוהה יותר (פי 3 מהאגרה הרגילה), אלא גם בחלק מלשכות רשות האוכלוסין באגרה שהיא אמנם גבוהה יותר (פי 1.5) מהאגרה הרגילה, אך נמוכה יותר מהאגרה כאמור בנתב"ג. כאמור, המגמה היא לצמצם את הנפקת מסמכי הנסיעה שאינם ביומטריים, אך יחד עם זאת לאפשר יציאה במקרים דחופים ומצבי חירום. הנפקת מסמך נסיעה זמני תתאפשר בד בבד עם הגשת בקשה ע"י התושב להנפקת מסמך נסיעה ביומטרי (בקשה והרכשה) על מנת שהתושב לא יהיה נתון בעתיד שוב במצב של צורך ביציאה דחופה מהארץ כאשר אין ברשותו מסמך נסיעה ביומטרי.

מוצע לקבוע, כי הנפקת דרכון זמני או תעודת מעבר לזרים (זמנית) בלשכות רשות האוכלוסין (במקרים דחופים ומצבי חירום) תעמוד על סכום של 415 ₪ לבגיר, 210 ₪ לקטין ותעודת מעבר זמנית לישראלים על סכום של 210 ₪.

תיקון פרטים 7 ו-9 - בפרטים 7 ו-9 לתוספת מוסדר פטור להארכת תוקף או הכנסת שינויים בדרכון או בתעודת מעבר (בהתאמה), זאת משום שעל גבי מסמכי נסיעה מהסוג הישן התבצעו הארכות תוקף והכנסת שינויים (באמצעות מדבקה או בכתב יד בחתימת פקיד) ללא צורך בהנפקה חדשה. הארכות תוקף והכנסת שינויים בדרך זו לא תתאפשר עוד על גבי מסמכי נסיעה מהסוג הישן, פרט למסמכי נסיעה שאינם ביומטריים שתבקש לגביהם הארכת תוקף או הכנסת שינויים בנציגויות ישראל בחוץ לארץ ביחס למי שאינם תושבי המדינה (בהתאם לנהלים הרלוונטיים). לפיכך מוצע לקבוע כי הפטור בפרטים הללו יחול לגבי הארכת תוקף או הכנסת שינויים במסמכי נסיעה ללא שבב, בנציגויות ישראל בחוץ לארץ.

מחיקת פרט 8 - כאמור לעיל, מעת החלת חוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים על כלל התושבים לא תתבצע הארכת תוקף על גבי מסמך נסיעה אלא תידרש הנפקה חדשה ועל כן מוצע למחוק את פרט 8 שבו נקבעה אגרה להארכת תוקף של דרכון או תעודת מעבר בתחנת הגבול.

הוספת פרט 9א - מוצע להסדיר בפרט 9א אגרות מופחתות, נמוכות יותר מסכומי "אגרת הבסיס" להנפקה של מסמכי נסיעה ביומטריים המונפקים במקום מסמכי נסיעה קודמים עקב צורך בהכנסת שינויים או הארכת תוקף (לגבי מסמך נסיעה שניתן מראש לתקופה קצרה מחמש שנים במצבים בהם ניתן דרכון לתקופה קצרה בהתאם לסמכות שר הפנים) וזאת בתנאי שטרם עברה מחצית מתקופת תוקפו של מסמך הנסיעה:

דרכון לבגיר – 90 ₪ במקום אגרת הבסיס בסך 275 ₪.

דרכון לקטין – 45 ₪ במקום אגרת הבסיס בסך 140 ₪.

תעודת מעבר לזרים – לבגיר – 90 ₪ במקום 275 ₪.

תעודת מעבר לזרים – לקטין – 45 ₪ במקום 140 ₪.

תעודת מעבר לישראלים – 45 ₪ במקום 90 ₪.

מחיקת פרט 12 - בפרט 9א כמוצע לעיל מוסדרת אגרה מופחתת להנפקת מסמך נסיעה ביומטרי המונפק עקב צורך בהכנסת שינויים, מוצע לפיכך לבטל את הפטור שנקבע בפרט 12 על מנת שלא להרע את מצבם של מקבלי דרכון ביומטרי ביחס לתושבים שקיבלו דרכון מהסוג הישן, וכעת טעמו בטל ותחול אגרה שוויונית לכלל התושבים שיזדקקו להנפקת מסמך נסיעה ביומטרי חדש עקב צורך בהכנסת שינויים בפרטים.

כותרת טור ד' בתוספת - תשלום אגרה באינטרנט בחודשים נובמבר עד פברואר – עפ"י התקנות כיום, מי שמשלם בתקופה זו, יכול להשתמש בתשלום במוזל עד 3 חודשים מיום התשלום, דהיינו מי ששילם בחודש פברואר, ומגיע ללשכות/שולח בדואר בקשה לחידוש דרכון בחודש מאי (זהו חודש עמוס מאוד) עדיין יכול להשתמש המחיר המוזל. רשות האוכלוסין מציעה לשנות את הכותרת כך שהאגרה המופחתת תחול כאשר הבקשה הוגשה בלשכת רשות האוכלוסין עד ליום 15 במרס באותה שנה.

עם השינוי באופן קבלת בקשה לדרכון לנוכח החלת החוק בדבר ביומטרי חובה החל מה-1.6.2016, לא ניתן יהיה לקבל בקשות לחידוש דרכונים בדואר וכל בקשה לדרכון תחייב נוכחות אישית חובה

בלשכה. לכן ביקשה רשות האוכלוסין כי מי שמעוניין לשלם בתעריף חורף, יגיע ללשכות בתקופה של החורף ולא בתקופה העמוסה.

שינוי זה אף יקל על המשלמים, כיוון שכיום התשלום מוגבל לשלושה חודשים, דהיינו אדם שמשלם באינטרנט בתחילת נובמבר ומגיע ללשכה לאחר 3 חודשים ועדיין בתקופת החורף, (נניח בפברואר) עליו להשלים את האגרה, למרות שהגיע בתקופת החורף אבל בחלוף 3 חודשים.

ועדת האגרות הבינמשרדית קיבלה, לבקשתה, תחשיב עלויות הנפקת תעודות ביומטריות.

ועדת האגרות ביקשה את הסבר רשות האוכלוסין לדרישת אגרה מלאה אחת ל-5 שנים לאזרח המבקש שטביעות האצבע שלו לא ישמרו במאגר. רשות האוכלוסין ציינה בפני הוועדה כי גובה האגרה עבור מסמך נסיעה אמור להיות אחיד וזהה ותלוי בסוג מסמך הנסיעה בלבד, ללא קשר לתוקף שניתן לו. אין הבדל בעלות בין מסמך שהונפק ל-5 שנים לבין מסמך שהונפק ל-10 שנים. להערכת רשות האוכלוסין, במצב שבו גובה האגרה לדרכון שניתן ל-5 שנים יהיה נמוך יותר מאגרה עבור דרכון לעשר שנים יוצר ביקוש דווקא לדרכונים ל-5 שנים, דבר העלול ליצור עומסים כבדים ולחצים בלשכות רשות האוכלוסין.

אושר על ידי אגף התקציבים.

אודה בעד חתימתך על התקנות ועל המכתב הרצ"ב.

ב ב ר כ ה ,

רבקה לפינר

סגנית בכירה לממונה על הכנסות המדינה