



שר האוצר

י"א באדר ב' התשע"ו  
21 במרץ 2016  
י.מ. 2016-5497

לכבוד

ח"כ ניסן סלומינסקי

יושב ראש ועדת החוקה, חוק ומשפט

הנדון: תקנות המסים (גבייה) (תשלום לצד שלישי שהומצא לו צו עיקול בדרך אלקטרונית) התשע"ה-2015 ותקנות המסים (גבייה) (קביעת הוצאות מרביות) (תיקון), התשע"ה-2015

סעיף 12ב לפקודת המסים (גבייה) (להלן – הפקודה) קובע, בין השאר, כי ניתן להמציא בדרך אלקטרונית מסמך אלקטרוני שהוא צו עיקול.


סעיף קטן (ה) קובע כי צד שלישי שהומצא לו צו עיקול בדרך אלקטרונית, ומתקיימים בו התנאים שנקבעו לפי סעיף 12ב לפקודה, יהיה זכאי לתשלום.

על פי הודאות הסעיף שר האוצר, באישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת, ושאי לקבוע את ההסדרים לתשלום, מועדיו ודרכיו, את התנאים לזכאותו של הצד השלישי לתשלום ואת גובה התשלום, ובין השאר לקבוע כי התנאים לזכאות הם: קבלת כמות מזערית של צווי עיקול בפרק זמן שקבע, והפעלת מערכת ממוחשבת, לרבות לקבלת הצווים ולמשלוח התשובות.

כאמור, גובש נוסח תקנות בעניין תשלום לצד שלישי שהומצא לו צו עיקול בדרך אלקטרונית כאמור. התקנות מסדירות, בין השאר, את התנאים לזכאותו של צד שלישי לתשלום, דרך ההכרזה על צד שלישי וגובה התשלום בעד הטיפול בעיקול. לעניין גובה התשלום, התקנות מבחינות בין מצב שבו הוטל בגין צו העיקול חיוב על נכס, לבין מצב שבו לא הוטל עיקול כיוון שלא נמצאו נכסים ברי עיקול ומימוש אצל החייב.

כפועל יוצא מהתקנת התקנות, מוצע לתקן גם את תקנות המסים (גבייה) (קביעת הוצאות מרביות), התשע"א-2011 (להלן – תקנות ההוצאות המרביות), כך שתשלום ששולם לצד שלישי שהומצא לו צו עיקול בדרך אלקטרונית כאמור לעיל, יתווסף לסכום החוב שלגביו מבוצעים ההליכים מכוח הפקודה. כמו כן, מוצע לבטל את תוספת המע"מ להוצאות הקבועות היום בתקנות ההוצאות המרביות.

מצורף נוסח התקנות המוצע. אודה לאישור התקנות על ידי ועדת החוקה, חוק ומשפט.

בכבוד רב,  
  
משה כחלון  
שר האוצר

העתק:

- גב' מיכל עבאדי-בויאנג'ו - החשבת הכללית, משרד האוצר
- מר אמיר לוי - הממונה על התקציבים, משרד האוצר
- רו"ח משה אשר - מנהל רשות המיסים, משרד האוצר
- עו"ד אסי מסינג - היועץ המשפטי (בפועל), משרד האוצר

דח' קפלן 1 ירושלים 9103002 ת.ד 3100 טל': 02 - 5317525 פקס': 02 - 5695340

שער הממשלה: [www.gov.il](http://www.gov.il)



אוצר ברשת: [www.mof.gov.il](http://www.mof.gov.il)

**תקנות המסים (גביה) (תשלום לצד שלישי שהומצא לו צו עיקול בדרך  
אלקטרונית), התשע"ה - 2015**

בתוקף סמכותי לפי סעיף 12ב1(ה) לפקודת המסים (גביה)<sup>1</sup> (להלן – הפקודה), ובאישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

הגדרות	1.	בתקנות אלה-
		"מסמך אלקטרוני" ו"מנגנון הזדהות"- כהגדרתם בסעיף 12ב1(א) לפקודה;
		"צו עיקול אלקטרוני"- צו עיקול שהומצא בדרך אלקטרונית;
		"צד שלישי"- גוף שממציאים לו צווי עיקול אלקטרוניים;
		צד שלישי מוכר"- צד שלישי שלבקשתו לפי תקנה 2(א) הוכר כזכאי לתשלום;
		"רשות" – גוף אשר הוסמך לגבות תשלום מכוח הפקודה.
צד שלישי מוכר	2.	(א) צד שלישי רשאי לפנות לחשב הכללי או למי שהוא הסמיכו לכך, בבקשה להכיר בו כזכאי לתשלום לעניין סעיף 12ב1(ה) לחוק (להלן- בקשה).
		(ב) החשב הכללי יאשר בקשה, אם התקיימו בצד השלישי כל אלה:
		(1) ב-12 החודשים שקדמו להגשת הבקשה, הומצאו לו 2,500 צווי עיקול לפחות;
		(2) הוא מינה ממונה אבטחת מידע שיהיה אחראי על הכנת נהלים לאבטחת המידע אצלו ולהבטחת קיומם; פרטי ממונה אבטחת המידע שמינה ייכללו בבקשה;
		(3) הוא חתם על התחייבות לפי הנוסח שבתוספת כי מערכות המחשוב המשמשות אותו לקבלת צווי העיקול האלקטרוני ולמענה עליהם מתבססות על מערכות תוכנה וחומרה מהימנות, המעניקות הגנה סבירה מפני חדירה, שיבוש, הפרעה או גרימת נזק למחשב ולחומרת מחשב ומאפשרות גישה אליהם באמצעות מנגנון הזדהות בלבד.

<p>(א) אושרה בקשה של צד שלישי יכריז עליו החשב הכללי צד שלישי מוכר, מיום הגשת הבקשה ויפרסם את פרטיו בהודעה ברשומות ובאתר האינטרנט של משרד האוצר.</p>	3.	<p>הכרזת צד שלישי מוכר</p>
<p>(ב) מצא החשב הכללי כי צד שלישי מוכר אינו עומד עוד בתנאי אחד או יותר העולה מהדרישות הקבועות בתקנה 2(ב) ו- (3), יבטל את ההכרזה עליו כצד שלישי מוכר; מבלי לגרוע מהאמור, על צד שלישי מוכר להודיע ללא דיחוי לחשב הכללי במקרה שבו חדל לכהן ממונה אבטחת מידע, או שבמערכות המחשוב המשמשות אותו לקבלת צווי העיקול האלקטרוני ולמענה עליהם, חדלו להתקיים הדרישות המפורטות בתקנה 2(ב) ו- (3); הודיע צד שלישי מוכר כאמור, יראו במועד משלוח ההודעה כמועד שבו בוטלה ההכרזה בו בצד שלישי מוכר.</p>		
<p>(ג) על אף האמור בתקנה 2(ב) ו- (1), אם לאתר ההכרזה בו כצד שלישי מוכר יפחת מספר צווי העיקול המומצאים לצד השלישי מן המספר הקבוע בתקנה האמורה, לא יגרום דבר זה לבדו לביטול ההכרזה בו כצד שלישי מוכר.</p>		
<p>(א) התשלום לצד שלישי מוכר בעד הטיפול בעיקול אלקטרוני-</p>	4.	<p>תשלום לצד שלישי מוכר</p>
<p>(1) אם נמצאו נכסים ברי עיקול של החייב בידי הצד השלישי המוכר-19 שקלים חדשים; תשלום זה יחול אף אם הנכס שנמצא הוא חשבון ביתרת חובה;</p>		
<p>(2) אם לא נמצאו נכסים ברי עיקול של החייב בידי הצד השלישי המוכר - 2 שקלים חדשים.</p>		
<p>(ב) התשלום בעד הטיפול בעיקול אלקטרוני הוא בעד קבלת צו העיקול, בדיקתו, חיפוש ואיתור נכסים שונים של החייב, טיפול בצו מסירה, תפיסת מעוקלים והעברתם לגוף שהטיל את העיקול, אם יאותרו;</p>		
<p>(ג) בעד כל צו עיקול יבוצע תשלום אחד, גם אם נשלחו מספר תשובות לגבי אותו צו.</p>		
<p>(ד) לצורך קבלת התשלום, יעביר הצד השלישי המוכר לרשות, אחת לחודש, במסמך אלקטרוני, דרישה לתשלום בצירוף דו"ח פירוט עיקולים; הדו"ח האמור יכלול פירוט לעניין העיקולים האלקטרוניים שהועברו אל הצד השלישי המוכר כמפורט להלן (בתקנה זו- הדו"ח המלא):</p>		

(1)	שם הצד השלישי המוכר ;		
(2)	מספר זהות חייב או ח.פ של החייב ;		
(3)	שם החייב ;		
(4)	תאריך קבלת העיקול ;		
(5)	סכום העיקול שבצו ;		
(6)	פרטי מטיל העיקול ;		
(7)	תאריך משלוח התשובה לצו העיקול ;		
(8)	מספר תיק או הליך אם ישנו ;		
(9)	פירוט עיקולים שבהם נמצאו נכסים של החייבים ;		
(10)	פירוט עיקולים שבהם לא נמצאו נכסים של החייבים.		
(ה)	הרשות תשלם לצד השלישי המוכר בתוך 30 ימים מן המועד שבו העביר הצד השלישי את הדו"ח המלא ; לא העביר הצד השלישי דו"ח מלא כאמור או העביר דו"ח שחסרים בו פרטים, תהיה הרשות רשאית שלא לשלם לו בעד העיקולים שלגביהם חסרים הפרטים עד להשלמתם ; על אף האמור בתקנת משנה זו הרשות רשאית להגיע להסכמות עם הצד השלישי לגבי הסדרי הדיווח והתשלום.		
(ו)	הרשות רשאית בכל עת לדרוש מן הצד השלישי המוכר, ללא תשלום נוסף, דו"ח שיפורטו בו התשובות לצווי העיקול האלקטרוניים שהועברו אל הצד השלישי המוכר בתקופה מסוימת שתציין בדרישה ושלא תעלה על תקופה של שלוש שנים.		
(א)	הסכומים הנקובים בתקנה 4 יעודכנו ב-1 בינואר של כל שנה(להלן - יום השינוי), לפי שיעור עליית המדד שפורסם בחודש דצמבר שקדם לו לעומת המדד שפורסם בחודש דצמבר שקדם ליום השינוי הקודם ולעניין יום השינוי הראשון שלאחר תחילתה של תקנת משנה זו, לעומת המדד שפורסם בחודש דצמבר 2014.	5.	הצמדה למדד
(ב)	על אף האמור בתקנת משנה (א) ישתנו הסכומים רק אם שיעור העלייה במדד הגיע ל- 5% לפחות מיום השינוי האחרון ; לא הגיע השיעור האמור ל- 5%, יצטבר שיעור העלייה לשיעור שיחושב ביום השינוי הבא אחריו, וכן הלאה, עד שהשיעור המצטבר מיום ההעלאה האחרון יגיע ל-5% לפחות.		

<p>(ג) סכום המסתיים בשבר של שקל חדש, ייראה השבר שהוא חמישים אגורות או יותר כשקל חדש שלם, וסכום השבר שהוא פחות מחצי שקל - בטל.</p>		
<p>(ד) שר האוצר יפרסם בהודעה ברשומות את נוסח תקנה 4 כפי שהתעדכנה לפי תקנה זו.</p>		
<p><b>תוספת</b></p>		
<p><b>טופס 1</b> (תקנה 2(ב)(3))</p>		
<p><b><u>הצהרה והתחייבות של הצד השלישי בדבר מהימנות מערכות המידע</u></b></p> <p>אני הח"מ _____ מספר ת"ז _____ מצהיר בזה כדלקמן:</p> <p>אני משמש _____ (התפקיד) ב- _____ (להלן: הצד השלישי) ומוסמך לחתום על תצהיר זה בשמו;</p> <p>אני מצהיר בזה ומתחייב כי מערכות המחשוב המשמשות את הצד השלישי שישמשו אותו בעתיד לקבלת צווי עיקול אלקטרוניים ולמענה עליהם, מתבססות על מערכות תוכנה וחומרה מהימנות, המעניקות הגנה סבירה מפני חדירה, שיבוש, הפרעה או גרימת נזק למחשב ולחומרת מחשב ומאפשרות גישה אליהן באמצעות מנגנון הזדהות בלבד.</p> <p style="text-align: center;">_____</p> <p style="text-align: center;">שם מלא      חתימה ותאריך      חותמת הצד השלישי</p>		
<p>תקנות אלה יחולו על עיקולים שמבצע המרכז לגביית קנסות ואגרות והוצאות בתקשורת בין מחשבים, אצל צד שלישי שהוכר לפי תקנות אלה.</p>	5.	<p>תחולה על המרכז לגביית קנסות ואגרות והוצאות</p>
<p>תחילתן של תקנות אלה 30 ימים מיום פרסומן.</p>	6.	<p>תחילה</p>
<p>_____</p> <p>משה כחלון שר האוצר</p>		<p>התשע"ה _____ (2015 _____) (חמ 3-4337)</p>

## דברי הסבר

**כללי:** התקנות המוצעות עוסקות בקביעת התשלום אשר ישלמו גורמים אשר יטילו עיקול בצורה אלקטרונית, אצל צד שלישי, והפועלים מכח פקודת המסים גביה.

התקנות המוצעות מבקשות לבצע שונות בין התשלום המגיע בגין עיקול אלקטרוני שבגיננו עוקלו נכסים או במצב בו לחייב כנגדו הוטל צו עיקול יש חשבון אצל הצד השלישי אצלו הוטל העיקול לבין מצב בו התשובה לצו העיקול שלילית ואין כנגד החייב חשבון אצל הצד השלישי.

**תקנה 2 המוצעת-קובעת** מנגנון של דרך ההכרה בצד השלישי המוכר. על צד שלישי לפנות לחשב הכללי לצורך הכרה בו כצד שלישי מוכר ובלבד שהתקיימו בו התנאים האמורים בסעיף, דהיינו שהומצאו לו במהלך השנה החולפת למועד הגשת הבקשה להכרה, 2,500 צווי עיקול, כי קיים ממונה אבטחת מידע, האמון על הכנת נהלי אבטחת מידע וחתימתו על טופס שבתוספת לתקנות אלו.

**תקנה 3 המוצעת- קובעת** את דרך ההכרזה על צד שלישי כצד שלישי מוכר. לאחר שהחשב הכללי יכיר בצד השלישי כצד שלישי מוכר הזכאי לתשלום לפי תקנות אלה, יפורסם שמו של הצד השלישי ברשומות ובאתר האינטרנט של משרד האוצר.

כמו כן התקנה קובעת כי החשב הכללי מוסמך גם לבטל הכרזת צד שלישי מוכר, אם חדלו להתקיים בו התנאים הנדרשים לשם הכרה בו כצד שלישי מוכר.

**תקנה 4 המוצעת- קובעת** את גובה התשלום בעד הטיפול בצו העיקול.

אם בגין צו העיקול הוטל עיקול על נכס, לרבות אם לחייב חשבון ביתרת חובה אצל הצד השלישי, ישולם סך של 18.5 ₪.

אם לא נמצאו נכסים ברי עיקול ומימוש של החייב אצל הצד השלישי ישולם סך של 2 ₪ בלבד.

השונות בין התשלומים נובעת מהטיפול השונה אשר מקדיש הצד השלישי בצו העיקול. כאשר לא קיים חשבון לחייב אצל הצד השלישי, הרי שלמעט הקליטה הממוכנת של הצו ומתן מענה ממוכן, אין כל עלות הכרוכה בצו למעט התחזוקה השוטפת של הממשק. כאשר קיים נכס או חשבון ביתרת חובה, נצרך הצד השלישי לעבודה נוספת לרבות עבודה ידנית בכל הכרוך במעקב אחר החשבון, ולרבות במימוש הצו.

לס"ק (ג): לנוכח העובדה כי תוקפו של צו העיקול הוא 3 חודשים שיכול שבמהלכם, הבנק יעדכן את תשובותיו, הוצע לקבוע מפורשות, כי בגין צו עיקול אחד יתקבל תשלום אחד.

לס"ק (ד): התקנה קובעת מנגנון של דיווח אחת לחודש, כדי לגזור את גובה התשלום המגיע לצד השלישי.

**תקנה 5 המוצעת- קובעת** מנגנון הצמדה אחת לשנה.

**תקנה 6 המוצעת-מאחר והמרכז לגביית קנסות (להלן- המרכז) פועל מכח חוק המרכז לגביית קנסות אגרות והוצאות, התשנ"ה- 1995 (להלן- חוק המרכז) ובשינויים המחויבים מכח פקודת המסים גביה, ומאחר ויש בתקנות המרכז הוראות לעניין עיקול, רצוי להבהיר כי תקנות אלו חלות על עיקול אלקטרוני שיבצע המרכז.**

**תקנות המסים (גבייה) (קביעת הוצאות מרביות) (תיקון), התשע"ה - 2015**

<p>בתוקף סמכותי לפי סעיף 13(ג) לפקודת המסים (גבייה)<sup>1</sup> (להלן – הפקודה), ובאישור ועדה משותפת של ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת ושל ועדת הכספים של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:</p>		
<p>בתקנה 1 לתקנות המסים (גבייה) (קביעת הוצאות מרביות), התשע"א-2011<sup>2</sup> (להלן-תקנות העיקריות), המילים "להוצאות הקבועות בתקנות אלו ייוסף מס ערך מוסף לפי חוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1976, ככל שהם חייבים במס כאמור" יימחקו.</p>	.1	תיקון תקנה 1
<p>אחרי תקנה 6 לתקנות העיקריות יבוא:</p>	.2	הוספת תקנה 6א
<p>על אף האמור בתקנות אלה, הוכר צד שלישי צד שלישי מוכר לפי תקנות המסים (גבייה) (תשלום לצד שלישי שהומצא לו צו עיקול בדרך אלקטרונית), התשע"ה-2015<sup>3</sup> ניתן להוסיף לחוב את ההוצאות ששולמו לצד השלישי המוכר לפי התקנות האמורות."</p>	6א	<p>"צו עיקול אלקטרוני לגורם שהוכר צד שלישי מוכר</p>
<p>תחילתן של תקנות אלה 30 ימים מיום פרסומן.</p>	.3	תחילה
<p align="center">משה כחלון שר האוצר</p>		<p>התשע"ה _____ ( _____ 2015 ) (חמ 1759-3-1 ת)</p>

<sup>1</sup> תוקני ארץ ישראל, כרך ב', עמ' 1374; ס"ח התשס"ד, עמ' 501.

<sup>2</sup> ק"ת התשע"א עמ' 948.

## דברי הסבר

לנוכח ההצעה להתקין את תקנות המסים (גבייה) תשלום לצד שלישי שהומצא לו צו עיקול בדרך אלקטרונית, עולה הצורך בהתאמה ובתיקון תקנות אלו.

**לתיקון תקנה 1 המוצע:** בעת התקנת תקנות המסים (גבייה) (קביעת הוצאות מירביות), תשע"א-2011 נקבע כי להוצאות הקבועות בתקנות יתווסף מע"מ ככל שהם חייבים במס. רשות המסים עיינה מחדש בצורך לקבוע הוראה בדבר הוספת מע"מ ומצאה כי סכומי ההוצאות, הם כאלה שיש לראות בהם כאילו נכלל בהם המע"מ וזאת מהסיבה שעוסק משלם מע"מ עסקאות באופן חודשי ד גם מוסד כספי משלם מס שכר ורווח אשר מגלם בתוכו את ההוצאות וההכנסות שלו, כך שבאופן עקיף גם הוא משלם מע"מ ועל כן אין לקבוע כי יש להוסיף לסכומי ההוצאות האמורים המשולמים על פי תקנות אלו מע"מ. כך גם בחוק כללי המיס (תעריפי מיס שמספקים ספקים מקומיים), תשנ"ד – 1994 בסעיף 3 נקבע כי: "למעט אם נקבע אחרת, התעריפים הנקובים בכללים אלה כוללים מס ערך מוסף, כמשמעותו בחוק מע"מ, ככל שחב חיוב במס ערך מוסף לפי חוק מע"מ..".

**לתיקון תקנה 2 המוצע:** לנוכח התקנתן של תקנות המסים (גבייה) (תשלום לצד שלישי שהומצא לו צו עיקול בדרך אלקטרונית), התשע"ד-2014 (להלן- התקנות), הרי עולה הצורך לבצע התאמה בתקנות אלה. פרט (6) יחול על תשלום לצד שלישי שלא הוכר לפי התקנות, אולם ביחס לצד שלישי שהוכר על פי התקנות, יהיה ניתן להוסיף לחוב את ההוצאות ששולמו לצד השלישי המוכר על פי התקנות.