

**הנדון: הטלת חובת תשלום ארנונה והחלת הדין הישראלי על מעבר הגבול גשר אלנבי**

בהמשך לפגישתנו, אני מפרט בפניך את עיקרי הדברים בסוגיה הנדונה,

1. רשות שדות התעופה (רש"ת) הינה תאגיד סטוטורי אשר הוקם מכוח חוק רשות שדות התעופה התשל"ז-1977.
2. מכוח הוראות חוק מפעילה רשת מספר מעברי גבול ( בנהר הירדן, אלנבי, יצחק רבין- מסוף הערבה, טאבה וניצנה)
3. במסוף אלנבי פועלים מספר רב של עסקים והאגרה הנגבית מהעוברים במסוף היא הגבוהה ביותר.
4. למרות זאת, המסוף היחידי שרש"ת אינה משלמת ארנונה על הפעלתו הוא מסוף אלנבי.
5. הסיבה לכך נעוצה בטענות רש"ת והמינהל האזרחי כי מכיוון בשנת 1967 הוכרז השטח בו נמצא המסוף כשטח צבאי סגור, הרי שלנוכח הוראות צו 783 הקובע את תחום המועצות האזוריות, וממעט משטחן "שטחים סגורים", אין הוא מצוי בתחום המועצה.
6. השאלה האם אכן מסוף אלנבי חייב בארנונה תלויה ועומדת להכרעה כיום בבית המשפט לעניינים מקומיים, ואולם דווקא אם יפסוק בית המשפט בסופו של ההליך, כי מבחינה משפטית שטח צבאי אינו כלול בתחום המועצה האזורית בקעת הירדן, הרי שתוצאה כזו אינה צודקת, אינה ראויה ועלולה לגרום לוואקום משפטי בתחום המסוף.
7. דווקא משום כך יש צורך דחוף להסדיר את הנושא, אם בחקיקה של הכנסת ואם בתחיקת הביטחון, בראיה צופה פני עתיד, מבלי להמתין להכרעה שיפוטית שמטבעה צופנה בעיקר פני העבר.
8. להלן נפרט את הנימוקים המצדיקים את הכללת שטח המסוף בתחומי המועצה האזורית בקעת הירדן, וחיוב רש"ת בארנונה.
9. ראשית, המצב הקיים כיום הוא של אפליה בין רשויות מקומיות בתחומי ישראל לרשויות מקומיות באזור. אם לא די בכך שבניגוד למצב בישראל בסיסי הצבא ביו"ש ובבקעה אינם חייבים בארנונה אלא שגם מקום שבו מנוהלת פעילות עסקית מובהקת כגון מסוף הגבול אלנבי, אינו מחויב בארנונה. אין כל הצדקה לכך שרש"ת תשלם ארנונה למועצה האזורית עמק הירדן עבור מסוף נהר הירדן ולא תשלם ארנונה למועצה האזורית בקעת הירדן עבור מסוף אלנבי. על אחת כמה וכמה שאין הצדקה שמסעדות, בנקים, קיוסקים וכיו"ב

- המנוהלים בשטח המסוף יהיה בעלי העסקים היחידים בתחומי מדינת ישראל והאזור הפטורים מארנונה.
10. שנית, מכיוון שכל תחיקת הדין הישראלי האזרחי באזור מבוססת על החלה באמצעות תקנון המועצות האזוריות ותקנון המועצות המקומיות, המשמעות של הוצאת שטח המסוף מתחומי המועצה משמעותה יצירת שטח אקס טריטוריאלי, מעין "מדינת רש"ת", שבו רוב החקיקה הישראלית לא חלה, ויש לפעול בהתאם לחוק הירדני גם בסוגיות של הגנת הצרכן, דיני איכות סביבה, דיני בריאות וכיו"ב.
11. לעובדה שאין כל רשות מוניציפלית האחראית על שטחי המסוף יוצרת מצב שאין מי שיאכוף את הוראות הדין השונות, ואכן חוקי הבניה מופרים במסוף אלנבי, וכך גם חוקים אחרים.
12. אם למשל יתברר כי יש מסעדה שבה תנאי התברואה מחפירים והסועדים בה נדבקו מדיזנטריה, אין רשות מוסמכת שתטפל בכך. בעבר המועצה התבקשה לטפל בבעיה כזו על ידי משרד הבריאות אך נאלצה להשיב שרשת מונעת מהמועצה כניסה למקום ובודאי שאין היא רואה עצמה מחויבת להוראות המועצה.
13. שלישית, אין כל הגיון והצדקה להתנות את תחום השיפוט של רשות מקומית בשאלה האם שטח מסוים הוכרז שטח צבאי סגור. יישום עמדת רש"ת על שטחי האזור משמעותה היא שבכל שטחי האזור אי אפשר לגבות ארנונה, בשל העובדה שכיום חלים צווי סגירה על כל שטחי האזור, מכוח צווים שהוצאו בחלקם בשנת 1967. אין הגיון לראות בשטח שבו נעים מדי שנה מיליוני אנשים, "שטח סגור" ומכל מקום אין ליצור קשר בין היותו של השטח "שטח סגור", לשאלת חיוב בעלי עסקים בו בארנונה.
14. רביעית, פעילות רש"ת במסוף אלנבי היא פעילות רווחית וכלכלית. רש"ת העבירה עשרות מיליוני שקלים לממונה על הרכוש הנטוש באיו"ש. אין כל הצדקה כלכלית או אחרת לפטור את רש"ת מתשלום ארנונה.
15. מכיוון שרש"ת העבירה השנה תמלוגים בסכום העולה על מיליארד שקל, ברור לחלוטין כי השיקולים העומדים מאחורי התנגדות רש"ת לתשלומים אינה קשורה לשיקולים כלכליים אלא לשיקולים אחרים.
16. נודה לך אם תפעל לתיקון המעוות שבו רשות ציבורית שרווחיה השנתיים עולים על מיליארד ש"ח, עושה כל שביכולתה להימנע הן מתשלום ארנונה והן מהחלת החוק הישראלי בשטחי המסוף.
17. אעמוד לרשותך לכל מידע נוסף שיידרש בעניין זה.

בכבוד רב

דוד אלחייני

ראש המועצה האזורית בקעת הירדן