

נוסח לדין בוועדה ב-20.6.17

תקנות להגברת האכיפה של דיני עבודה (בודק שכר מוסמד), התשע"ז-20162017

בתוקף סמכותי לפי סעיף 40(א)(1) ו-3(ב) לחוק להגברת האכיפה של דיני העבודה, התשע"ב-2011¹ (להלן – החוק), לאחר התייעצות עם שר האוצר ובאישורו לפי סעיף 39 בלחוק יסודות התקציב התשמ"ה-1985², בהתייעצות עם הארגונים ובאישור ועדת העבודה, הרווחה והבריאות של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

הגדרות 1. בתקנות אלה -

"האגף להכשרה" – אגף להכשרה מקצועית ולפיתוח כוח אדם במשרד-;

"היקף עבודה נדרש" – עבודה בהיקף משרה שלא יפחת מהקבוע בטור א' בתוספת למשך תקופת העבודה הקבועה בטור ב' שלצידה מתוך חמש השנים שקדמו להגשת הבקשה ללמוד בתכנית הכשרה, ובלבד ש-9 חודשים לפחות מהתקופה הקבועה בטור ב' כאמור היו רצופים;

"המנהל" – מנהל האגף להכשרה או עובד האגף להכשרה שהוא מינה לעניין תקנות אלה;

"המשרד" – ~~משרד הכלכלה והתעשייה העבודה הרווחה והשירותים החברתיים~~;

"ועדת מקצוע" – ועדה שחבריה הם המנהל שיהיה היושב ראש, עובד המשרד שמינה מנהל מינהל הסדרה ואכיפה ועובד המשרד שמינה המנהל הכללי של המשרד, ולעניין תקנות 3, 5 ו-7 יוזמנו לדיוניה משקיפים כלהלן שלא תהא להם זכות הצבעה: נציג של לשכת רואי החשבון, נציג של לשכת יועצי המס, נציג של לשכת עורכי הדין, נציג של לשכת המבקרים הפנימיים, נציג ארגון העובדים המייצג את המספר הגדול ביותר של עובדים במדינה, ונציגי ארגוני מעבידים שלדעת השר הם יציגים ונוגעים בדבר;

"ועדת קבלה" – ועדה שתפעל בכל מוסד לימודים מוכר לצורך בדיקת התאמתם של מועמדים לתכנית הכשרה, וחברים בה נציג האגף להכשרה ונציג מינהל הסדרה ואכיפה שהם עובדי המשרד ונציג מוסד הלימודים המוכר שבו מתנהלת הוועדה, שהוא יהיה יושב הראש;

"יועץ מס מייצג" – כהגדרתו בחוק הסדרת העיסוק בייצוג על ידי יועצי מס, התשס"ה-2005³;

¹ ס"ח התשע"ב, עמ' 62.

³ ס"ח התשס"ה, עמ' 114.

”כלכלן” – מי שהוא אחד מאלה :

(1) בעל תואר אקדמי מוכר בכלכלה מאת מוסד שהוכר לפי סעיף 9 לחוק המועצה להשכלה גבוהה, התשי”ח-1958⁴, מאת מוסד שקיבל תעודת היתר או אישור לפי סעיף 21א לחוק האמור או מאת מוסד שהתואר שהוא מעניק הוכר לפי סעיף 28א לחוק האמור ;

(2) בעל תואר אקדמי בכלכלה, שהמנהל הכיר בו, לעניין תקנות אלה, כשווה ערך לתואר אקדמי כאמור בפסקה (1), שניתן מאת מוסד להשכלה גבוהה מחוץ לישראל שהוא מוסד מוכר במדינתו ;

”מוסד לימודים מוכר” – מוסד לימודים שקיבל הכרה כאמור בתקנה 4, וההכרה האמורה עומדת בתוקפה ;

”מינהל הסדרה ואכיפה” – מינהל הסדרה ואכיפה במשרד ;

”מפקח עבודה” – מפקח עבודה במינהל הסדרה ואכיפה שעסק באכיפת חוקים אלה לפחות : חוק שכר מינימום, התשמ”ז-1987⁵, חוק הגנת השכר, התשי”ח-1958⁶, וחוק שעות עבודה ומנוחה, התשי”א-1951⁷ ;

”עורך דין” – כמשמעותו בחוק לשכת עורכי הדין, התשכ”א-1961⁸ ;

”רואה חשבון” – מי שבידו רישיון בר תוקף שניתן לפי חוק רואי חשבון, התשט”ו-1995⁹ ;

”תכנית הכשרה” – תכנית לימודים להכשרת בודק שכר מוסמך לפי תקנה 3 לרבות תכנית הכשרה מותאמת כאמור באותה התקנה ;

”תעודת הכרה” – תעודת הכרה כבודק שכר מוסמך כאמור בסעיף 40 לחוק.

(א) מקצוע או תואר אקדמי מתאים לעניין הכרה בבעל מקצוע או בבעל תואר אקדמי לפי סעיף 40(א) לחוק הוא אחד מאלה :

2. מקצוע או תואר אקדמי מתאים

(1) חשב שכר שבידו תעודת גמר קורס חשבי שכר שהעניקו האגף להכשרה או לשכת רואי החשבון בישראל, אם ועדת קבלה שוכנעה כי עסק בחשבות שכר בהיקף עבודה נדרש ;

⁴ ס”ח התשי”ח עמ’ 191

⁵ ס”ח התשמ”ז, עמ’ 68.

⁶ ס”ח התשי”ח, עמ’ 86.

⁷ ס”ח התשי”א, עמ’ 204.

⁸ ס”ח התשכ”א, עמ’ 178.

⁹ ס”ח התשט”ו, עמ’ 26

(2) רואה חשבון, אם ועדת קבלה שוכנעה כי במסגרת עיסוקו בביקורת עסק בביקורת שכר בהיקף עבודה נדרש, או שוכנעה שערב תחילתן של תקנות אלה ערך במסגרת עיסוקו בדיקות לפי סעיפים 27(2) ו-33(ב)(4) במשך 12 חודשים לפחות;

(3) עורך דין, אם ועדת קבלה שוכנעה כי עסק בדיני עבודה במשרה בהיקף עבודה נדרש;

(4) מבקר פנימי, כמשמעותו בחוק הביקורת הפנימית, התשנ"ב-1992¹⁰, אם ועדת קבלה שוכנעה כי עסק במסגרת עיסוקו בתחומי שכר עבודה ודיני עבודה בהיקף עבודה נדרש;

(5) יועץ מס מייצג, אם ועדת קבלה שוכנעה כי עסק במסגרת עיסוקו בתחומי שכר עבודה ודיני עבודה בהיקף עבודה נדרש;

(6) כלכלן או מי ששימש בעבר מפקח עבודה, אם ועדת קבלה שוכנעה כי עסק במסגרת עיסוקו בתחומי שכר עבודה ודיני עבודה בהיקף עבודה נדרש.

(ב) ועדת קבלה רשאית לבחון את התקיימות התנאים כאמור בתקנת משנה (א) על בסיס מסמכים בכתב או לדרוש ראיון עם המועמד.

(א) המנהל, בהתייעצות עם ועדת המקצוע, יורה על תכנית לימודים להכשרת בודק שכר מוסמך, בהיקף שלא יעלה על 150 שעות, שתכלול הכשרה עיונית ומעשית; הלימודים יהיו בתחומים אלה:

(1) הוראות לפי חוקי עבודה, הסכמים קיבוציים וצווי הרחבה, לרבות הוראות התוספת השנייה לחוק וכן הוראות בדיני מסים המשליכות על זכויות עובדים;

(2) מערכות שכר;

(3) חשבונאות כללית וחשבות שכר מתקדמת;

(4) תפקידי בודק שכר מוסמך, לרבות ביצוע בדיקות תקופתיות, וכן תשאול, חקירה, פיקוח וביקורת בחשבות שכר;

(5) כללי אתיקה.

3. תכנית הכשרה

(ב) המנהל, בהתייעצות עם ועדת המקצוע, רשאי לפטור מתחומים בתכנית ההכשרה כאמור בתקנת משנה (א), מי שביקש זאת בכתב באמצעות ועדת קבלה, אם הוא הוכיח, להנחת דעתו של המנהל, כי הוא למד את אותו נושא במסגרת המקצוע או התואר האקדמי שלו לפי תקנה 2; המנהל יפעל לעניין זה לפי אמות מידה שהחליטה עליהן ועדת המקצוע.

(ג) אין בפטור הניתן לפי תקנת משנה (ב) או בהתאמת תכנית לפי תקנת משנה (ד), כדי לפטור מחובת עמידה בבחינה לפי תקנה 5.

(ד) המנהל, בהתייעצות עם ועדת המקצוע, רשאי להורות על תכנית הכשרה מותאמת לרבות הכשרה מעשית מותאמת בתחומים האמורים בתקנת משנה (א), בהיקף מצומצם מהאמור באותה תקנת משנה, לגבי כל קבוצה מבעלי המקצוע המנויים בתקנה 2, בהתחשב בתכנית הלימודים או ההכשרה לצורך מקצועם של בעלי המקצוע האמורים ובלבד ש – המנהל, בהתייעצות עם ועדת המקצוע, יורה על תכנית הכשרה מותאמת כאמור, שתהיה לגבי רואי החשבון בהיקף שלא יעלה על 48 שעות, ולגבי יועצי המס – בהיקף שלא יעלה על 94 שעות.

(1) לרואי חשבון השר יורה כאמור על תכנית הכשרה מותאמת בהיקף שלא יעלה על 48 שעות;

(2) ליועצי מס השר יורה כאמור על תכנית הכשרה מותאמת בהיקף שלא יעלה על 94 שעות.

מוסד לימודים מוכר 4. (א) המנהל, בהתייעצות עם ועדת המקצוע, רשאי להכיר במוסד לימודים לביצוע תכנית הכשרה, לאחר שהמוסד הוכיח, להנחת דעת המנהל, את יכולתו להעביר את תכנית ההכשרה ברמה נאותה.

(ב) תכנית הכשרה תבוצע במוסד לימודים מוכר.

בחינות למקצוע בודק שכר מוסמך 5. (א) המנהל, בהתייעצות עם ועדת המקצוע יערוך בחינה עיונית ובחינה מעשית, בתחומים הקבועים בתקנה 3(א), למי שסיים בהצלחה את תכנית ההכשרה במוסד לימודים מוכר.

(ב) על אף האמור בתקנת משנה (א) –

(1) יראו בבחינות שעבר רואה חשבון במסגרת קבלת רישיונו לעסוק כרואה חשבון, כבחינה עיונית, ובעמידה בהכשרה מותאמת לרואי חשבון, כאמור בתקנה 3(ד)(1), כבחינה מעשית;

(2) יועץ מס מייצג יהיה חייב לעמוד בבחינה בנושאים שנלמדו בתכנית ההכשרה המותאמת ליועצי המס כאמור בתקנה 3(ד)(2).

(ב) הבחינה תערך אחת לשנה לפחות; המנהל יפרסם את מועד הבחינה באתר האינטרנט של המשרד, 45 ימים לפחות לפני המועד האמור.

~~(ג) המנהל, בהתייעצות עם ועדת המקצוע, רשאי לאשר למוסד לימודים מוכר שביצע את תכנית ההכשרה ברמה נאותה במשך שנתיים לפחות, לערוך בחינה עיונית ובחינה מעשית שעליהן יורה המנהל כאמור בתקנת משנה (א).~~

תעודת מקצוע 6. המנהל ייתן תעודת מקצוע בודק שכר מוסמך, המעידה על עמידה בתנאי סעיף 40(א)(3), למי שעמד בדרישות תכנית ההכשרה ובבחינות לפי תקנות אלה.

השתלמות 7. מי שקיבל תעודת הכרה לפי סעיף 40 לחוק יעבור מזמן לזמן השתלמות במוסד לימודים מוכר בנושאים הקשורים לתחומי עבודתו של בודק השכר המוסמך ונחוצים לשמירה על כשירותו המקצועית; המנהל, בהתייעצות עם ועדת המקצוע, יורה על נושאי ההשתלמויות ועל מועדיהן, ובלבד שהשתלמויות כאמור יערכו בכל פעם שבה יש שינוי מהותי בנושאים הקשורים לתחומי עבודתו ולכשירותו של בודק השכר המוסמך, לרבות שינויים בדין או שינויים במבנה מערכות השכר;

אגרות 8. (א) בעד בחינה עיונית, תשולם לאוצר המדינה אגרה בסך 251 שקלים חדשים.

(ב) בעד בחינה מעשית, תשולם לאוצר המדינה אגרה בסך 313 שקלים חדשים.

(ג) בעד בקשה לקבלת תעודת הכרה לפי סעיף 41 לחוק, תשולם לאוצר המדינה אגרה בסך 157 שקלים חדשים.

עדכון אגרות 9. סכומי האגרות המפורטים בתקנה 8 יעודכנו ב-1 בינואר של כל שנה (להלן – יום העדכון) לפי שיעור השינוי של המדד החדש לעומת המדד היסודי, ויעוגלו לשקל החדש השלם הקרוב; לעניין זה –

”מדד” – מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה;
”המדד החדש” – המדד שפורסם בחודש דצמבר שקדם ליום העדכון;
”המדד היסודי” – המדד שפורסם בחודש דצמבר שקדם ליום העדכון הקודם, ולעניין יום העדכון הראשון – במדד שפורסם לאחרונה לפני תחילתן של תקנות אלה.

השגה על תוצאות בחינה 10. (א) נבחן שנכשל בבחינה עיונית רשאי להגיש השגה מנומקת בכתב על ציון הבחינה שקיבל, בתוך 15 ימים מיום שקיבל את ההודעה בדבר ציון הבחינה.

(ב) המנהל או מי שהוא הסמיך לעניין זה ימסור לנבחן את החלטתו לעניין ההשגה בתוך 21 ימים מהיום האחרון להגשת ההשגה.

(ג) בודק ההשגה לא יהיה מי שבדק את הבחינה העיונית.

11. השגה על החלטת ועדת קבלה
הרואה עצמו נפגע מהחלטה של ועדת קבלה רשאי להשיג עליה בכתב בפני המנהל, בתוך 30 ימים מיום שנמסרה לו ההחלטה.

12. הוראת שעה
עד תום תשעה חודשים מיום פרסומן של תקנות אלה, יראו ברואה חשבון כמי שעומד בדרישות תקנות אלה לעניין סעיף 40(א)(1) ו-(3) לחוק.

תוספת

(ההגדרה "היקף עבודה נדרש" שבתקנה 1)

טור ב'

טור א'

היקף המשרה (מספר שעות העבודה בשבוע בממוצע לפחות)
משך תקופת העבודה (לפחות) בחודשים מתוך חמש השנים שקדמו להגשת הבקשה ללמוד בתכנית

הכשרה

18

42

24

36

30

29

36

24

שר הכלכלה
והתעשייה העבודה הרווחה
והשירותים החברתיים

_____ התשע"ד
(_____ 2016-2017)
(חמ 3-4635-_____)