



משרד העבודה, הרווחה
והשירותים החברתיים



מדינת ישראל

משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים

לשכת השר

י"ד סיון תשע"ז
8 יוני 2017
2017-0041-680

לכבוד : יו"ר ועדת העבודה והרווחה של הכנסת
חה"כ אלי אלאוף

הנדון : הסכם לפי סעיף 9 בדבר תשלום פיצוי לעצמאי בשירות מילואים

בהתאם להוראות סעיף 9 לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995 (להלן: "החוק"), אבקש להביא ההסכם שבנדון לאישור הוועדה שבראשותך.

ההסכם, בין המוסד לביטוח לאומי לבין משרד הביטחון וצה"ל עוסק בשיעור הגמול לעובד עצמאי שנדרש לשירות מילואים והוא קובע כי שיעור התגמול למשרת מילואים עצמאי יגדל ב 25%, והכל כמפורט להלן :

1. גמלת המילואים הינה גמלה מחליפת שכר, במימון מלא של משרד הביטחון. הגמלה באה למנוע אובדן הכנסות מהמשרת במילואים. לעניין עובד עצמאי קובע סעיף 272 לחוק כי שיעור הגמלה יחושב בהתבסס על ההכנסה הממוצעת ברבע השנה שקדם לאחד בחודש שלפני השירות (בתוספת הפרשי תגמול, אם הכנסתו על פי השומה השנתית עלתה על ממוצע זה).
2. בחודש פברואר 2016 אישרה ועדת השרים לענייני חקיקה, הצעת חוק מטעם ח"כ עופר שלח וחברי כנסת נוספים, שעניינה הגדלת תגמולי המילואים למשרת מילואים עצמאי, בשיעור של 25% מההכנסה הממוצעת שלו כעצמאי.
3. הנחת המוצא של המציעים הייתה כי משרתי מילואים עצמאים נפגעים כלכלית יותר מאשר משרתי מילואים שכירים, בגין שירות המילואים הואיל והם אינם זכאים להחזר בגין הפסדי הכנסה עקיפים (מעבר לאובדן ההכנסה השוטפת), כתוצאה משירות המילואים ולפיכך סופגים הפסדים כדוגמת אובדן לקוחות, תשלומים שוטפים הממשיכים להשתלם בתקופת המילואים ועוד.
4. לאור הקושי האמור, ועל מנת למצוא פתרון לסוגיה זו, הגיעו המוסד ומשרד הביטחון להסדר אשר ייתר את הצורך בתיקון במסגרת חקיקה ראשית. לפי ההסדר, המוסד ישלם למשרת המילואים העצמאי, בנוסף לתגמול המילואים, פיצוי בשיעור של 25% מהכנסתו הממוצעת כעצמאי, וזאת בהתאם לכללים הבאים :

- א. ההסדר בין הצדדים יערך במתווה של הסכם לפי סעיף 9 לחוק והוא יחול על שירות מילואים שבוצע מיום 1.1.2016 ועד ליום 31.12.2021 (עם אופציה לחמש שנים נוספות).
- ב. מלוא עלות ההסכם (כ - 17 מיליון ₪ מידי שנה) תמומן ע"י משרד הביטחון, לרבות הוצאות בגין הקמת מערכת מחשובית ותפעולה השוטף.



משרד העבודה, הרווחה
והשירותים החברתיים



מדינת ישראל

משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים לשכת השר

ג. סכום הפיצוי לעצמאי בשירות מילואים לא יפחת מ-25% משיעור התגמול המזערי (196 ש"ל ליום) ומאידך סכום הפיצוי לעצמאי בשירות מילואים בצירוף תגמול המילואים מכל מקור הכנסה, לא יעלה על התגמול המרבי למשרת המילואים (1441 ש"ל ליום).

ד. תשלום התגמול הנוסף יעשה במקביל לתשלום תגמולי המילואים.

ה. מאחר ומכוח ההסכם התגמול הנוסף הינו בגדר גמלה, הרי שהניכויים ממנו יעשו על פי הוראות חוק הביטוח הלאומי (ללא ניכוי המס המיוחד מכוח חוק שירות מילואים).

5. על פי ההסכם, תשלומים ראשוניים בגין התקופה הרטרואקטיבית שניום 1.1.2016 ישולמו עד ליום 1.10.17.

כאמור לעיל, סעיף 9 לחוק מחייב גם חובת היוועצות עם ועדת העבודה והרווחה שברשותך, בטרם יחתם ההסכם בין המוסד למשרד הביטחון, ואשר על כן אודה לך אם תעמיד את ההסכם האמור לדין ולאישור ועדה העבודה והרווחה.

בברכה,
חיים

ח"כ חיים כץ שר העבודה, הרווחה והשירותים
החברתיים



משרד העבודה, הרווחה
והשירותים החברתיים



מדינת ישראל

משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים

לשכת השר

הסכם בדבר תשלום פיצוי לעצמאי בשירות מילואים

שנערך ונחתם בירושלים ביום ____ לחודש _____ שנת _____

בין

משרד הביטחון/צה"ל (להלן צה"ל) המיוצג על ידי עמוס שקדי, ראש אגף הכספים וחשב המשרד, אלוף מוטי אלמוז, ראש אגף כוח האדם בצה"ל, ועל ידי תת-אלוף ד"ר ששון חדד, ראש אגף התקציבים במשרד הביטחון והיועץ הכספי לראש המטה הכללי;

מצד אחד

לבין

המוסד לביטוח לאומי (להלן - המוסד), המיוצג על ידי רמי גראור, מנמלא מקום המנהל הכללי של המוסד, אילנה שרייבמן, הממנה למנהל הכללי של המוסד, חגית מויאל גולדשטיין, חשבת המוסד;

מצד שני

הואיל ובהתאם לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב] התשנ"ה – 1995 (להלן - החוק), משלם המוסד תגמולים למשרתים במילואים לפי כללים, תנאים, מבחנים, שיעורים וסכומים שנקבעו בפרק י"ב לחוק ובתקנות הביטוח הלאומי (תגמול בעד שירות חד-יומי), התשמ"ז-1987 ותקנות הביטוח הלאומי (תגמולים למשרתים במילואים), התשל"ח – 1977 (להלן - התקנות);

והואיל ומשרתי מילואים שהם עובדים עצמאיים זכאים להחזר בגין אובדן הכנסתם בתקופת השירות, אך אינם זכאים להחזר בגין הפסדי הכנסה אחרים, כתוצאה משירות המילואים;

והואיל וועדת קדמי המליצה לקבוע תגמול בשיעור של 25% מהכנסתו הממוצעת של משרת המילואים העצמאי, כשקלול ההפסדים בגין ההוצאות הקבועות שאינן מוסדרות כיום בחוק;

והואיל וועדת השרים לענייני חקיקה החליטה ביום 14 בפברואר 2016 (חק/801) לתמוך, בקריאה טרומית, בהצעות חוק פ/1659, 1796/20 שעניינן הגדלת תגמולי המילואים למשרת מילואים עצמאי בשיעור של 25% מההכנסה הממוצעת שלו;



משרד העבודה, הרווחה
והשירותים החברתיים



מדינת ישראל

משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים לשכת השר

- והואיל** ונוכח סעיף 20 לחוק שירות מיילואים, התשס"ח – 2008 (להלן – חוק המילואים) לפיו רשאית הממשלה וכן כל גוף ציבורי לקיים פעילות או לקבוע הוראות שיש בהן כדי לתגמל חיילי מיילואים או להביע הוקרה כלפיהם בהתחשב בין השאר, במספר הימים ששירתו בשירות מיילואים, במשך התקופה בה שירתו במילואים, ברציפות שירות המילואים לאורך השנים, בטיבה של ההטבה שתינתן להם לפי פעולה או הוראה כאמור ובהיקפה;
- והואיל** והמוסד וצה"ל מוקירים את חיילי המילואים, המהווים קבוצה נבחרת של משרתים הפועלים מתוך תחושת שליחות;
- והואיל** והמוסד הסכים, לאחר שנתמלאו התנאים האמורים בסעיף 9 לחוק, לבצע את התשלומים בעד הפיצוי לעצמאיים בשירות מיילואים, הכל בתנאים ולפי הכללים המפורטים בהסכם זה.

לפיכך הוסכם והותנה בין הצדדים כדלקמן:

- 1. המבוא**
דברי המבוא להסכם זה מהווים חלק בלתי נפרד מגוף ההסכם.
- 2. הגדרות**
בהסכם זה –
"הכנסה ממוצעת" – הכנסתו של משרת מיילואים עצמאי כמשמעותה בסעיף 273(א)(1) לחוק;
"התגמול המזערי" – תגמול מזערי כהגדרתו בסעיף 270 לחוק, כשהוא מוכפל ב-1.4 בהתקיים התנאים המפורטים בסעיף 271(א)(2) לחוק;
"התגמול המרבי" – תגמול מרבי כהגדרתו בסעיף 270 לחוק, כשהוא מוכפל ב-1.4 בהתקיים התנאים המפורטים בסעיף 271(א)(2) לחוק;
"משרת מיילואים עצמאי" – עובד עצמאי כהגדרתו בסעיף 1 לחוק, ששירת שירות מיילואים כהגדרתו בחוק המילואים;
"פיצוי לעצמאי בשירות מיילואים" – תשלום כספי לעצמאי בשירות מיילואים בשיעור של 25% מהכנסתו הממוצעת כעצמאי, כשהוא מוכפל ב-1.4 בהתקיים התנאים המפורטים בסעיף 271(א)(2) לחוק, המשולם על ידי המוסד במישרין בנוסף לתגמול מיילואים ובהתאם להוראות הסכם זה;
"תגמול מיילואים" – תגמול המשולם על ידי המוסד בעד תקופת שירות המילואים בתנאים ובשיעורים הקבועים בחוק ובתקנות.



משרד העבודה, הרווחה
והשירותים החברתיים



מדינת ישראל

משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים לשכת השר

- 3. תנאי הזכאות לפיצוי לעצמאי בשירות מילואים**
- (א) משרת מילואים עצמאי, יהיה זכאי לפיצוי לעצמאי בשירות מילואים, במועד תשלום תגמול מילואים.
(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א):
(1) סכום הפיצוי לעצמאי בשירות מילואים לא יפחת מ-25% משיעור התגמול המזערי;
(2) סכום הפיצוי לעצמאי בשירות מילואים בצירוף תגמול מילואים מכל מקור הכנסה, לא יעלה על התגמול המרבי.
(ג) מהפיצוי לעצמאי בשירות מילואים ינוכה מס במקור על ידי המוסד בהתאם להוראות החוק.
- 4. תשלום הפרשי הפיצוי לעצמאי בשירות מילואים**
- (א) בהתאם לשומה הסופית כמשמעותה בסעיף 345 לחוק ו/או בהתאם לשינוי בתקופת שירות המילואים שעל בסיסן מחושב תגמול מילואים, יערך חישוב מחדש של גובה הפיצוי לעצמאי בשירות מילואים;
(ב) הפרשים שנוצרו בשל החישוב האמור בסעיף קטן (א), ישולמו למשרת המילואים, לאחר החישוב המחודש;
(ג) חובות שנוצרו בשל החישוב האמור בסעיף קטן (א) ייגבו כחוב גמלה בהתאם לחוק;
(ד) המוסד יחזיר למשרד הביטחון, במועד השיפוי כאמור בסעיף 6 להלן, סכומים אשר נגבו ממשרתי המילואים בהתאם לסעיף קטן (ב).
- 5. הגבלות עיקולים וקיזוזים**
- על הפיצוי לעצמאי בשירות מילואים יחולו הוראות סעיף 303(א) לחוק.
- 6. מימון**
- משרד הביטחון ישפה את המוסד בדרך שבו הוא משפה כיום את המוסד בגין תגמולי המילואים באמצעות הרשאה לחיוב חשבון משרד הביטחון בבנק הדואר, וזאת בגין מלוא הפיצוי לעצמאי בשירות המילואים, לרבות הפרשים לזכות המוסד וההוצאות מכוח הסכם זה כאמור בסעיף 7 שלהלן.
- 7. החזר**
- משרד הביטחון ישלם למוסד באופן חד פעמי, סכום של 500,000 שקלים חדשים, במועד חתימת הסכם זה לכיסוי עלות הקמת מערכת המחשוב הייעודית. כמו כן ישלם משרד הביטחון סך של 50,000 שקלים חדשים לכל שנה נוספת בתקופת ההסכם בגין עלות אחזקת המערכת.



משרד העבודה, הרווחה
והשירותים החברתיים



מדינת ישראל

משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים לשכת השר

8. דוחות בקרה

בתחילת כל רבעון, יעביר המוסד למשרד הביטחון דוח המפרט את התשלומים ששולמו למשרתי המילואים העצמאיים וכן דוח בנוגע לחובות שנגבו ממשרתי המילואים העצמאיים על פי סעיף 4(ג) לעיל, ברבעון הקודם. בנוסף, יעביר המוסד למשרד הביטחון דוח כאמור גם בתחילת כל שנה, המפרט את התשלומים והחובות שנגבו כאמור בשנה הקודמת.

9. תחילה ותחולה

(א) הסכם זה יעמוד בתוקפו מיום כרסומו ועד ליום 1.2.2022 והוא יחול על שירות מילואים שבוצע מיום 1.1.2016 ועד ליום 31.12.2021.

(ב) על אף האמור בסעיף 3(א), עבור שירות מילואים שבוצע בין התאריכים 1.1.2016 ועד 1.8.2017 ישולם הפיצוי לעצמאי בשירות מילואים ב-1.10.2017.

(ג) בסיום התקופה האמורה בסעיף קטן (א) יוארך ההסכם לחמש שנים נוספות, אלא אם הודיע צד אחד למשנהו, בתוך 3 חודשים לפני תום תוקפו של ההסכם, על רצונו שלא להאריך ההסכם עוד.

ולראיה באו הצדדים על החתום

רמי גראור	אילנה שרייבמן	חגית נוויאל גולדשטיין	האלוף נוטי אלמוז	תת-אלוף די"ר ששון חדד	עמוס שקדי
ממלא מקום המנהל הכללי	סגנית המנהל הכללי	חשבת	ראש אגף כוח האדם בצה"ל	ראש אגף התקציבים במשרד הביטחון והיועץ הכספי לראש המטה הכללי	ראש אגף הכספים וחשב המשרד
המוסד לביטוח לאומי		צה"ל	משרד הביטחון		