

הנדון : מסמך עקרונות משותף בכל הנוגע להמלצות ועדת גורן

בהמשך להחלטת ממשלת ישראל מיום 8.1.12 (החלטה מסי 4088), על אימוץ המלצות הועדה הציבורית בראשות השופט (בדימוס) אורי גורן לבחינת אמות המידה לזכאות לסיוע מאגף שיקום נכים ומאגף משפחות והנצחה במשרד הביטחון.

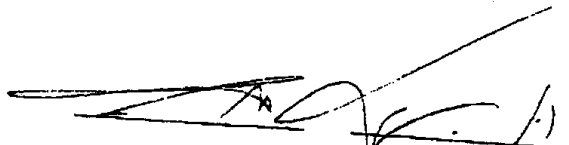
ובהמשך להודעת מנכ"ל משרד הביטחון לארגון נכי צה"ל מיום 12.1.12 בדבר החלטת הממשלה.

ובהמשך להודעת מנכ"ל משרד הביטחון על דעת מנכ"ל משרד ראש הממשלה מיום 19.1.12 להמליץ לראש הממשלה ולשר הביטחון בדבר דחיית יישומם של חלק מסעיפי החלטת הממשלה לצורך שמיעה נוספת של עמדת ארגון נכי צה"ל בסוגיות, כמפורט בהודעה.

הוסכמו בין נציגי הצדדים החתומים מטה העקרונות הבאים, והכל בכפוף לאישור הממשלה וכן לאישור מוסדות ארגון נכי צה"ל, את מלוא העקרונות שלהלן, כמקשה אחת.

1. ההכרעה הערכית לעניין הקריטריונים לקביעת הזכאות להכרה לפי חוק הנכים (תגמולים ושיקום), תשי"ט-1969 (להלן: "חוק הנכים") ולפי חקיקת השיקום תיקבע על ידי הממשלה וכנסת ישראל. ארגון נכי צה"ל מקווה כי הממשלה והכנסת יקבעו את ההכרעה הערכית הנכונה בנושא זה. הארגון יכבד כל הכרעה שהתקבלה ושתתקבל על ידי הממשלה והכנסת בנושא זה, ולא יתנגד לה.
2. כל אדם שיוכר לפי חוק הנכים, תתא ההכרעה הערכית דלעיל אשר תהא, יהיה זכאי לאותן הזכויות המגיעות לנכי צה"ל שהוכרו טרם ההכרעה כאמור, באותם אחוזי נכות, לפי העניין.
3. ככל שיוחלט על ידי כנסת ישראל על תיקון חוק הנכים ביחס לנכים בעלי דרגות נכות 20%-29%, תקבע בחוק הנכים זכות בחירה לאותם נכים בין קבלת מענק חד פעמי לבין קבלת תגמול חודשי. נכה שיבחר לא לממש את המענק החד פעמי יהיה זכאי לכל הזכויות במסגרת אגף שיקום נכים. במקביל ובהתאמה לכל נכי צה"ל האחרים המקבלים תגמול חודשי ובהתאם לאחוזי נכותו.
4. לא יחול שינוי בקריטריונים למימוש הזכאות לרכב רפואי הקבועים בהוראת אגף שיקום נכים מסי 56.02 בין נכים קיימים ובין נכים עתידיים והכל בכפוף לנוסח ההוראה המתוקן כפי שישוכם בין ארגון נכי צה"ל למשהב"ט.

5. נכי צה"ל הזכאים לרכב רפואי, בין אם זכאותם הוכרה לפני המועד הקובע ובין אם אחריו:
 - א. ימשיכו להיות זכאים לרכבים מסוגים שונים בהתאם למצב הקיים במועד חתימת מסמך זה.
 - ב. פרק הזמן להחלפת רכב רפואי יעמוד על 4 שנים (במקום 3 וחצי) - תינתן תקופת מעבר של 3 חודשים.
6. לא יחול שינוי בזכאותן של אלמנות, קיימות או עתידיות של נכי צה"ל בדרגת 50% ומעלה עקב מעילות מבצעית, לתגמולים כמפורט בהוראת אגף משפחות והנצחה מסי 21.01.
7. אין בהוראות מסמך עקרונות זה כדי לגרוע מהאמור בהסכם בין משרד הביטחון לארגון נכי צה"ל מיום 16.6.2011, על נספחיו והצדדים תוזרים ומתחייבים לפעול בהתאם להוראותיו.
8. החל מהמועד בו יחול השינוי לעניין מועד החלפת הרכב מ- 3.5 שנים ל- 4 שנים כאמור בסעיף 5 לעיל, יוצמדו דמי הניידות לרכב כקבוע בהוראה 56.02 לשינויים במדד הדלק והשמנים לרכב, כאשר מדד הבסיס יהיה המדד שידוע בחודש תחילת השינוי כאמור. האמור יעוגן בהוראת הרכב 56.02.
9. סיכום זה יכנס לתוקף עם חתימת כל הצדדים והחלטת ממשלה בהתאם.


 יו"ד ארגון נכי צה"ל

מנכ"ל משרד ראח"ק


 מנכ"ל משרד הביטחון



17
חריני להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 136/ב. של ועדת שרים לענייני ביטחון לאומי (חקבינט המדיני-ביטחוני) מיישיבתה כיום המשי, ז' נאב התשל"ז (11 באוגוסט 2016).

שינויים מבניים בתקציב משרד הביטחון

136/ב

מ ה ל י ט י ס, לשם הנחת תכנית רכ שנתית לצה"ל לחימוש חקרוז ומתן פיתרון למער המבני בתקציב הביטחון, הסדרת מנגנוני שקיפות ובקרה, הגברת החתייעלות ומיקוד בליבת העיסוק של מערכת הביטחון, לאמץ את עקרונות הסיכום התקציבי בנושא תקציב הביטחון שנחתם כיום 24 בנובמבר 2015 נק משרד האוצר למשרד הביטחון המצורף להחלטה זו ומסומן כ"נספח א'", בכפוף לשינויים שעליהם חוסכם כיום 19 במאי 2016 במסמך המצורף להחלטה ומסומן כ"נספח ב'" (להלן - הסיכום התקציבי), ולבצע את תיקוני החקיקה המפורטים להלן:

2. יישום המלצות ועדת גורן

א. לבצע את תיקוני החקיקה ליישום עקרונות המלצות הוועדה

חגיגורית לבחינת אמות המידה לזכאות לסיוע מאגף שיקום נכים ומאגף משפחות והנצחה כמשרד הביטחון (להלן - ועדת גורן).

ב. לאשר את "מסמך העקרונות המשותף ככל הנוגע לחמלצות ועדת גורן" שנחתם על ידי המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה, המנהל הכללי של משרד הביטחון ויושב ראש ארגון נכי צה"ל ביום 1 בינואר 2013 ואשר מצורף כנספח להחלטה זו.

ג. יקבע חסדר שלמו למוסד לביטוח לאומי בשל חוצאותיו לתשלום גמלאות לזכאים שייגרשו מתחולת חוקי השיקום לתקופה קצובה ממועד כניסת תיקוני החקיקה לתוקף.

תקנות הנכים (הסכום המקסימלי שמוותר לנכות מתגמוליו של נכה), התשע"ו-2016

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 14(ג) ו-48 לחוק הנכים (תגמולים ושיקום), התשי"ט-1959 [נוסח משולב]¹, ובאישור ועדת העבודה, הרווחה והבריאות של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

תיקון תקנה 1	1. בתקנה 1(4) לתקנות הנכים (הסכום המקסימלי שמוותר לנכות מתגמוליו של נכה), התשמ"א-1981 ² : (1) במקום "10" יבוא "62.5"; (2) בסיפא יבוא: "ובלבד שהפוליסה הסיעודית אושרה על ידי המפקח על הביטוח כמשמעו בחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (ביטוח), התשמ"א-1981 ³ .
תחילה	2. תחילתן של תקנות אלה ביום ג' בטבת התשע"ז (1 בינואר 2017).

התשע"ו _____
(2016 _____)

אביגדור ליברמן

שר הביטחון

¹ ס"ח התשי"ט, עמ' 276

² ק"ת התשמ"א, עמ' 1232, התשס"ד עמ' 740.

³ ס"ח התשמ"א, עמ' 208

דברי הסבר

1. סעיף 14(ב) לחוק הנכים (תגמולים ושיקום), תשי"ט-1959 [נוסח משולב] (להלן – החוק) מסמיך את קצין התגמולים לנכות מתגמולו של נכה, בין היתר, דמי השתתפות בביטוח סיעודי הדדי שסידר הארגון שהוכרז על ידי שר הביטחון כארגון יציג של נכים. סעיף 14(ג) לחוק מסמיך את שר הביטחון לקבוע בתקנות, באישור ועדת העבודה, הרווחה והבריאות של הכנסת, את הסכום המקסימלי שמותר לנכות כל חודש מהתגמול.
2. בהתאם, נקבע בתקנות הנכים (הסכום המקסימלי שמותר לנכות מתגמולו של נכה), התשמ"א-1981 (להלן - תקנות הניכוי) כי גובה הניכוי המקסימלי עבור ההשתתפות בביטוח הסיעודי יהיה 10 ₪ לחודש, כאשר סכום זה מתעדכן לפי מדד המחירים לצרכן ועומד כיום על כ-12.5 ₪. בנוסף, בהתאם לקבוע בתקנות הנכים (השתתפות המדינה בהוצאות ביטוח חיים ובהוצאות ביטוח סיעודי), התשס"ד-2004, נכה שהארגון היציג ערך לזכותו ביטוח סיעודי, זכאי לחשתתפות המדינה בדמי הביטוח, בסכום הזהה לזה שמנכה מתגמולו.
3. בעקבות הנחיית המפקחת על הביטוח במשרד האוצר בדבר שינוי מודל עריכת הסדרי הביטוח הסיעודי הקבוצתי החל מיום 1.1.2017, פועל ארגון נכי צה"ל, שהינו בעל הפוליסה, לעריכת הסדר ביטוח חדש שיקבל את אישור המפקחת על הביטוח בהתאם לכללים החדשים. בהתאם לתחשיב אקטוארי שערך הארגון, על מנת לשמור על סכום ביטוח סביר, במתווה החדש נדרש להעלות את גובה הפרמייה.
4. עפ"י הסיכום בין משרד הביטחון לבין ארגון נכי צה"ל, גובה הפרמייה יועלה ל-100 ₪ בחודש כאשר 37.5 ₪ מתוך סכום זה ימומנו על ידי המדינה והיתרה בגובה 62.5 ₪ תנוכה מתגמולי הנכה. הסכומים יהיו צמודים למדד כקבוע בתקנות.
5. אשר על כן, נדרש תיקון לתקנות הניכוי שיאפשר לנכות מתגמול הנכה את הסך של 62.5 ₪ לחודש, וזאת בתוקף מיום 1.1.2017 ובלבד שבמועד זה יהיה הסדר ביטוח סיעודי תקף שאושר על ידי המפקחת על הביטוח.

תקנות הנכים (השתתפות המדינה בהוצאות ביטוח חיים, ביטוח סיעודי וביטוח בריאות משלים), התשע"ו-2016

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 43 ו-48 לחוק הנכים (תגמולים ושיקום), התשי"ט-1959 [נוסח משולב]¹ (להלן – החוק), ובאישור ועדת העבודה, הרווחה והבריאות של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

גובה השתתפות המדינה בתשלום הסדרי ביטוח	1. נכה הזכאי לתגמולים ושנערך לזכותו לפי סעיף 14(ב) לחוק ביטוח חיים הדדי או ביטוח סיעודי הדדי וכן נכה שנערך לזכותו לפי סעיף 43 לחוק ביטוח בריאות משלים, זכאי לקבל את הסכומים הקבועים בתקנות משנה (א) עד (ג):
	(א) 21.90 שקלים חדשים לחודש עבור השתתפות המדינה במימון ביטוח חיים הדדי.
	(ב) 32.50 שקלים חדשים לחודש עבור השתתפות המדינה במימון ביטוח סיעודי הדדי.
	(ג) 8.92 שקלים חדשים לחודש עבור מימון ביטוח בריאות משלים שערכה המדינה.
הצמדה למדד	2. (א) הסכומים הקבועים בתקנה 1 ישתנו ב-1 בינואר, ב-1 באפריל, ב-1 ביולי וב-1 באוקטובר של כל שנה (להלן – יום העדכון) לפי שיעור עליית המדד החדש לעומת המדד היסודי.
	(ב) בתקנה זו – "מדד" – מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה; "המדד החדש" – המדד שפורסם לאחרונה לפני יום העדכון; "המדד היסודי" – המדד שפורסם לאחרונה לפני יום העדכון הקודם.
ביטול	3. תקנות הנכים (השתתפות המדינה בהוצאות ביטוח חיים ובהוצאות ביטוח סיעודי), תשס"ד-2004 ² בטלות.
תחילה	4. תחילתן של תקנות אלה ביום ג' בטבת התשע"ז (1 בינואר 2017).

¹ ס"ח התשי"ט, עמ' 276.
² ק"ת התשס"ד, עמ' 740.

(בכפוף לאישור תיקון סעיף 43 לחוק)

התשע"ו _____
(2016 _____)

אביגדור ליברמן

שר הביטחון

דברי הסבר

1. סעיף 43 לחוק הנכים (תגמולים ושיקום), תשי"ט-1959 (להלן – החוק) קובע את זכאותו של נכה המקבל תגמולים ושנערכו לזכותו לפי סעיף 14 לחוק הסדר ביטוח חיים או ביטוח סיעודי, וכן של נכה שנערך לזכותו, על ידי המדינה הסדר ביטוח בריאות משלים, לקבל השתתפות מהמדינה בתשלום הסדרי ביטוח החיים והסיעודי ומימון מלא של המדינה עבור ביטוח הבריאות המשלים בסכומים שיקבע שר הביטחון בתקנות.

2. בהתאם, תקנות אלו מטרתן לקבוע את גובה השתתפות המדינה במימון הסדרי ביטוח החיים והביטוח הסיעודי ואת גובה מימון המדינה עבור ביטוח הבריאות המשלים, לרבות קביעת מנגנון הצמדה למדד המחירים לצרכן של סכומי ההשתתפות או המימון, לפי העניין.

נספח ה'

- הפרדת תגמולי הנכות מדמי הקיום.
- התחשבות במכלול נסיבותיו של הנכה בקביעת מסוגלות לעבודה.
- שינוי תפיסת הפעלה של צר"ם תעסוקתי.
- טיפול במכלול בעיות הנכים הסובלים מהמיפלגיה.
- הסדרת זכויות ביגוד לנפגעי כוויות ועור.
- העלאת תעריפי ביטוח הרכב לבעלי רכב רפואי.
- החלפת רכב בהתאמה אישית (מלוא ההפרש בין מחיר הרכב החדש בהתאמה אישית ללא מס, לבין מחיר הרכב הישן בהתאמה אישית ללא מס יינתן במענק)
- נכה החי בגפו ובעל 25% נכות ומעלה יקבל 6 משקולות כמו אישה שחיה בגפה.
- הסדרת בעיית ביטוח משכנתא לנכים.
- יישום מלא של תקנות העסקת נכי מלחמה.
- הכרה וטיפול רפואי בצוללני הקישון.
- פדויי שבי – הכרה במחלות נלוות עקב השבי.
- השוואת זכויות מלאה לזכאים מכוח תקנה 5(5) לתקנות הנכים לנפגעי קטועי גפיים.
- מלווה לטיפולים בפסוריאזיס ואסטמה מגיל 65.
- עיגון כל הוראת העיזבונות הקיימות בחוק.