



# בקשה לשינויים בתקציב

מדינת ישראל  
האוצר - אגף התקציבים

תקציב רגיל  
ירושלים,  
בקשה מספר 009 - 30  
מספר פניה לועדה: 57

לכבוד,  
יו"ר ועדת הכספים  
של הכנסת  
א.ג.,

הנדון: שימוש ברזרבה הכללית לשנת 2017

שר האוצר מבקש את אישורה של ועדת הכספים של הכנסת להעברת סכום של 250,000 אלפי שקלים חדשים בהרשאה להתחייב ו-10 חודשי עבודה בלתי צמיתה מסעיף 47 - רזרבה כללית, לסעיף 30 - משרד העלייה והקליטה, בהתאם לסעיף 12 לחוק יסודות התקציב התשמ"ה - 1985. כמפורט בתדפיס המצ"ב.

הבקשה דנה בסעיף תקציבי: 30 - משרד העלייה והקליטה

עיקרי הפנייה:

- א. הפנייה נועדה לביצוע שינויים במשרד העלייה והקליטה וזאת כפי שמוסבר להלן. מטרת השינוי התקציבי:  
תקצוב סך של 25,000 אלפי ש"ח למשרד הקליטה שמוקצה לאחר שגובשה תוכנית העבודה מול המשרד.  
להלן פירוט של התוספות המבוקשות:
    1. סך של 358 אלפי ש"ח לטובת קמפיין פרסום של המשרד בהתאם למיתוג החדש לצורך הגדלת החשיפה של פעילות המשרד לעולים פוטנציאליים ולהגדלת המודעות להעסקת עולים.
    2. סך של 1,000 אלפי ש"ח במזומן ו-500,3 אלפי ש"ח בהרשאה להתחייב לטובת התקשרות עם חברת מחקר וסקרים על מנת לבחון מדדים שונים באופן רב שנתי בכדי לבחון ולשפר את אפקטיביות תכניות המשרד.
    3. סך של 5,500 אלפי ש"ח לטובת הגדלת תקציב אגף הצעירים בשל התאמת האומדן לביצוע בפועל לטובת מלגות קיום לסטודנטים ושכר לימוד לסטודנטים.
    4. סך של 2,930 אלפי ש"ח לתכנית עידוד עלייה לטובת הגדלת תקציב תעסוקה בשל השתתפות במשרד החינוך לקורסים למורים לאנגלית עבור עולים ורישוי מורים עולים. בנוסף השתתפות במשרד הבריאות עבור רישוי עולים רופאים, רוקחים, פארא רפואיים ואחיות.
    5. סך של 3,090 אלפי ש"ח לטובת הגדלת תקציב תכנית עולי אתיופיה בשל התאמה לביצוע בפועל של ההשתתפות בתשלומי ההורים יוצאי אתיופיה.
    6. סך של 6,000 אלפי ש"ח לטובת תכנית לעידוד עלייה להגדלת תכנית העלייה לנגב ולגליל הכוללת מתן מענקים לעולים אשר בוחרים להתגורר בנגב ובגליל וזאת לאור דרישה מהשטח והשליחים מחו"ל. והגדלת תכנית לעידוד עלייה של עולים בגיל צבא המגיעים לארץ להתגייס בשל גידול בביקוש לתכנית מעבר לאומדן.
    7. סך של 2,050 אלפי ש"ח לטובת התאמות בתכנית שכר.
- ב. הקדמת תקציב הרשאה לבניית דיוור ציבורי לעולים, המאושר בבסיס התקציב לשנת 2018, לשם הקדמת תהליך הבנייה הקטנת נטל הכירוקרטיה והתייעלות בביצוע. בבסיס 2017 תוקצב סך של 250,000 אלפי ש"ח בהרשאה להתחייב וסכום זהה בתקציב 2018. המטרה היא להקדים את הסכום מ-2017 ל-2018 לבקשת המשרד.



## בקשה לשינויים בתקציב

עיקרי הפנייה התקציבית בחלוקה לתכניות מובאים להלן:

תכנית מספר 1: שכר - 301102

תיאור התכנית: שכר עובדי המשרד ופיתוח משאבי אנוש של צוות העובדים.  
מטרת השינוי: התאמות בתכנית שכר בהתאם לסיכום התקציבי ואישור תכנית שכר עידוד.

תכנית מספר 2: מנהל ואמרכלות - 301102

תיאור התכנית: ביצוע כלל הפעילויות הכרוכות באחזקת המשרד והפעלתו על יחידותיו.  
מטרת השינוי: השינויים מיועדים לשם התקשרות עם חברת מחקר וסקרים לבחון מדדים שונים באופן רב שנתי בכדי לבחון ולשפר את אפקטיביות תכניות המשרד (לנושא זה גם נדרשת הרשאה להתחייב).

תכנית מספר 3: דיור - 301201

תיאור התכנית: מתן פתרונות דיור לעולים המחולקים לשני סוגים:

פתרונות הקבע - העולים זכאים לסיוע בשכר דירה בסכום המשתנה בהתאם לשנות העלייה, מצב משפחתי, מספר הנפשות וכן גובה ההכנסה והתמיכות מהמוסד לביטוח לאומי. בנוסף, פועל המשרד בשיתוף עם משרד הבינוי במסלול של שכירות ארוכת טווח עבור קשישים עולים. כמו כן, המשרד דואג לדיור ציבורי לקשישים עולים זכאים ובשנים האחרונות אף מפעיל תכניות בניית דיור ציבורי לעולים קשישים על קרקע המיועדת לשטחי ציבור ("קרקע חומה").

פתרונות זמניים - קיימים פתרונות מגורים זמניים המשמשים כיום לקליטה ראשונית של יוצאי אתיופיה. כמו כן, פועל המשרד ליישוב יוצאי אתיופיה בשכונות ויישובים חדשים באמצעות מענקי משכנתה לרכישת דירות בשוק הפרטי.

מטרת השינוי: להקדים תקציב הרשאה לבניית דיור ציבורי לעולים, המאושר בבסיס התקציב לשנת 2018, לשם הקדמת תהליך הבנייה הקטנת נטל הבריורקטיה והתייעלות בביצוע. בבסיס 2017 תוקצב סך של 250,000 אלפי ש"ח בהרשאה להתחייב וסכום זהה בתקציב 2018. המטרה היא להקדים את הסכום מ-2017 ל-2018.

תכנית מספר 4: תעסוקה, מדע ויזמות - 301202

תיאור התכנית: ביצוע פעולות לקליטה כלכלית של העולה באמצעות מספר תחומים:

תעסוקה: טיפול וסיוע למיצוי ההכשרה והניסיון של העולה בתחום התעסוקה.

מדע: סיוע למדענים עולים ותושבים חוזרים בהשמה איכותית ומתאימה כמוסדות מחקר והשכלה גבוהה.

יזמות: פיתוח והרחבת תשתיות סיוע וליזמי עסקי ליזמים עולים, הן בארץ ואף בארץ המוצא של העולה טרם עלייתו.

מטרת השינוי: הגדלת תקציב תעסוקה בהמשך לדרישות מהשטח בשל עלייה בהשתתפות במשרד החינוך לקורסים רישוי מורים עולים ובעיקר בנושא מורים לאנגלית. בנוסף השתתפות במשרד הבריאות עבור רישוי עולים רופאים, רוקחים, פרא-רפואיים ואחיות.

תכנית מספר 5: צעירים - 301203

תיאור התכנית: במסגרת תכנית זו ניתן סיוע מגוון לעולים הצעירים:

סיוע לחיילים עולים - הסיוע ניתן באמצעות תשלום קבוע לכל חייל עולה בודד וכן המשרד מפעיל תכניות לחיילים עולים יחד עם משרד הביטחון.

צעירים ונוער - המשרד מפעיל מספר תכניות לקליטת העולים הצעירים בגילאים 18-35 וכן תכניות לנוער להכנה לגיוס.

סיוע לסטודנטים עולים - ניתן בצורה של מלגות לשכר לימוד לתקופה התואמת לשנות התקן של התואר (כולל מכינה), ובמקרים מסוימים גם על-ידי מלגות קיום. בנוסף, קיימת אפשרות לקבל הלוואות לסיוע אישי. כמו כן, מבצע המשרד תכניות לליזמי והכוונה לסטודנטים במהלך לימודיו.

מטרת השינוי: הגדלת תקציב מנהל הסטודנטים בשל הגדלה במספר הסטודנטים הזכאים למלגות קיום וסיוע בשכר לימוד.

תכנית מספר 6: קליטת עולי אתיופיה - 301206

תיאור התכנית: במסגרת תכנית זו מבצע המשרד פעילויות המיועדות לסייע להשתלבותם של יוצאי אתיופיה בארץ. הפעולות העיקריות הן: סיוע לעולים במרכזי קליטה, מעבר עולים לדיור קבע, סיוע בשילוב הילדים במערכת החינוך וסיוע לבוגרים בתחום התעסוקה.



## בקשה לשינויים בתקציב

עיקרי הפנייה התקציבית בחלוקה לתכניות מובאים להלן:

תכנית מספר 1: שכר - 301102

תיאור התכנית: שכר עובדי המשרד ופיתוח משאבי אנוש של צוות העובדים.  
מטרת השינוי: התאמות בתכנית שכר בהתאם לסיכום התקציבי ואישור תכנית שכר עידוד.

תכנית מספר 2: מנהל ואמרכלות - 301102

תיאור התכנית: ביצוע כלל הפעילויות הכרוכות באחזקת המשרד והפעלתו על יחידותיו.  
מטרת השינוי: השינויים מיועדים לשם התקשרות עם חברת מחקר וסקרים לבחון מדדים שונים באופן רב שנתי בכדי לבחון ולשפר את אפקטיביות תכניות המשרד (לנושא זה גם נדרשת הרשאה להתחייב).

תכנית מספר 3: דיור - 301201

תיאור התכנית: מתן פתרונות דיור לעולים המחולקים לשני סוגים:

פתרונות הקבע - העולים זכאים לסיוע בשכר דירה בסכום המשתנה בהתאם לשנות העלייה, מצב משפחתי, מספר הנפשות וכן גובה ההכנסה והתמיכות מהמוסד לביטוח לאומי. בנוסף, פועל המשרד בשיתוף עם משרד הבינוי במסלול של שכירות ארוכת טווח עבור קשישים עולים. כמו כן, המשרד דואג לדיור ציבורי לקשישים עולים זכאים ובשנים האחרונות אף מפעיל תכניות בניית דיור ציבורי לעולים קשישים על קרקע המיועדת לשטחי ציבור ("קרקע חומה").

פתרונות זמניים - קיימים פתרונות מגורים זמניים המשמשים כיום לקליטה ראשונית של יוצאי אתיופיה. כמו כן, פועל המשרד ליישוב יוצאי אתיופיה בשכונות ויישובים חדשים באמצעות מענקי משכנתה לרכישת דירות בשוק הפרטי.

מטרת השינוי: להקדים תקציב הרשאה לבניית דיור ציבורי לעולים, המאושר בבסיס התקציב לשנת 2018, לשם הקדמת תהליך הבנייה הקטנת נטל הבירוקרטיה והתייעלות בביצוע. בבסיס 2017 תוקצב סך של 250,000 אלפי ש"ח בהרשאה להתחייב וסכום זהה בתקציב 2018. המטרה היא להקדים את הסכום מ-2017 ל-2018.

תכנית מספר 4: תעסוקה, מדע ויזמות - 301202

תיאור התכנית: ביצוע פעולות לקליטה כלכלית של העולה באמצעות מספר תחומים:

תעסוקה: טיפול וסיוע למיצוי ההכשרה והניסיון של העולה בתחום התעסוקה.

מדע: סיוע למדענים עולים ותושבים חוזרים בהשמה איכותית ומתאימה במוסדות מחקר והשכלה גבוהה.

יזמות: פיתוח והרחבת תשתיות סיוע וליווי עסקי ליזמים עולים, הן בארץ ואף בארץ המוצא של העולה טרם עלייתו.

מטרת השינוי: הגדלת תקציב תעסוקה בהמשך לדרישות מהשטח בשל עלייה בהשתתפות במשרד החינוך לקורסים רישוי מורים עולים ובעיקר בנושא מורים לאנגלית. בנוסף השתתפות במשרד הבריאות עבור רישוי עולים רופאים, רוקחים, פרא-רפואיים ואחיות.

תכנית מספר 5: צעירים - 301203

תיאור התכנית: במסגרת תכנית זו ניתן סיוע מגוון לעולים הצעירים:

סיוע לחיילים עולים - הסיוע ניתן באמצעות תשלום קבוע לכל חייל עולה בודד וכן המשרד מפעיל תכניות לחיילים עולים יחד עם משרד הביטחון.

צעירים ונוער - המשרד מפעיל מספר תכניות לקליטת העולים הצעירים בגילאים 18-35 וכן תכניות לנוער להכנה לגיוס.

סיוע לסטודנטים עולים - ניתן בצורה של מלגות לשכר לימוד לתקופה התואמת לשנות התקן של התואר (כולל מכינה), ובמקרים מסוימים גם על-ידי מלגות קיום. בנוסף, קיימת אפשרות לקבל הלוואות לסיוע אישי. כמו כן, מבצע המשרד תכניות לליווי והכוונה לסטודנטים במהלך לימודיו.

מטרת השינוי: הגדלת תקציב מנהל הסטודנטים בשל הגדלה במספר הסטודנטים הזכאים למלגות קיום וסיוע בשכר לימוד.

תכנית מספר 6: קליטת עולי אתיופיה - 301206



## בקשה לשינויים בתקציב

תיאור התכנית: במסגרת תכנית זו מבצע המשרד פעילויות המיועדות לסייע להשתלבותם של יוצאי אתיופיה בארץ. הפעולות העיקריות הן: סיוע לעולים במרכזי קליטה, מעבר עולים לדיור קבע, סיוע בשילוב הילדים במערכת החינוך וסיוע לבוגרים בתחום התעסוקה.  
מטרת השינוי: הגדלת התקציב בשל התאמה לכיצוע בפועל של ההשתתפות בתשלומי ההורים יוצאי אתיופיה. מדובר בסיוע לתשלומי הורים של ילדים עולים עד 15 שנה בארץ.

תכנית מספר 7 : עידוד עלייה - 301208

תיאור התכנית: התוכנית לעידוד העלייה כוללת מספר פרויקטים:

1. ניהול והפעלה של 15 בתים ישראלים בצפון אמריקה, לונדון, פריז, קייב ומוסקבה שמטרתם יצירת קשר עם אזרחים ישראלים ועידודם לחזור לישראל באמצעות פעילויות המעודדות את השיבה לישראל, ומחזקות את הזיקה למדינה.
  2. תמיכה בארגונים העוסקים בעידוד עלייה.
  3. על פי החלטת ממשלה לעידוד עלייה, הוקמה חברה לתועלת הציבור אשר פועלת במדינות המוצא בקרב היהודים המעוניינים לעלות ארצה. כמו כן, המשרד מפעיל תכניות ייעודיות לעידוד עלייתם של צעירים לארץ.
  4. תכניות ספציפיות לעידוד עלייה באזורי עדיפות לאומית.
- מטרת השינוי: הגדלת תכנית העלייה לנגב ולגליל הכוללת מתן מענקים לעולים אשר בוחרים להתגורר בנגב ובגליל וזאת לאור דרישה מהשטח והשליחים מחו"ל, וכן הגדלת תכנית לעידוד עלייה של עולים בגיל צבא המגיעים לארץ להתגייס בשל גידול בביקוש לתכנית מעבר לאומדן.

השפעה על כוח אדם: תוספת של 10 חודשי עבודה בלתי צמיתה.

בכבוד רב,

אמיר לוי

הממונה על התקציבים

העתק:

החשב הכללי

מבקר המדינה (2)

חשב משרד הקליטה

חשב החשב הכללי

קצין תקציבים משרד העלייה והקליטה

רפרנט משרד העלייה והקליטה

נציבות שירות המדינה



## נספח לדברי ההסבר היסטוריה תקציבית של הפנייה

### 1. תקציב מזומן

מספר תכנית	השינוי התקציבי המוצע	תקציב מקורי 2017	תקציב מאושר בניכוי עודפים 2016	תקציב מקורי 2016	תקציב מאושר בניכוי עודפים 2015	תקציב מקורי 2015	תקציב מאושר בניכוי עודפים 2014	תקציב מקורי 2014
301101	+ 2,050	104,812	98,011	111,826	109,237	109,237	87,179	88,363
301102	+ 5,430	69,825	82,004	67,130	91,604	84,702	76,786	65,019
301202	+ 2,930	190,969	170,228	190,685	186,459	186,209	180,510	170,884
301203	+ 5,500	87,890	78,546	86,520	75,794	76,365	69,841	72,000
301206	+ 3,090	85,635	125,579	89,835	144,355	97,164	100,742	91,551
301208	+ 6,000	55,200	47,111	37,085	92,505	95,538	62,863	8,481

### 2. תקציב הרשאה להתחייב

מספר תכנית	השינוי התקציבי המוצע	תקציב מקורי 2017	תקציב מאושר בניכוי עודפים 2016	תקציב מקורי 2016	תקציב מאושר בניכוי עודפים 2015	תקציב מקורי 2015	תקציב מאושר בניכוי עודפים 2014	תקציב מקורי 2014
301201	+250,000	810,000	817,500	560,000	3,600	-	875,000	505,000

**מדינת ישראל**

**האוצר-אגף התקציבים**

**בקשה מספר 009-30 לשנת תקציב: 2017**

תקציב רגיל

משרד העלייה והקליטה

בקשה לשינוי:

תאריך הבקשה:

הקצאות מהרזרבה ר

03/07/2017

אישור ועדה. מספר ועדה: 0057

(באלפי שקלים חדשים)

סכומי השינוי					עב"צ	שכ"א	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית	הוצאה		שם הפרט	מספר פרט
עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להת'	הוצאה מותנית	הוצאה								
10		250,000			1,098 1,108	403.5 403.5	1,020,000 1,270,000	3,000 3,000	2,367,738 2,367,738	מ- ל-	המשרד העלייה והקליטה =====	30
10			-600	7,480	1,098 1,108	403.5 403.5	38,000 38,000	700 100	256,870 264,350	מ- ל-	מינהל .....	3011
10				2,050	1,098 1,108	403.5 403.5			104,812 106,862	מ- ל-	שכר ----	301101
			-600	5,430			38,000 38,000	700 100	152,058 157,488	מ- ל-	מינהל ואמרכלות -----	301102
		250,000	600	17,520			982,000 1,232,000	300 900	1,453,091 1,470,611	מ- ל-	שירותי קליטה -----	3012
		250,000					810,000 1,060,000		517,947 517,947	מ- ל-	דיור ----	301201
			600	2,930			114,000 114,000	600	298,454 301,384	מ- ל-	תעסוקה, מדע ויזמות -----	301202
				5,500				50 50	123,097 128,597	מ- ל-	סטודנטים עולים -----	301203
							58,000 58,000	250 250	141,738 141,738	מ- ל-	קליטה בקהילה -----	301204
				3,090					177,785 180,875	מ- ל-	קליטת עולי אתיופיה -----	301206
				6,000					140,711 146,711	מ- ל-	עידוד עלייה -----	301208
				-25,000				2,000 2,000	603,801 578,801	מ- ל-	תשלומים ישירים -----	3013

\*\*\* הסכומים על מצב התקציב כוללים בקשות לשינויים תקציביים בתהליך.

תאריך: 03/07/2017  
 שעה: 12:40:48  
 דף: 2

**מדינת ישראל**  
**האוצר-אגף התקציבים**

**בקשה מספר 009-30 לשנת תקציב: 2017**

תקציב רגיל  
 משרד העלייה והקליטה

בקשה לשינוי: הקצאות מהרזרבה  
 תאריך הבקשה: 03/07/2017

אישור ועדה. מספר ועדה: 0057

(באלפי שקלים חדשים)

סכומי השינוי				הוצאה	עב"צ	שכ"א	הרשאה להתייב	הוצאה מותנית	הוצאה	מ-	ל-	שם הפרט	מספר פרט
עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להת'	הוצאה מותנית										
			-25,000					2,000	603,801	מ-	ל-	סל קליטה ראשוני	301301
								2,000	578,801	מ-	ל-	-----	
		-250,000				696.5	8,278,035			מ-	ל-	רזרבה כללית	47
						696.5	8,028,035			מ-	ל-	=====	
		-250,000				696.5	8,278,035			מ-	ל-	רזרבה כללית	4701
						696.5	8,028,035			מ-	ל-	-----	
		-250,000					7,968,008			מ-	ל-	רזרבה כללית	470101
							7,718,008			מ-	ל-	-----	

\*\*\* הסכומים על מצב התקציב כוללים בקשות לשינויים תקציביים בתהליך.