



רשומות

# הצעות חוק

הכנסת

10 ביולי 2017

723

ט"ז בתמוז התשע"ז

עמוד

הצעת חוק סיוע לשדרות וליישובי הנגב המערבי (הוראת שעה) (תיקון מס' 6) (הארכת ההטבות במס לתושבי אזור קו עימות דרומי), התשע"ז-2017	228
הצעת חוק הטבות במס וייעוץ במס (תיקוני חקיקה) (תיקון והוראת שעה) (הרחבת הזכאות לזיכוי ממס), התשע"ז-2017	230

## הצעת חוק סיוע לשדרות וליישובי הנגב המערבי (הוראת שעה) (תיקון מס' 6) (הארכת ההטבות במס לתושבי אזור קו עימות דרומי), התשע"ז-2017\*

1. תיקון סעיף 5 בחוק סיוע לשדרות וליישובי הנגב המערבי (הוראת שעה), התשס"ז-2007' (להלן - החוק העיקרי), בסעיף 5, אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:
- "(ד) פקודת מס הכנסה תיקרא לגבי שנות המס 2017 עד 2021 כך שבסעיף 11, אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:
- "(ב1) מי שהיה במשך כל שנת המס תושב אזור קו עימות דרומי זכאי באותה שנה לזיכוי ממס בשיעור של 20% מהכנסתו החייבת מיגיעה אישית עד לתקרת הכנסה של 241,080 שקלים חדשים, ובלבד שאם הוא זכאי לזיכוי כאמור וכן לזיכוי אחר לפי הוראות סעיף זה, הברירה בידו לבחור באחד מהם; לעניין זה, "אזור קו עימות דרומי" - כהגדרתו לפי חוק סיוע לשדרות וליישובי הנגב המערבי (הוראת שעה), התשס"ז-2007."
2. תיקון סעיף 7 בסעיף 7 לחוק העיקרי -
- (1) בסעיף קטן (ו), במקום 5" (ב) או (ג) יבוא 5" (ב), (ג) או (ד)";
- (2) אחרי סעיף קטן (ו) יבוא:

### ד ב ר י ה ס ב ר

שעה שהוארכה תחילה אחת לשנה, ולאחר מכן - אחת לשנתיים, על ידי שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת. לפי הוראות סעיף 7(ו) לחוק, ההארכה נעשית אם הדבר מוצדק עקב המצב הביטחוני ששורר באזור קו עימות דרומי בשל סמיכותו לגדר המערכת המקיפה את רצועת עזה או ששרר בתקופת ההארכה הקודמת. ההארכה האחרונה שאישרה ועדת הכספים של הכנסת היא עד תום שנת 2017.

בהצעת חוק זו מוצע לקבוע שבחמש השנים הקרובות, משנת 2017 עד שנת 2021, תושבי אזור קו עימות דרומי יהיו זכאים להטבת המס הקבועה בסעיף 5 לחוק. עם זאת, אם שר האוצר ישוכנע כי הנסיבות הביטחוניות המצדיקות את מתן הטבת המס אינן קיימות עוד, הוא יהיה רשאי לקבוע, באישור ועדת הכספים של הכנסת, שההטבה לא תחול בשנת כספים מסוימת בחמש השנים כאמור.

חוק סיוע לשדרות וליישובי הנגב המערבי (הוראת שעה), התשס"ז-2007' (להלן - החוק), קובע הטבות לתושבי אזור קו עימות דרומי. אזור קו עימות דרומי מוגדר בחוק יישובים אשר בתיהם, כולם או חלקם, שוכנים עד 7 ק"מ מגדר המערכת המקיפה את רצועת עזה (להלן - יישובי עוטף עזה), וכן יישובים ואזורים נוספים כפי שיקבע שר האוצר בצו, באישור ועדת הכספים של הכנסת, שמתקיימים בהם אותם השיקולים הביטחוניים שמתקיימים ביישובי עוטף עזה בשל סמיכותם לגדר המערכת המקיפה את רצועת עזה.

סעיף 5 לחוק קובע, לעניין הטבות המס לתושבי יישובי אזור קו עימות דרומי, שמי שהיה במשך כל שנת המס תושב האזור זכאי באותה שנה לזיכוי ממס בשיעור של 20% מהכנסתו החייבת מיגיעה אישית עד סכום של 241,080 שקלים חדשים. הוראה זו נקבעה כהוראת

\* הצעת חוק מס' 3893/20/פ (מספר פנימי: 2012265); הועברה לוועדה ביום ד' בתמוז התשע"ז (28 ביוני 2017).  
1 ס"ח התשס"ז, עמ' 459; התשע"ז, עמ' 667.

"(ז) שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, רשאי לקבוע כי בשנת כספים מסוימת, החלה בתקופה הקבועה בסעיף 5(ד), לא תחול ההוראה הקבועה בסעיף 11(ב) לפקודת מס הכנסה, כנוסחו בסעיף האמור, אם שוכנע כי הפסיק לשרור המצב הביטחוני באזור קו עימות דרומי בשל סמיכותו לגדר המערכת המקיפה את רצועת עזה, שהצדיק את הזיכוי ממס כאמור."

## ד ב ר י ה ס ב ר

כך, במקום להידרש בכל תקופה לשאלה אם יש להאריך את הוראת השעה ולהמשיך במתן הטבות המס, תיבחן השאלה אם יש הצדקה להפסיק את מתן הטבות, ואם לא יינקטו צעדים כלשהם – מתן ההטבה יימשך אוטומטית עד תום התקופה האמורה.

יוזמים: חברי הכנסת משה גפני, חיים ילין, יצחק וקנין, עודד פורר, מיקי רוזנטל, מיקי לוי, איתן ברושי, דוד ביטן, בצלאל סמוטריץ', מכלוף מיקי זוהר, מנואל טרכטנברג

## הצעת חוק הטבות במס וייעוץ במס (תיקוני חקיקה) (תיקון והוראת שעה) (הרחבת הזכאות לזיכוי ממס), התשע"ז-2017\*

1. תיקון סעיף 3 בחוק הטבות במס וייעוץ במס (תיקוני חקיקה), התשע"ו-2015, בסעיף 3 -
- (1) בסעיף קטן (ב), במקום "בשנות המס 2016 ו-2017" יבוא "בשנות המס 2016, 2017 ו-2018", ובמקום הסיפה החל במילים "או שנת המס 2017" יבוא "שנת המס 2017 או שנת המס 2018, לפי העניין";
- (2) בסעיף קטן (ג), במקום "בשנות המס 2016 ו-2017" יבוא "בשנות המס 2016, 2017 ו-2018";
- (3) בסעיף קטן (ד), במקום "בשנות המס 2016 ו-2017" יבוא "בשנות המס 2016, 2017 ו-2018", ובמקום הסיפה החל במילים "או שנת המס 2017" יבוא "שנת המס 2017 או שנת המס 2018, לפי העניין".
2. פקודת מס הכנסה<sup>2</sup> תיקרא לגבי שנות המס 2017 ו-2018 כך שבסעיף 11(ב)(א3), במקום "6,000 שקלים חדשים" יבוא "24,000 שקלים חדשים".
- תיקון פקודת מס הכנסה - הוראת שעה

### ד ב ר י ה ס ב ר

הוא מביא בחשבון נתונים לגבי כל יישוב מהיישובים הנמצאים בתחום השיפוט של מועצה אזורית בנפרד (סעיף 21) ו-3).

כמו כן, הוראת המעבר בסעיף 3(ב) לחוק לגבי תושבי יישוב שאינו יישוב מוטב לפי החוק פורשה על ידי רשות המסים כך שתושב נדרש להתגורר במשך 12 חודשים רצופים ביישוב כדי להיות זכאי לזיכוי ממס. ואולם, הוראת המעבר האמורה נועדה לחול גם על תושבים חדשים. לפיכך, מוצע להשמיט את המילים "ולא יחולו לעניין זה הוראות סעיף 11(ב)(4) לפקודה" מסעיף 3(ב) ו-ד) לחוק, ולהבהיר בכך כי גם מי שהיה תושב היישוב פחות מ-12 חודשים רצופים יהיה זכאי לזיכוי ממס (סעיף 11) ו-3).

מוצע גם לתקן את הפקודה ולקבוע כהוראת שעה לשנים 2017 ו-2018 את הגדלת תקרת ההכנסה לגבי תושבי יישובים מוטבים הצמודים לגבול עימות בצפון, מ-6,000 שקלים חדשים ל-24,000 שקלים חדשים.

להערכת משרד האוצר, העלות התקציבית של הצעת החוק היא 105 מיליון שקלים חדשים לשנה. ואולם, מכיוון שהממשלה נתנה את הסכמתה, לא מדובר בהצעת חוק תקציבית כהגדרתה בסעיף 33 לחוק-יסוד: משק המדינה.

יוזמים: חברי הכנסת משה גפני, איל בן ראובן, אורי מקלב, מיקי רוזנטל, זחבה גלאון, יצחק וקנין, עודד פורר, מיקי לוי, איתן ברושי

חוק הטבות במס וייעוץ במס (תיקוני חקיקה), התשע"ו-2015 (להלן - החוק), נועד לסייע ליישובים בפריפריה הדמוגרפית, חברתית והכלכלית ולשמר ולפתח את ההתיישבות ביישובים אלה.

סעיף 11(א) לפקודת מס הכנסה (להלן - הפקודה), שתוקן במסגרת החוק, קובע כי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה תפרסם מודר פריפריאליות ומדרג חברתי-כלכלי לגבי כל אחד מהיישובים שבתחום שיפוט של מועצה אזורית, שעל בסיסם תיקבע הזכאות להטבות במס על פי הפקודה. מדרג חברתי-כלכלי אכן פורסם ביום כ"ה בכסלו התשע"ז (25 בדצמבר 2016), אך מדרג הפריפריאליות המעודכן טרם פורסם. משום כך, יש ביישובים תושבים הזכאים להטבות במס שאינן תואמות את מיקום היישוב שהם מתגוררים בו ואת עמידתו באמות מידה שנקבעו בחוק לעניין מתן הטבות במס. כיוון שעל פי הצפוי מדרג הפריפריאליות יתפרסם רק לקראת שנת 2018, מוצע לתקן את הוראות המעבר בחוק, שהתייחסו לשנים 2016 ו-2017, ולהחיל את תקופת הזכאות לזיכוי ממס לגבי תושב של יישוב כאמור גם בשנת 2018. כמו כן, בשל אי-פרסום מדרג הפריפריאליות המעודכן תושבי יישובים שאפשר שיימנו עם היישובים המזכים את תושביהם בהטבות או בשיפור זכאותם להטבות לפי המדרג החדש שיפורסם, אינם נהנים מהן כיום. המדרג החדש אמור להיות מדויק יותר, שכן

\* הצעת חוק מס' פ/4317/20 (מספר פנימי: 2017833); הועברה לוועדה ביום ד' בתמוז התשע"ז (28 ביוני 2017).

1 ס"ח התשע"ז, עמ' 270.

2 דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120.